

Bryssel 20.11.2019
COM(2019) 922 final

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

**julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta
havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta**

Unkarissa

{SWD(2019) 941 final}

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta

Unkarissa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', ja erityisesti sen 121 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97¹ ja erityisesti sen 10 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) SEUT-sopimuksen 121 artiklan mukaan jäsenvaltioiden on edistettävä tervettä julkista taloutta keskipitkällä aikavälillä sovittamalla talouspolitiikkansa yhteen ja harjoittamalla monenvälistä valvontaa välttääkseen liialliset julkisen talouden alijäämät.
- (2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä ja saavuttamaan uusien työpaikkojen syntyä edistävä vahva ja kestävä kasvu.
- (3) Neuvosto totesi kesäkuussa 2018 SEUT-sopimuksen 121 artiklan 4 kohdan mukaisesti, että Unkarin oli havaittu vuonna 2017 poikenneen merkittävästi julkistalouden keskipitkän aikavälin tavoitteesta. Tämän havaitun merkittävän poikkeaman johdosta neuvosto antoi 22 päivänä kesäkuuta 2018 suosituksen², jossa se suositteli Unkarille tarvittavien toimenpiteiden toteuttamista poikkeaman korjaamiseksi. Neuvosto totesi sittemmin, että Unkari ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia kyseisen suosituksen johdosta, ja antoi 4 päivänä joulukuuta 2018 tarkistetun suosituksen³. Neuvosto totesi sittemmin, että Unkari ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia myöskään kyseisen suosituksen johdosta.
- (4) Neuvosto päätti 14 päivänä kesäkuuta 2019, että Unkarissa oli vuonna 2018 jälleen havaittu merkittävä poikkeama julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta, ja antoi Unkarille suosituksen, jossa suositeltiin, että Unkari toteuttaa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että nettomääräisten

¹ EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.

² EUVL C 223, 27.6.2018, s. 1.

³ EUVL C 460, 21.12.2018, s. 4.

julkisten perusmenojen⁴ nimelliskasvu on enintään 3,3 prosenttia vuonna 2019 ja enintään 4,7 prosenttia vuonna 2020. Tämä vastaa vuoden 2019 osalta 1 prosentin ja vuoden 2020 osalta 0,75 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa bruttokansantuotteeseen (BKT).⁵ Unkarille suositeltiin myös, että se käyttää mahdolliset satunnaistulot alijäämän supistamiseen ja että julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman pysyvä paraneminen olisi varmistettava julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä kasvua edistävällä tavalla. Neuvosto vahvisti, että Unkarin on viimeistään 15 päivänä lokakuuta 2019 raportoitava neuvostolle toimista, jotka se on toteuttanut kyseisen suosituksen pohjalta.

- (5) Neuvosto suositti 9 päivänä heinäkuuta 2019, että Unkari varmistaa vuosina 2019 ja 2020 noudattavansa 14 päivänä kesäkuuta 2019 annettua neuvoston suositusta julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta.⁶
- (6) Komissio teki 26 päivänä syyskuuta 2019 tehostettuun valvontaan kuuluvan valvontakäynnin Unkariin paikalla tapahtuvaa valvontaa varten asetuksen (EY) N:o 1466/97 -11 artiklan 2 kohdan nojalla. Komissio toimitti alustavat havaintonsa Unkarin viranomaisille kommentteja varten ja raportoi havainnoistaan tämän jälkeen neuvostolle 20 päivänä marraskuuta 2019. Kyseiset havainnot julkistettiin.
- (7) Unkarin viranomaiset toimittivat 15 päivänä lokakuuta 2019 kertomuksen⁷ tuloksellisista toimista neuvoston 14 päivänä kesäkuuta 2019 antaman suosituksen johdosta. Neuvosto katsoi 20 päivänä marraskuuta 2019 Unkarin viranomaisten kertomuksessaan esittämien tietojen ja komission syksyn 2019 talousennusteeseen perustuvan kokonaisarvion perusteella, että Unkari ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia 14 päivänä kesäkuuta 2019 annetun neuvoston suosituksen johdosta.
- (8) Koska Unkari ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia ja koska poikkeama suositellulta keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta on kumuloitunut, on asianmukaista antaa Unkarille SEUT-sopimuksen 121 artiklan 4 kohdan nojalla tarkistettu suositus toteutettavista aiheellisista toimenpiteistä.
- (9) Komission syksyn 2019 talousennusteen perusteella Unkarin rakenteellisen rahoitusaseman odotetaan kohenevan 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 1,2 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2020. Tämän seurauksena rakenteellisen alijäämän arvioidaan vuonna 2019 poikkeavan 1,8 prosenttia ja vuonna 2020 vielä 1,1 prosenttia suhteessa BKT:hen maan julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteesta, joka on 1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 1,0 prosenttia vuonna 2020.
- (10) Kun tavoitteena on Unkarin palauttaminen asianmukaiselle sopeutusuralle aiemman tavoitteista lipsumisen jälkeen, neuvoston 14 päivänä kesäkuuta 2019 vuodeksi 2020

⁴ Nettomääräisillä julkisilla perusmenoilla tarkoitetaan julkisten menojen kokonaismäärää ilman korkomenoja, ilman unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka korvataan täysin unionin varoista saatavilla tuloilla, ja ilman ei-päätösperäisiä työttömyysetuusmenojen muutoksia. Kansallisesti rahoitettu kiinteän pääoman bruttomuodostus jaetaan neljälle vuodelle. Päätösperäiset tulopuolen toimenpiteet ja lakisääteiset tulojen lisäykset otetaan huomioon. Meno- ja tulopuolen kertaluonteiset toimenpiteet nettoutetaan.

⁵ EUVL C 210, 21.6.2019, s. 4.

⁶ Neuvoston suositus, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2019, Unkarin vuoden 2019 kansallisesta uudistusohjelmasta sekä samassa yhteydessä annettu Unkarin vuoden 2019 lähentymisohjelmaa koskeva neuvoston lausunto (EUVL C 301, 5.9.2019, s. 101).

⁷ https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

suositama 0,75 prosentin vuotuinen rakenteellinen sopeutus suhteessa BKT:hen vaikuttaa asianmukaiselta, ottaen huomioon makrotalouden ja finanssipolitiikan kokonaiskehitys ja odotettavissa oleva talouden toimeliaisuuden hidastuminen lähivuosina, sillä kasvua viime vuosina tukeneiden suhdannetekijöiden odotetaan vähitellen heikkenevän.

- (11) Komission syksyn 2019 talousennusteen perusteella rakenteellisen rahoitusaseman vaadittu 0,75 prosentin parannus suhteessa BKT:hen vuonna 2020 tarkoittaa, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu saa olla enintään 4,7 prosenttia.
- (12) Komission syksyn 2019 talousennusteen mukaan Unkarin rakenteellisen alijäämän odotetaan paranevan 1,2 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2020, kun taas menojen kasvulle asetettu vertailuarvo viittaa siihen, että vaatimuksesta poiketaan. Kun otetaan huomioon tekijät, jotka vaikuttavat sekä rakenteelliseen rahoitusasemaan että menojen kasvulle asetettuun vertailuarvoon, Unkarin hallituksen vuodeksi 2020 hyväksymällä talousarviolla odotetaan tämänhetkisten ennusteiden perusteella saatavan aikaan vaadittu sopeutus.
- (13) Koska Unkari ei ole noudattanut aiempia suosituksia, joissa on kehoitettu korjaamaan havaittu merkittävä poikkeama, sen on ryhdyttävä toimiin palauttaakseen finanssipolitiikkansa varovaiselle uralle.
- (14) Jotta Unkari saavuttaisi suositellut julkisen talouden tavoitteet, on olennaisen tärkeää, että se toteuttaa tarvittavat toimenpiteet tinkimättä, seuraa juoksevien menojen kehitystä huolellisesti ja hillitsee menojen kasvua vuoden lopulla.
- (15) Tässä suosituksessa esitetyillä vaatimuksilla korvataan 14 päivänä kesäkuuta 2019 annetun neuvoston suosituksen vastaavat osat.
- (16) Unkarin olisi raportoitava neuvostolle tämän suosituksen pohjalta toteuttamistaan toimista viimeistään 15 päivänä huhtikuuta 2020 mahdollisesti osana asetuksen (EY) N:o 1466/97 7 artiklan nojalla toimitettavaa lähentymisohjelmaansa.
- (17) On asianmukaista julkistaa tämä suositus,

SUOSITTAA, ETTÄ UNKARI:

- (1) toteuttaa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu on enintään 4,7 prosenttia vuonna 2020. Tämä vastaa 0,75 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen ja saattaa Unkarin asianmukaiselle julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävälle sopeutusuralle;
- (2) käyttää mahdolliset satunnaistulot alijäämän korjaamiseen; kompensoi odottamattomat tulovajeet laadukkailla, pysyvillä finanssipoliittisilla toimenpiteillä. Julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman pysyvä paraneminen olisi varmistettava julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä kasvua edistävällä tavalla;
- (3) raportoi neuvostolle viimeistään 15 päivänä huhtikuuta 2020 toimista, jotka se on toteuttanut tämän suosituksen pohjalta. Raportissa olisi esitettävä riittävästi täsmennettyjä ja uskottavasti julkistettuja toimenpiteitä, mukaan lukien kunkin toimenpiteen vaikutus julkiseen talouteen, vaaditun sopeutusuran saavuttamiseksi sekä ajantasaiset ja yksityiskohtaiset julkisen talouden kehitysarviot vuodeksi 2020.

Tämä suositus on osoitettu Unkarille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja