

Bryssel 28.11.2019
COM(2019) 617 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

**Euroopan unionin virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden sekä
näihin palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskertoimien vuotuisesta
päivittämisestä vuonna 2019 aiheutuvia talousarviovaikutuksia koskevista tiedoista**

1. KERTOMUKSEN TAVOITE

Tämän kertomuksen tavoitteena on täyttää Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen, jäljempänä 'henkilöstösäännöt', 65 artiklan 1 kohdan nojalla komissiolle kuuluva velvoite toimittaa tietoja unionin virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden talousarviovaikutuksista EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden ja niihin sovellettavien korjauskerrointen vuoden 2019 päivitystä varten.

EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden vuoden 2019 päivitys pannaan täytäntöön henkilöstösääntöjen liitteen XI mukaisesti ennen vuoden loppua. Päivitys perustuu EU:n tilastotoimiston Eurostatin tilastoihin, jotka on laadittu yhteistyössä jäsenvaltioiden kansallisten tilastotoimistojen kanssa ja jotka vastaavat jäsenvaltioissa 1. heinäkuuta 2019 vallinnutta tilannetta.

2. TAUSTAA

Euroopan parlamentin ja neuvoston 22. lokakuuta 2013 antamalla asetuksella (EU, Euratom) N:o 1023/2013 muutettiin palkkojen päivitysmekanismia, jota kutsutaan ”menetelmäksi” ja jonka perusteella kaikki palkat, eläkkeet ja korvaukset voidaan päivittää automaattisesti. Henkilöstösääntöihin sisältyvät määrät ja korjauskertoimet olisi tämän vuoksi katsottava viitemääriksi ja -korjauskertoimiksi, joita päivitetään säännöllisesti ja automaattisesti. Komission olisi julkaistava päivitettyt määrät ja korjauskertoimet kahden viikon kuluessa päivityksestä *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa*.

Belgiassa ja Luxemburgissa työskentelevän EU:n henkilöstön palkkoja ja eläkkeitä ei henkilöstösääntöjen 65 artiklan 4 kohdan mukaan päivitetä vuosina 2013 ja 2014, joten kyseisen henkilöstön palkkoja ei päivitetty vuosina 2013 ja 2014. Tämän lisäksi palkkoihin ja eläkkeisiin tehtiin ainoastaan pieni mukautus vuosina 2011 (0 prosenttia) ja 2012 (0,8 prosenttia). Nämä mukautukset olivat seurausta kokonaisvaltaisesta lähestymistavasta, jolla ratkaistiin palkkojen ja eläkkeiden vuosien 2011 ja 2012 mukautuksia koskevat riidat.

EU:n henkilöstön todellinen ostovoima väheni merkittävästi vuosina 2004–2019 ja enemmän kuin jäsenvaltioiden virkamiesten ostovoima. Kyseisenä ajanjaksona EU:n henkilöstö menetti noin 9,9 prosenttia ostovoimastaan, mikä johtui vuosina 2004 ja 2013 tapahtuneiden henkilöstösääntöjen uudistusten ja palkkojen leikkausten yhteisvaikutuksesta. Saman ajanjakson aikana jäsenvaltioiden valtionhallinnon virkamiehet menettivät ostovoimastaan 1,3 prosenttia.

Koska menetelmää ei sovellettu palkkojen mukautukseen vuosina 2011 ja 2012 ja palkat ja eläkkeet jäädytettiin vuosina 2013 ja 2014, saatiin noin 3 miljardin euron säästöt vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa ja noin 500 miljoonan euron vuotuiset säästöt pitkällä aikavälillä. Henkilöstösääntöjen viimeisin tarkistus johti yhteensä noin 4,3 miljardin euron suuruisiin hallinnollisiin säästöihin monivuotisen rahoituskehyksen voimassaoloaikana. Lisäksi toimielimissä toteutettujen erityistoimenpiteiden, joilla ei ole suoraa vaikutusta talousarvioon (esimerkiksi työajan pidentäminen ja vuosiloman lyhentäminen ilman palkallista korvausta), arvo on noin 1,5 miljardia euroa.

3. SÄÄNNÖKSET EU:N VIRKAMIESTEN JA MUUN HENKILÖSTÖN PALKKOJEN JA ELÄKKEIDEN SEKÄ NIIHIN SOVELLETTAVIEN KORJAUSKERTOIMIEN PÄIVITTÄMISESTÄ

3.1. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden päivitys (henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toinen alakohta)

Henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaan tietyt siinä tarkoitetut määrät, kuten peruspalkat, eri korvaukset ja korjauskertoimet, päivitetään vuosittain liitteen XI mukaisesti. Komissio julkaisee päivitetyt määrät kahden viikon kuluessa päivityksestä *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa*.

Lisäksi henkilöstösääntöjen 65 artiklan 3 kohdassa säädetään, että näitä määriä (joihin viitataan 65 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa) on pidettävä määrinä, joiden reaaliarvoa tietyssä ajankohtana voidaan päivittää muuta säädöstä antamatta.

Henkilöstösääntöjen 65 a artiklassa säädetään, että säännöt henkilöstösääntöjen 64 ja 65 artiklan soveltamisesta vahvistetaan liitteessä XI.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 3 artiklan mukaan palkkojen ja eläkkeiden päivittäminen 65 artiklan nojalla perustuu suoraan kansallisten virkamiesten palkkojen ostovoiman kehitykseen (erityisindikaattori) ja elinkustannusten kehitykseen Belgiassa ja Luxemburgissa (yhteisindeksi).

Erityisindikaattorilla mitataan jäsenvaltioiden keskushallintojen palveluksessa olevien kansallisten virkamiesten nettopalkkojen inflaatiokorjattu kehitys. Eurostat laskee kyseisen indikaattorin liitteessä XI olevan 1 artiklan 4 kohdassa mainittujen yhdentoista jäsenvaltion toimittamien tietojen pohjalta.

Yhteisindeksillä mitataan EU:n virkamiesten elinkustannusten muutoksia Belgiassa ja Luxemburgissa kyseisissä jäsenvaltioissa työskentelevän henkilöstön jakautumisen mukaan. Eurostat määrittää tämän indeksin Belgian ja Luxemburgin viranomaisten toimittamien hintatietojen ja EU:n toimielinten sisäisiin tietokantoihin sisältyvien henkilöstön määrää koskevien tietojen perusteella.

Lisäksi henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevassa 10 artiklassa vahvistetaan maltillista kehitystä koskeva lauseke, toisin sanoen erityisindikaattorin arvoon sovelletaan +2 prosentin ylärajaa ja -2 prosentin alarajaa. Jos erityisindikaattorin arvo ylittää tämän rajan, vuotuisen päivityksen laskemiseen käytetään kyseistä raja-arvoa. Tällöin raja-arvoa sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta ja vuotuisen päivityksen jäännöstä sovelletaan seuraavan vuoden huhtikuun 1 päivästä.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevassa 11 artiklassa vahvistetaan poikkeuslauseke, jota voidaan soveltaa silloin, jos koko EU:n bruttokansantuote laskee. Poikkeuslauseketta sovelletaan, jos erityisindikaattorin arvo on positiivinen mutta EU:n bruttokansantuote on laskenut kuluvana vuonna. Tällaisessa tapauksessa vain osaa erityisindikaattorista käytetään vuotuisen päivityksen laskennassa ja jäännöstä lykätään tai se jätetään kokonaan maksamatta.

3.2. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön, joiden asemapaikka on EU:ssa, palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskertoimien päivitys (henkilöstösääntöjen 64 artiklan toinen kohta)

Henkilöstösääntöjen 64 artiklan mukaan virkamiehen palkkaan, joka ilmaistaan euroina, sovelletaan eri asemapaikkojen elinolosuhteiden mukaan korjauskerrointa,

joka on joko suurempi, pienempi tai yhtä suuri kuin 100 prosenttia. Korjauskertoimia ei sovelleta Belgiaan eikä Luxemburgiin, koska ne ovat useimpien unionin toimielinten pääasiallisia ja alkuperäisiä toimipaikkoja ja niitä käytetään vertailukohtana.

Lisäksi korjauskertoimet lasketaan tai peruutetaan ja päivitetään vuosittain liitteen XI mukaisesti. Päivittämisen osalta kaikkia arvoja on pidettävä viitteellisinä. Komissio julkaisee päivitetyt arvot kahden viikon kuluessa päivityksestä *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa*.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 3 artiklan mukaisesti palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskerrointen päivitys vahvistetaan liitteessä XI olevassa 1 artiklassa tarkoitettujen hintaparieteettien ja henkilöstösääntöjen 63 artiklassa tarkoitettujen, kyseisten maiden osalta käytettävien valuuttakurssien välisten suhteiden perusteella.

Palkkojen hintaparieteeteilla määritetään, mikä on muissa asemapaikoissa maksettavien palkkojen ostovoiman suhde viitekaupunkina olevassa Brysselissä maksettavien palkkojen ostovoimaan. Eurostat laskee hintaparieteetit yhteistyössä jäsenvaltioiden tilastolaitosten kanssa.

Eläkkeiden hintaparieteeteilla määritetään, mikä on muissa asuinmaissa maksettavien eläkkeiden ostovoiman suhde viitemaana olevassa Belgiassa maksettavien eläkkeiden ostovoimaan. Eurostat laskee hintaparieteetit yhteistyössä kansallisten tilastolaitosten kanssa. Henkilöstösääntöjen liitteessä XIII olevan 20 artiklan säännösten mukaan korjauskertoimia sovelletaan eläkkeisiin vain ennen 1. toukokuuta 2004 ansaittuja oikeuksia vastaavalta osalta. Eläkkeisiin sovellettavan korjauskertoimen vähimmäismäärä on 100.

Henkilöstösääntöjen liitteessä VII olevan 17 artiklan 3 kohdan mukaan eräisiin virkamiesten ja muun henkilöstön palkansiirtoihin sovelletaan tiettyjä korjauskertoimia.

3.3. EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien päivitys (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 1 kohta)

Henkilöstösääntöjen liitteessä X olevissa 11–13 artiklassa säädetään sellaisten virkamiesten ja muun henkilöstön palkan maksusta, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa. Palkka maksetaan euroina EU:ssa, ja siihen sovelletaan Belgiassa työskentelevien virkamiesten palkkaan sovellettavaa korjauskerrointa. Virkamiehen pyynnöstä palkka voidaan kuitenkin maksaa kokonaan tai osaksi asemamaan valuuttana. Palkkaan sovelletaan tällöin asemamaan korjauskerrointa, ja palkka muunnetaan vastaavan valuuttakurssin mukaan.

Jotta taattaisiin mahdollisuuksien mukaan virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden ostovoiman vastaavuus heidän asemapaikastaan riippumatta, korjauskerrointa päivitetään kerran vuodessa henkilöstösääntöjen liitteessä XI vahvistettujen sääntöjen mukaisesti. Päivittämisen osalta kaikkia arvoja on pidettävä viitteellisinä. Komissio julkaisee päivitetyt arvot kahden viikon kuluessa päivityksestä *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa*.

Eurostat laskee hintapariteetit, joiden avulla määritetään, mikä on muissa asemapaikoissa maksettavien palkkojen ostovoiman suhde Brysselissä maksettavien palkkojen ostovoimaan. Korjauskerroin saadaan jakamalla hintapariteetti valuuttakurssilla. Käytettävät valuuttakurssit määritetään EU:n yleisen talousarvion toteuttamiseen sovellettavien sääntöjen mukaisesti korjauskertoimien soveltamispäivänä voimassa olevien kurssien perusteella.

3.4. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön, joiden asemapaikka on EU:ssa, palkkojen ja eläkkeiden väliaikainen päivitys (henkilöstösääntöjen 65 artiklan 2 kohta)

Henkilöstösääntöjen 65 artiklan 2 kohdassa säädetään, että elinkustannusten muuttuessa huomattavasti mainitun artiklan 1 kohdassa tarkoitetut määrät ja 64 artiklassa tarkoitetut korjauskertoimet päivitetään liitteen XI mukaisesti. Komissio julkaisee päivitettyt määrät ja korjauskertoimet kahden viikon kuluessa päivityksestä *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 4 artiklan 1 kohdan mukaisesti palkkojen ja eläkkeiden väliaikaisista päivityksistä tehdään 1. tammikuuta voimaan tuleva päätös, jos elinkustannukset muuttuvat huomattavasti kesäkuun ja joulukuun välisenä aikana henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevassa 6 artiklassa määriteltyyn kynnysarvoon verrattuna. Tällöin otetaan huomioon ostovoiman kehitysennusteet kuluvan vuotuisen viitekauden aikana. Väliaikaiset päivitykset otetaan huomioon palkkojen vuotuisessa päivityksessä.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 6 artiklan mukaan väliaikainen päivitys tehdään kaikkien toimipaikkojen (myös Brysselin ja Luxemburgin) osalta, jos kynnysarvo on saavutettu tai ylitetty Brysselissä ja Luxemburgissa. Jos kyseistä kynnysarvoa ei saavuteta Brysselissä ja Luxemburgissa, väliaikainen päivitys toteutetaan ainoastaan niiden asemapaikkojen osalta, joissa kynnysarvo on saavutettu tai ylitetty.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 7 artiklan mukaisesti väliaikaisen päivityksen suuruus vastaa yhteisindeksiä, joka kerrotaan tarvittaessa puolella ennusteen mukaisesta erityisindeksiaattorin arvosta, jos tämä on negatiivinen.

Korjauskertoimet ovat yhtä suuret kuin hintapariteetin ja henkilöstösääntöjen 63 artiklassa tarkoitetun valuuttakurssin välinen suhde, joka kerrotaan päivityksen arvolla, jos Belgiassa ja Luxemburgissa ei saavuteta kynnysarvoa.

3.5. EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikainen päivitys (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 2 kohta)

Mitä tulee kolmansissa maissa työskentelevien EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden palkkojen vuotuisen päivitykseen henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 1 kohdan mukaisesti (ks. 3.3 kohta edellä), korjauskerrointa päivitetään väliaikaisesti henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 1 kohdassa vahvistetun menettelyn mukaisesti, jos elinkustannukset asemamaassa ovat kehittyneet korjauskertoimen ja vastaavan valuuttakurssin soveltamisen perusteella mitattuina yli 5 prosenttia edellisen kyseistä maata koskevan päivityksen jälkeen.

Eurostat laskee hintapariteetit, joiden avulla määritetään, mikä on muissa asemapaikoissa maksettavien palkkojen ostovoiman suhde Brysselissä maksettavien palkkojen ostovoimaan. Korjauskerroin saadaan jakamalla hintapariteetti valuuttakurssilla. Käytettävät valuuttakurssit määritetään EU:n yleisen talousarvion toteuttamiseen sovellettavien sääntöjen mukaisesti korjauskertoimien soveltamispäivänä voimassa olevien kurssien perusteella.

4. EU:N VIRKAMIESTEN JA MUUN HENKILÖSTÖN PALKKOJEN JA ELÄKKEIDEN SEKÄ NÄIHIN PALKKIOIHIN JA ELÄKKEISIIN SOVELLETTAVIEN KORJAUSKERTOIMIEN PÄIVITYKSET VUONNA 2019

Komissio ottaa huomioon EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden eri päivitykset, jotka pannaan täytäntöön henkilöstösääntöjen liitteen XI mukaisesti kahdentoista kuukauden viitekaudelta ennen 1. heinäkuuta 2019 ja jotka toteutetaan ennen vuoden loppua. Päivitykset, jotka on lueteltu jäljempänä 4 kohdassa, perustuvat EU:n tilastotoimiston Eurostatin tilastoihin, jotka on laadittu yhteistyössä jäsenvaltioiden kansallisten tilastotoimistojen kanssa ja jotka vastaavat kussakin jäsenvaltiossa 1. heinäkuuta 2019 vallinnutta tilannetta.¹

4.1. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden päivitys vuonna 2019 (henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toinen alakohta)

Eurostat on laatinut henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 1 artiklan mukaisesti kertomuksen² elinkustannusten kehityksestä Belgiassa ja Luxemburgissa, kansallisten virkamiesten palkkojen ostovoiman kehityksestä ja korjauskertoimien perustana olevista hintapariteeteista.

¹ Erityisesti otetaan huomioon seuraavat Eurostatin kertomukset:

- Eurostatin kertomus, annettu 31. lokakuuta 2019, Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 64 ja 65 artiklan ja liitteen XI mukaisesta EU:n virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden vuoden 2019 vuotuisesta päivityksestä, jolla mukautetaan aktiivisen henkilöstön palkkoja ja eläkkeelle jääneen henkilöstön eläkkeitä 1. päivästä heinäkuuta 2019 alkaen sekä EU:ssa että sen ulkopuolella olevissa asemapaikoissa työskentelevän aktiivisen henkilöstön palkkoihin, eläkkeelle jääneen henkilöstön eläkkeisiin heidän asuinmaansa mukaisesti sekä eläkkeiden siirtoon sovellettavia korjauskertoimia 1. päivästä heinäkuuta 2019 alkaen.
- Eurostatin kertomus, annettu 25. maaliskuuta 2019, EU:n virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden väliaikaisesta päivityksestä Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 64 ja 65 artiklan ja liitteen XI mukaisesti.
- Eurostatin kertomukset, annettu 29. huhtikuuta 2019 ja 28. lokakuuta 2019, Euroopan unionin virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on EU:n edustustoissa kolmansissa maissa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikaisesta päivityksestä Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 64 artiklan ja liitteiden X ja XI mukaisesti.

² Eurostatin kertomus, annettu 31. lokakuuta 2019, Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 64 ja 65 artiklan ja liitteen XI mukaisesta EU:n virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden vuoden 2019 vuotuisesta päivityksestä, jolla mukautetaan aktiivisen henkilöstön palkkoja ja eläkkeelle jääneen henkilöstön eläkkeitä 1. päivästä heinäkuuta 2019 alkaen sekä EU:ssa että sen ulkopuolella olevissa asemapaikoissa työskentelevän aktiivisen henkilöstön palkkoihin, eläkkeelle jääneen henkilöstön eläkkeisiin heidän asuinmaansa mukaisesti sekä eläkkeiden siirtoon sovellettavia korjauskertoimia 1. päivästä heinäkuuta 2019 alkaen.

Kansallisten virkamiesten palkkojen ostovoiman keskimääräinen muutos viiteajanjaksona oli erityisindikaattorilla mitattuna +0,5 prosenttia.

Elinkustannusten kehitys Belgiassa ja Luxemburgissa viiteajanjaksona oli Eurostatin laskemalla yhteisindeksillä mitattuna +1,5 prosenttia. Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti päivityksen suuruus saadaan kertomalla Eurostatin määrittämät erityisindikaattori ja yhteisindeksi keskenään. Palkkojen ja eläkkeiden päivitys Belgiassa ja Luxemburgissa on siis 2 prosenttia. Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 3 artiklan 5 kohdan mukaisesti korjauskertoimia ei sovelleta Belgiassa eikä Luxemburgissa.

Yhteinen erityisindikaattori (+ 0,5 prosenttia) on alle sen kynnysarvon, joka vaaditaan maltillista kehitystä koskevan lausekkeen soveltamiseksi (yläraja + 2 prosenttia), joten kynnysarvoa ei sen vuoksi sovelleta.

Koska ennustettu BKT:n reaalin kehitys on positiivinen (1,1 prosenttia)³, poikkeuslauseketta ei sovelleta.

Tämän vuoksi komissio julkaisee ennen vuoden 2019 loppua *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa ne henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitetut päivitetty määrät, joita sovelletaan 1. heinäkuuta 2019 alkaen EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkoihin ja eläkkeisiin ja jotka esitetään tämän kertomuksen liitteessä I.

4.2. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön, joiden asemapaikka on EU:ssa, palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskertoimien päivitys vuonna 2019 (henkilöstösääntöjen 64 artiklan toinen kohta)

Eurostat on laatinut henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 1 artiklan mukaisesti kertomuksen⁴ elinkustannusten kehityksestä Belgiassa ja Luxemburgissa, kansallisten virkamiesten palkkojen ostovoiman kehityksestä ja korjauskertoimien perustana olevista hintaparieteeteista.

Muissa maissa kuin Belgiassa ja Luxemburgissa palkkojen ja eläkkeiden päivitys saadaan kertomalla Belgiassa ja Luxemburgissa sovellettava mukautus korjauskertoimien ja valuuttakurssin muutoksella.

Eurostat on laskenut palkkoihin, eläkkeisiin ja palkanosan siirtoihin sovellettavat korjauskertoimet seuraavasti:

4.1.1. Muiden asemapaikkojen kuin Belgian ja Luxemburgin henkilöstöön sovellettavat korjauskertoimet

Eurostat on laskenut yhteistyössä kansallisten tilastolaitosten kanssa hintaparieteetit, joiden avulla määritetään palkkojen ostovoiman vastaavuus Brysselin ja muiden asemapaikkojen välillä 1. heinäkuuta 2019.

Korjauskertoimet, joita sovelletaan muissa jäsenvaltioissa kuin Belgiassa ja Luxemburgissa työskenteleville EU:n virkamiehille ja muulle henkilöstölle maksettaviin palkkoihin, vahvistetaan 1. heinäkuuta 2019 sovellettujen hintaparieteettien ja valuuttakurssien suhteen mukaisesti.

³ Talouden ja rahoituksen pääosaston 7. marraskuuta 2019 antaman talousennusteen mukaan BKT:n ennustetaan nyt kasvavan EU:n alueella +1,1 prosenttia vuonna 2019 ja 1,2 prosenttia vuonna 2020.

⁴ Eurostatin kertomus, annettu 31. lokakuuta 2019, EU:n virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden vuotuisesta päivityksestä vuonna 2019 (ks. edellä alaviite 2).

Tämän vuoksi komissio julkaisee ennen vuoden 2019 loppua *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa ne korjauskertoimet, joita sovelletaan 1. heinäkuuta 2019 alkaen EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkoihin ja eläkkeisiin ja jotka esitetään tämän kertomuksen liitteessä I.

4.1.2. *Muissa maissa kuin Belgiassa ja Luxemburgissa asuvien ELÄKKEISIIN ja PALKANSIIRTOIHIN sovellettavat korjauskertoimet:*

Eurostat on laskenut yhteistyössä kansallisten tilastolaitosten kanssa hintapariiteetit, joiden avulla määritetään eläkkeiden ostovoiman vastaavuus Belgian ja muiden asuinmaiden välillä 1. heinäkuuta 2019.

Niiden henkilöiden eläkkeitä varten lasketut korjauskertoimet, joiden asuinpaikka on muissa maissa kuin Belgiassa tai Luxemburgissa, vahvistetaan 1. heinäkuuta 2019 sovellettujen hintapariiteettien ja valuuttakurssien suhteen mukaisesti. Henkilöstösääntöjen liitteessä XIII olevan 20 artiklan mukaan korjauskertoimia sovelletaan eläkkeisiin ainoastaan ennen 1. toukokuuta 2004 ansaittuja oikeuksia vastaavalta osalta.

Henkilöstösääntöjen liitteessä VII olevan 17 artiklan mukaan kyseiset kertoimet ovat suoraan sovellettavissa virkamiesten ja muun henkilöstön palkansiirtoihin.

Tämän vuoksi komissio julkaisee vuoden 2019 loppuun mennessä *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa tämän kertomuksen liitteessä I esitettävät korjauskertoimet, joita sovelletaan 1. heinäkuuta 2019 alkaen muissa maissa kuin Belgiassa ja Luxemburgissa maksettuihin eläkkeisiin, ja korjauskertoimet, joita sovelletaan Euroopan unionin virkamiesten ja muun henkilöstön palkansiirtoihin.

4.3. **EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien päivitys vuonna 2019 (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 1 kohta)**

Komission käytettävissä oleviin tilastotietoihin sisältyi luettelo 145 asemapaikasta. Hintapariiteetteja ei ollut kuitenkaan ilmoitettu, jos tietoja ei ollut saatavilla tai ne eivät olleet luotettavia paikallisten epävakaiden olojen tai muiden syiden vuoksi.

Kaikkiin EU:n ulkopuolella sijaitseviin asemapaikkoihin sovellettavat korjauskertoimet laskettiin 1. heinäkuuta 2019 vallinneen tilanteen mukaan. Vuotuisessa päivityksessä vahvistettiin Eurostatin ilmoittamista, 1. heinäkuuta 2019 sovelletuista hintapariiteeteista johdetut korjauskertoimet.

Tämän vuoksi komissio julkaisee vuoden 2019 loppuun mennessä *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa ne tämän kertomuksen liitteessä II esitettävät korjauskertoimet, joita sovelletaan 1. heinäkuuta 2019 alkaen niiden EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden palkkoihin, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa.

4.4. **EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön, joiden asemapaikka on EU:ssa, palkkojen ja eläkkeiden väliaikainen päivitys vuonna 2019 (henkilöstösääntöjen 65 artiklan 2 kohta)**

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 4 artiklan mukaisesti palkkoja ja eläkkeitä oli päivitettävä niissä paikoissa, joissa elinkustannukset olivat muuttuneet huomattavasti.

Eurostat on laskenut kansallisten tilastolaitosten⁵ myötävaikutuksella, että yhteisindeksillä mitattu elinkustannusten muutos Belgiassa ja Luxemburgissa oli 0,8 prosenttia kesäkuusta 2018 joulukuuhun 2018.

Elinkustannusten kehitys viiteajanjaksona Belgian ja Luxemburgin ulkopuolella mitattiin Eurostatin⁶ laskemien implisiittisten indeksien avulla. Nämä indeksit saatiin kertomalla yhteisindeksi hintapariteetin muutoksella.

Elinkustannusten merkittävän muutoksen kynnysarvo on 12 kuukauden jaksolla 6 prosenttia (6 kuukauden jaksolla 3 prosenttia).

Koska yhteisindeksi viitejakson aikana (kesäkuusta 2018 joulukuuhun 2018) oli 100,8 (eli +0,8 prosenttia), kyseinen poikkeama on määritellyn kynnysarvon ($\pm 3,0$ prosenttia) rajoissa. Näin ollen Belgiassa ja Luxemburgissa toimivien Euroopan unionin virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden nimellismääriä koskeva väliaikainen päivitys ei ollut tarpeen.

Korjauskertoimet ovat yhtä suuret kuin hintapariteetin ja vastaavan valuuttakurssin välinen suhde, joka kerrotaan väliaikaisen päivityksen arvolla, jos Brysselissä ja Luxemburgissa ei saavuteta kynnysarvoa.

Eurostat on laskenut kansallisten tilastolaitosten⁷ myötävaikutuksella, ettei EU:n sisällä ole asemapaikkaa, jolla on ajanjaksoa varten määritetyn kynnysarvon ylittävä implisiittinen hintaindeksi. Näin ollen EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikainen päivitys ei ole tarpeen.

Eurostat on myös laskenut kansallisten tilastolaitosten⁸ myötävaikutuksella, ettei EU:ssa ole jäsenvaltiota, jolla on ajanjaksoa varten määritetyn kynnysarvon ylittävä implisiittinen hintaindeksi. Näin ollen kyseisissä maissa maksettaviin eläkkeisiin sovellettavien, Eurostatin laskemien korjauskertoimien väliaikainen päivitys ei ollut tarpeen.

Tämän vuoksi komission ei ollut tarpeen julkaista *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa väliaikaista päivitystä korjauskertoimiin, joita sovelletaan 1. tammikuuta 2019 alkaen EU:n alueella työskentelevien EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkoihin ja eläkkeisiin.

4.5. EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikainen päivitys vuonna 2019 (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 2 kohta)

4.1.3. Ajanjaksolta elokuu 2018 – tammikuu 2019

Komission⁹ käytettävissä olevat tilastotiedot osoittivat, että joidenkin kolmansien maiden elinkustannukset, jotka on määritetty korjauskertoimen ja asianomaisen

⁵ Eurostatin kertomus, annettu 29. huhtikuuta 2019, EU:n virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden väliaikaisesta päivityksestä Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 64 ja 65 artiklan ja liitteen XI mukaisesti.

⁶ Kuten edellä.

⁷ Kuten edellä.

⁸ Kuten edellä.

⁹ Eurostatin kertomus, annettu 29. huhtikuuta 2019, Euroopan unionin virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on EU:n edustustoissa kolmansissa maissa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikaisesta päivityksestä Euroopan unionin virkamiehiin

valuuttakurssin perusteella, olivat muuttuneet enemmän kuin viisi prosenttia sen jälkeen, kun kolmansissa maissa työskentelevien EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden asemapaikan valuuttana maksettaviin palkkoihin sovellettavat korjauskertoimet oli viimeksi vahvistettu eli 1. heinäkuuta 2018 jälkeen.

Henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan toisen kohdan mukaisesti korjauskertoimien väliaikainen päivitys oli tehtävä henkilöstösääntöjen liitteessä XI säädettyä menettelyä noudattaen.

Väliaikaisessa päivityksessä vahvistettiin korjauskertoimet, jotka oli johdettu Eurostatin ilmoittamista, 1. elokuuta, 1. syyskuuta, 1. lokakuuta, 1. marraskuuta ja 1. joulukuuta 2018 sekä 1. tammikuuta 2019 sovelletuista hintaparieteeteista.

Tämän vuoksi komissio julkaisi 18. kesäkuuta 2019 *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa*¹⁰ kuusi kuukausitaulukkoa, joista ilmenevät päivityksen kohteena olleet maat ja niiden korjauskertoimet sekä kuhunkin sovellettavat päivämäärät.

4.1.4. Ajanjaksolta helmikuu 2019 – kesäkuu 2019

Komission¹¹ käytössä olevat tilastotiedot osoittavat, että joidenkin kolmansien maiden elinkustannukset, jotka on määritetty korjauskertoimen ja asianomaisen valuuttakurssin perusteella, olivat muuttuneet enemmän kuin viisi prosenttia sen jälkeen, kun kolmannessa maassa palveluksessa olevien EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden asemapaikan valuuttana maksettaviin palkkoihin sovellettavat korjauskertoimet oli viimeksi vahvistettu.

Henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan toisen kohdan mukaisesti korjauskertoimien väliaikainen päivitys oli tehtävä henkilöstösääntöjen liitteessä XI säädettyä menettelyä noudattaen.

Väliaikaisessa päivityksessä vahvistettiin korjauskertoimet, jotka oli johdettu Eurostatin ilmoittamista, 1. helmikuuta, 1. maaliskuuta, 1. huhtikuuta, 1. toukokuuta ja 1. kesäkuuta 2019 sovelletuista hintaparieteeteista.

Tämän vuoksi komissio julkaisee ennen vuoden 2019 loppua *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa* viisi kuukausitaulukkoa, joista ilmenevät päivityksen kohteena olleet maat ja niiden korjauskertoimet sekä kuhunkin sovellettavat päivämäärät ja jotka esitetään tämän kertomuksen liitteessä III.

5. EU:N VIRKAMIESTEN JA MUUN HENKILÖSTÖN PALKKOJEN JA ELÄKKEIDEN SEKÄ NÄIHIN PALKKOKIIN JA ELÄKKEISIIN SOVELLETTAVIEN KORJAUSKERTOIMIEN TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tässä jaksossa esitetään yksityiskohtainen arvio EU:n henkilöstön palkkoihin ja eläkkeisiin vuonna 2019 tehtävien päivitysten talousarviovaikutuksista.

sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 64 artiklan ja liitteiden X ja XI mukaisesti.

¹⁰ EUVL C 207, 18.6.2019, s. 9.

¹¹ Eurostatin kertomus, annettu 28. lokakuuta 2019, Euroopan unionin virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on EU:n edustustoissa kolmansissa maissa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikaisesta päivityksestä Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 64 artiklan ja liitteiden X ja XI mukaisesti.

5.1. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden päivitys vuonna 2019 (henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toinen alakohta)

Henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettujen määrien päivityksellä on rahoitusvaikutuksia kaikkien toimielinten ja virastojen henkilöstömenoihin liittyviin budjettikohtiin.

miljoonaa euroa

	Otsake V			Muut otsakkeet (I–IV)		
	<i>Vuosi 2019</i>	<i>Vuosi 2020</i>	<i>Seuraavat vuodet</i>	<i>Vuosi 2019</i>	<i>Vuosi 2020</i>	<i>Seuraavat vuodet</i>
Arvioidut vaikutukset menoihin	+66,1	+132,1	+132,1	+17,6	+35,3	+35,3
Arvioidut vaikutukset tuloihin	+8,7	+17,4	+17,4	+3,0	+6,0	+6,0

5.2. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön, joiden asemapaikka on EU:ssa, palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskertoimien päivitys vuonna 2019 (henkilöstösääntöjen 64 artiklan toinen kohta ja liitteessä XIII olevan 20 artiklan 1 kohta)

EU:n henkilöstön palkkoihin ja eläkkeisiin muissa jäsenvaltioissa kuin Belgiassa ja Luxemburgissa sovellettavien korjauskerrointen päivityksellä, joka tuli voimaan 1. heinäkuuta 2019, on rahoitusvaikutuksia useisiin henkilöstömenoihin liittyviin budjettikohtiin.

miljoonaa euroa

	Otsake V			Muut otsakkeet (I–IV)		
	<i>Vuosi 2019</i>	<i>Vuosi 2020</i>	<i>Seuraavat vuodet</i>	<i>Vuosi 2019</i>	<i>Vuosi 2020</i>	<i>Seuraavat vuodet</i>
Arvioidut vaikutukset menoihin	+1,6	+3,2	+3,2	+1,5	+3,0	+3,0

5.3. EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien

korjauskertoimien päivitys vuonna 2019 (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 1 kohta)

Kolmansissa maissa työskentelevän EU:n henkilöstön palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien vuotuisella päivityksellä, joka tuli voimaan 1. heinäkuuta 2019, on rahoitusvaikutuksia useisiin henkilöstömenoihin liittyviin, otsakkeeseen V kuuluviin budjettikohtiin.

miljoonaa euroa

	Otsake V		
	Vuosi 2019	Vuosi 2020	Seuraavat vuodet
Arvioidut vaikutukset menoihin	+0,2	+0,4	+0,4

5.4. EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikainen päivitys vuonna 2019 (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 2 kohta)

5.1.1. Ajanjaksolta elokuu 2018 – tammikuu 2019

Kolmansissa maissa työskentelevän EU:n henkilöstön palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikaisella päivityksellä, jonka voimaantulopäivät ovat 1. elokuuta 2018, 1. syyskuuta 2018, 1. lokakuuta 2018, 1. marraskuuta 2018, 1. joulukuuta 2018 ja 1. tammikuuta 2019, on rahoitusvaikutuksia useisiin henkilöstömenoihin liittyviin, otsakkeeseen V kuuluviin budjettikohtiin.

miljoonaa euroa

	Otsake V		
	Vuosi 2019	Vuosi 2020	Seuraavat vuodet
Arvioidut vaikutukset menoihin	−0,3	−0,6	−0,6

5.1.2. Ajanjaksolta helmikuu 2019 – kesäkuu 2019

Kolmansissa maissa työskentelevän EU:n henkilöstön palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikaisella päivityksellä, jonka voimaantulopäivät ovat 1. helmikuuta 2019, 1. maaliskuuta 2019, 1. huhtikuuta 2019, 1. toukokuuta 2019 ja

1. kesäkuuta 2019, on rahoitusvaikutuksia useisiin henkilöstömenoihin liittyviin, otsakkeeseen V kuuluviin budjettikohtiin.

miljoonaa euroa

	Otsake V		
	<i>Vuosi 2019</i>	<i>Vuosi 2020</i>	<i>Seuraavat vuodet</i>
Arvioidut vaikutukset menoihin	+0,01	+0,02	+0,02

Liitteet:

- (1) Luonnos *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa julkaistavasta tiedotteesta – EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden sekä näihin palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskertoimien päivitys vuonna 2019
- (2) Luonnos *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa julkaistavasta tiedotteesta – EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien päivitys vuonna 2019
- (3) Luonnos *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa julkaistavasta tiedotteesta – Euroopan unionin virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikainen päivitys ajanjaksolta helmikuu 2019 – kesäkuu 2019