

Bruxelles, den 20.11.2019
COM(2019) 922 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

**med henblik på at korrigere den konstaterede væsentlige afvigelse fra tilpasningsstien i
retning af den mellemfristede budgetmålsætning**

i Ungarn

{SWD(2019) 941 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at korrigere den konstaterede væsentlige afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning

i Ungarn

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker¹, særlig artikel 10, stk. 2, andet afsnit,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I henhold til traktatens artikel 121 skal medlemsstaterne fremme sunde offentlige finanser på mellemlang sigt gennem samordning af deres økonomiske politikker og multilateral overvågning for at undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.
- (2) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og opnå en holdbar og stærk vækst, som fører til øget beskæftigelse.
- (3) I juni 2018 fastslog Rådet i henhold til traktatens artikel 121, stk. 4, at der i 2017 var konstateret en væsentlig afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning i Ungarn. I lyset af den konstaterede væsentlige afvigelse rettede Rådet den 22. juni 2018 en henstilling² til Ungarn, hvori det henstilledes til landet at træffe de fornødne politiske foranstaltninger for at rette op på denne afvigelse. Rådet konstaterede efterfølgende, at Ungarn ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på denne henstilling og rettede en ændret henstilling til landet den 4. december 2018³. Rådet konstaterede efterfølgende, at Ungarn heller ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på nævnte henstilling.
- (4) Den 14. juni 2019 fastslog Rådet, at der igen i 2018 var konstateret en betydelig afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning i Ungarn, og rettede en henstilling til Ungarn om at træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter⁴ ikke overstiger 3,3 % i 2019 og 4,7 % i 2020, hvilket svarer til en årlig

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

² EUT C 223 af 27.6.2018, s. 1.

³ EUT C 460 af 21.12.2018, s. 4.

⁴ De primære offentlige nettoudgifter består af de samlede offentlige udgifter minus renteudgifter, udgifter til Unionens programmer, som fuldt ud modsvares af EU-midler, og ikkediskretionære ændringer i udgifterne til arbejdsløshedsunderstøttelse. Nationalt finansierede faste bruttoinvesteringer udbetales over en fireårig periode. Diskretionære foranstaltninger på indtægtsiden eller lovbestemte

strukturel tilpasning på 1 % af bruttonationalproduktet (BNP) i 2019 og 0,75 % af BNP i 2020⁵. Rådet henstillede desuden, at Ungarn anvender alle uventede indtægter til at nedbringe underskuddet, samtidig med at foranstaltningerne til budgetkonsolidering skal sikre en varig forbedring af den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde. Rådet gav Ungarn en frist indtil den 15. oktober 2019 til at aflægge rapport om, hvilke foranstaltninger landet havde truffet som reaktion på nævnte henstilling.

- (5) Den 9. juli 2019 rettede Rådet en henstilling til Ungarn om i 2019 og 2020 at sikre efterlevelsen af Rådets henstilling af 14. juni 2019 med henblik på at korrigere den væsentlige afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning⁶.
- (6) Den 26. september 2019 aflagde Kommissionen et udvidet overvågningsbesøg i Ungarn med henblik på at foretage kontrol på stedet, jf. artikel -11, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1466/97. Efter at Kommissionen havde forelagt de foreløbige undersøgelsesresultater for de ungarske myndigheder, således at de kunne fremsætte bemærkninger, aflagde den den 20. november 2019 rapport til Rådet om sine resultater. Disse resultater blev offentliggjort.
- (7) Den 15. oktober 2019 fremlagde de ungarske myndigheder en rapport om de virkningsfulde foranstaltninger, landet havde truffet som reaktion på Rådets henstilling af 14. juni 2019⁷. I lyset af de ungarske myndigheders oplysninger i rapporten og den overordnede vurdering på grundlag af Kommissionens efterårsprognose 2019 konkluderede Rådet den 20. november 2019, at Ungarn ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 14. juni 2019.
- (8) Da Ungarn ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger, og i lyset af landets samlede høje afvigelse fra den anbefalede tilpasningssti i retning af dets mellemfristede budgetmålsætning er det hensigtsmæssigt i henhold til traktatens artikel 121, stk. 4, at rette en revideret henstilling til Ungarn om at træffe passende foranstaltninger.
- (9) På grundlag af Kommissionens efterårsprognose 2019 forventes der en forbedring af Ungarns strukturelle saldo på 0,5 % af BNP i 2019 og yderligere 1,2 % af BNP i 2020. Som følge heraf anslås Ungarns strukturelle underskud at blive på 1,8 % af BNP og afvige med 1,1 % af BNP fra landets mellemfristede budgetmålsætning på 1,5 % i 2019 og 1,0 % i 2020.
- (10) For at bringe Ungarn tilbage på en passende tilpasningssti efter tidligere afvigelser forekommer den årlige strukturtilpasning på 0,75 % af BNP i 2020 som henstillet af Rådet den 14. juni 2019 passende i lyset af den samlede makroøkonomiske udvikling på baggrund af den forventede opbremsning i den økonomiske aktivitet i de kommende år, idet de konjunkturbetingede faktorer, der har støttet væksten i de senere år, forventes gradvist at aftage.

indtægtsforøgelser er medregnet. Engangsforanstaltninger på både udgifts- og indtægtsiden er modregnet.

⁵ EUT C 210 af 21.6.2019, s. 4.

⁶ Rådets henstilling af 9. juli 2019 om Ungarns nationale reformprogram for 2019 og med Rådets udtalelse om Ungarns konvergensprogram for 2019 (EUT C 301 af 5.9.2019, s. 101).

⁷ https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

- (11) På grundlag af Kommissionens efterårsprognose 2019 er den påkrævede forbedring af den strukturelle saldo med 0,75 % af BNP i 2020 forenelig med en nominel vækst i de primære offentlige nettoudgifter på højst 4,7 %.
- (12) Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2019 forventes Ungarns strukturelle underskud at blive forbedret med 1,2 % af BNP i 2020, mens udgiftsmålet tyder på en afvigelse fra kravet. Under hensyntagen til de faktorer, der påvirker både den strukturelle saldo og udgiftsmålet, forventes budgettet for 2020, som den ungarske regering allerede har vedtaget, på grundlag af de nuværende fremskrivninger at sikre den krævede indsats.
- (13) På grund af den manglende efterlevelse af tidligere henstillinger om at korrigere den konstaterede væsentlige afvigelse skal der sættes ind for at bringe Ungarns finanspolitik tilbage på en forsvarlig sti.
- (14) For at nå budgetmålsætningerne i henstillingen er det afgørende, at Ungarn omhyggeligt gennemfører de nødvendige foranstaltninger samt nøje følger udviklingen i de nuværende udgifter og dæmmer op for udgiftsstigninger ved årets udgang.
- (15) De krav, der fremsættes i denne henstilling, erstatter de tilsvarende krav i Rådets henstilling af 14. juni 2019.
- (16) Ungarn bør aflægge rapport til Rådet om de foranstaltninger, der træffes som opfølgning på denne henstilling, senest den 15. april 2020, eventuelt som led i landets konvergensprogram, der indgives i henhold til artikel 7 i forordning (EF) nr. 1466/97.
- (17) Det er hensigtsmæssigt, at denne henstilling offentliggøres,

HENSTILLER, AT UNGARN:

- 1) træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 4,7 % i 2020, hvilket svarer til en årlig strukturtilpasning på 0,75 % af BNP, hvilket bringer medlemsstaten ind på en passende tilpasningssti hen imod den mellemfristede budgetmålsætning.
- 2) anvender alle ekstraordinære indtægter til at nedbringe underskuddet og kompenserer for uventede indtægtstab ved hjælp af permanente finanspolitiske foranstaltninger af høj kvalitet. Budgetkonsolideringsforanstaltningerne bør sikre en varig forbedring af den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde.
- 3) senest den 15. april 2020 aflægger rapport til Rådet om de foranstaltninger, der er truffet for at efterleve denne henstilling. Rapporten bør indeholde tilstrækkeligt specificerede og troværdigt bebudede foranstaltninger, herunder hver enkelt foranstaltnings budgetmæssige virkninger, med henblik på at overholde den krævede tilpasningssti, samt ajourførte og detaljerede budgetfremskrivninger for 2020.

Denne henstilling er rettet til Ungarn.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand