



V Bruselu dne 29.11.2019
COM(2019) 930 final/2

CORRIGENDUM

This document corrects the COM (2019) 930 final of 20.11.2019
Level of sensibility removed from the cover page
The text should read as follows:

SDĚLENÍ KOMISE

Posílený dohled – Řecko, listopad 2019

{SWD(2019) 930 final}

SOUVISLOSTI

Ekonomický vývoj a hospodářská politika Řecka se sledují v rámci evropského semestru pro koordinaci hospodářských politik a rámce posíleného dohledu podle nařízení (EU) č. 472/2013 ⁽¹⁾. Prováděním posíleného dohledu nad Řeckem ⁽²⁾ se potvrzuje, že ve střednědobém horizontu musí země pokračovat v přijímání opatření k řešení příčin či možných příčin hospodářských a finančních obtíží a současně s tím provádět strukturální reformy na podporu silného a udržitelného hospodářského růstu.

Posílený dohled poskytuje komplexní rámec pro sledování hospodářského vývoje a provádění politik potřebných k zajištění udržitelného ekonomického oživení. Umožňuje pravidelné posuzování nejnovějšího vývoje ekonomické a finanční situace Řecka, jakož i sledování podmínek veřejného financování a aktualizaci analýzy udržitelnosti dluhu. Dále posílený dohled tvoří rámec pro posuzování plnění obecného závazku Řecka vůči Euroskupině z 22. června 2018, a sice pokračovat v reformách přijatých v rámci programu Evropského mechanismu stability a dokončit je a zároveň se postarat o zajištění cílů důležitých reforem, jež byly přijaty v rámci programů finanční stability. V tomto kontextu je prostřednictvím posíleného dohledu sledováno plnění specifických závazků k dokončení klíčových strukturálních reforem započatých v rámci programu v následujících šesti klíčových oblastech, jejichž dokončení bylo dohodnuto v různých termínech nejpozději do poloviny roku 2022: i) fiskální a fiskálně-strukturální politiky, ii) sociální zabezpečení, iii) finanční stabilita, iv) trh práce a výrobní trh, v) privatizace a vi) modernizace veřejné správy ⁽³⁾. Patnáct specifických závazků má být splněno do poloviny roku 2019. Jejich plnění se věnuje tato zpráva.

Toto je čtvrtá zpráva o posíleném dohledu nad Řeckem. Vychází spolu s posouzením návrhu rozpočtového plánu Řecka na rok 2020 a slouží též jako zvláštní zpráva o sledování Řecka v rámci postupu při makroekonomické nerovnováze v kontextu evropského semestru, u něhož byla v evropském semestru 2019 zjištěna nadměrná makroekonomická nerovnováha. Tato zpráva vychází ze závěrů mise, kterou v Aténách ve dnech 23. až 26. září 2019 podnikla Komise společně s Evropskou centrální bankou ⁽⁴⁾. Účast Mezinárodního měnového fondu se odehrávala v kontextu jeho cyklu dohledu podle článku IV na rok 2019, zatímco Evropský mechanismus stability se účastnil v rámci svého systému včasného varování a v souladu s memorandem o porozumění o pracovních vztazích mezi Komisí a Evropským mechanismem stability ze dne 27. dubna 2018.

⁽¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 472/2013 ze dne 21. května 2013 o posílení hospodářského a rozpočtového dohledu nad členskými státy eurozóny, jejichž finanční stabilita je postižena či ohrožena závažnými obtížemi, Úř. věst. L 140, 27.5.2013, s. 1.

⁽²⁾ Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2018/1192 ze dne 11. července 2018 o aktivaci posíleného dohledu pro Řecko (Úř. věst. L 211, 22.8.2018, s. 1), prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2019/338 ze dne 20. února 2019 o prodloužení posíleného dohledu pro Řecko (Úř. věst. L 60, 20.2.2019, s. 17), prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2019/1287 ze dne 26. července 2019 o prodloužení posíleného dohledu pro Řecko (Úř. věst. L 202, 31.7.2019, s. 110).

⁽³⁾ https://www.consilium.europa.eu/media/35749/z-councils-council-configurations-ecofin-eurogroup-2018-180621-specific-commitments-to-ensure-the-continuity-and-completion-of-reforms-adopted-under-the-esm-programme_2.pdf.

⁽⁴⁾ Pracovníci ECB se kontrolní mise účastnili v souladu s pravomocemi ECB, tzn. že poskytovali svoje odborné znalosti v oblasti politik finančního sektoru a otázek zásadního makroekonomického významu, jako jsou hlavní fiskální cíle a potřeby udržitelnosti a financování. Kontrolní misi předcházela ve dnech 16. až 20. září technická mise.

Tato zpráva by mohla sloužit jako základ pro Euroskupinu při rozhodování o uvolnění druhého souboru politicky podmíněných dluhových opatření v hodnotě 767 milionů EUR. Euroskupina se na zasedání dne 22. června 2018 shodla na tom, že balíček opatření ke zmírnění dluhového břemene Řecka by měl obsahovat pobídky, které zajistí rozhodné a průběžné provádění reformních opatření dohodnutých v rámci programu Evropského mechanismu stability. Za tím účelem bude provádění některých z dohodnutých dluhových opatření v půlročních intervalech až do poloviny roku 2022 podmíněno plněním závazku Řecka pokračovat v reformách a dokončit je a pozitivními zprávami v rámci posíleného dohledu. Tato opatření zahrnují: i) vrácení výnosu odpovídajících částek plynoucích z toho, že centrální banky v rámci programu pro trhy s cennými papíry a dohody o čistých finančních aktivech drží řecké státní dluhopisy, a ii) zrušení navýšené úrokové marže u určitých úvěrů poskytnutých Evropským nástrojem finanční stability v období od 17. června 2019 do 31. prosince 2019.

Tato zpráva dospěla k závěru, že Řecko přijalo nezbytná opatření k tomu, aby splnilo všechny specifické reformní závazky, které měly být splněny do poloviny roku 2019. Pro dokončení a případně i uspišení reform budou zásadně důležitá další opatření. Toto posouzení zohledňuje úsilí nové administrativy v posledních měsících při provádění závazků v souvislosti s pokrokem širšího programu reform, jakož i její ochotu v oblasti přípravy za úzké spolupráce s příslušnými orgány.

HOSPODÁŘSKÝ VÝHLED

V první polovině roku 2019 v Řecku pokračoval hospodářský růst a předpokládá se, že i přes vnější problémy tak tomu bude i nadále. Na počátku roku byl sice růst slabší, než se očekávalo; ve druhém pololetí se očekává, že růst znovu získá dynamiku a celkově v roce 2019 dosáhne 1,8 %, což je o jednu desetinu méně, než činila míra v roce 2018 (1,9 %). V tomto i v dalším roce se na hospodářském růstu budou zřejmě podílet soukromá spotřeba a investice, a to díky solidnímu růstu disponibilního příjmu a vysoké míře důvěry spotřebitelů dle průzkumů trhu, která již překonala míru z období před krizí. V Řecku probíhá oživení, zatímco mimo něj dochází k oslabování. Spolu s ohlášeným snížením daní z práce a kapitálu a pokračujícím nárůstem podílů na světovém vývozu by dle prognóz mělo nicméně v roce 2020 dojít k posílení růstu na 2,3 %, tedy nad průměr eurozóny ve výši 1,2 %.

Pozitivní dynamika je akcentována celkovou náladou a očekáváními. Od všeobecných voleb v červenci se výrazně zlepšil ukazatel hospodářského klimatu a úplně byly zrušeny kapitálové kontroly; Řecko je činné na mezinárodních kapitálových trzích, kde se rychle snížila rozpětí úrokových sazeb na historicky nízkou úroveň, a zdaleka tak předčila obecně příznivý vývoj na evropských trzích se státními dluhopisy. Svá hodnocení zlepšily ratingové agentury, a to i vzhledem k pozitivní a konstruktivní interakci země s evropskými orgány. Řecké orgány i evropské partneři tak nyní stojí před úkolem tuto celkově velmi pozitivní dynamiku udržet.

Růst ve střednědobém horizontu zásadně závisí na posílení investic, které jsou stále nižší než průměr eurozóny. V roce 2018 byly investice v Řecku vyjádřené jako procento HDP nejnižší v EU a 7,7 procentního bodu pod průměrem eurozóny ve výši 20,6 % HDP. Pro budoucí hospodářský růst má klíčový význam zvýšit úroveň investic, aby nastalo zotavení oproti období nedostatku investic během krize. Na zvýšení investic soukromého sektoru budou mít zásadní vliv stěžejní privatizační projekty a přilákání přímých zahraničních investic. V důsledku multiplikačního efektu by byl růst dále stimulován zvýšením veřejných

investic, a to nejprve dosažením stropů rozpočtových výdajů a následně rozšířením veřejných investic nad rámec stávajících možností rozpočtu.

Situace na trhu práce se dále zlepšuje a nezaměstnanost dále stabilním tempem klesá. Zaměstnanost má dle prognóz v letech 2019 a 2020 vzrůst o více než 2 %, čímž by se se míra nezaměstnanosti z 19,3 % v roce 2018 snížila letos přibližně na 17 % a v roce 2020 by se měla blížit 15 %. Vzhledem k nedávnému snížení nepřímých daní a vývoji cen ropy se očekává, že v krátkodobém horizontu bude inflace utlumená, zatímco ve střednědobém horizontu mírně vzroste.

Tato prognóza je náchylná na rizika nepříznivého vývoje i na rizika pro případ příznivějšího vývoje, přičemž rizika nepříznivého jsou výraznější. Rizika nepříznivého vývoje u tohoto výhledu vyplývají ze zpomalení zahraniční poptávky i z přetrvávajícího nedočerpání rozpočtu zaměřeného na veřejné investice. Rizika pro případ příznivějšího vývoje souvisejí s výrazným zlepšením podnikatelského a spotřebitelského klimatu, které se ještě musí promítnout do výrazného zvýšení výdajů. Tato prognóza je podmíněna tím, že se země bude držet cesty reforem dohodnutých v rámci posíleného dohledu, mezi než patří reformy rámce pro řešení úvěrů v selhání koncipovaného k zajištění dostatečného snížení úvěrů v selhání a k podpoře úvěrování bankami.

FISKÁLNÍ POLITIKA A VÝHLED

Řecko má nakročeno překonat dohodnutý cíl primárního přebytku ve výši 3,5 % HDP v roce 2019, což by byl pátý rok v řadě, kdy by došlo k překročení cílů. Rozptyluje to obavy, jež vyvstaly na počátku letošního roku, a sice, že by přijetí fiskálních opatření v květnu 2019 představovalo riziko pro dosažení cíle primárního přebytku. Nová administrativa tato opatření ponechala v platnosti. Mezi uvedená opatření z letošního května patří: nový systém (120) splátek dlužných daní a příspěvků do fondů sociálního zabezpečení a dluhu obcí; snížení daně z přidané hodnoty u vybraných položek, opětovné zavedení výplaty 13. důchodu a zrušení dřívější reformy pozůstalostního důchodu. Dále se upustilo od reformy daně z příjmu fyzických osob předjednané v roce 2017, podle níž by se od roku 2020 rozšířila daňová základna a fiskálně neutrálním způsobem by se snížily daně. Fiskální náklady květnových opatření se v současné době odhadují na 0,7 % HDP, tedy méně než očekávaný údaj 1,1–1,4 % HDP z červnové zprávy o posíleném dohledu, což bylo dáno oproti předpokladům nižším převodem dluhů ze stávajících režimů daňového vyrovnání na nový režim. Kvalita těchto opatření vyvolala obavy, pokud jde o cíl zlepšit kvalitu veřejných financí i jejich soulad s reformami přijatými v rámci programu Evropského mechanismu stability. V červenci nová administrativa změnila systém 120 splátek s cílem zvýšit jeho přitažlivost zejména pro podniky a přijala malé snížení daně z nemovitostí Enfia.

Aby bylo zajištěno splnění fiskálních cílů, nová administrativa v rámci své revize snížila stropy výdajů na realističtější úroveň, zatímco další fiskální prostor byl vytvořen z dodatečných daňových příjmů. Orgány snížily rozpočtové stropy jak v běžném (neinvestičním) rozpočtu, tak v rozpočtu na veřejné investice, aby zohlednily jejich přetrvávající nadhodnocení. Rozpočtové saldo se tak v roce 2019 zlepšilo o 0,6 %. Revize je částečně převedena do rozpočtu na rok 2020. Orgány též vypracovaly akční plán na zlepšení prognóz a sledování rozpočtu na veřejné investice. Kromě toho přijaly právní předpisy, které upravují pravidla pro rozvoj, řízení, financování a provádění vnitrostátní složky rozpočtu na veřejné investice s cílem řešit jeho nízkou úroveň plnění. Toto úsilí je již dlouho žádoucí a je velmi vítané. Pro plnou podporu hospodářského oživení jsou orgány vybízeny k využití

fiskálního prostoru, který je k dispozici v rámci rozpočtových stropů. Fiskální výhled na rok 2019 je rovněž podpořen příznivým vývojem v oblasti příjmů; tento vývoj je dán zejména vyšší účastí nových dlužníků v systémech splátek, než se očekávalo, jakož i vyššími příjmy z daně z přidané hodnoty vyplývajícími mimo jiné ze značného růstu výdajů turistů.

Vzhledem k těmto souvislostem evropské orgány předpokládají, že primární přebytek z definice sledovaný v rámci posíleného dohledu dosáhne v roce 2019 3,8 % HDP. Prognóza na rok 2019 předpokládá, že úhrada závazku veřejné služby společnosti Public Power Corporation ve výši přibližně 200 milionů EUR bude pokryta z pohotovostní rezervy, a nezohledňuje případná další jednorázová opatření, jež by mohla být přijata koncem roku 2019 za účelem využití dostupného fiskálního prostoru.

To znamená, že Řecko by mělo v roce 2019 dle předpokladů dosáhnout přebytek veřejných financí ve výši 1,3 % HDP. Tato hodnota značně převyšuje průměr eurozóny ve výši 0,8 % HDP. Díky značnému úsilí o fiskální konsolidaci v průběhu programu ESM jsou veřejné finance Řecka od roku 2016 v přebytku, ovšem svým dílem k tomu přispělo i nedostatečné čerpání veřejných investic. Dosažení přebytku veřejných financí je v souladu s odhadovaným podstatným snížením strukturálního salda (z 5,8 % HDP v roce 2016 na 3,0 % v roce 2019), což dává tušit, že se postupně rozvolňuje nastavení podkladové fiskální politiky.

Na základě informací uvedených v návrhu rozpočtového plánu na rok 2020 Komise předpokládá, že Řecko v roce 2020 splní cíl primárního přebytku ve výši 3,5 % HDP (trvalý specifický závazek), dosáhne přebytku veřejných financí ve výši 1,0 % HDP a dodrží všechny požadavky Paktu o stabilitě a růstu. Návrh rozpočtu obsahuje balíček nových opatření podporujících růst ve výši 0,6 % HDP, jejichž cílem je snížit narušující daně a zvýšit sociální dávky zaměřené na rodinu. Součástí balíčku je snížení daně z příjmu právnických osob o čtyři procentní body; reforma daně z příjmu fyzických osob, která mimo jiné u příjmů do 10 000 EUR snižuje daňovou sazbu z 22 % na 9 % a zvyšuje nezdánitelnou část příjmu u daňových poplatníků s dětmi; snížení příspěvků na sociální zabezpečení o jeden procentní bod u osob pracujících na plný úvazek a snížení daně z dividend z 10 % na 5 %. Balíček navíc zahrnuje i nový příspěvek, jímž je porodné ve výši 2 000 EUR. Vláda rovněž oznámila další snížení daní na rok 2021 a následné období, avšak tato snížení nebudou v současnosti předmětem legislativní úpravy. Aby byla zajištěna rozpočtová neutralita, balíček v návrhu rozpočtového plánu doplňují „fiskálně rovnocenná“ opatření převážně parametrického, ale i administrativního charakteru a obdobného rozsahu. Tato opatření mají zvýšit výnos nepřímých daní, aktualizovat základ daně z nemovitostí a dále snížit výdajové cíle, jež nebyly v předchozích letech využity.

I když je úplný soubor opatření obecně rozpočtově neutrální, očekává se, želepší kvalitu veřejných financí a podpoří růst v roce 2020. Snížení daně z kapitálu a zdanění práce jsou důležitými, pozitivními kroky ke snížení efektivní daně z příjmu právnických osob v Řecku a daňového zatížení práce. Očekává se, že z reformy daně z příjmů fyzických osob budou mít prospěch všichni daňoví poplatníci, zejména pak osoby s nižšími příjmy a osoby samostatně výdělečně činné. Přínosem bude i nižší příspěvek na sociální zabezpečení pro zaměstnance pracující na plný úvazek, včetně osob s příjmy pod úrovní nezdánitelného příjmu. Přesun daňové zátěže v zájmu růstu od narušujících k méně narušujícím daním, jako je daň z přidané hodnoty nebo daň z nemovitostí, by měl podnítit soukromé investice a zaměstnanost a přispět k vyššímu růstu produktivity a soukromé spotřebě. Reforma se nezabývá poměrně velkým nezdánitelným příspěvkem u daně z příjmu fyzických osob, který byl součástí daňové reformy dohodnuté s orgány v rámci programu Evropského mechanismu

stability v roce 2017 a měl původně vstoupit v platnost v roce 2020. Konečný zákon, jímž se zavádí fiskální balíček na rok 2020, ve znění pro účely veřejné konzultace, zahrnuje některá další drobná opatření, která nemají vliv na posouzení fiskální politiky pro rok 2020.

Řecké veřejné finance jsou nadále vystaveny významným fiskálním rizikům v souvislosti s důchody a mzdami ve veřejném sektoru. I když Státní rada nedávno potvrdila ústavnost hlavních pilířů důchodové reformy z roku 2016, bude třeba upravit některé její prvky (včetně ustanovení o doplňkových důchodech a akruálních sazbách pro dlouhodobou profesní dráhu v hlavním důchodu). Fiskální dopad řešení těchto aspektů může být stále značný, ale orgány se zavázaly zachovat případné dodatečné fiskální náklady v rámci rozpočtového stropu ministerstva práce na rok 2020. Případný negativní fiskální dopad bude navíc podstatně omezen tím, že klíčové části reformy důchodového systému z roku 2016 byly shledány ústavními a Státní rada nepřiznala nárok na zpětnou finanční náhradu. Důchodová práva úředníků veřejného sektoru jsou nicméně stále předmětem kontroly Účetního dvora. Pokud jde o mzdy ve veřejném sektoru, zdrojem obav zůstává vysoký počet dočasných zaměstnanců a rizika související s rozšířením rozsahu výjimek z jednotné mzdové tabulky. Potenciál pro překročení fiskálního cíle ve výši 3,5 % HDP prostřednictvím nižších výdajů v rozpočtu na veřejné investice sice zůstává, ale je na nižší úrovni.

FISKÁLNÍ STRUKTURÁLNÍ POLITIKY

Na základě zjištění studie technické podpory se evropské orgány dohodly, že by mělo dojít k odkladu oceňování za účelem aktualizace hodnot daně z nemovitosti Enfia (specifický závazek do poloviny roku 2019), aby se usnadnilo provedení zásadnější reformy systému objektivních hodnot nemovitostí pro účely daně do poloviny roku 2020. Nová vláda zejména souhlasila se zahájením významného rozšíření základu daně z nemovitosti u daně ENFIA i dalších daní z nemovitosti. Díky reformě stanovené v podrobném harmonogramu by se měl zvýšit základ daně z nemovitosti ENFIA o více než 20 %, což by mělo být včas pro daňové období vztahující se k dani ENFIA v roce 2020, a měla by se zlepšit spravedlnost a účinnost systému daně z nemovitosti.

V zájmu podpory stavebnictví oznámily orgány pozastavení daně z přidané hodnoty u nových budov po dobu tří let. Toto opatření s sebou nese riziko, že vzroste podíl šedé ekonomiky, a v současnosti probíhá kontrola jeho souladu s právem EU. Evropské orgány vyzvaly řecké orgány, aby vypracovaly alternativní opatření k řešení problémů řeckého stavebnictví i pro boj proti šedé ekonomice.

Pokroku bylo dosaženo u významných daňových opatření, jež mají zvýšit likviditu na domácích trzích s podnikovými dluhopisy tím, že se tyto trhy otevrou externím investorům. Orgány zruší pro nerezidenty u podnikových dluhopisů kotovaných na domácím trhu daň vybíranou srážkou, čímž se u těchto dluhopisů sladí zacházení ve vztahu k dani vybírané srážkou s většinou členských států EU. Podobné zacházení bude přijato ve vztahu k nákupům, které provádějí mezinárodní investoři, v případě emisí přímých dluhopisů vydaných bankami ke splnění minimálního požadavku na kapitál a způsobilé závazky.

Vzhledem k nahromadění prodlev z minulosti není pravděpodobné, že bude splněn cíl dosáhnout potřebného počtu zaměstnanců Nezávislého úřadu pro veřejné příjmy do konce roku 2019; nová vláda však přijala významné závazky k urychlenému přijetí dohodnutých doplňkových opatření, jež by měla dále posílit kapacitu nezávislého úřadu a zvýšit jeho atraktivitu pro vysoce kvalifikované uchazeče. Na konci třetího čtvrtletí roku 2019 došlo ke zvrácení negativního trendu v počtu zaměstnanců nezávislého úřadu, jenž byl

zaznamenán v roce 2018; úřadu však oproti cíli stanovenému na konec roku 2019 stále chybí přibližně 1 000 osob. Krokem správným směrem je nedávné schválení náboru 600 dalších osob. Nová vláda se zavázala dokončit průlomové reformy v oblasti lidských zdrojů, jež mají umožnit nezávislému úřadu přijímat a udržet si vysoce kvalifikované pracovníky, a rovněž přidělila potřebný rozpočet. V řecké veřejné správě tak bude vůbec poprvé zaveden systém odměňování založený na zastávané pozici. Orgány se zavázaly k tomu, že do konce roku 2019 přijmou právní předpisy o zařazení do platových tříd a včas přijmou doplňkovou mzdovou tabulku, aby nový systém mohl vstoupit v platnost k 1. červenci 2020. Aby byla zajištěna dostatečná míra soběstačnosti každodenních činností v oblasti IT, nezávislý úřad se dohodl s Generálním sekretariátem pro informační služby, že do konce roku 2019 bude vypracován plán, jenž by měl vyjasnit jejich příslušné pravomoci. V neposlední řadě orgány potvrdily, že byla určena vhodná budova, do níž bude možné do konce roku 2020 umístit všechny útvary ústředí nezávislého úřadu, které jsou v současnosti rozptýleny ve 13 budovách.

Orgány změní základní systém splátek, jenž by měl usnadnit splácení dlužných daní. Systém by měl být na základě schválených změn pružnější, mj. tím, že se maximální počet splátek zvýší na 24 nebo 48 v závislosti na druhu daně (ze současných 12 a 24 splátek) a zvýší se pobídky pro setrvání v systému do doby, než bude dluh vypořádán v plném rozsahu. Pro důvěryhodnost tohoto revidovaného systému je důležité, že se orgány zavázaly, že nebudou otevírat žádné další nové systémy *ad hoc*.

Vzhledem k tomu, že od ukončení programu nebylo v rámci předchozího plánu dosaženo dostatečného pokroku, přijala nová administrativa nový rozsáhlý akční plán na vypořádání zbývajících nedoplateků do roku 2021. Ke konci srpna 2019 byl objem nedoplateků sledovaný v rámci posíleného dohledu i nadále značný a činil 1,3 miliardy EUR, zatímco o rok dříve to bylo 1,7 miliardy EUR. Výrazně tak byl překročen cíl v podobě nulového objemu nedoplateků při ukončení programu Evropského mechanismu stability. Cílem nového akčního plánu je snížit do prosince 2019 čistý objem nedoplateků na jednu miliardu EUR a do konce roku 2020 tyto nedoplatky vypořádat v plném rozsahu, kromě 140 milionů EUR na důchodové nároky, jež by byly vypořádány do června 2021. Tento plán se zabývá hlavními potížemi při vypořádávání nedoplateků a při dosahování cílů jej provází řada právních a správních kroků i opatření v oblasti informačních technologií.

Připravují se opatření, která mají zamezit vzniku nových nedoplateků (specifický závazek do poloviny roku 2019), ovšem k jejich navržení a provedení v plném rozsahu bude zapotřebí více času. Řecký účetní dvůr ve svém následném auditu konstatoval, že u většiny jeho doporučení bylo dosaženo pokroku; v případě některých klíčových doporučení však bude třeba více času, a to i a ohledem na velmi krátkou dobu, která uplynula od prvního auditu. V rámci nového akčního plánu na vypořádání nedoplateků vytvoří orgány na základě rozhodnutí ministerstva řídicí výbor, který by měl zajistit včasné provedení plánu na vypořádání nedoplateků i plánu proti kumulaci nových nedoplateků. Zbývajících audity *ex ante* prováděné řeckým účetním dvorem v souvislosti s mimorozpočtovými prostředky a místními vládními institucemi byly dle plánu postupně zrušeny.

Obecně je na dobré cestě úsilí o zřízení jediného účtu státní pokladny a jednotné účtové osnovy. K tomu, aby byl jediný účet státní pokladny zřízen do konce roku 2019 v plném rozsahu, bude zapotřebí vyvinout další činnost, ale celý proces celkově zdárně pokračuje. Pokud jde o jednotnou účtovou osnovu, nová vláda vytvořila řídicí výbor, který má na projekt dohlížet, a podnikla některé počáteční kroky k realizaci účtové osnovy i v rozpočtu na veřejné investice; k plné realizaci v této oblasti je nicméně zapotřebí větší vyjasnění.

SOCIÁLNÍ PÉČE

Státní rada potvrdila ústavnost hlavních prvků důchodové reformy z roku 2016, ale některé její aspekty je třeba změnit. Orgány připravují návrhy na řešení otázek vznesených v rozhodnutí Státní rady a zavázaly se nalézt řešení omezující náklady na nezbytné změny v rámci rozpočtu ministerstva práce na rok 2020. Druhý senát Účetního dvora však nedávno dospěl k opačnému závěru než rozhodnutí Státní rady, pokud jde o důchodová práva úředníků ve veřejném sektoru, což vytváří další nejistotu.

V důsledku změn ve splátkovém kalendáři byl výběr zpětně vymáhaných výdajů na zdravotní péči v roce 2018 (specifický závazek do poloviny roku 2019) odložen, ačkoliv nezbytné právní předpisy brzy vstoupí v platnost. Zahájení výběru zpětně vymáhaných částek původně plánované na červen bylo ovlivněno rozhodnutím orgánů prodloužit maximální dobu splacení zpětně vymáhaných částek až na 120 měsíčních splátek. Ačkoli se očekává, že většina poskytovatelů splatí tyto částky během pěti let, v důsledku změny přece jen dojde k celkovému rozložení plateb a zhoršení likvidity zdravotního fondu. Evropské orgány vyzvaly příslušné orgány, aby v této oblasti zintenzivnily své úsilí.

Orgány plánují podniknout řadu kroků k racionalizaci výdajů na zdravotní péči, což by mohlo ve střednědobém a dlouhodobém horizontu snížit výši zpětně vymáhaných částek, ale tyto ambice budou muset být vyhodnoceny ve světle některých nedávných opatření jdoucích opačným směrem. Orgány plánují zřízení vnitrostátního registru rakoviny a založení agentury pro hodnocení zdravotnických technologií, posílení výboru pro boj s drogami a zintenzivnění práce na rozvoji klinických protokolů a další opatření. Všechny tyto kroky se ubírají správným směrem, ačkoli se očekává, že se jejich dopad projeví až v dlouhodobějším horizontu. Orgány zároveň pozdržely každoroční aktualizaci cenového věstníku, což obvykle vede k revizi cen farmaceutických výrobků směrem dolů, a mají v úmyslu zrušit 25% vstupní poplatky za inovativní léčiva. Obě tato opatření mohou v nadcházejících měsících vést ke zvýšení zpětně vymáhané částky.

Pokrok v plnění závazků do poloviny roku 2020 zvýšit podíl centralizovaného zadávání veřejných zakázek na výdaje nemocnic a konsolidovat síť poskytovatelů zdravotní péče je pomalý. Orgány jsou nicméně i nadále odhodlány pokračovat v reformě a plánují přetvořit nedávno zřízený ústřední orgán pro veřejné zakázky s cílem zvýšit jeho flexibilitu a účinnost ve střednědobém horizontu. Za technické podpory Evropské komise dosáhly orgány pokroku také při aktualizaci systému plateb za nemocniční péči. Bude důležité, aby orgány dále stavěly na dosaženém pokroku.

Orgány upustily od otevření dalších zdravotních středisek, aby znovu zvážily nejvhodnější strukturu poskytování primární zdravotní péče, přestože naznačily svůj úmysl zachovat základy již uzákoněné reformy. V důsledku toho se v příštích šesti měsících považuje za proveditelné otevření maximálně deseti dalších jednotek primární zdravotní péče. Je třeba ještě vyjasnit harmonogram zavedení klíčových prvků reformy, jako jsou povinná registrace u rodinného lékaře a fungování regulace přístupu pacientů ke zdravotní péči.

Pokud jde o sociální politiku, pokračuje reforma rámce pro dávky v invaliditě (specifický závazek do poloviny roku 2019), ale se značným zpožděním z technických důvodů, které nespádají pod kontrolu orgánů. I když probíhá modernizace a zjednodušení administrativních postupů pro určení stupně zdravotního postižení, je stále ještě třeba přijmout nový koncept pro stanovení stupně zdravotního postižení na základě lékařského

i funkčního posouzení. Nová metodika měla být vypracována na základě výsledků pilotního projektu, který čelil zpoždění z důvodů mimo kontrolu orgánů. Po obdržení hodnocení bude dohodnut revidovaný harmonogram: pokud bude toto hodnocení brzy předloženo, měl by být do února k dispozici koncepční dokument o této reformě a reforma by měla být provedena do června 2020.

Daří se i nadále naplňovat specifické závazky do konce roku 2019 týkající se dokončení systému dávek sociální solidarity a přezkumu dotací pro místní veřejnou dopravu. Orgány dokončily druhý pilíř systému dávek sociální solidarity – sociální začlenění – a probíhají práce na třetím pilíři, který se opírá o poskytování aktivních služeb na trhu práce s cílem pomoci příjemcům systému (znovu) vstoupit na trh práce. Za tímto účelem vyvíjejí orgány systematictější koncept navrhování a řízení aktivních služeb na trhu práce, který byl testován a měl by být po svém hodnocení postupně rozšiřován. Pokud jde o nadcházející přezkum systému dotací pro místní veřejnou dopravu, orgány potvrdily svůj závazek vyhodnotit do konce roku 2019 vhodnost stávajícího systému dotovaných cen pro místní veřejnou dopravu a přijmout opatření v návaznosti na případná doporučení na zlepšení systému.

POLITIKY FINANČNÍHO SEKTORU

Situace řeckých bank v oblasti likvidity se dále zlepšila a dochází k postupnému obnovení přístupu bank na trh, rizika a problémy zděděné z minula jsou však i nadále značné. Banky stále čelí velkému objemu úvěrů v selhání, přičemž přetrvávají i jiné problémy, jako je nestabilní ziskovost a silný vztah mezi státem a bankami, mimo jiné prostřednictvím vysokého podílu odložených daňových pohledávek v kapitálu bank. Do budoucna se řecký bankovní sektor bude potýkat s problémem, jak zvýšit svou odolnost a urychlit snižování úvěrů v selhání a zároveň zlepšit svou schopnost financování růstu.

Zlepšující se likvidita řeckých bank a zvýšená důvěra vkladatelů vedla k úplnému zrušení kontrol kapitálu (trvalý specifický závazek) ke dni 1. září 2019. V prvních devíti měsících roku 2019 se vklady u bank ze soukromého sektoru zvýšily o zhruba 3,5 % a na začátku roku byla v plné výši splacena nouzová pomoc v oblasti likvidity. Zrušení kapitálových kontrol sice normalizuje fungování řeckého hospodářství a podporuje budování důvěry, klade však ještě větší význam na urychlení úsilí o posílení bankovního systému a posílení důvěry vkladatelů.

Tempo snižování úvěrů v selhání se v roce 2019 zrychlilo, ale jejich úroveň zůstává velmi vysoká. Úvěry v selhání v řeckém bankovním systému dosáhly se 107,2 mld. EUR, tj. 48,8 %, svého vrcholu v březnu 2016. Tempo snižování úvěrů v selhání se od roku 2018 zrychlilo a na konci roku 2018 dosáhlo úrovně 45,4 % a v polovině roku 2019 43,6 % všech zákaznických úvěrů. To bylo celkově v souladu s operačními cíli stanovenými čtyřmi systémovými bankami pod dozorem orgánu dohledu. Zatímco podíl úvěrů v selhání zůstává velmi vysoký, nedávné zrychlení tempa snižování úvěrů v selhání je ještě výraznější v absolutních číslech: objem úvěrů v selhání se do konce června 2019 snížil na 75,4 mld. EUR, tj. o 13,5 mld. EUR, neboli o 15 % v meziročním srovnání. Čtyři systémové banky plánují v nadcházejících letech další podstatné snížení úvěrů v selhání na 26 mld. EUR, tj. na 19,2 % do konce roku 2021. Za tímto účelem budou banky i orgány muset vynaložit další úsilí: banky budou muset urychlit systémová řešení úvěrů v selhání a posílit úsilí o identifikaci a náležité řešení strategických selhání, přičemž se očekává, že orgány zajistí, že právní rámec a soudní systém budou schopny řešení úvěrů v selhání účinně podpořit.

Systémové iniciativy, jako je program Hercules ochrany aktiv, mohou pomoci vyčistit rozvahu řeckých bank. V rámci programu může každá banka převést úvěry v selhání na zvlášť řízené jednotky pro speciální účel, které mohou emitovat podřízené, mezaninové a prioritní dluhopisy se státní zárukou pro prioritní dluhopisy. Výměnou za poskytnutou záruku obdrží stát odměnu za tržních podmínek. Aktiva budou spravovat externí obslužné společnosti. V říjnu 2019 dospěla Komise k závěru, že program, který je podobný italské záruce pro systém sekuritizace bankovních úvěrů v selhání, nepředstavuje státní podporu ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Důraz je nyní kladen na dokončení koncepce programu ochrany aktiv a zahájení jejího rychlého provedení. Účast v programu je dobrovolná, ale krytí záruk by všem bankám mohlo pomoci se zásadním odúčtováním úvěrů v selhání. Současné zlepšení podmínek veřejného financování poskytuje bankám příležitost dosáhnout na relativně nízké ceny za státní záruku, i když je třeba zohlednit tržní riziko. Úspěch programu bude mimo jiné záviset na rovnováze mezi výnosy regulatorního kapitálu, výdaji spojenými se zárukou a ztrátami v důsledku odprodeje dluhopisů investorům. Program bude běžet 18 měsíců s možností obnovení. Orgány by v zájmu další podpory zdraví bankovního odvětví mohly věnovat pozornost dodatečným opatřením, mimo jiné doplňkovým programům.

Orgány pracují na řadě iniciativ zaměřených na posílení rámce pro řešení úvěrů v selhání, bylo by však smysluplné zrychlit tempo provádění. Provádění níže uvedených opatření je sledováno a posuzováno v rámci posíleného dohledu jako součást **trvalého specifického závazku** „pokračovat v provádění reforem zaměřených na ozdravení bankovního systému, včetně úsilí o řešení úvěrů v selhání“.

- **Elektronické aukce:** Navzdory pokroku dosaženému v prvním pololetí roku 2019 se pro nedostatek zájmu ze strany uchazečů i nadále rušila, pozastavovala či selhávala většina elektronických aukcí, přičemž většinu úspěšně vydražených nemovitostí nepřestávají získávat banky. Zjištěné překážky vedoucí ke zrušení nebo pozastavení elektronických aukcí v důsledku zneužití postupů jsou v současné době předmětem přezkumu. Řecké orgány zřídily pracovní skupinu, která má posoudit rozsah problému, jakož i další možné překážky, tak aby bylo možné definovat a doporučit nezbytná zmírňující opatření. Orgány předložily počáteční analýzu důvodů výše uvedeného stavu věcí a zavázaly se k brzkému dodání plnohodnotné zprávy.
- **Nevyřízené případy platební neschopnosti domácností:** Zpracovávání nevyřešených případů platební neschopnosti domácností, které se nahromadily u soudů (specifický závazek do poloviny roku 2021), má oproti plánu i nadále značné zpoždění. Je klíčové, aby orgány do konce roku 2021 navýšily kapacitu soudů, aby bylo možno zpracovat tyto nahromaděné případy, a to včetně případů vytvořených v rámci nového režimu ochrany primárního pobytu, a to tak že do konce prosince roku 2019 vypracují vhodný aktualizovaný akční plán. Evropské orgány vyzvaly k tomu, aby příslušné orgány posoudily změnu v počtu případů v minulosti (zpracované případy oproti nově přicházejícím případům) a předložily odpovídající opatření ke stabilizaci plánovaného způsobu, jak do konce roku 2021 vyřídit nahromaděné nevyřešené případy.
- **Daňový režim pro odpisování úvěrů:** Pokud jde o případy restrukturalizace provedené do konce roku 2019, v rámci veřejné konzultace se nyní projednává změna umožňující navrácení se k příznivému daňovému režimu pro odpisování úvěrů, jehož platnost skončila na konci roku 2018. V příslušném ustanovení se stanoví, že výše odpisu se nepovažuje za příjem dlužníka a bude vyjmuta z daně uvalované na dary. Tím se

odstraňují překážky pro restrukturalizaci způsobené ukončením platnosti předchozího daňového režimu.

- **Ochrana hlavního bydliště:** Po spuštění elektronické platformy v létě 2019 schválila Komise toto opatření na základě pravidel státní podpory. Orgány provedly změny rámce a upravily IT platformu tak, aby usnadňovala podávání žádostí. Mají v úmyslu prodloužit program o čtyři měsíce a ukončit jej do konce dubna 2020. Ačkoli by toto odložení z technických důvodů mohlo pomoci většímu využívání programu oproti dnešnímu nízkému zájmu, zpomalí se tím normalizace platební morálky. Orgány se rovněž zavázaly urychlit práci na harmonizaci insolvenčních rámců. Orgány podají zprávu o dokončení obou prvků v rámci posíleného dohledu. Nový rámec by zaručoval zajištění svobodného vymáhání všech kolaterálů, včetně hlavního bydliště, což by napomohlo normalizaci poskytování úvěrů bankovního odvětví hospodářským subjektům.
- **Rámec platební neschopnosti:** Byly zahájeny přípravné práce na harmonizaci a začlenění režimů platební neschopnosti a úpadku. Vypracování dobře definovaného a systémově kompaktního jednotného rámce je velmi žádoucí a mělo by být svěřeno výboru pro přípravu právních předpisů, přičemž by se nemělo nepřiměřeně uspěchat, ale rámec vypracovat komplexním a technicky důkladným způsobem. Orgány vypracovaly návrh koncepčního dokumentu jako základ pro vypracování návrhu nového jednotného rámce platební neschopnosti do poloviny dubna roku 2020, v němž jsou stanoveny základní cíle této reformy.
- **Občanský soudní řád:** Pokračuje posuzování provádění reformovaného občanského soudního řádu, ale tato činnost zaostává v důsledku zděděných zpoždění. Na základě konzultací se zúčastněnými stranami provádí příslušná pracovní skupina v současné době komplexní hodnocení reformy. Nato naváže vytvoření výboru pro přípravu právních předpisů, který navrhne potenciálně potřebné změny, jež mají být přijaty do konce roku 2020.
- **Školení soudců ve finančních záležitostech:** Řecké orgány oznámily, že proškolení soudců ve finančních záležitostech, zejména v oblasti platební neschopnosti domácností, pokračovalo. Státní radě byly předloženy dva návrhy prezidentských dekretů za účelem požadovaného posouzení jejich ústavnosti. Orgány rovněž pokračují v nabírání administrativních pracovníků soudů, což je opatření, u kterého došlo ke značným zpožděním.
- **Právní záruky pro bankovní úředníky zabývající se případy restrukturalizace:** Byla přijata změna trestního zákoníku zaměřená na řešení otázek projednávaných soudních případů proti bankovním úředníkům zapojeným do minulých případů restrukturalizace dluhů a na ochranu těchto úředníků v souvislosti s probíhajícími a budoucími případy restrukturalizace. Dopad této právní úpravy uvnitř právního rámce v Řecku bude monitorován v rámci posíleného dohledu.
- **Státní záruky:** V září 2019 zůstal počet uplatněných státních záruk za úvěry značný, přičemž se i přes úsilí o zrychlení tempa zpracování od předchozí zprávy tento počet zvýšil zejména v důsledku většího množství nároků uplatňovaných bankovním odvětvím. Orgány předložily aktualizovaný akční plán a odpovídající sedmiletý platební plán pro vyrovnání zaručených úvěrů ve výši 2 mld. EUR, které si vyžádaly komerční banky. Cílem akčního plánu je řešit problémy ve spolupráci s bankami a zároveň posílit lidské zdroje v nejvyšším kontrolním úřadu a modernizovat rámec IT. Mimo jiné vzhledem k dlouhému zpoždění od doby uplatnění záruk, která se v některých případech datuje až do roku 2012, orgány

hledají prostor pro platební profil nepřekračující období čtyř let, jakož i odpovídající opatření, která by zajišťovala jeho kredibilitu.

Řecký fond finanční stability i nadále vykonával svá vlastnická práva ve čtyřech systémově významných bankách, přispěl k vypracování politik v oblasti řešení úvěrů v selhání a zlepšil jejich správu. Fond jako akcionář vyhodnotil a schválil několik odprodejů, zpochybnil strategie a politiky bank a přispěl k vypracování politik pro řešení úvěrů v selhání. Do října 2019 provedly banky většinu doporučení fondu z přezkumu výkonnosti a správy a řízení z roku 2017, který se zaměřoval především na rámce pro kulturu řízení rizik bank, dodržování předpisů a vnitřní kontrolu. Provádění strategie fondu pro odprodej schválené v roce 2018 je ve své první, přípravné fázi, kdy fond usiluje o účinné zpochybnění strategií a obchodních modelů bank usilujících o posílení iniciativ na podporu vytváření hodnoty. Jednání mezi fondem a ministerstvem financí o možném zapojení dalších orgánů do závěrečné fáze odprodeje a právní ochrany pro řídicí orgány a zaměstnance fondu nebyla dosud uzavřena. Udržení nezávislosti Řeckého fondu finanční stability je prubířským kamenem pokroku v znovunabytí zdraví bankovního odvětví.

TRH PRÁCE

Orgány se zavázaly, že budou pokračovat v monitorování trhu práce a vývoje mezd a plánují zpětně vyhodnotit nedávné zvýšení minimální mzdy. Tento postup bude využívat technickou podporu ze strany Světové banky, poskytnutou Evropskou komisí, a jeho výsledky budou využity při příštím přezkumu minimální mzdy v roce 2020.

Orgány jsou na dobré cestě k tomu, aby do konce roku 2019 dokončily provádění akčního plánu boje proti nehlášené práci v období 2017–2019, a připravují navazující opatření. Současný akční plán podporuje integrovaný přístup k nehlášené práci, včetně opatření na posílení spolupráce mezi různými institucemi a zlepšení schopnosti odhalovat nehlášenou práci. Orgány navrhnou opatření navazující na tento akční plán, a to po ukončení následného vyhodnocení všech realizovaných opatření provedeného díky technické podpoře poskytnuté Evropskou komisí. Tato opatření doprovázela řada dalších nedávných kroků na podporu práce ve formální ekonomice a omezení zneužívání práce na částečný úvazek, které často zastírá nehlášenou práci na plný úvazek. Jedná se zejména o zvýšení odměny za přesčasy pracovníků na částečný úvazek a rozšíření systému evidence zaměstnání, které mu umožní pokrýt i nestandardní formy zaměstnání. V roce 2020 vláda rovněž plánuje zavést digitalizovaný systém pro zaznamenávání pracovní doby.

Nový zákon o rozvoji z října 2019 zavedl řadu změn v rámci kolektivního vyjednávání. Návrh zavádí možnost neúčastnit se vyjednávání na úrovni odvětví pro některé podniky. Mění rovněž postup pro prodloužení odvětvových dohod, které již není automatické, ale dochází k němu na základě rozhodnutí ministra práce za předpokladu splnění konkrétních podmínek. Další nové prvky zahrnují vytvoření veřejného rejstříku pro sdružení zaměstnavatelů a odbory, aby bylo možné lépe ověřit jejich reprezentativnost, a omezení jednostranného zahájení rozhodčího řízení. Jen čas ukáže, jaký dopad na kolektivní vyjednávání budou mít tyto změny v praxi. Zatímco nové požadavky na prodloužení kolektivních smluv mohou snížit pobídky k vyjednávání na úrovni odvětví, možnosti zdržet se těchto jednání – pokud sociální partneři těchto možností využijí – mohou podpořit sociální dialog jak na úrovni podniků, tak na úrovni odvětví.

Nová vláda zahájila ambiciózní program reforem zaměřených na modernizaci vzdělávacího systému s cílem jeho přiblížení k osvědčeným postupům. Tento podnět je

vítaný a již dlouho žádoucí vzhledem k dlouhodobým výzvám, k nimž patří mimo jiné neúčinné přidělování zdrojů, nízká autonomie, špatné výsledky v oblasti vzdělávání, nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi a nedostatky v řízení vysokoškolských institucí.

VÝROBKOVÉ TRHY A KONKURENCESCHOPNOST

Ačkoli existuje málo závazků týkajících se reformy výrobních trhů a konkurenceschopnosti se lhůtou pro tento cyklus posíleného dohledu, je třeba zdůraznit, že v této rozhodující oblasti byly v rámci programu zahájeny klíčové strukturální reformy, které budou vyžadovat řadu let důsledného provádění, aby bylo zajištěno trvalé zlepšení podnikatelského prostředí, investic a růstu. V posledních letech byly zahájeny rozsáhlé strukturální reformy, které již začaly fungování řeckých výrobních trhů zlepšovat. Podíl Řecka na světovém vývozu se zvyšuje a přímé zahraniční investice jsou na vzestupu, i když z velmi nízké úrovně. Bude však zapotřebí dalšího úsilí, aby se odstranila investiční mezera Řecka a zlepšilo se jeho postavení z hlediska srovnávacích mezinárodních ukazatelů konkurenceschopnosti. Mezi dlouhodobé nedostatky patří zápisy nemovitostí do katastru a vymáhání smluvních závazků a značný prostor pro dohánění vyspělých ekonomik existuje rovněž v oblasti digitální ekonomiky, regulace výrobních trhů a konkurenceschopnosti na regionální úrovni.

Nová administrativa dala najevo svůj záměr usilovat o silnou prorůstovou agendu a agendu v oblasti investiční politiky. Od svého nástupu do funkce podnikla vláda řadu prvních kroků, které připravují půdu pro zlepšení podnikatelského prostředí. Patří k nim právní předpisy na podporu přechodu na „digitální stát“, zlepšení kvality právních předpisů a pokrok v právní kodifikaci. Administrativa rovněž činí první kroky směrem ke koordinovanému přístupu, pokud jde o podporu vnější orientace řecké ekonomiky, kde existuje prostor pro mnohem ambicióznější strategii. Pokrok při obnovování rovnováhy ekonomiky směrem ke slibným odvětvím orientovaným na vývoz, jako jsou zemědělství a zemědělsko-potravinářský průmysl, cestovní ruch, doprava a logistika a odvětví vyspělých technologií, mimo jiné prostřednictvím rozvoje strategií pro inteligentní specializaci, by pomohl posílit saldo běžného účtu a napravit velmi negativní a zhoršující se čistou investiční pozici vůči zahraničí.

Další opatření byla zavedena prostřednictvím nedávno přijatého zákona o rozvoji. Patří k nim mimo jiné uvedení systému klasifikace obtěžování do souladu s environmentální klasifikací, která je harmonizována s příslušnými legislativními akty EU, omezení licenčních požadavků a vypracování jednotné digitální mapy, aby byla pro investory zajištěna srozumitelnost a transparentnost pravidel ohledně využívání půdy, jakož i změny v územním plánování za účelem urychlení velkých investičních projektů.

Vláda se vydala správným směrem a zahájila iniciativy zaměřené na posílení podnikatelského prostředí a plánuje další kroky k zefektivnění regulačních procesů a posílení investic v klíčových odvětvích. Je skutečně nezbytné poskytnout investorům trvalou jistotu a větší pobídky. Za tímto účelem vláda uvedla, že bude i nadále upřednostňovat další opatření zaměřená na racionalizaci a urychlení procesu udělování licencí, zejména pokud jde o udělování environmentálních licencí. To by bylo obzvláště důležité pro podporu investic, zejména do činností s velkým ekonomickým dopadem, stejně jako další opatření na přezkum využívání půdy a licenčního rámce v Attice a pro posílení donucovacích mechanismů.

Nová administrativa vypracovala revidované akční plány, jimiž se má řídit dokončení reformy udělování investičních licencí, která je součástí specifických závazků do roku 2022. Podle revidovaných plánů se orgány zavazují, že budou dodržovat lhůty stanovené v rámci posíleného dohledu. Předchozí zpoždění však vedla k tomu, že u některých reformních prvků bylo provádění náročnější (tj. co se týče zjednodušení právních předpisů v 24 odvětvích, na něž se dosud reforma udělování investičních licencí nevztahovala, a vývoje nástrojů pro environmentální oblast rámce inspekci). Bude proto klíčové, aby vláda na tento proces vyčlenila přiměřené zdroje. Pokud jde o přezkum klasifikace obtěžování, orgány se zavázaly, že v souladu s příslušným ustanovením zařazeným do nedávno přijatého zákona o rozvoji tento systém sladí s environmentálním klasifikačním systémem do poloviny roku 2020, tedy o rok dříve, než byla lhůta pro tento závazek. Práce na nabídkovém řízení v souvislosti s příslušným informačním systémem, která má být dokončena do konce roku 2019, se zdá být do značné míry na dobré cestě. V neposlední řadě se orgány zavázaly, že udrží integritu klíčových prvků, jichž bylo reformou dosaženo, a v tomto směru se očekává, že bude vytvořen formalizovaný mechanismus.

Pokračují reformy v oblasti využívání půdy. Byly dokončeny lesní mapy pro přibližně 95 % země, čímž se v podstatě dosáhlo cíle dokončit tvorbu poslední fáze lesních map (**specifický závazek do poloviny roku 2019**). Z těchto map bylo přibližně 44 % ratifikováno, a jsou tak definitivní. Katastrální mapování bylo v Řecku dokončeno u přibližně jedné třetiny z 39 milionů majetkových práv a u zbývajících částí probíhá. Přiznávání majetku pro katastrální mapování se zvyšuje a orgány zvažují, jak tento proces ještě urychlit. Vytváření institucionálního rámce pro katastr sice probíhá, ale je náročné. Vzhledem k tomu, že integrace hypotečních úřadů do nové katastrální agentury probíhala na jaře pomaleji, než se plánovalo, zavázaly se orgány, že přechod na tento nový subjekt urychlí. V oblasti územního plánování byly učiněny pozitivní legislativní kroky, jejichž cílem je urychlit provádění místních územních plánů a schvalování významných investic (zvláštní územní plány).

Orgány vyvinuly úsilí o stabilizaci financování zavedené státní energetické společnosti Public Power Corporation a oznámily ambiciózní reformy trhu s energií, které ovlivní harmonogram provádění cílového modelu pro elektřinu (specifický závazek do poloviny roku 2019). Rozhodující kroky, které orgány podnikly na podporu financí Public Power Corporation, se odrazily v pozitivní pololetní finanční zprávě, což bylo důležitým signálem pro trhy. V současné době orgány připravují opatření k řešení dlouhodobějších problémů v oblasti nedoplatků a strategických neplaticů. Rozhodly se zrušit v říjnu poslední plánovanou dražbu v rámci NOME (*Nouvelle Organisation du Marché de l'Electricité*), která byla zavedena jako přechodné opatření během reformy trhu s energií zaměřené na otevření hospodářské soutěže. Jednou z těchto reforem bylo provádění cílového modelu; novou lhůtou pro její dokončení by měl být červen 2020. Následovat by mělo propojení se sousedními trhy. Návrhy orgánů na urychlení realizace forwardového trhu jsou vítané.

Orgány navrhly ambiciózní plán dlouhodobější transformace trhu s energií v Řecku a oznámily svůj úmysl v lednu 2020 formálně předložit revidovaná antimonopolní nápravná opatření. Jádrem energetické strategie je ukončení výroby ve všech lignitových kapacitách do roku 2028 s tím, že významná část bude ukončena ještě mnohem dříve. Vláda rovněž zvažuje další kroky k otevření trhu hospodářské soutěži. Pokud budou tyto plány plně provedeny, mohlo by již v roce 2020 dojít k významným změnám cílového modelu trhu, který by se stal otevřeným a méně závislým na fosilních palivech a který by mohl rozšiřovat svoji kapacitu pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů. I když je směr této dlouhodobější strategie vítaný, jsou zapotřebí další bezprostřednější kroky, které by řešily dominantní postavení Public Power Corporation na trhu, například prostřednictvím pokračujícího

antimonopolního řízení. Údaje o podílech Public Power Corporation na trhu naznačují, že se sice konkurenti objevují na maloobchodním i velkoobchodním trhu, avšak dominantní postavení této společnosti a její výhradní přístup k lignitové výrobní kapacitě zůstávají i nadále problematické. V této souvislosti je třeba poznamenat, že vzhledem k právní nejistotě a nedostatečné transparentnosti nebyly ve druhém kole nabídkového řízení na odprodej lignitové výrobní kapacity v červenci 2019 podány žádné nabídky (nesplněný specifický závazek do konce roku 2018, který zaznamenal zpoždění). Neúspěch tohoto odprodeje vedl k porušení antimonopolního závazku, takže je třeba nalézt alternativní prostředek nápravy. Orgány formálně oznámily svůj úmysl předložit revidovaná nápravná opatření v lednu 2020.

Řecký trh s plynem je stále malý, ale roste. Dokončený prodej přepravní soustavy, provozovatele přepravní soustavy zemního plynu, jakož i probíhající prodej státní plynárenské společnosti povedou k dalšímu otevírání trhu a investicím na vnitrostátní úrovni, přičemž pokrok, jehož bylo dosaženo u projektů, jako je například propojovací vedení mezi Bulharskem a Řeckem a rostoucí dovoz zkapalněného zemního plynu, ukazují, že Řecko má potenciál stát se regionálním energetickým uzlem. Orgány přezkoumávají plánovaný prodej státní plynárenské společnosti; revidovaný plán je slibný, neboť počítá s prodejem většího státního podílu a s ustanoveními k zajištění úplného oddělení provozovatelů a dodavatelů.

ŘECKÁ SPOLEČNOST PRO MAJETEK A ÚČASTI A PRIVATIZACE

Řecká společnost pro majetek a účasti pokračuje v činnosti v klíčových oblastech, na něž se vztahují závazky vůči Euroskupině. Pokračuje realizace strategického plánu (**trvalý závazek**) a přezkum správních rad postupuje dobře. V souladu s technickou proveditelností dokončila správní rada společnosti přezkum/nahrazení u většiny svých dceřiných státních podniků (**specifický závazek do poloviny roku 2019**). To zahrnuje jmenování nových členů správní rady Řecké pošty a Public Power Corporation, díky němuž se usnadní nezbytné změny v těchto společnostech. Orgány se v reformě Řecké společnosti pro majetek a účasti výrazně angažovaly. Podstatně zlepšily situaci ohledně nízkých stropů u odměňování ředitelů ve větších nekotovaných státních podnicích v rámci této společnosti, a to prostřednictvím změny právního předpisu, a usnadnily tak pokračování procesu přezkumu správních rad. Od zveřejnění třetí zprávy o posíleném dohledu v červnu 2019 dosáhla tato společnost dalšího pokroku ve zlepšování správy a řízení ve státem vlastněných společnostech. Byly sestaveny první konsolidované účetní závěrky skupiny za rok 2018 a předloženy ke schválení valné hromadě. Provádění koordinačního mechanismu, který upravuje interakci mezi orgány a Řeckou společností pro majetek a účasti, pokud jde o mandáty a cíle státem vlastněných podniků spadajících pod tuto společnost, bylo obnoveno v říjnu, přičemž prioritou byly čtyři státem vlastněné podniky (centrální trhy v Aténách a Soluni, Korintský průplav a pořadatel národních veletrhů Helexpo). Očekává se, že mandáty a úkoly těchto státem vlastněných podniků budou brzy finalizovány, neboť společnost dokončila důležité přípravné práce a projednala je s příslušnými orgány.

Orgány značně posílily dynamiku privatizačního procesu. Byl přijat aktualizovaný plán rozvoje aktiv (**trvalý závazek**) a pokrok v rámci probíhajících transakcí se v posledních třech měsících zrychlil. Konkrétně:

- **Hellinikon (výstavba na místě bývalého aténské mezinárodního letiště, nesplněný specifický závazek do konce roku 2018):** Orgány přikládají této transakci velký význam, značně zintenzivnily úsilí o dokončení přípravy podmínek, které by umožnily převést podíly na upřednostňovaného investora, společnost Lamda, a

výrazně se v této otázce angažují. Celkový pokrok, jehož bylo v poslední době dosaženo, je značný a finančně by tato transakce mohla být uzavřena v nadcházejících měsících.

- **Přístaviště v Alimos (specifický závazek do poloviny roku 2019):** Upřednostněný investor byl vybrán dne 16. dubna 2019. Účetní dvůr schválil nabídkové řízení dne 26. června 2019. Další kroky jsou procedurální. V nabídkovém řízení na dlouhodobou koncesi pro přístaviště v Alimos bylo tedy dosaženo uspokojivého pokroku, nicméně finanční uzavření se neočekává před koncem roku 2019.
- **Hellenic Petroleum (specifický závazek do poloviny roku 2019):** Nebyly předloženy žádné závazné nabídky ke společnému prodeji (spolu s podnikem PanEuropean Oil and Industrial Holdings S.A., dalším strategickým akcionářem společnosti Hellenic Petroleum) většinového podílu (50,1 %), a tudíž tato konkrétní transakce nemá žádný pozitivní výsledek. U finančního uzavření tedy dojde nevyhnutelně ke značnému zpoždění. Řecký privatizační fond TAIPED získal technický mandát k prověření všech dostupných možností, jak transakci uzavřít. Konečné rozhodnutí o struktuře a načasování je na řeckých orgánech a mělo by vycházet z toho, co bude pro Řecko nejlepší z komerčního i strategického hlediska. Přístup by měl být vyjasněn a harmonogram dokončen do konce roku 2019.
- **Prodej 30 % aténské mezinárodního letiště:** Otevřené otázky týkající se správy a řízení společnosti, které vedly ke zpoždění transakce, orgány vyřešily. Nabídkové řízení tudíž probíhá. Dne 29. října 2019 vyjádřilo zájem o získání 30% podílu ve společnosti deset investičních subjektů (fáze A). Očekává se, že závazné nabídky budou předloženy počátkem roku 2020 a transakce bude finančně uzavřena do konce roku 2020.
- **Státní plynárenská společnost:** Orgány zvažují změny v restrukturalizaci společnosti a v jejím rozdělení do obchodní divize (velkoobchodní a maloobchodní dodávky plynu) a infrastrukturní divize (distribuční síť plynu), zatímco zájmy společnosti na mezinárodních strategických projektech plynárenské infrastruktury by byly převedeny na novou právní osobu. Struktura společnosti je politickým rozhodnutím, které je věcí orgánů, za předpokladu, že bude v souladu s podmínkami dohodnutými v červnu 2018. Řecké orgány vyjádřily svůj úmysl přistoupit k úplnému odprodeji svého podílu (65 %) v obou divizích společnosti, obchodní i infrastrukturní, a zvýšit tím očekávané výnosy z privatizace a zároveň usnadnit oddělení provozovatelů od dodavatelů na trhu s plynem.
- **Koncese na dálnici Egnatia:** Vzhledem k předchozím prodlevám a překážkám jsou před předložením závazných nabídek nutná ještě další opatření (mimo jiné v souvislosti s prováděním politiky stanovování cen mýtného schváleného Komisí, s výstavbou a provozem míst výběru mýtného a vydáváním osvědčení o bezpečnosti mostů a tunelů). Orgány zdůraznily svůj závazek tuto transakci odblokovat; bude však zapotřebí přijmout rozhodná návazná opatření.
- **Regionální námořní přístavy:** Orgány nahlíží pozitivně na možnost flexibilního výběru, pokud jde o strukturu transakcí v rámci privatizace (tj. hlavní koncese, subkoncese, prodej vlastního kapitálu) pro jednotlivé přístavy. Očekává se, že v krátké době konzultanti TAIPEDu vypracují příslušnou studii a orgány stanoví potřebnou právní úpravu, která umožní TAIPEDu flexibilitu při výběru, tak aby bylo možné zahájit nabídkové řízení pro první dva přístavy.

VEŘEJNÁ SPRÁVA A JUSTICE

Výběrové řízení na administrativní tajemníky (závazek do konce roku 2018) bylo zrušeno a nahrazeno zřízením pozice stálého tajemníka a významnou změnou v delegování podpisových práv u jednotlivých rozhodnutí z politické na administrativní úroveň. Nicméně v zájmu zachování toho, čeho bylo dosaženo z hlediska odpolitizování veřejné správy a institucionální kontinuity, se orgány zavázaly, že přijatá opatření budou prováděna bezodkladně a výběrové řízení na ředitele a vedoucí oddělení bude pokračovat v souladu se stávajícím právním rámcem. Orgány se rovněž zavázaly, že do května 2020 znovu zavedou otevřené výběrové řízení na pozice vyšších vedoucích pracovníků u veřejnoprávních či soukromoprávních právnických osob a přijmou opatření k vytvoření stálé organizační struktury na Úřadu vlády. Bylo dokončeno nezávislé posouzení výběrového řízení na pozice administrativních tajemníků, což byl **specifický závazek do poloviny roku 2019.**

Dalekosáhlé právní předpisy o fungování ústřední správy, které byly prvními hlavními právními předpisy předloženými novou vládou, zavedly řadu klíčových ustanovení pro modernizaci veřejné správy, včetně posílení centralizované koordinační kapacity vlády. Vzhledem k tomu, že slabá koordinace byla jedním z dlouhodobých nedostatků ve veřejné správě, je posílení úlohy a zdrojů Úřadu vlády důležitou reformou. Tento hlavní zákon týkající se kodifikace navíc konsoliduje úlohu Rady ministrů a stanoví zvláštní ustanovení pro roční programování a sledování priorit vlády. Zákon rovněž obsahuje ustanovení pro harmonizaci a posílení legislativního procesu napříč ústřední správou, včetně zlepšování procesu hodnocení dopadu.

Reformy přijaté během programového období, např. režim mobility a hodnocení výkonnosti, jsou i nadále prováděny s celkově dobrou účastí. Pro důvěryhodnost reformy režimu mobility je důležité, aby se zrychlily přesuny. V tomto ohledu se orgány zavázaly, že do konce roku 2019 zavedou právní ustanovení, která u režimu mobility zajistí rychlejší průběh výběrového řízení. Jedná se o vítanou iniciativu, neboť by to ještě více posílilo důvěryhodnost tohoto režimu mezi subjekty veřejné správy.

Nová administrativa rovněž přijala opatření s cílem provést další reformy v této oblasti, např. strategii řízení lidských zdrojů a právní kodifikaci, a zavést cílená zlepšení, čímž opět prokázala své odhodlání k reformám. Cyklus mobility zahájený v srpnu 2018 pokračuje s menšími prodlevami, zatímco hodnocení výkonnosti za rok 2018 byla dokončena (v obou případech se jedná o **specifické závazky do poloviny roku 2019**). Nová administrativa se zavázala vytvořit plán pro dokončení strategie řízení lidských zdrojů do roku 2023. Kromě toho bude do konce roku 2019 každý pracovník propojen s konkrétním popisem náplně práce nebo pozicí. Subjekty veřejné správy, které tento požadavek nesplní, nebudou moci žádat o nové zaměstnance. Pokud jde o právní kodifikaci, je důležité urychleně dokončit probíhající přezkum zaměřený na vnitrostátní portál pro kodifikaci, aby bylo zajištěno včasné zahájení nabídkového řízení.

Nábor stálých zaměstnanců zůstává v rámci náborového cíle stanoveného orgány v jejich rozpočtové a střednědobé fiskální strategii a orgány podnikají kroky, aby znovu získaly kontrolu nad najímáním dočasných zaměstnanců. Referenční úroveň u nábory dočasných zaměstnanců (tj. roční průměr dočasných zaměstnanců v roce 2016) byla podle odhadů při zveřejnění předchozí zprávy o posíleném dohledu překročena o 1 500 (údaje týkající se období do února 2019), zatímco podle současného odhadu je referenční úroveň překročena o 5 200 (údaje do září 2019). Díky nedávné úpravě byla ze standardních pravidel pro nábor dočasných zaměstnanců odstraněna řada důležitých výjimek, což by mělo zvýšit

kontrolu ministerstva vnitra nad přijímáním pracovníků a snad i vést k postupnému snižování počtu dočasných zaměstnanců.

Několik nedávných platových předpisů vyvolává určité obavy ohledně integrity jednotných mzdových tabulek. Tyto platové předpisy staví specifické skupiny zaměstnanců v některých prioritních službách na nejvyšší stupeň odměňování a rovněž rozšiřují rozsah/působnost „osobních diferencí“. Orgány se zavázaly posílit a centralizovat kontrolu v rámci reformy jednotných mzdových tabulek a postupů pro nábor pracovníků tím, že zřídí mezirezortní pracovní skupinu, jejímž úkolem bude do konce roku 2019 předložit konkrétní opatření, která budou provedena do ledna 2020.

Vláda přijala právní předpisy na podporu přechodu na digitální stát s tím, že vedoucí úlohu převezme nové ministerstvo pro elektronickou správu. Ministerstvo má za úkol vytvořit digitální veřejnou správu prostřednictvím řady rozsáhlých projektů v oblasti IT. Projekty, které mají být realizovány v krátkodobém horizontu, zahrnují rozvoj jednotné digitální identity pro ověřování všech transakcí se státem, zjednodušení zvláštních administrativních postupů pro občany a podniky a zřízení jednotné platformy (gov.gr) s cílem propojit informace a elektronické služby nabízené státem. Ve střednědobém až dlouhodobém horizontu je cílem ministerstva dále rozvíjet infrastrukturu pro síť 5G a podporovat interoperabilitu veřejných systémů a registrů. Orgány rovněž revidují stávající národní digitální strategii, která stanoví rámec pro digitální transformaci veřejné správy a ekonomiky jako celku.

Nová administrativa se zavázala pokračovat ve třetí fázi reformy jednotného platebního úřadu, která se značně zpozdila. Ve třetí fázi vznikne integrovaný informační systém a zvýší se mandát příslušného úřadu tak, aby zahrnoval schvalování účetní závěrky, a zlepšila se tak správa veřejných financí. To si vyžádá řadu opatření, včetně legislativních změn, IT projekt, který by měl být zahájen v lednu 2020 a zřízení společné pracovní skupiny pro přezkum stávajících postupů schvalování účetní závěrky.

Pokrok při provádění závazků v oblasti justice nebyl rovnoměrný. Právní předpisy o povinném elektronickém podávání a zpracování právních dokumentů u správních soudů byly přijaty v říjnu 2019, ale účinné budou až od ledna 2021, což je o rok později, než se očekávalo podle specifického závazku do konce roku 2019. Současně pokračuje realizace druhé fáze integrovaného systému správy soudních případů, což je závazek do poloviny roku 2020. Nabídkové řízení (**specifický závazek do poloviny roku 2019**), které bylo zpožděno, bylo dokončeno v listopadu 2019 a nabídka by měla být zveřejněna do prosince 2019 po dokončení probíhajících správních řízení na ministerstvu pro elektronickou správu. Hlavním cílem reformy je zvýšit kvalitu a efektivitu soudnictví prostřednictvím jednotného IT prostředí.

Rámec pro povinnou mediaci, který byl dvakrát odložen, vstoupí brzy v platnost. Změny zajišťují soulad rámce pro mediaci s řeckou ústavou a právem EU, omezují kategorie sporů, které jsou předmětem povinné mediaci, a minimální náklady na mediaci a mění řadu procedurálních a technických aspektů tohoto rámce.

Pokračuje provádění národního protikorupčního akčního plánu. Orgány považují naprostou většinu z více než 100 akcí za dokončené, přičemž zbývající část již byla zahájena. Zásadní bude jejich trvalé provádění. V srpnu 2019 se provádění plánu, které představuje specifický závazek do poloviny roku 2021, stalo součástí mandátu nového nezávislého Národního úřadu pro transparentnost, který bude plně funkční v roce 2020. Tato agentura

spojuje řadu funkcí, které předtím plnily různé orgány, a bude vybavena větší institucionální kapacitou pro boj proti korupci.

Důvodem k obavám jsou legislativní změny přijaté v červnu 2019, které snižují status aktivní korupce z trestného činu na přestupek. Příslušné změny trestního zákoníku a trestního řádu vyvolaly kritiku ze strany Skupiny států proti korupci a pracovní skupiny Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj zabývající se problematikou podplácení. Návrhy postojů, které byly zveřejněny pro účely veřejné konzultace v říjnu 2019, tyto obavy neřeší v plné míře. Výsledky plánované společné mise Skupiny států proti korupci a Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj by mohly orgánům poskytnout užitečné pokyny ohledně dalších vhodných opatření, včetně právních změn.

Komise nadále sleduje vývoj soudního řízení s členy výboru odborníků privatizačního fondu TAIPED a bývalým předsedou představenstva a vysokými úředníky řeckého statistického úřadu. Případ bývalého předsedy řeckého statistického úřadu A. Georgiou, obviněného v souvislosti s fiskálními statistikami, byl s konečnou platností zamítnut. Občanskoprávní žaloba podaná panem Georgiou pro pomluvu má být projednána v lednu 2020. V případě výboru odborníků došlo od poslední zprávy o posíleném dohledu k dalšímu pozitivnímu vývoji: vzhledem k tomu, že proti rozhodnutí senátu aténskému odvolacího soudu nebylo podáno žádné odvolání, bylo obvinění s konečnou platností zamítnuto.

CELKOVÉ HODNOCENÍ PLNĚNÍ REFORMNÍCH ZÁVAZKŮ

Nová administrativa rychle zahájila činnost a ihned poté, co se ujala úřadu, potvrdila svůj úmysl pokračovat v reformách dohodnutých v rámci posíleného dohledu. Vláda pozitivně a konstruktivně spolupracuje s orgány EU a vysoká míra otevřenosti a ochoty jednat je patrná na všech úrovních. Vláda podnikla důležité kroky ke zlepšení koordinace hospodářských politik, což bude mít zásadní význam pro zajištění včasného splnění specifických závazků Řecka.

Stěžejní reformy, které dosud nová administrativa přijala, a její celková prorůstová prezentace byly na trzích dobře přijaty. Výnosy řeckých dluhopisů se snížily na historické minimum (3měsíční pokladniční poukázkou se zápornými úroky) nad rámec obecně příznivého vývoje na evropských trzích se státními dluhopisy, kontroly kapitálu byly postupně rušeny dříve, než se očekávalo, a hospodářské klima je na úrovni před krizí. Pokračující hospodářské oživení nadále snižuje vysokou míru nezaměstnanosti a očekává se, že v roce 2020 dojde na základě ohlášeného snížení daní z práce a kapitálu k posílení růstu. Lepší hospodářské vyhlídky se začaly přenášet na ratingy státních dluhopisů Řecka a pro novou administrativu bude klíčové, zůstala ve střehu, neboť bude v souvislosti s hospodářským oslabením obchodních partnerů Řecka poměrně dlouhou dobu pod kontrolou investorů.

Vláda předložila návrh rozpočtového plánu, který je v souladu s dohodnutými fiskálními cíli, respektuje v roce 2020 všechny požadavky Paktu o stabilitě a růstu a na rok 2020 oznamuje velkou daňovou reformu. Nová administrativa vyrovnává fiskální dopad opatření přijatých v květnu 2019 revizí stropů výdajů směrem dolů na realističtější úroveň, zatímco dodatečný fiskální prostor poskytl dodatečné daňové příjmy. Vláda dále navrhla balíček opatření podporujících růst pro rok 2020, který přesouvá daňové zatížení z oblasti kapitálu a práce k méně narušujícím daním, jako je daň z přidané hodnoty nebo daň z nemovitostí, a zvyšuje sociální výdaje na rodiny s dětmi. Balíček opatření bude prováděn rozvahově neutrálním způsobem alepší kvalitu veřejných financí a podpoří růst v roce 2020.

Orgány Evropské unie předpokládají, že dohodnuté cíle primárního přebytku ve výši 3,5 % HDP budou v roce 2019 překročeny a v roce 2020 splněny, což odpovídá přebytkům veřejných financí ve výši 1,3 % HDP v roce 2019 a 1,0 % HDP v roce 2020.

I když byly realizovány důležité reformy, zásadní bude udržení dynamiky, aby bylo možné realizovat řadu již zahájených ambiciózních plánů opatření. Klíčové oblasti privatizace, podnikatelské prostředí a elektronická správa zaznamenaly pozitivní dynamiku a byly přijaty nové iniciativy (k zajištění účinného rámce kolektivního vyjednávání), případně se připravují (k posílení bankovního sektoru). V této souvislosti šly příslušné orgány nad rámec přijatých specifických závazků vůči Euroskupině. Pokračují významné reformy v oblasti využívání půdy, daně z nemovitostí a daňové správy. Orgány vypracovaly solidní reformní plány k nápravě zděděného zpoždění, které ovlivnilo řadu závazků vůči evropským partnerům, zejména pokud jde o vyrovnaní nedoplatků, reformu veřejné správy a reformy trhu s energií. Je-li to vhodné, obsahují tyto plány alternativní nebo doplňující opatření, která odpovídají závazkům vůči Euroskupině. Orgány dohánějí reformy ve finančním sektoru, ale bude třeba vyjasnit plány dalšího postupu. Trvalé provádění těchto reforem bude pozorně sledováno v následných zprávách o posíleném dohledu, aby se zajistilo, že specifické závazky vůči Euroskupině v červnu 2018 zůstanou v platnosti.

Řecko přijalo nezbytná opatření k tomu, aby dostalo svým specifickým reformním závazkům, které měly být splněny do poloviny roku 2019. Pro dokončení a případně i uspíšení reforem budou zásadně důležitá další opatření. V kontextu pokroku rozsáhlejšího programu reforem zohledňuje toto hodnocení úsilí nové administrativy z posledních měsíců provádět závazky a její ochotu připravovat reformy v úzké spolupráci s orgány EU.

VEŘEJNÉ FINANCOVÁNÍ

Řecko povzbuzené výrazným poklesem výnosů z dluhopisů pokračovalo v budování své přítomnosti na trhu se státními dluhopisy tím, že v červenci vydalo emisi dluhopisů a v říjnu dalo znovu k dispozici dřívější emisi. Agentura pro řízení veřejného dluhu vstoupila na tento trh potřetí v červenci tohoto roku a vydala sedmiletý dluhopis s výnosem pro investory (*re-offered yield*) ve výši 1,9 %. Dalšího rekordně nízkého výnosu ve výši 1,5 % dosáhl v říjnu desetiletý dluhopis. Výnosové rozpětí Řecka ve vztahu k německým desetiletým vládním dluhopisům se dále zmenšilo a v září 2019 dosáhlo 1,9 procentního bodu, což je pokles oproti 3,5 procentního bodu v loňském roce. Zlepšení finanční situace se začalo projevovat na úvěrovém ratingu Řecka. V tomto vykazovaném období nebyl použit účet hotovostní rezervy. Státní hotovostní rezervy, které obsahují tento účet hotovostní rezervy ve výši 15,7 miliardy EUR a další rezervy, zůstaly na konci září 2019 na vysoké úrovni přibližně 20,3 miliardy EUR. Dostupné rezervy jsou dostatečné k pokrytí finančních potřeb státu na více než dva roky dopředu.

Částečné předčasné splacení úvěrů od Mezinárodního měnového fondu, které se má uskutečnit do konce listopadu, je vítaným krokem a důležitým pozitivním signálem. Po dokončení vnitrostátních postupů se řídicí orgány Evropského mechanismu stability a Evropského nástroje finanční stability vzdaly dne 28. října svého práva na poměrné splacení. Transakce bude financována z prostředků, které byly získány počátkem tohoto roku, a očekává se, že bude mít pozitivní, i když pouze omezený dopad na udržitelnost dluhu, neboť většina dlužných částek by musela být uhrazena do konce roku 2020. Jedná se však o vítaný krok, neboť pomáhá snížit měnové riziko, vytváří úspory a vysílá správný signál trhům.

Byla provedena aktualizace analýzy udržitelnosti dluhu. V základním scénáři se dluh nadále snižuje, i když až do roku 2041 zůstává nad úrovní 100 % HDP. Hrubé potřeby financování se v Řecku budou až do roku 2032 držet kolem 10 % HDP a ke konci prognózovaného období zůstanou kolem 14 % HDP.