COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.11.2019
COM(2019) 921 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a faptului că Ungaria nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 14 iunie 2019

{SWD(2019) 941 final}

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a faptului că Ungaria nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 14 iunie 2019

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice[1], în special articolul 10 alineatul (2) al patrulea paragraf,

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) În iunie 2018, Consiliul a constatat, în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din tratat, că în 2017 s-a înregistrat o abatere semnificativă constatată de la obiectivul bugetar pe termen mediu al Ungariei. Având în vedere abaterea semnificativă stabilită, Consiliul a emis o recomandare la 22 iunie 2018[2], invitând Ungaria să ia măsurile de politică necesare pentru a aborda această abatere. Ulterior, Consiliul a constatat că Ungaria nu a luat măsuri eficace ca răspuns la recomandarea respectivă și a emis o recomandare revizuită la 4 decembrie 2018[3]. Consiliul a constatat că Ungaria nu a luat măsuri eficace nici în urma recomandării revizuite.

(2) La 14 iunie 2019, Consiliul a constatat că, în 2018, în Ungaria s-a produs din nou o abatere semnificativă constatată de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu și a emis o recomandare ca Ungaria să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete[4] nu depășește 3,3 % în 2019 și 4,7 % în 2020, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 1,0 % din produsul intern brut (PIB) în 2019 și de 0,75 % din PIB în 2020[5]. Efortul recomandat pentru 2020 a fost considerat adecvat, fiind condiționat de respectarea ajustării solicitate în 2019. Consiliul a recomandat, de asemenea, ca Ungaria să utilizeze toate veniturile excepționale pentru reducerea deficitului, în timp ce măsurile de consolidare bugetară urmau să asigure o

[1] JO L 209, 2.8.1997, p. 1.
[2] JO C 223, 27.6.2018, p. 1.
[3] JO C 460, 21.12.2018, p. 4.
[4] Cheltuielile publice primare nete cuprind cheltuielile publice totale minus cheltuielile cu dobânzile, cheltuielile cu programele Uniunii care sunt acoperite integral din fondurile Uniunii și modificările nediscreționare ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj. Formarea brută de capital fix finanțată la nivel național este repartizată de-a lungul unei perioade de patru ani. Se iau în calcul și măsurile discreționare privind veniturile sau creșterile veniturilor impuse prin lege. Măsurile cu caracter excepțional, atât pe partea de venituri, cât și pe partea de cheltuieli, sunt compensate.
[5] JO C 210, 21.6.2019, p. 4.

îmbunătățire de durată a soldului structural al bugetului general într-o manieră favorabilă creșterii. Consiliul a stabilit data de 15 octombrie 2019 ca termen până la care Ungaria să prezinte un raport privind măsurile luate în urma recomandării respective.

(3) La 26 septembrie 2019, Comisia a întreprins o misiune de supraveghere consolidată în Ungaria, în vederea monitorizării la fața locului în conformitate cu articolul -11 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97. După ce a transmis constatările sale provizorii autorităților maghiare pentru observații, Comisia i le-a prezentat Consiliului la 20 noiembrie 2019. Aceste constatări au fost făcute publice. În raportul Comisiei se constată că autoritățile maghiare intenționează să mențină în 2019 obiectivul de deficit global de 1,8 % din PIB stabilit în programul de convergență pentru 2019. Pentru 2020, autoritățile și-au revizuit obiectivul de deficit la 1 % din PIB, acesta devenind mai ambițios decât obiectivul de 1,5 % din PIB indicat în programul de convergență pentru 2019. Astfel, autoritățile maghiare intenționează să dea curs recomandării din 14 iunie 2019 numai pentru anul 2020.

(4) La 15 octombrie 2019, autoritățile maghiare au prezentat un raport privind măsurile luate ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 14 iunie 2019[6]. În raport, în pofida evoluțiilor macroeconomice și bugetare mai favorabile din 2019, autoritățile mențin obiectivul de deficit public din programul de convergență pentru 2019 la 1,8 % din PIB în 2019. Pentru 2020, autoritățile confirmă obiectivul de deficit global de 1,0 % din PIB, în conformitate cu bugetul pe 2020, o îmbunătățire de 0,5 % din PIB față de obiectivul inclus în programul de convergență pentru 2019. Raportul reamintește rezerva ridicată (1 % din PIB) inclusă în obiectivul privind deficitul pentru 2020, care vizează gestionarea riscurilor externe și care poate fi cheltuită numai dacă se preconizează atingerea obiectivului de deficit. Raportul enumeră măsurile cu efect de creștere a deficitului cuprinse în „Planul de acțiune pentru protecție economică”, adoptat de guvern la 30 mai 2019, care au ca obiectiv susținerea creșterii în anii următori astfel încât aceasta să fie cu 2 puncte procentuale peste media UE. Gama largă de programe economice enumerate în raport rămâne în mare parte necuantificată, iar raportul nu include nicio proiecție bugetară pentru 2019 și 2020. Prin urmare, raportul nu respectă cerința de raportare din recomandarea Consiliului.

(5) În 2019, pe baza previziunilor Comisiei din toamna anului 2019, creșterea cheltuielilor publice primare nete este estimată la 6,8 %, cu mult peste rata recomandată de 3,3 % (o abatere de 1,3 % din PIB). Se estimează că soldul structural se va îmbunătăți cu 0,5 % din PIB, îmbunătățirea recomandată fiind de 1,0 % din PIB (o abatere de 0,5 % din PIB). Prin urmare, ambele criterii indică o abatere de la ajustarea recomandată. Utilizarea pentru criteriul cheltuielilor a unui deflator PIB inferior estimărilor actuale are un efect negativ asupra interpretării criteriului respectiv. Totodată, ajustarea investițiilor finanțate la nivel național are un impact marginal și negativ asupra interpretării criteriului de referință privind cheltuielile. În schimb, soldul structural ar fi influențat pozitiv de estimarea mai mare a creșterii potențiale aflată la baza indicatorului și negativ de scăderea veniturilor. Ținând cont de acești factori, evaluarea globală confirmă o abatere de la ajustarea recomandată în 2019.

(6) În 2020, pe baza previziunilor Comisiei din toamna anului 2019, creșterea cheltuielilor publice primare nete este estimată la 7,5 %, cu mult peste rata

[6] https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

recomandată de 4,7 % (o abatere de 1,0 % din PIB). Se preconizează că soldul structural se va îmbunătăți cu 1,2 % din PIB, cu 0,4 puncte procentuale peste efortul de 0,75 % din PIB recomandat de Consiliu. Prin urmare, criteriul de referință privind cheltuielile indică un risc de abatere de la ajustarea necesară, în timp ce soldul structural indică conformitatea, discrepanța fiind relativ mare. Investițiile publice au crescut constant în ultimii ani, atingând un nivel de 6,4 % din PIB în 2019, de departe cel mai ridicat din UE. În acest context, reducerea planificată pentru 2020 este considerată o normalizare de mai lungă durată a ratei investițiilor publice. Deși reducerea investițiilor se reflectă pe deplin în modificarea soldului structural, profilul ajustat al investițiilor în cazul criteriului de referință privind cheltuielile oferă o imagine excesiv de negativă a efortului bugetar. Criteriul de referință este, de asemenea, afectat în mod negativ de utilizarea unui deflator PIB mai mic față de estimările actuale. Dacă se iau în considerare acești factori, criteriul de referință privind cheltuielile ar indica îndeplinirea cerinței. În același timp, soldul structural este influențat pozitiv de o estimare punctuală mai ridicată a creșterii potențiale a PIB-ului, care stă la baza calculului său, în comparație cu media pe termen mediu, care stă la baza criteriului de referință privind cheltuielile. Ținând cont de aceste considerații, evaluarea globală concluzionează că Ungaria ar urma să efectueze ajustarea recomandată în 2020.

(7) Constatările de mai sus conduc la concluzia că răspunsul Ungariei la Recomandarea Consiliului din 14 iunie 2019 a fost insuficient. Efortul bugetar nu este suficient pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete nu depășește în 2019 3,3 % , echivalentul unei ajustări structurale anuale de 1,0 % din PIB, în timp ce în 2020 efortul bugetar planificat este per ansamblu în concordanță cu ajustarea recomandată,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Ungaria nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 14 iunie 2019.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Ungariei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele