COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.11.2019
COM(2019) 606 final

2019/0268 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația comerț

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului de asociere UE-Moldova reunit în configurația comerț în ceea ce privește adoptarea preconizată a unei decizii de modificare a anexei XV la Acordul de asociere UE-Moldova.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de asociere

Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, (denumit în continuare „acordul”), instituie o Zonă de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător („DCFTA”), care urmărește să creeze condițiile necesare pentru îmbunătățirea relațiilor economice și comerciale. Aceasta include reducerea sau eliminarea progresivă a taxelor vamale pentru mărfurile comercializate între cele două părți. Acordul a intrat pe deplin în vigoare la 1 iulie 2016.

2.2. Comitetul de asociere reunit în configurația comerț

Comitetul de asociere reunit în configurația comerț a fost instituit prin articolul 438 alineatul (4) din acord și îndeplinește sarcinile care îi sunt conferite în temeiul titlului V din acord, și anume Comerț și aspecte legate de comerț. Prin Decizia 3/2014 a Consiliului de asociere UE-Republica Moldova, din 16 decembrie 2014, Consiliul de asociere a delegat Comitetului de asociere reunit în configurația comerț competența de a actualiza sau de a modifica anexele la acord care se referă la capitolele 1, 3, 5, 6 și 8 din titlul V (Comerț și aspecte legate de comerț) din acord.

2.3. Actul preconizat a fi adoptat de Comitetul de asociere reunit în configurația comerț

Articolul 147 din acord prevede că părțile examinează, în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația comerț, pe bază de reciprocitate, posibilitățile de a-și acorda reciproc concesii suplimentare, în vederea îmbunătățirii liberalizării schimburilor comerciale cu produse agricole, în special cele care fac obiectul contingentelor tarifare (CT). Mai concret, articolul 147 alineatul (5) prevede o astfel de reexaminare în cursul celui de al treilea an de la intrarea în vigoare a acordului. Mai mult, articolul 148 alineatul (5) prevede posibilitatea ca Comitetul de asociere reunit în configurația comerț să modifice, de comun acord, volumele de declanșare ale produselor care fac obiectul mecanismului de prevenire a eludării (anexa XV-C).

Se preconizează ca „Decizia nr..../... a Comitetului de asociere UE-Republica Moldova reunit în configurația comerț din ... 20..., de actualizare a anexei XV la acord” (denumită în continuare „actul avut în vedere”), să fie adoptată de Comitetul de asociere reunit în configurația comerț prin procedură scrisă, astfel cum se prevede la articolul 11 din anexa II la Decizia nr. 1/2014 a Consiliului de asociere UE-Republica Moldova, din 16 decembrie 2014, de adoptare a propriului regulament de procedură și a celui al Comitetului de asociere și al subcomitetelor.

Scopul actului avut în vedere este de a modifica anexa XV la acord („Eliminarea taxelor vamale”) în funcție de rezultatele negocierilor dintre Comisia Europeană și Republica

Moldova, care au fost inițiate la cererea Republicii Moldova în cadrul reexaminării menționate mai sus.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii vizează modificarea anexei XV la acord, în conformitate cu rezultatele negocierilor dintre Comisia Europeană și Republica Moldova.

În temeiul dispozițiilor de la articolul 147 alineatul (4) și de la articolul 148 alineatul (5) din acord, rezultatele negocierilor vor fi oficializate printr-o decizie a Comitetului de asociere UE-Moldova reunit în configurația comerț. În conformitate cu procedura prevăzută la articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („TFUE”), Comisia va prezenta o propunere Consiliului, care adoptă o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului menționat anterior.

Tabelele următoare prezintă un rezumat al modificărilor propuse:

Tabelul 1 – Modificări ale anexei XV-A (CT pentru exporturile Republicii Moldova în UE)

Produsul (codul NC)	Actual (tone)	Nou (tone)
Struguri de masă, proaspeți (08061010)	10 000	20 000
Prune, proaspete (08094005)	10 000	15 000
Cireșe (altele decât vișinele), proaspete (08092900)*	Nu există	1 500

* În anexa XV-B, în lista produselor care fac obiectul unui preț de intrare, se elimină rândul cu codul NC 2012 0809 29 00 și descrierea produsului „Cireșe (altele decât vișinele), proaspete”.

Tabelul 2 – Modificări ale anexei XV-C (volume de declanșare ale mecanismului de prevenire a eludării pentru exporturile Republicii Moldova în UE)

Categoria de produse	Actual (tone)	Nou (tone)
6. Grâu, făină și aglomerate sub formă de pelete	75 000	150 000
7. Orz, făină și aglomerate sub formă de pelete	70 000	100 000
8. Porumb, făină și aglomerate sub formă de pelete	130 000	250 000
10. Cereale prelucrate	2 500	5 000

Tabelul 3 – Modificări ale anexei XV-D (CT pentru exporturile UE în Republica Moldova – introducere treptată)

CT (categoria de produse)	Actual	Nou
CT 1 (Carne de porc)	4 000	5 500 (4 500/5 000/5 500)
CT 2 (Carne de pasăre)	4 000	6 000 (5 000/5 500/6 000)
CT 3 (Produse lactate)	1 000	2 000 (1 500/2 000)
CT 5 (Zahăr)	5 400	9 000 (7 000/8 000/9 000)

Acest acord ar trebui să fie privit în contextul mai larg al concluziilor Consiliului European din 20 iunie 2019, prin care Comisia Europeană a fost invitată să lucreze la un set de măsuri concrete de sprijinire a Republicii Moldova, pe baza punerii în aplicare susținute a reformelor în temeiul acordului/DCFTA.

Comisia a prezentat rezultatul negocierilor în cadrul Comitetului pentru politică comercială la 19 iulie 2019 și la 6 septembrie 2019.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Noțiunea de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[1].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul de asociere reunit în configurația comerț este un organism instituit prin acord. Actul pe care Comitetul de asociere reunit în configurația comerț este invitat să îl adopte constituie un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 438 alineatul 3 din acord. Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul și conținutul actului preconizat se referă la politica comercială comună. Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din tratatul respectiv.

---

[1] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 – 64.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Comitetului de asociere reunit în configurația comerț va modifica anexa XV la acord, este indicat ca acesta să fie publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene după adoptarea sa.

2019/0268 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația comerț

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia (UE) 2016/839 a Consiliului din 23 mai 2016[2] și a intrat în vigoare la 1 iulie 2016.

(2) În conformitate cu articolul 438 alineatul (3) din acord, Comitetul de asociere reunit în configurația comerț poate adopta decizii în domeniile în care Consiliul de asociere i-a delegat competențe în acest sens. Prin Decizia nr. 3/2014 din 16 decembrie 2014, Consiliul de asociere a delegat Comitetului de asociere reunit în configurația comerț competențele sale de a actualiza sau de a modifica anumite anexe care se referă la comerț[3].

(3) În urma consultărilor, în conformitate cu articolul 147 din acord, Republica Moldova și Uniunea Europeană au convenit, pe bază de reciprocitate, să crească volumul de produse care fac obiectul contingentelor tarifare anuale scutite de taxe vamale.

(4) Uniunea Europeană a acceptat să crească volumul contingentelor tarifare (denumite în continuare „CT”) pentru mărfurile originare din Republica Moldova în cazul strugurilor de masă și al prunelor și să introducă un nou contingent tarifar pentru cireșe. Republica Moldova a acceptat creșterea treptată a volumului contingentelor tarifare pentru mărfurile originare din Uniunea Europeană în cazul următoarelor produse incluse pe lista de concesii tarifare (Republica Moldova): carne de porc („CT 1”), carne de pasăre („CT 2”), produse lactate („CT 3”) și zahăr („CT 5”).

(5) Republica Moldova a solicitat Uniunii Europene să modifice anexa XV-C în vederea creșterii volumului de grâu (făină și aglomerate sub formă de pelete), de orz (făină și aglomerate sub formă de pelete), de porumb (făină și aglomerate sub formă de pelete) și de cereale prelucrate pentru declanșarea mecanismului de prevenire a eludării prevăzut la articolul 148 acordul respectiv.

---

[2] Decizia (UE) 2016/839 a Consiliului din 23 mai 2016 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte. JO L 141, 28.5.2016, p. 28.

[3] JO L 110, 29.4.2015, p. 40.

(6) Comitetul de asociere reunit în configurația comerț urmează să adopte prin procedură scrisă o decizie de actualizare a anexei XV la acord.

(7) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația comerț, întrucât decizia de actualizare a anexei XV la acord va fi obligatorie pentru Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația comerț cu privire la actualizarea anexei XV se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului respectiv anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Comisia publică decizia Comitetului de asociere reunit în configurația comerț astfel cum a fost adoptată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele