



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 20.11.2019.
COM(2019) 922 final

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

**u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema
ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja**

u Mađarskoj

{SWD(2019) 941 final}

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja

u Mađarskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika¹, a posebno njezin članak 10. stavak 2. drugi podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) U skladu s člankom 121. Ugovora države članice dužne su promicati zdrave javne financije u srednjoročnom razdoblju koordinacijom ekonomskih politika i multilateralnim nadzorom kako bi se izbjegli prekomjerni državni deficiti.
- (2) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih državnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan održivi rast koji dovodi do otvaranja novih radnih mjesta.
- (3) Vijeće je u lipnju 2018. u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora utvrdilo da je u Mađarskoj u 2017. zabilježeno značajno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja. S obzirom na utvrđeno značajno odstupanje Vijeće je 22. lipnja 2018. Mađarskoj uputilo preporuku² da poduzme mjere politike potrebne za ispravljanje tog odstupanja. Vijeće je zatim utvrdilo da Mađarska nije učinkovitim djelovanjem odgovorila na tu preporuku te joj je 4. prosinca 2018. uputilo revidiranu preporuku³. Vijeće je zatim utvrdilo da Mađarska nije učinkovitim djelovanjem odgovorila ni na tu preporuku.
- (4) Vijeće je 14. lipnja 2019. utvrdilo da je 2018. u Mađarskoj ponovno zabilježeno značajno odstupanje od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja te joj je uputilo preporuku da poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda⁴ ne premaši

¹ SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

² SL C 223, 27.6.2018., str. 1.

³ SL C 460, 21.12.2018., str. 4.

⁴ Neto primarni državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti usklađeni s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izgladuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunane su diskrecijske mjere na prihodovnoj

3,3 % u 2019. i 4,7 % u 2020., što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1 % bruto domaćeg proizvoda (BDP) u 2019. i 0,75 % BDP-a u 2020.⁵ Vijeće je Mađarskoj preporučilo i da sve neočekivane prihode iskoristi za smanjenje deficita te da mjerama konsolidacije proračuna osigura trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast. Vijeće je odredilo da je Mađarskoj 15. listopada 2019. rok za podnošenje izvješća o djelovanju kojim je odgovorila na navedenu preporuku.

- (5) Vijeće je 9. srpnja 2019. Mađarskoj preporučilo da u 2019. i 2020. osigura usklađenost s Preporukom Vijeća od 14. lipnja 2019. radi ispravljanja značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja⁶.
- (6) Komisija je 26. rujna 2019. u Mađarskoj provela misiju pojačanog nadzora u svrhu izravnog nadzora na temelju članka -11. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1466/97. Nakon što je mađarskim tijelima dostavila svoje privremene nalaze na očitovanje, Komisija je 20. studenoga 2019. o svojim nalazima izvijestila Vijeće. Ti su nalazi objavljeni.
- (7) Mađarska su tijela 15. listopada 2019. podnijela izvješće o učinkovitom djelovanju kojim su odgovorila na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019.⁷ Uzimajući u obzir informacije koje su mađarska tijela dostavila u svojem izvješću te ukupnu ocjenu na temelju Komisijine jesenske prognoze 2019., Vijeće je 20. studenoga 2019. zaključilo da Mađarska nije učinkovitim djelovanjem odgovorila na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019.
- (8) S obzirom na izostanak učinkovitog djelovanja Mađarske i njezino kumulirano odstupanje od preporučenog kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja, primjereno je Mađarskoj na temelju članka 121. stavka 4. Ugovora uputiti revidiranu preporuku o odgovarajućim mjerama koje treba poduzeti.
- (9) Prema Komisijinoj jesenskoj prognozi 2019. strukturni saldo Mađarske trebao bi se poboljšati za 0,5 % BDP-a u 2019. i za još 1,2 % BDP-a u 2020. Kao rezultat toga, procjenjuje se da strukturni deficit odstupa za 1,8 % BDP-a u 2019. i za 1,1 % BDP-a u 2020. od njezina srednjoročnog proračunskog cilja od 1,5 % BDP-a u 2019. i 1,0 % BDP-a u 2020.
- (10) Kako bi Mađarska ponovno ostvarila primjereno kretanje prilagodbe nakon prethodnih odstupanja, čini se primjerena godišnja strukturna prilagodba od 0,75 % BDP-a za 2020. iz Preporuke Vijeća od 14. lipnja 2019. s obzirom na opća makrofiskalna kretanja u kontekstu očekivanog usporavanja gospodarske aktivnosti narednih godina zbog očekivanog slabljenja cikličkih čimbenika koji su podupirali rast zadnjih godina.
- (11) Na temelju Komisijine jesenske prognoze 2019. potrebno poboljšanje strukturnog salda za 0,75 % BDP-a u 2020. odgovara stopi nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda koja nije veća od 4,7 %.

strani ili povećanja prihoda propisana zakonom, dok se jednokratne mjere na prihodovnoj i rashodovnoj strani poništavaju.

⁵ SL C 210, 21.6.2019., str. 4.

⁶ Preporuka Vijeća od 9. srpnja 2019. o Nacionalnom programu reformi Mađarske za 2019. i davanje mišljenja Vijeća o Programu konvergencije Mađarske za 2019. (SL C 301, 5.9.2019., str. 101.).

⁷ https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

- (12) U Komisijinoj jesenskoj prognozi 2019. očekuje se da će se strukturni deficit Mađarske poboljšati za 1,2% BDP-a u 2020., dok referentno mjerilo za rashode upućuje na odstupanje od tog zahtjeva. Uzimajući u obzir čimbenike koji utječu na strukturni saldo i na referentno mjerilo za rashode, na temelju trenutanih predviđanja očekuje se da će se proračunom za 2020. koji je donijela mađarska vlada ostvariti potrebni napor.
- (13) Budući da nije odgovorila na prethodne preporuke za ispravljanje uočenog značajnog odstupanja, potrebno je poduzeti mjere kako bi se u Mađarskoj ponovno počela provoditi razborita fiskalna politika.
- (14) Kako bi ostvarila preporučene proračunske ciljeve, ključno je da Mađarska donese i strogo provede potrebne mjere te pomno prati kretanja tekućih rashoda i spriječi prekomjernu potrošnju krajem godine.
- (15) Zahtjevi navedeni u ovoj Preporuci zamjenjuju odgovarajuće elemente iz Preporuke Vijeća od 14. lipnja 2019.
- (16) Mađarska bi do 15. travnja 2020. Vijeću trebala podnijeti izvješće o djelovanju kojim je odgovorila na ovu preporuku, po mogućnosti u okviru Programa konvergencije koji se dostavlja na temelju članka 7. Uredbe (EZ) br. 1466/97.
- (17) Primjereno je objaviti ovu Preporuku,

PREPORUČUJE DA MAĐARSKA:

- (1) poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2020. ne premaši 4,7 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,75 % BDP-a, čime se postiže primjereno kretanje prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja;
 - (2) sve neočekivane prihode iskoristi za smanjenje deficita; nadoknadi neočekivani manjak prihoda s pomoću kvalitetnih trajnih fiskalnih mjera. Mjerama konsolidacije proračuna trebalo bi osigurati trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast;
 - (3) Vijeću do 15. travnja 2020. podnese izvješće o djelovanju kojim je odgovorila na ovu Preporuku. U izvješću je potrebno navesti dovoljno određene i na uvjerljiv način najavljene mjere, uključujući učinak svake od njih na proračun, u cilju ostvarenja potrebnog kretanja prilagodbe, te ažurirane i detaljne proračunske projekcije za 2020.
- Ova je Preporuka upućena Mađarskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*