EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 29.11.2019
COM(2019) 622 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseksi linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-sopimus) linja-autoilla harjoitettavasta säännöllisestä kansainvälisestä matkustajaliikenteestä ja säännöllisestä kansainvälisestä erityismatkustajaliikenteestä tehdyn pöytäkirjan ja linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-sopimus) muuttamisesta laajentamalla liittymismahdollisuus koskemaan Marokon kuningaskuntaa tehdyn pöytäkirjan muuttamisesta

PERUSTELUT

1. SUOSITUKSEN TAUSTA

Linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskeva sopimus[1], jäljempänä ’Interbus-sopimus’, tuli voimaan 1. tammikuuta 2003. Euroopan unioni on Interbus-sopimuksen osapuoli[2].

Interbus-sopimus kattaa tällä hetkellä linja-autoilla harjoitettavan satunnaisen kansainvälisen matkustajaliikenteen.

Neuvosto valtuutti komission 5. joulukuuta 2014[3] aloittamaan neuvottelut Euroopan unionin puolesta Interbus-sopimuksen soveltamisalan laajentamisesta siten, että se koskee myös linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustaja- ja erityismatkustajaliikennettä. Komissio neuvotteli saman neuvoston valtuutuksen nojalla pöytäkirjan, jolla mahdollisuus liittyä Interbus-sopimukseen laajennetaan koskemaan Marokon kuningaskuntaa.

Neuvosto hyväksyi 16. heinäkuuta 2018 komission ehdotuksesta päätökset[4] molempien pöytäkirjojen allekirjoittamisesta.

Linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevaan sopimukseen (Interbus-sopimus) liitettävän linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevan pöytäkirjan, jäljempänä ’säännöllisen liikenteen ja säännöllisen erityisliikenteen pöytäkirja’, 20 artiklan 1 kohdassa ja linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-sopimus) muuttamisesta laajentamalla liittymismahdollisuus koskemaan Marokon kuningaskuntaa tehdyn pöytäkirjan, jäljempänä ’Marokon kuningaskuntaa koskeva pöytäkirja’, 2 artiklassa määrätään molemmissa seuraavaa: ”Tämä pöytäkirja on avoinna allekirjoittamista varten Brysselissä 16 päivästä heinäkuuta 2018 alkaen 16 päivään huhtikuuta 2019 asti Euroopan unionin neuvoston pääsihteeristössä, joka on pöytäkirjan tallettaja.”

Ennen allekirjoituskauden päättymistä eli ennen 16. huhtikuuta 2019 ainoastaan yksi Interbus-sopimuksen osapuoli oli allekirjoittanut säännöllisen liikenteen ja säännöllisen erityisliikenteen pöytäkirjan, ja neljä Interbus-sopimuksen osapuolta oli allekirjoittanut Marokon kuningaskuntaa koskevan pöytäkirjan.

---

1 EYVL L 321, 26.11.2002, s. 13.

2 Euroopan unionin lisäksi myös seuraavat maat ovat Interbus-sopimuksen osapuolia: Albanian tasavalta, Bosnia ja Hertsegovina, Moldovan tasavalta, Montenegro, Pohjois-Makedonian tasavalta, Turkin tasavalta ja Ukraina, jäljempänä ’Interbus-sopimuksen osapuolet’.

3 SGS14/15073, 5. joulukuuta 2014.

4 Neuvoston päätös (EU) 2018/1195, annettu 16 päivänä heinäkuuta 2018, linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevaan sopimukseen (Interbus-sopimus) liitettävän linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevan pöytäkirjan allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta (EUVL L 214, 23.8.2018, s. 3.)

Neuvoston päätös (EU) 2018/1211, annettu 16 päivänä heinäkuuta 2018, linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-sopimus) muuttamisesta laajentamalla liittymismahdollisuus koskemaan Marokon kuningaskuntaa tehdyn pöytäkirjan allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta (EUVL L 222, 3.9.2018, s. 1.)

Säännöllisen liikenteen ja säännöllisen erityisliikenteen pöytäkirjassa määrätään sen voimaantulon osalta, että Interbus-sopimuksen asiaankuuluvia määräyksiä ja erityisesti sen 27 ja 28 artiklaa sovelletaan soveltuvin osin. Kyseisten määräysten mukaisesti allekirjoittajat hyväksyvät tai ratifioivat sopimuksen omia menettelyjään noudattaen, ja sopimus tulee voimaan pöytäkirjan hyväksyneissä tai ratifioineissa osapuolissa sen jälkeen, kun neljä osapuolta, mukaan lukien EU, on hyväksynyt tai ratifioinut sen. Viittaus sopimuksen allekirjoittajiin merkitsee, että säännöllisen liikenteen ja säännöllisen erityisliikenteen pöytäkirja voi tulla voimaan vasta sen jälkeen, kun vähintään neljä osapuolta on allekirjoittanut sen ja siten hyväksynyt tai ratifioinut sen. Kuten edellä todetaan, säännöllisen liikenteen ja säännöllisen erityisliikenteen pöytäkirjan osalta avatun allekirjoittamiskauden päättymiseen mennessä vain unioni oli allekirjoittanut sen.

Marokon kuningaskuntaa koskevassa pöytäkirjassa määrätään, että allekirjoittajat allekirjoittavat, hyväksyvät tai ratifioivat sen omia menettelyjään noudattaen. Siinä ei kuitenkaan määrätä sellaisten osapuolten liittymisestä, jotka eivät ole allekirjoittaneet eivätkä hyväksyneet tai ratifioineet sitä. Kuten edellä todetaan, Marokon kuningaskuntaa koskevan pöytäkirjan osalta avatun allekirjoittamiskauden päättymiseen mennessä kaikki Interbus-sopimuksen osapuolet eivät olleet allekirjoittaneet sitä.

Edellä sanottu huomioon ottaen, jollei pöytäkirjojen allekirjoituskausia pidennetä tai poisteta, mikään muu Interbus-sopimuksen osapuoli ei voi allekirjoittaa niitä eikä siten hyväksyä tai ratifioida niitä ja liittyä pöytäkirjojen osapuoliksi. Tällä olisi vakavia seurauksia. Ensinnäkin säännöllistä liikennettä ja säännöllisen erityisliikennettä koskeva pöytäkirja ei voisi tulla voimaan, koska se edellyttää neljää ratifiointia, kun taas neljän Interbus-sopimuksen osapuolen allekirjoittama ja hyväksymä tai ratifioima Marokon kuningaskuntaa koskeva pöytäkirja voisi tulla voimaan, mutta siihen olisi liittynyt vain neljä nykyisistä kahdeksasta osapuolesta, mikä tekisi koko Interbus-sopimuksen hallinnoinnista kohtuuttoman monimutkaisen ja estäisi käytännössä Marokon kuningaskunnan mahdollisuuden solmia sopimussuhteet kaikkien Interbus-sopimuksen osapuolten kanssa.

Lisäksi jos Marokon kuningaskunta liittyisi Interbus-sopimukseen ennen kuin kaikki nykyiset Interbus-sopimuksen osapuolet ovat ratifioineet Marokon kuningaskuntaa koskevan pöytäkirjan, tämä loisi käytännössä uuden, suppeamman Interbus-sopimuksen varsinaisen sopimuksen sisälle (eli voimassa olisi Marokon kuningaskunnan ja sellaisten osapuolten kanssa tehty sopimus, joissa pöytäkirja on tullut voimaan, ja sen lisäksi toinen, nykyisten kahdeksan osapuolen kanssa tehty sopimus ilman Marokon kuningaskuntaa). Tällaisesta järjestelystä ei määrätä Interbus-sopimuksessa, ja se tekisi Interbus-sopimuksen hallinnoinnin käytännössä mahdottomaksi. Sen vuoksi olisi aiheellista muuttaa Marokon kuningaskuntaa koskevan pöytäkirjan 4 artiklaa siten, että pöytäkirja tulisi voimaan vasta sen jälkeen, kun kaikki osapuolet ovat hyväksyneet tai ratifioineet sen.

Koska yksi Interbus-sopimuksen osapuoli eli Pohjois-Makedonian tasavalta on tällä välin muuttanut virallista nimeään, saattaa olla aiheellista muuttaa mainittuja kahta pöytäkirjaa niin, että niissä viittaan kyseiseen osapuoleen sen uudella nimellä.

Pöytäkirjojen muuttamisen ei tulisi vaikuttaa jo tehtyjen allekirjoitusten pätevyyteen.

2. SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Komissio ei ole tehnyt vaikutustenarviointia eikä käyttänyt ulkopuolista asiantuntemusta tässä suosituksessa ehdotetuista muutoksista, koska ne eivät koske mainittujen kahden pöytäkirjan sisältöä.

3. SUOSITUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

- **Oikeusperusta**

Oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus ja erityisesti sen 218 artiklan 3 ja 4 kohta.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta) ja suhteellisuusperiaate**

Toissijaisuus- tai suhteellisuusperiaatetta ei sovelleta, koska asia kuuluu unionin yksinomaiseen ulkoiseen toimivaltaan.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Suositusehdotus on yhdenmukainen unionin yhteisen liikennepolitiikan ja muiden ulkoisten politiikkojen kanssa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei ole.

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseksi linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-sopimus) linja-autoilla harjoitettavasta säännöllisestä kansainvälisestä matkustajaliikenteestä ja säännöllisestä kansainvälisestä erityismatkustajaliikenteestä tehdyn pöytäkirjan ja linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-sopimus) muuttamisesta laajentamalla liittymismahdollisuus koskemaan Marokon kuningaskuntaa tehdyn pöytäkirjan muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen[1],

sekä katsoo seuraavaa:

1) Linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskeva sopimus, jäljempänä ’Interbus-sopimus’, hyväksyttiin unionin puolesta 3 päivänä lokakuuta 2002 tehdyllä neuvoston päätöksellä[2]. Interbus-sopimus tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 2003.

2) Neuvosto hyväksyi 16 päivänä heinäkuuta 2018 linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevaan sopimukseen (Interbus-sopimus) liitettävän linja-autoilla harjoitettavaa säännöllistä kansainvälistä matkustajaliikennettä ja säännöllistä kansainvälistä erityismatkustajaliikennettä koskevan pöytäkirjan allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta annetun päätöksen (EU) 2018/1195[3] ja linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-sopimus) muuttamisesta laajentamalla liittymismahdollisuus koskemaan Marokon kuningaskuntaa tehdyn pöytäkirjan allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta annetun päätöksen (EU) 2018/1211[4].

3) Unioni allekirjoitti 11 päivänä huhtikuuta 2019 linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevaan sopimukseen (Interbus-sopimus) liitettävän linja-autoilla harjoitettavasta säännöllisestä kansainvälisestä matkustajaliikenteestä ja säännöllisestä kansainvälisestä erityismatkustajaliikenteestä tehdyn pöytäkirjan, jäljempänä ’säännöllisen liikenteen ja säännöllisen erityisliikenteen pöytäkirja’, 24 päivänä syyskuuta 2018 ja linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-

---

1 [LISÄTÄÄN VIITE]

2 Neuvoston päätös, tehty 3 päivänä lokakuuta 2002, linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-sopimus) tekemisestä (EYVL L 321, 26.11.2002, s. 11).

3 EUVL L 214, 23.8.2018, s. 3.

4 EUVL L 222, 3.9.2018, s. 1.

sopimus) muuttamisesta laajentamalla liittymismahdollisuus koskemaan Marokon kuningaskuntaa tehdyn pöytäkirjan, jäljempänä ’Marokon kuningaskuntaa koskeva pöytäkirja’.

4) Unionin lisäksi Bosnia ja Hertsegovina, Montenegro ja Turkki ovat allekirjoittaneet Marokon kuningaskuntaa koskevan pöytäkirjan. Ainoastaan unioni on allekirjoittanut säännöllisen liikenteen ja säännöllisen erityisliikenteen pöytäkirjan.

5) Molemmat pöytäkirjat oli avattu allekirjoittamista varten 16 päivään huhtikuuta 2019 asti. Jotta sellaiset Interbus-sopimuksen nykyiset osapuolet, jotka eivät vielä ole allekirjoittaneet ja tehneet mainittua kahta pöytäkirjaa, voisivat allekirjoittaa ja tehdä ne, on aiheellista muuttaa pöytäkirjoja siten, ettei niissä määrätä mitään erityistä ajanjaksoa, jonka aikana ne ovat avattuina allekirjoittamista varten.

6) Marokon kuningaskuntaa koskevaa pöytäkirjaa olisi aiheellista muuttaa siten, että se tulee voimaan sen jälkeen, kun kaikki nykyiset Interbus-sopimuksen osapuolet ovat allekirjoittaneet ja ratifioineet sen.

7) Interbus-sopimuksen osapuoli Pohjois-Makedonian tasavalta on muuttanut virallista nimeään, ja olisi aiheellista ottaa tämä huomioon pöytäkirjojen teksteissä.

8) Ennen 16 päivää huhtikuuta 2019 tehtyjen pöytäkirjojen allekirjoitusten olisi pysyttävä voimassa.

9) Sen vuoksi komissiolle olisi annettava valtuudet neuvotella Euroopan unionin puolesta säännöllisen liikenteen ja säännöllisen erityisliikenteen pöytäkirjaan ja Marokon kuningaskuntaa koskevaan pöytäkirjaan tehtävistä muutoksista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Valtuutetaan komissio neuvottelemaan Euroopan unionin puolesta linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevaan sopimukseen (Interbus-sopimus) liitettävän linja-autoilla harjoitettavasta säännöllisestä kansainvälisestä matkustajaliikenteestä ja säännöllisestä kansainvälisestä erityismatkustajaliikenteestä tehtyyn pöytäkirjaan ja linja-autoilla harjoitettavaa satunnaista kansainvälistä matkustajaliikennettä koskevan sopimuksen (Interbus-sopimus) muuttamisesta laajentamalla liittymismahdollisuus koskemaan Marokon kuningaskuntaa tehtyyn pöytäkirjaan tehtävistä muutoksista siten, että niissä ei määrätä mitään ajanjaksoa, jonka aikana ne ovat avattuina allekirjoittamista varten, ja siten, että yhden Interbus-sopimuksen osapuolen nimen muuttuminen otetaan huomioon, sekä siten, että Marokon kuningaskuntaa koskevan pöytäkirjaan sovelletaan uutta voimaantuloa koskevaa määräystä.

2 artikla

Neuvotteluohjeet ovat liitteenä.

3 artikla

Neuvottelut käydään kuullen [neuvosto lisää erityiskomitean nimen].

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja