



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 20.11.2019.  
COM(2019) 912 final

Preporuka za

**PREPORUKU VIJEĆA**

**u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema  
ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja**

**u Rumunjskoj**

{SWD(2019) 932 final}

Preporuka za

## **PREPORUKU VIJEĆA**

**u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja**

**u Rumunjskoj**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 10. stavak 2. drugi podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) U skladu s člankom 121. Ugovora države članice dužne su promicati zdrave javne financije u srednjoročnom razdoblju koordinacijom ekonomskih politika i multilateralnim nadzorom kako bi se izbjegli prekomjerni državni deficiti.
- (2) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih državnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan održiv rast koji dovodi do otvaranja novih radnih mjesta.
- (3) Vijeće je u lipnju 2017. i u lipnju 2018. u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora utvrdilo da je u Rumunjskoj u 2016. odnosno 2017. zabilježeno značajno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja ili od kretanja prilagodbe prema ostvarenju tog cilja. S obzirom na utvrđena značajna odstupanja Vijeće je Rumunjskoj 16. lipnja 2017.<sup>2</sup> i 22. lipnja 2018.<sup>3</sup> uputilo preporuke da poduzme mjere politike potrebne za ispravljanje tih odstupanja. Vijeće je zatim utvrdilo da Rumunjska nije učinkovitim djelovanjem odgovorila na te preporuke te joj je uputilo revidirane preporuke 5. prosinca 2017.<sup>4</sup> odnosno 4. prosinca 2018.<sup>5</sup> Vijeće je zatim utvrdilo da Rumunjska nije učinkovitim djelovanjem odgovorila ni na te preporuke.
- (4) Vijeće je 14. lipnja 2019. utvrdilo da je 2018. u Rumunjskoj ponovno zabilježeno značajno odstupanje od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja te joj je uputilo preporuku da poduzme potrebne mjere kako bi

---

<sup>1</sup> SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

<sup>2</sup> SL C 216, 6.7.2017., str. 1.

<sup>3</sup> SL C 223, 27.6.2018., str. 3.

<sup>4</sup> SL C 439, 20.12.2017., str. 1.

<sup>5</sup> SL C 460, 21.12.2018., str. 1.

osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda<sup>6</sup> ne premaši 4,5 % u 2019. i 5,1 % u 2020., što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1 % bruto domaćeg proizvoda (BDP) u 2019. i 0,75 % BDP-a u 2020.<sup>7</sup> Vijeće je Rumunjskoj preporučilo i da sve neočekivane prihode iskoristi za smanjenje deficita te da mjerama konsolidacije proračuna osigura trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast. Vijeće je odredilo da je Rumunjskoj 15. listopada 2019. rok za podnošenje izvješća o djelovanju kojim je odgovorila na navedenu preporuku.

- (5) Vijeće je 9. srpnja 2019. Rumunjskoj preporučilo da u 2019. i 2020. osigura usklađenost s Preporukom Vijeća od 14. lipnja 2019. radi ispravljanja značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja<sup>8</sup>.
- (6) Komisija je 25. rujna 2019. u Rumunjskoj provela misiju pojačanog nadzora u svrhu izravnog nadzora na temelju članka -11. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1466/97. Nakon što je rumunjskim tijelima dostavila svoje privremene nalaze na očitovanje, Komisija je [20. studenoga] 2019. o svojim nalazima izvijestila Vijeće. Ti su nalazi objavljeni.
- (7) Rumunjska su tijela 15. listopada 2019. podnijela izvješće o učinkovitom djelovanju kojim su odgovorila na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019. Uzimajući u obzir informacije koje su rumunjska tijela dostavila u svojem izvješću te ukupnu ocjenu na temelju Komisijine jesenske prognoze 2019., Vijeće je 20. studenoga 2019. zaključilo da Rumunjska nije učinkovitim djelovanjem odgovorila na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019.
- (8) S obzirom na izostanak učinkovitog djelovanja Rumunjske i njezino kumulirano veliko odstupanje od preporučenog kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja, primjereno je Rumunjskoj uputiti revidiranu preporuku na temelju članka 121. stavka 4. Ugovora o odgovarajućim mjerama koje treba poduzeti.
- (9) Na temelju Komisijine jesenske prognoze 2019. predviđa se dodatno pogoršanje strukturnog salda Rumunjske za 0,8 % BDP-a u 2019. i za još 0,8 % BDP-a u 2020. Kao rezultat toga, procjenjuje se da strukturni deficit odstupa za 2,5 % BDP-a u 2019. i za 3,4 % BDP-a u 2020. od njezina srednjoročnog proračunskog cilja strukturnog deficita od 1,0 % BDP-a.
- (10) Preporučena godišnja strukturna prilagodba od 0,75 % BDP-a za 2020., koju je Vijeće preporučilo 14. lipnja 2019., trebala bi biti popraćena dodatnim naporom kako bi se ispravila kumulirana odstupanja i kako bi Rumunjska ponovno ostvarila primjereno kretanje prilagodbe nakon prethodnih odstupanja. S obzirom na razmjer kumuliranih odstupanja od preporučenog kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja čini se primjeren dodatan napor od 0,25 % BDP-a. Time će se ubrzati prilagodba prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja, a pritom se neće dovesti u pitanje gospodarski rast.

---

<sup>6</sup> Neto primarni državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti usklađeni s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izgladuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunane su diskrecijske mjere na prihodovnoj strani ili povećanja prihoda propisana zakonom, dok se jednokratne mjere na prihodovnoj i rashodovnoj strani poništavaju.

<sup>7</sup> SL C 210, 21.6.2019., str. 1.

<sup>8</sup> SL C 301, 5.9.2019., str. 135.

- (11) U Komisijinoj jesenskoj prognozi 2019. predviđa se deficit opće države od 3,6 % u 2019. i 4,4 % u 2020., što je iznad referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom. Čini se da je potrebna strukturna prilagodba primjerena i kako bi se osiguralo da Rumunjska u 2020. poštuje referentnu vrijednost od 3 % BDP-a utvrđenu Ugovorom.
- (12) Na temelju Komisijine jesenske prognoze 2019., potrebno poboljšanje strukturnog salda za 1,0 % BDP-a u 2020. odgovara stopi nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda koja nije veća od 4,4 %.
- (13) U Komisijinoj jesenskoj prognozi 2019. predviđa se pogoršanje strukturnog salda za 0,8 % BDP-a u 2020. Stoga strukturno poboljšanje od 1,0 % BDP-a znači da je potrebno donijeti mjere s ukupnim strukturnim učinkom od 1,8 % BDP-a, u usporedbi s trenutačnim osnovnim scenarijem iz Komisijine jesenske prognoze 2019.
- (14) Budući da nije odgovorila na prethodne preporuke za ispravljanje uočenog značajnog odstupanja i da postoji rizik od premašivanja referentne vrijednosti utvrđene Ugovorom, potrebno je poduzeti hitne mjere kako bi se u Rumunjskoj ponovno uspostavila razborita fiskalna politika.
- (15) Kako bi ostvarila preporučene proračunske ciljeve, ključno je da Rumunjska donese i strogo provede potrebne mjere te pomno prati kretanja tekućih rashoda.
- (16) Zahtjevi navedeni u ovoj Preporuci zamjenjuju odgovarajuće elemente iz Preporuke Vijeća od 14. lipnja 2019.
- (17) Rumunjska bi do 15. travnja 2020. Vijeću trebala podnijeti izvješće o djelovanju kojim je odgovorila na ovu Preporuku, po mogućnosti u okviru Programa konvergencije koji se dostavlja na temelju članka 7. Uredbe (EZ) br. 1466/97.
- (18) Primjereno je objaviti ovu Preporuku,

**PREPORUČUJE DA RUMUNJSKA:**

- (1) poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2020. ne premaši 4,4 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1,0 % BDP-a, čime se postiže primjereno kretanje prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja;
- (2) sve neočekivane prihode iskoristi za smanjenje deficita; mjere konsolidacije proračuna trebale bi osigurati trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast;
- (3) Vijeću do 15. travnja 2020. podnese izvješće o djelovanju kojim je odgovorila na ovu Preporuku. U izvješću je potrebno navesti dovoljno određene i na uvjerljiv način najavljene mjere, uključujući učinak svake od njih na proračun, u cilju ostvarenja potrebnog kretanja prilagodbe, te ažurirane i detaljne proračunske projekcije za 2020.

Ova je Preporuka upućena Rumunjskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće  
Predsjednik*