

Bruselas, 26.11.2019
COM(2019) 604 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Informe anual de 2019

**sobre la aplicación de los instrumentos de la Unión Europea para la financiación de la
acción exterior en 2018**

{SWD(2019) 409 final}

Compromisos globales

En un contexto de conflictos prolongados en todo el mundo, disputas estratégicas entre potencias mundiales, cambio climático y transformación digital en nuestras sociedades, la UE ha buscado soluciones multilaterales a retos comunes. A lo largo de 2018, la UE ha desplegado todos los instrumentos políticos a su disposición, especialmente, medidas diplomáticas, de seguridad, comerciales, de desarrollo y de ayuda humanitaria, para lograr un futuro más pacífico, sostenible y próspero.

La UE fomenta el diálogo sobre valores y desafíos mundiales con socios clave de todo el mundo. La paz y la seguridad, los derechos humanos, la igualdad de género y el apoyo a las mujeres son fundamentales en todas las políticas de la UE. El presente informe presenta el gasto de la UE destinado a desarrollo internacional, ayuda humanitaria, política exterior y ampliación en 2018¹, y muestra cómo, en su calidad de mayor bloque comercial y donante de ayuda del mundo, la UE ha mejorado la vida de millones de personas en más de 120 países.

En 2018, la UE invirtió 74 400 millones EUR en ayuda oficial al desarrollo, de los cuales 13 200 millones EUR fueron gestionados por la Comisión Europea. Esta cifra es superior a la ayuda otorgada por el resto del mundo y equivale a más de la mitad de esta ayuda a nivel mundial.

La UE como interlocutor de peso en la escena mundial

La UE siguió aplicando su Estrategia Global sobre Política Exterior y de Seguridad, reforzando la defensa y la seguridad de la Unión y de sus Estados miembros.

En sus misiones en todo el mundo, la UE pone ahora más énfasis en la formación y en las competencias, en el marco del desarrollo de capacidades. Como parte de este enfoque, el primer desarrollo de capacidades para las iniciativas de seguridad y desarrollo se incorporó a las misiones de la UE en la República Centroafricana, Mali y Somalia. Se destinaron 8 000 millones EUR para promover la estabilidad en el Sahel. La UE y la Presidencia nigeriana del G-5 del Sahel organizaron en febrero la Conferencia de los países del G5 del Sahel, lo que supuso un hito en la preparación de la Fuerza Conjunta para hacer frente a desafíos como el terrorismo, el crimen organizado, el cambio climático y el crecimiento demográfico.

¹ Los principales instrumentos a que se refiere el presente informe son los siguientes: Fondo Europeo de Desarrollo (FED); Instrumento de Cooperación al Desarrollo (ICD); Instrumento Europeo de Vecindad (IEV); Instrumento de Ayuda Preadhesión (IPA II); Instrumento en pro de la Estabilidad y la Paz (IEP); Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos (IEDDH); Instrumento de Colaboración (PI); Instrumento de Cooperación en materia de Seguridad Nuclear (ICSN); Decisión sobre Groenlandia; Ayuda humanitaria; Política exterior y de seguridad común (PESC); Ayuda macrofinanciera (AMF); Fondo de Garantía relativo a las acciones exteriores (es decir, el mandato de préstamo exterior del BEI y el instrumento de préstamo Euratom); Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible; Protección civil de la UE; Voluntarios de ayuda de la UE.

La UE fomentó la ciberseguridad y la conectividad gracias a la puesta en marcha de un Panel de Tecnología Global², que ayuda a consensuar soluciones comunes a los retos planteados por la tecnología.

La Estrategia de la Comisión para los Balcanes Occidentales³, publicada en febrero de 2018, supuso un fuerte impulso para la región en su trayectoria europea.

Se llevaron a cabo importantes avances respecto a las metas del Acuerdo de París, la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, el acuerdo nuclear con Irán y el Pacto Mundial para la Migración de las Naciones Unidas. La UE también asumió el liderazgo en el fomento del comercio libre y justo y en el apoyo a la reforma de la Organización Mundial del Comercio.

El compromiso en el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas y en el Foro sobre la Financiación del Desarrollo fue una prioridad de primer orden, y la UE anunció una asociación renovada entre la UE y las Naciones Unidas en materia de desarrollo. La UE también mostró un fuerte apoyo a las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

Aplicación de la Agenda 2030 y del Consenso Europeo sobre Desarrollo

La Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible ocupa un lugar central en la política internacional de cooperación y desarrollo de la UE, y fue adoptada por todos los Estados miembros de las Naciones Unidas en 2015. Se trata de un proyecto de paz y prosperidad para las personas y el planeta y recoge los diecisiete objetivos de desarrollo sostenible (ODS).

El Consenso Europeo sobre Desarrollo de 2017 ofrece una visión y un marco de actuación comunes para la cooperación al desarrollo de la UE y sus Estados miembros. Adapta la política de desarrollo de la UE a la Agenda 2030. El Consenso contribuye a los objetivos y principios de la acción exterior de la UE, establecidos en el Tratado de Lisboa, y respalda la Estrategia Global sobre Política Exterior y de Seguridad.

Alianza África-Europa

En 2018, la UE puso en marcha la Alianza entre África y Europa para la inversión y el empleo sostenibles. Este enfoque representa un cambio profundo en la asociación de la UE con África. La Alianza se basa en los compromisos de la Cumbre Unión Africana (UA)-UE de 2017, impulsando la inversión, atrayendo más inversores privados, ampliando los intercambios comerciales, mejorando el clima empresarial y apoyando la educación y las capacidades para el empleo. Con respecto a la antigua relación donante-beneficiario, la Alianza supone un giro radical hacia una asociación entre iguales⁴.

² https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/62657/global-tech-panel_en

³ Una perspectiva creíble de ampliación y un mayor compromiso de la UE con los Balcanes Occidentales [COM(2018) 65 final].

⁴ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/factsheet-africaeuropeallianceprogress-18122018_en.pdf

Marco financiero plurianual

Como parte de los preparativos para el próximo marco financiero plurianual, la Comisión adoptó en junio de 2018 su propuesta de Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional (IVDCI). El IVDCI racionalizará la arquitectura de la acción exterior de la UE y hará más flexibles, coherentes y eficaces los instrumentos de financiación. También canalizará la mayor parte de la financiación de la acción exterior de la UE, con un presupuesto de 89 200 millones EUR para el período 2021-2027. Las negociaciones con el Consejo y el Parlamento Europeo están en curso⁵.

Cooperación mejorada con los Estados miembros de la UE

En el marco del Consenso Europeo sobre Desarrollo y los objetivos de desarrollo sostenible, la UE y sus Estados miembros trabajan conjuntamente para adoptar un enfoque europeo en materia de cooperación para el desarrollo. Las principales características de esta cooperación son la programación conjunta, los marcos conjuntos de resultados y la aplicación conjunta. En 2018, había veintitrés documentos de programación conjunta y se estaba elaborando una programación conjunta en otros diecisiete países socios.

Plan Europeo de Inversiones Exteriores

El Plan Europeo de Inversiones Exteriores (PEIE) es una iniciativa ambiciosa para impulsar la inversión en África y en la región de la vecindad europea, en beneficio tanto de Europa como de los países socios. Además, aspira a contribuir a los objetivos de desarrollo sostenible y amplía las inversiones públicas y privadas sostenibles en el desarrollo económico y social, prestando especial atención al trabajo digno. Con una contribución de 4 500 millones EUR de la UE, se espera que el PEIE movilice hasta 44 000 millones EUR de inversiones de aquí a 2020.

Coherencia de las políticas en favor del desarrollo

La UE tiene en cuenta los objetivos de la cooperación para el desarrollo en todas las políticas, incluida la Agenda 2030, a través de un proceso de «coherencia de las políticas en favor del desarrollo». Esta circunstancia minimiza las contradicciones y la duplicación entre políticas, aumentando al mismo tiempo la eficacia de la cooperación para el desarrollo. Se prestará especial atención a la coherencia entre las políticas de desarrollo exterior de la UE, por una parte, y las políticas industriales y en favor de las pymes de la UE, por otra.

Dimensión mundial

La Estrategia Global sobre Política Exterior y de Seguridad guía la respuesta de la UE a los desafíos mundiales. Esta sección presenta cómo la UE reforzó su posición como socio unido y fiable. También resume cómo ha trabajado la UE para reducir la pobreza y garantizar el desarrollo sostenible, promoviendo al mismo tiempo la democracia, la paz y la seguridad.

⁵ https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/european-consensus-on-development-final-20170626_en.pdf

África

La UE y África se centraron en la aplicación de los resultados de la Cumbre UA-UE de 2017, con el apoyo de la UE a la Agenda 2063 de la UA y la integración económica del continente a través de la zona de libre comercio continental africana (ACFTA). Todas estas acciones se reagruparon con el lanzamiento de la Alianza África-Europa. También se obtuvieron avances en la promoción de la gobernanza internacional de los océanos y en un pacto global para el medio ambiente, que identificará las lagunas del derecho medioambiental internacional y de los instrumentos relacionados con el medio ambiente. Se emprendieron numerosas iniciativas a nivel continental, regional y nacional (por ejemplo, una conferencia de donantes para apoyar la transición hacia un gobierno democrático estable).

En el marco de los esfuerzos para suceder al Acuerdo de Cotonú en 2020, continuaron las negociaciones relativas a una asociación renovada con el Grupo de los Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP).

Región de la ampliación

La Estrategia de la Comisión para los Balcanes Occidentales, de febrero de 2018, proporcionó un impulso importante para la senda europea de la región y volvió a confirmar el futuro de los Balcanes Occidentales como parte integrante de la UE. En la cumbre UE-Balcanes Occidentales celebrada en Sofía en mayo de 2018, los dirigentes de la UE reafirmaron su apoyo inequívoco a la perspectiva europea de la región, y los socios de los Balcanes Occidentales renovaron su compromiso en favor de esta perspectiva como su firme decisión estratégica. En abril de 2018, la Comisión adoptó su paquete anual de ampliación y recomendó la apertura de negociaciones de adhesión con Albania y Macedonia del Norte.

El Mecanismo de la UE para los refugiados en Turquía⁶ siguió prestando apoyo tanto a los refugiados como a las comunidades de acogida. El primer tramo de 3 000 millones EUR está financiando setenta y dos proyectos. En 2018, la Comisión comenzó a comprometer otros 3 000 millones EUR para el período 2018-2019.

Política europea de vecindad

La política europea de vecindad (PEV) de la UE siguió apoyando y fomentando la estabilidad, la seguridad y la prosperidad en sus países vecinos, y forjando asociaciones sólidas con los países al este y al sur.

En el este, la aplicación de los «Veinte resultados concretos para 2020» progresó satisfactoriamente en 2018. Los trabajos continúan con los seis países socios⁷, en particular en lo que atañe a la reforma judicial y a garantizar un entorno favorable para la sociedad civil. Georgia, Moldavia y Ucrania trabajaron en la aplicación de sus acuerdos de asociación, mientras que la Comisión adoptó un marco único de apoyo para Azerbaiyán (2018-2020) y una serie de medidas especiales para Bielorrusia. Se siguió prestando ayuda humanitaria a

⁶ https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/news_corner/migration_en

⁷ Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Moldavia y Ucrania.

Ucrania. La Comisión también comenzó a aplicar el Acuerdo de Asociación Global y Reforzado entre la UE y Armenia (CEPA) de noviembre de 2017.

En el sur, la UE siguió fomentando una agenda socioeconómica y de consolidación del Estado de Derecho en toda la región con todos los países socios, alentando simultáneamente la integración regional en la región mediterránea. La UE también abordó los desafíos humanitarios y políticos vinculados a diversas crisis, en particular en Siria y Libia. Eso supuso el apoyo a los refugiados sirios y a las comunidades de acogida (en particular en el Líbano, Jordania y Turquía) a través del Fondo Fiduciario Regional de la UE en respuesta a la crisis siria. A través del componente destinado al Norte de África del Fondo Fiduciario de Emergencia de la UE para África, la UE ha contribuido a miles de retornos voluntarios asistidos y a evacuaciones de Libia, así como a medidas concretas de protección de personas vulnerables afectadas por el conflicto, apoyando al mismo tiempo las medidas destinadas a luchar contra la migración irregular. La UE y Túnez acordaron prioridades estratégicas para 2018-2020 y la UE adoptó un marco único de apoyo para Argelia (2018-2020). Se elaboraron los primeros proyectos de las prioridades de asociación para Palestina e Israel y se ampliaron tres años los planes de acción.

Asia, Asia Central y el Pacífico

En la reunión Asia-Europa de 2018, los dirigentes acordaron mejorar la cooperación en materia de comercio, seguridad y medio ambiente. Renovaron su apoyo al orden internacional basado en normas y a una economía mundial abierta.

Asia Central está mal conectada con los principales centros de población de Europa y Asia, y la libre circulación de personas, mercancías, servicios e ideas es limitada. Las infraestructuras físicas suelen ser de mala calidad y la conectividad digital es débil. La Estrategia de la UE de 2018 «Conectar Europa y Asia» tiene como objetivo mejorar la conectividad en Asia Central. Va más allá de las infraestructuras e incluye medidas destinadas a suprimir los obstáculos reglamentarios a la circulación.

La UE mostró su respaldo a una presencia y a un compromiso activos de la UE en materia de seguridad con Asia a nivel bilateral, regional y mundial, y mantuvo su compromiso con los esfuerzos diplomáticos en curso respecto a la desnuclearización de la República Popular Democrática de Corea, tanto mediante conversaciones con socios como mediante sanciones. En Myanmar, la UE siguió prestando asistencia a los refugiados rohinyás. La UE también auspició los esfuerzos de paz en Afganistán.

Como parte de la colaboración marina Pacífico-UE, que aspira a reforzar la resiliencia de las islas del Pacífico contra el cambio climático, la UE favoreció actividades para promover la economía azul y la conservación.

América Latina y el Caribe

La UE, América Latina y el Caribe celebraron una reunión ministerial en julio de 2018 y prosiguieron sus trabajos para configurar la futura asociación en un modelo diversificado que haga hincapié en el comercio, la inversión, la investigación, la innovación, la educación, la

agenda digital y los valores compartidos. El Mecanismo regional para el desarrollo en transición creado por la UE responde a los desafíos en materia de desarrollo que afrontan los países en transición hacia niveles de renta más elevados.

La UE siguió prestando su apoyo a la aplicación del acuerdo de paz en Colombia, supervisando al mismo tiempo el clima socioeconómico y político de Venezuela, e hizo un gran esfuerzo para modernizar los acuerdos de asociación con Chile y México. La UE también trabajó para celebrar el Acuerdo de Asociación con el Mercosur.

El trabajo en materia de medioambiente en el marco del espacio común de investigación UE-CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños) se centró en la colaboración para transformar los biorresiduos, impulsar la investigación para las ciudades sostenibles y organizar las posibilidades de intercambio de los científicos.

Objetivos de desarrollo sostenible

A lo largo de 2018, la UE apoyó la aplicación de la Agenda 2030 y sus objetivos, que proporcionan un enfoque común de la política de desarrollo. En las páginas siguientes se resume la contribución de la UE a la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible, incluidos algunos resultados importantes de actuaciones y asociaciones financiadas por la UE⁸.

1 Erradicación de la pobreza

La pobreza extrema está disminuyendo, pero no con la suficiente rapidez. Sin cambios políticos generalizados, 480 millones de personas seguirán viviendo en condiciones de pobreza extrema de aquí a 2030.

La UE siguió trabajando para erradicar las numerosas causas profundas de la pobreza, como la desigualdad y una educación, salud y protección social insuficientes. En particular, la UE contribuyó a debilitar el vínculo entre pobreza, conflicto, fragilidad y desplazamiento forzoso. En 2018, más de 68 millones de personas fueron desplazadas, y la UE intentó contribuir a evitar que los desplazamientos forzosos se convirtieran en desplazamientos de larga duración, ayudando simultáneamente a las personas desplazadas a reducir su dependencia de la ayuda.

La UE gestiona 270 programas de apoyo presupuestario en 90 territorios para ayudar a erradicar la pobreza. Estos programas están plenamente armonizados con las propias políticas de desarrollo, prioridades, objetivos y sistemas nacionales de los países socios en el contexto de la aplicación de los objetivos de desarrollo sostenible. El apoyo presupuestario de la UE se centra cada vez más en los países de renta baja. Esto incluye ayudar a los Estados frágiles a reconstruir las funciones básicas de gobierno y a mejorar su resiliencia.

⁸ Los resultados se registran principalmente con arreglo al Marco de Resultados de la Cooperación Internacional y el Desarrollo de la UE y se refieren a una selección de intervenciones financiadas por la UE que estaban en curso o terminaron en 2018.

En su calidad de contribuyente principal a dos nuevos pactos mundiales de las Naciones Unidas sobre refugiados y sobre migración, la UE desempeñó un papel fundamental en la movilización de la comunidad internacional para luchar contra las causas profundas de la pobreza.

1 500 000 migrantes, personas desplazadas por la fuerza y miembros de comunidades de acogida recibieron ayuda de la UE (2018).

#2 Hambre cero

Tras años de declive, la grave hambruna está en aumento debido principalmente a los conflictos, las catástrofes naturales y el cambio climático. La UE ha incrementado su ayuda financiera para la seguridad alimentaria un 14,7 % (2014-2018) y está camino de cumplir sus compromisos en materia de nutrición, pues ya ha asignado un 71 % del objetivo de 3 500 millones EUR, evitando de este modo que 4,7 millones de niños sufran retrasos en el crecimiento de aquí a 2025.

La UE y sus Estados miembros han colaborado con los socios para luchar contra todas las formas de hambre, en parte mediante el fomento de una agricultura sostenible y resiliente, que puede ser un poderoso motor de crecimiento, creación de empleo y reducción de la pobreza. En 2018, la UE movilizó 140 millones EUR para promover la agricultura sostenible.

Más de **12 millones** de personas afectadas por la inseguridad alimentaria tuvieron acceso a la ayuda de la UE (2018).

#3 Salud y bienestar

Unas sociedades más sanas son más felices, más productivas y más prósperas.

Por esta razón la UE y sus Estados miembros fomentan la salud en todas las políticas y trabajan en todos los sectores para mejorar la calidad, la cobertura y la asequibilidad de la asistencia sanitaria. La UE siguió liberando los 2 600 millones EUR asignados a medidas sanitarias para 2014-2020. La Comisión ha comprometido 475 millones EUR para el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria para el período 2017-2020. Hasta 2018, esta ayuda había contribuido a que 11,5 millones de personas se beneficiaran de un tratamiento vital contra el VIH, a detectar y tratar 5 millones de casos de tuberculosis, a distribuir 197 millones de mosquiteras y a tratar 108 millones de casos de malaria⁹. Además, con el fin de mejorar la coordinación de los donantes, la eficacia de la ayuda y los sistemas sanitarios en 28 países socios, la Comisión concedió una subvención a la Organización Mundial de la Salud por un importe de 28 millones EUR para el período 2016-2018, en apoyo del Programa de Asociación para la Cobertura Sanitaria Universal.

⁹ https://www.theglobalfund.org/media/7741/corporate_2018resultsreport_report_en.pdf.

Casi **64 millones** de niños de un año de edad fueron totalmente inmunizados gracias a la ayuda de la UE (2018).

#4 Educación de calidad

La educación es crucial para una vida independiente, saludable y sostenible.

La UE y sus Estados miembros son los principales contribuyentes a la Alianza Mundial por la Educación, que refuerza la oferta educativa básica en los países pobres y afectados por crisis. La UE añadió otros 100 millones EUR a un compromiso existente de 375 millones EUR para el período 2014-2020. En mayo de 2018, la Comisión publicó una Comunicación sobre la educación en situaciones de emergencia y crisis prolongadas, en la que abogaba por un enfoque coordinado en la prestación de ayuda humanitaria y ayuda al desarrollo¹⁰. La educación en situaciones de emergencia y el compromiso de no dejar a nadie atrás, siguen siendo prioridades políticas. En 2018, la UE incrementó su presupuesto para la educación en situaciones de emergencia al 8 % de la ayuda humanitaria (más de 90 millones EUR).

La UE sigue ayudando a los países socios a impulsar la educación y las perspectivas laborales de las personas a través de Erasmus +. Entre 2015 y 2017, más de 120 000 estudiantes de enseñanza superior y personal universitario se beneficiaron de la movilidad entre Europa y los países socios en el marco de Erasmus+. En 2018, se estableció en Tiflis la primera escuela europea de la Asociación Oriental, como parte de un esfuerzo más amplio para abordar las necesidades educativas de los jóvenes en la vecindad europea.

Más de **10 millones** de niños fueron escolarizados gracias a la ayuda de la UE (2018).

#5 Igualdad entre mujeres y hombres

Las mujeres y las niñas siguen sufriendo discriminación y violencia en todas las zonas del mundo.

En 2018, la Comisión se acercó a su objetivo de promover la igualdad de género en el 85 % de sus proyectos para 2020. Los logros incluyen la Iniciativa Spotlight de la UE y la ONU para eliminar la violencia de género, con un presupuesto de 500 millones EUR (2017-2019), y ocho nuevos programas contra la violencia de género en África (220 millones EUR). A través de la Unión por el Mediterráneo, la UE creó un sistema para supervisar los avances en materia de igualdad de género en los países vecinos meridionales.

Aumentar la igualdad de género podría añadir 10,6 billones EUR a la economía mundial de aquí a 2025¹¹. Para contribuir a garantizar que todos los ciudadanos puedan desarrollar todo su potencial con independencia de su género, la UE favoreció nuevos proyectos para

¹⁰ http://ec.europa.eu/echo/files/news/Communication_on_Education_in_Emergencies_and_Protracted_Crises.pdf

¹¹ <https://www.mckinsey.com/featured-insights/employment-and-growth/how-advancing-womens-equality-can-add-12-trillion-to-global-growth>

promover el empleo femenino, proteger a las mujeres refugiadas y apoyar a las mujeres y las niñas en las regiones en conflicto. Tres acciones del Instrumento de Asociación también contribuyeron a aumentar el compromiso de los empleadores con la igualdad de género. Nuevas actividades en países no pertenecientes a la UE, apoyadas por el Instrumento en pro de la Estabilidad y la Paz (IEP), también fomentaron el papel de las mujeres en los esfuerzos de paz.

En el marco de la Iniciativa Spotlight con las Naciones Unidas, se destinaron **500 millones EUR** a la eliminación de la violencia contra las mujeres y las niñas en todo el mundo.

#6 Agua limpia y saneamiento

El planeta se está quedando sin agua limpia.

La presión sobre las fuentes de agua ha ido creciendo en las últimas décadas debido al crecimiento de la población, la industrialización y otros factores.

La UE es el principal donante de la acción humanitaria en el ámbito del abastecimiento de agua, el saneamiento y la higiene, con una asignación anual de unos 200 millones EUR para mejorar el acceso al agua potable durante las crisis humanitarias.

En 2018, el Consejo, en sus Conclusiones sobre la diplomacia del agua, pidió a las instituciones de la UE y a los Estados miembros que dieran prioridad a esta cuestión. La UE respondió invirtiendo en infraestructuras para los más vulnerables, promoviendo una gestión sostenible del agua, involucrando a los usuarios del agua en la toma de decisiones y facilitando el intercambio de conocimientos.

723 000 personas tuvieron acceso a un agua más limpia o a mejores instalaciones de saneamiento gracias a la ayuda de la UE (2018).

#7 Energía asequible y no contaminante

La energía es fundamental para la mayoría de los desafíos mundiales, como el empleo, la seguridad, el cambio climático y la producción de alimentos.

En 2018, la Unión Africana y la UE pusieron en marcha la plataforma de alto nivel para las inversiones en energía sostenible para impulsar el sector, y la UE siguió apoyando la Iniciativa de energías renovables en África (AREI, por sus siglas en inglés) con una contribución de 1 500 millones EUR. Esta iniciativa pretende alcanzar como mínimo 10 gigavatios de capacidad de generación de energía renovable nueva y adicional de aquí a 2020, y al menos 300 gigavatios de aquí a 2030.

La seguridad y la eficiencia energéticas siguieron siendo las prioridades de la Asociación Oriental; el programa EU4Energy comprometió 16,7 millones EUR para el Programa de cadenas de valor y entorno de inversión sostenible. La Iniciativa de alto nivel para la eficiencia energética también siguió expandiendo en las regiones vecinas y en las regiones de la ampliación las reformas y las inversiones en materia de eficiencia energética, mientras que el Instrumento de Colaboración de la UE apoyó el objetivo de desarrollo sostenible n.º 7 a través de actuaciones en favor de una energía asequible y no contaminante.

Más de 16 800 000 personas tuvieron acceso a la electricidad gracias a la ayuda de la UE (total para 2014-2018)
--

#8 Trabajo decente y crecimiento económico

Las oportunidades de empleo digno y el crecimiento económico sostenible son esenciales para la prosperidad mundial.

En 2018, la UE comprometió 16,7 millones EUR para el Programa de cadenas de valor y entorno de inversión sostenible, que fomenta la inclusión financiera y un mejor entorno de inversión en los países socios. Otros 19,2 millones EUR se destinaron a mejorar las condiciones de trabajo y las normas medioambientales en la industria de la confección.

En los Balcanes Occidentales, la UE adoptó una nueva acción regional, comprometiendo 19,8 millones EUR para ayudar a sus socios a ejecutar sus programas de reforma económica, desarrollar un sector privado competitivo e implantar una zona económica regional.

En 2018, la UE puso en marcha un «conjunto de herramientas en educación y formación profesional» para reforzar los vínculos entre la educación y la formación profesionales y el sector privado en los países en desarrollo. También puso en marcha una iniciativa para impulsar la iniciativa empresarial y la capacitación económica de las mujeres.

Más de 1 100 000 personas tuvieron acceso a servicios financieros gracias a la ayuda de la UE (2018).
--

#9 Industria, innovación e infraestructura

Dado que más de la mitad de la humanidad vive actualmente en ciudades, el transporte colectivo, las fuentes de energía renovables y las tecnologías digitales son más importantes que nunca.

La UE siguió asignando fondos para los corredores de transporte multimodal (vías de tránsito por las que discurren varios modos de transporte y acceso para peatones). En 2018, la UE también contribuyó con 91 millones EUR en la mejora del transporte de las poblaciones rurales. Esta financiación permitió atraer inversiones por un importe de 688 millones EUR

para interconectar África y mejorar las conexiones de transporte para las personas en las zonas rurales.

La Asociación ACP-UE prestó apoyo a más de 350 centros de investigación, centros de enseñanza superior y socios de innovación. En los Balcanes Occidentales, se puso en marcha un paquete de conectividad, compuesto por once proyectos de transporte, por un importe total de 190 millones EUR en subvenciones y un impulso de las inversiones por valor de 1 000 millones EUR procedentes de instituciones financieras internacionales asociadas en el Marco de Inversión para los Balcanes Occidentales.

La UE movilizó **200 millones EUR** para aumentar el uso de tecnologías digitales (2018).

#10 Reducción de las desigualdades

Los niveles de pobreza mundial están disminuyendo, pero persisten las grandes desigualdades, como las diferencias salariales y el acceso desigual a los servicios.

La desigualdad de ingresos sigue siendo elevada en muchos países, especialmente en los países en desarrollo. Los países con mayor desigualdad de ingresos, medidos con el índice de Gini, se encuentran en América Latina y el África subsahariana. Los esfuerzos se centraron en reducir la desigualdad de ingresos, aumentar el acceso a las exportaciones libres de aranceles de los países menos desarrollados y los países en desarrollo y prestar asistencia a los países menos desarrollados y a los pequeños Estados insulares en desarrollo. Sin embargo, será necesario acelerar los avances para abordar las crecientes disparidades dentro de los países y entre ellos¹².

En 2018, la UE siguió colaborando con los países socios en acciones para abordar todas las formas de desigualdad. La atención se centró en la mejora de los sistemas de protección social, el apoyo al acceso universal a servicios públicos de calidad y el mantenimiento de políticas contra la discriminación y reformas fiscales progresivas. Por ejemplo, a finales de 2018, a través del Fondo Fiduciario de la UE para África se habían aprobado 187 proyectos (por valor de 3 600 millones EUR) para mejorar la gestión de la migración y el desarrollo socioeconómico en las regiones del Cuerno de África, Lago Chad, África del Norte y Sahel.

Más de 1 millón de personas se beneficiaron de la formación profesional o de la formación en capacidades gracias a la ayuda de la UE (2013-2018).

#11 Ciudades y comunidades sostenibles

Las ciudades aportan el 80 % del producto interior bruto mundial y el 70 % de las emisiones de carbono.

¹² <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg10>

Este objetivo se centra, por ejemplo, en la vivienda y el transporte sostenibles y asequibles, la reducción del impacto ambiental de las ciudades y la conexión de las ciudades con las zonas rurales.

El programa participativo de mejora de los barrios marginales es un esfuerzo conjunto de la UE, los Estados ACP y ONU-Hábitat. El programa contribuirá a mejorar la vida de 2 millones de personas e incluirá a 160 ciudades. En Túnez, a través de tres programas consecutivos, la UE y sus socios ayudaron a rehabilitar 180 barrios urbanos informales. La Comisión también es socio fundador del Pacto Mundial de los Alcaldes, que tiene previsto reducir las emisiones anuales de CO₂ en 1,3 millones de toneladas de aquí a 2030.

En un informe de 2018, la Comisión subrayó la necesidad de abordar los desafíos y las oportunidades de la urbanización. La Comisión también lanzó una convocatoria de propuestas con el fin de apoyar alrededor de veinte asociaciones entre ciudades sobre urbanización sostenible en los países socios. Además, el programa de cooperación urbana internacional de la UE reforzará la diplomacia climática y urbana, como parte de la Agenda Urbana y el Acuerdo de París.

Gracias a la ayuda de la UE (2018), **91 países** cuentan con estrategias en materia de catástrofes o de cambio climático en fase de desarrollo o en curso.

#12 Producción y consumo responsables

Los ciudadanos quieren saber que los bienes y servicios que compran han sido producidos de manera responsable.

En su compromiso con las empresas, la UE apoya las medidas adoptadas por terceros países en favor de prácticas de consumo sostenible y de la economía circular y fomenta la acción del sector privado. El apoyo de la UE abarca numerosos sectores y cadenas de valor, como los textiles, los minerales, los productos básicos agrícolas, los residuos y el turismo.

El fomento del consumo sostenible está integrado en todos los instrumentos pertinentes de financiación de la acción exterior de la UE. En 2018, 6 500 microempresas, pequeñas y medianas empresas aplicaron prácticas de consumo y producción sostenibles con el apoyo de la UE, por ejemplo, del Instrumento de Cooperación al Desarrollo, que financia iniciativas como «SWITCH to Green», del Fondo Europeo de Desarrollo, del Instrumento de Asociación y del Instrumento en pro de la Estabilidad y la Paz.

Desde 2008, más de **150 proyectos de empresas ecológicas**, por un valor de más de **250 millones EUR**, han sido financiados en el marco de los programas regionales «SWITCH to Green» en Asia, África y el Mediterráneo, contribuyendo a mejorar las prácticas en unas **90 000 microempresas, pequeñas y medianas empresas** y a mantener **350 000 puestos de trabajo**.

#13 Acción por el clima

El cambio climático es una cuestión determinante de nuestro tiempo.

La UE se ha comprometido a destinar el 20 % de su presupuesto a apoyar la acción en favor del clima durante el período 2014-2020. Este objetivo también se aplica a su acción exterior. En este caso, la UE ayudó a sus países socios en desarrollo a cumplir las obligaciones que les incumben en virtud del Acuerdo de París, centrándose en la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo.

La UE ha integrado sistemáticamente las consideraciones relativas al cambio climático en los diferentes sectores de su cartera de cooperación. Aproximadamente el 55 % de las contribuciones de la UE a la acción por el clima durante el período 2014-2017 fueron el resultado de la integración de la acción por el clima en sus políticas de agricultura, seguridad alimentaria y energía.

En la vecindad oriental, el programa EU4Climate siguió apoyando la elaboración y la aplicación de políticas relacionadas con el clima por parte de los países de la Asociación Oriental, ayudando a reducir las emisiones, mejorar la resiliencia frente al cambio climático y cumplir los compromisos del Acuerdo de París. Creado en el ámbito de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el Fondo Verde para el Clima, cuyo objetivo es ayudar a los países en desarrollo en las prácticas de adaptación y mitigación para luchar contra el cambio climático, ha ejecutado, desde agosto de 2019, 111 proyectos y beneficiado a 310 millones de personas.

Se ha evitado la emisión de **18,4 millones** de toneladas de gases de efecto invernadero gracias a la ayuda de la UE (total para 2014-2018).

#14 Vida submarina

Las actividades humanas, y su repercusión en el ritmo del cambio climático, están reduciendo la biodiversidad, dañando los patrones meteorológicos y elevando el nivel del mar.

La UE comprometió 10 millones EUR para el Triángulo de Coral del Sudeste Asiático en 2018. Los proyectos apoyarán la gestión de los ecosistemas, la adaptación al cambio climático, así como la expansión, la administración y el refuerzo de la red de zonas marinas protegidas y de la pesca sostenible a pequeña escala. Un nuevo programa de apoyo con los países ACP, por un valor de 35 millones EUR, se marca como objetivo proteger y gestionar la biodiversidad en los países en desarrollo. Se destinarán 17 millones EUR para ayudar a los países del Pacífico a elaborar programas de gestión de residuos y a abordar los desafíos vinculados a la salud, los desechos marinos y la biodiversidad. En el Mediterráneo, se adoptó el programa GreenMed III (48 millones EUR) para promover la eficiencia de los recursos y el consumo y la producción sostenibles, así como operaciones de limpieza.

Con la ayuda de iniciativas de la UE, se protegieron **2 700 km²** de zonas marinas (2018).

15 Vida terrestre

Un deterioro alarmante de la biodiversidad, junto con la grave degradación de los ecosistemas terrestres, tiene importantes consecuencias para la humanidad¹³.

En 2018, la UE siguió cumpliendo sus compromisos en materia de gestión y uso sostenibles de los recursos naturales. En el marco del plan de acción sobre la aplicación de las leyes, la gobernanza y el comercio forestales, la UE prestó ayuda a veinticuatro países para mejorar la gestión forestal sostenible, fortalecer los ordenamientos jurídicos, crear capacidades nacionales y locales, reforzar las organizaciones de la sociedad civil (especialmente las que protegen a los pueblos indígenas) e impulsar el cumplimiento de las normativas nacionales por parte del sector privado. La UE comprometió 43,5 millones EUR para hacer frente a los delitos contra los bosques y la vida silvestre, continuando al mismo tiempo su labor de protección de la biodiversidad.

Casi **7 millones de hectáreas** de ecosistemas recibieron protección gracias a las iniciativas de la UE (2018).

#16 Paz, justicia e instituciones sólidas

La paz, la justicia y unas instituciones sólidas son esenciales para salvaguardar los derechos y la seguridad de los ciudadanos, tanto dentro como fuera de la UE.

En 2018, la UE inició varias reformas para defender los principios de buena gobernanza, democracia, Estado de Derecho y derechos humanos en los países vecinos del este y del sur. En los Balcanes Occidentales se introdujeron medidas para reforzar la independencia y la eficiencia judiciales y para dotar de medios a las instituciones para contribuir al cambio social y fomentar la cooperación regional.

La UE prepara a las autoridades locales como socios en materia de gobernanza y desarrollo a través de la participación democrática, la promoción de los derechos humanos, la participación de las mujeres y los jóvenes en la esfera pública y la rendición de cuentas a distintos niveles. La Política Común de Seguridad y Defensa, con un presupuesto de 334,86 millones EUR en 2018, permite a la UE desempeñar un papel de liderazgo en las operaciones de mantenimiento de la paz, la prevención de conflictos y el refuerzo de la seguridad internacional. Dicha política forma parte integrante de su enfoque global de la gestión de crisis.

Se siguió aplicando en terceros países el marco estratégico de reforma del sector de la seguridad de 2016. La UE reforzó aún más los vínculos entre los esfuerzos de reforma de la

¹³ Informe de la Plataforma intergubernamental sobre diversidad biológica y servicios de los ecosistemas, 2018.

administración pública y los procesos jurídicos y de elaboración de políticas inclusivos y eficaces y aplicó en cinco países piloto el «marco integrado de descentralización del diagnóstico». El marco servirá de base para una hoja de ruta a escala nacional para las autoridades locales.

El Instrumento en pro de la Estabilidad y la Paz financia actividades de respuesta a las crisis, prevención de conflictos, consolidación de la paz y preparación frente a situaciones de crisis. Aborda amenazas mundiales, regionales y emergentes. Las actividades del Instrumento en pro de la Estabilidad y la Paz continuaron en países socios de todo el mundo, en zonas de conflicto, en situaciones posteriores a un conflicto y de crisis incipiente.

42 000 víctimas de violaciones de los derechos humanos recibieron asistencia gracias a la ayuda de la UE (2018).

17 Asociaciones en favor de los objetivos de desarrollo sostenible

La UE y sus socios colaboran para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible.

Para la consecución de los objetivos se necesitan asociaciones entre los gobiernos (a todos los niveles), el sector privado y la sociedad civil. Sin la participación de las autoridades locales, no se alcanzarán el 60 % de las 169 metas de los objetivos de desarrollo sostenible. La Comisión, en consonancia con todos los programas mundiales, desde los principios de Busan hasta la Agenda de Acción de Adís Abeba y el Acuerdo de París, reconoce la importancia de las asociaciones con las autoridades locales.

El objetivo 17 se centra en el refuerzo de estas asociaciones. En 2018, la UE y las Naciones Unidas renovaron su asociación en materia de ayuda al desarrollo y la Comisión siguió impulsando asociaciones a medida en aras de una cooperación eficaz al desarrollo. Además, la UE y los países ACP comenzaron a planificar su cooperación posterior a 2020, con el objetivo de celebrar un acuerdo antes de finales de 2019.

La Iniciativa Spotlight ofrece apoyo para reforzar las organizaciones locales que trabajan para acabar con la violencia de género. La UE también ha tratado de mejorar la colaboración en materia de investigación e innovación, que favorecerá el desarrollo socioeconómico y apoyará la política exterior de la UE. En 2018, las principales regiones asociadas en desarrollo participaron en proyectos colaborativos en virtud de Horizon 2020 aproximadamente 225 veces¹⁴, respaldadas por una contribución de la UE de 33 millones EUR.

Noventa y ocho países han recibido ayuda de la UE para movilizar recursos, reforzar la gestión de las finanzas públicas y mejorar la transparencia presupuestaria (2018).

¹⁴ Las cifras abarcan África, América Central y América Latina y la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN).