



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 29.11.2019
COM(2019) 622 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o spremembi Protokola k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozih potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov ter Protokola o spremembi Sporazuma o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozih potnikov (Sporazum Interbus) z razširitvijo možnosti pristopa na Kraljevino Maroko

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PRIPOROČILA

Sporazum Interbus o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozi potnikov ⁽¹⁾ (v nadaljnjem besedilu: Sporazum Interbus) je začel veljati 1. januarja 2003. Evropska unija je pogodbenica Sporazuma Interbus ⁽²⁾.

Sporazum Interbus trenutno zajema mednarodni občasni avtobusni prevoz potnikov.

Svet je 5. decembra 2014 ⁽³⁾ pooblastil Komisijo za začetek pogajanj v imenu Evropske komisije, da bi se področje uporabe Sporazuma Interbus razširilo na linijske in posebne linijske avtobusne prevoze potnikov. Komisija je v okviru istega pooblastila Sveta izpogajala Protokol z razširitvijo možnosti pristopa k Sporazumu Interbus na Kraljevino Maroko.

Svet je na podlagi predloga Komisije 16. julija 2018 ⁽⁴⁾ sprejel sklepa o podpisu obeh protokolov.

Člen 20(1) Protokola k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozi potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov (v nadaljnjem besedilu: protokol o linijskih in posebnih linijskih prevozi) in člen 2 Protokola o spremembi Sporazuma o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozi potnikov (Sporazum Interbus) z razširitvijo možnosti pristopa na Kraljevino Maroko (v nadaljnjem besedilu: protokol o Kraljevini Maroko) določata naslednje: Ta protokol bo na voljo za podpis v Bruslju od 16. julija 2018 do 16. aprila 2019 na Generalnem sekretariatu Sveta Evropske unije, ki bo depozitar Protokola.

Do izteka roka za podpis, tj. 16. aprila 2019, je le ena pogodbenica Sporazuma Interbus podpisala protokol o linijskih in posebnih linijskih prevozi, protokol o Kraljevini Maroko pa so podpisale štiri pogodbenice Sporazuma Interbus.

Protokol o linijskih in posebnih linijskih prevozi v zvezi z začetkom veljavnosti določa, da se smiselno uporabljajo ustrezne določbe Sporazuma Interbus, zlasti člena 27 in 28 navedenega sporazuma. V skladu s temi določbami podpisnice Sporazum odobrijo ali ratificirajo v skladu s svojimi lastnimi postopki, Sporazum pa začne veljati za pogodbenice, ki so ga odobrile ali ratificirale, ko ga odobrijo ali ratificirajo štiri pogodbenice, vključno z EU. Omemba podpisnic pomeni, da morajo za začetek veljavnosti protokola o linijskih in posebnih linijskih prevozi protokol podpisati in posledično odobriti ali ratificirati vsaj štiri pogodbenice. Kot je navedeno zgoraj, je protokol o linijskih in posebnih linijskih prevozi pred koncem obdobja, v katerem je bil na voljo na podpis, podpisala le Unija.

¹ UL L 321, 26.11.2002, str. 13.

² Poleg Evropske unije so pogodbenice Sporazuma Interbus tudi naslednje države: Republika Albanija, Bosna in Hercegovina, Republika Moldavija, Črna gora, Republika Severna Makedonija, Republika Turčija in Ukrajina (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice Sporazuma Interbus).

³ SGS14/15073 z dne 5. decembra 2014.

⁴ Sklep Sveta (EU) 2018/1195 z dne 16. julija 2018 o podpisu, v imenu Evropske unije, Protokola k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozi potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov (UL L 214, 23.8.2018, str. 3).

Sklep Sveta (EU) 2018/1211 z dne 16. julija 2018 o podpisu, v imenu Evropske unije, Protokola o spremembi Sporazuma o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozi potnikov (Sporazum Interbus) z razširitvijo možnosti pristopa na Kraljevino Maroko (UL L 222, 3.9.2018, str. 1).

V protokolu o Kraljevini Maroko je predvideno, da ga podpisnice podpišejo in odobrijo ali ratificirajo v skladu s svojimi lastnimi postopki. Vendar pa v njem ni predviden pristop pogodbenic, ki protokola niso podpisale in odobrile ali ratificirale. Kot je navedeno zgoraj, protokola o Kraljevini Maroko pred koncem obdobja, v katerem je bil na voljo za podpis, niso podpisale vse pogodbenice Sporazuma Interbus.

Glede na navedeno brez podaljšanja obdobja za podpis protokolov ali umika roka za podpis protokolov torej ne bo mogla podpisati nobena druga pogodbenica Sporazuma Interbus, posledično ju ne bo mogla odobriti ali ratificirati ter tako tudi postati pogodbenica protokolov. To bi imelo resne posledice: protokol o linijskih in posebnih linijskih prevozih ne bi mogel začeti veljati, saj ga morajo za to ratificirati štiri podpisnice, protokol o Kraljevini Maroko, ki so ga podpisale in odobrile ali ratificirale štiri pogodbenice Sporazuma Interbus, pa bi lahko začel veljati, a bi veljal le za štiri od sedanjih osmih pogodbenic, zaradi česar bi bilo upravljanje celotnega Sporazuma Interbus pretirano zapleteno, Kraljevina Maroko pa takorekoč ne bi mogla vstopiti v pogodbeno razmerje z vsemi pogodbenicami Sporazuma Interbus.

Če bi Kraljevina Maroko k Sporazumu Interbus pristopila, preden bi protokol o Kraljevini Maroko ratificirale vse sedanje pogodbenice Sporazuma Interbus, bi poleg tega to v praksi ustvarilo nov, ožji Sporazum Interbus znotraj glavnega Sporazuma (sporazum s Kraljevino Maroko in pogodbenicami, za katere bi protokol začel veljati, ter sporazum s sedanjimi osmimi obstoječimi pogodbenicami brez Kraljevine Maroko). Taka ureditev v Sporazumu Interbus ni predvidena, upravljanje Sporazuma Interbus pa bi bilo zaradi nje praktično nemogoče. Zato bi bilo primerno člen 4 protokola o Kraljevini Maroko spremeniti, da naj bi zadevni protokol začel veljati šele, ko bi ga odobrile ali ratificirale vse pogodbenice.

Ker je vmes ena od pogodbenic Sporazuma Interbus spremenila svoje uradno ime, namreč Republika Severna Makedonija, bi bil lahko to pravi trenutek, da se spremenita tudi oba protokola, tako da bo zadevna pogodbenica v njiju navedena z novim imenom.

Spremembe protokolov ne bi smele vplivati na veljavnost že opravljenih podpisov.

2. REZULTATI POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

Komisija v zvezi s spremembami, predlaganimi v tem priporočilu, ni izvedla ocene učinka niti ni uporabila zunanjih strokovnjakov, saj se spremembe ne nanašajo na vsebino protokolov.

3. PRAVNI ELEMENTI PRIPOROČILA

• Pravna podlaga

Pravna podlaga je Pogodba o delovanju Evropske unije (PDEU) ter zlasti člen 218(3) in (4) PDEU.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost) in načelo sorazmernosti

Priporočilo ne vpliva na subsidiarnost ali sorazmernost, ker je zadeva v izključni zunanji pristojnosti Unije.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Predlagano priporočilo je skladno s skupno prometno politiko in drugimi zunanjimi politikami Unije.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Jih ni.

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o spremembi Protokola k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozech potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov ter Protokola o spremembi Sporazuma o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozech potnikov (Sporazum Interbus) z razširitvijo možnosti pristopa na Kraljevino Maroko

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije¹,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sklenitev Sporazuma Interbus o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozech potnikov (Sporazum Interbus) je bila v imenu Unije odobrena s Sklepom Sveta z dne 3. oktobra 2002². Sporazum Interbus je začel veljati 1. januarja 2003.
- (2) Svet je 16. julija 2018 sprejel Sklep (EU) 2018/1195³ in Sklep (EU) 2018/1211⁴ o podpisu, v imenu Evropske unije, Protokola k Sporazumu o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozech potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov (v nadaljnjem besedilu: protokol o linijskih in posebnih linijskih prevozech) ter Protokola o spremembi Sporazuma o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozech potnikov (Sporazum Interbus) z razširitvijo možnosti pristopa na Kraljevino Maroko (v nadaljnjem besedilu: protokol o Kraljevini Maroko).
- (3) Unija je protokol o linijskih in posebnih linijskih prevozech podpisala 24. septembra 2018, protokol o Kraljevini Maroko pa 11. aprila 2019.
- (4) Poleg Unije so protokol o Kraljevini Maroko podpisale še Bosna in Hercegovina, Črna gora in Turčija. Protokol glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusnih prevozov potnikov je podpisala le Unija.
- (5) Obdobje, ko sta bila protokola na voljo za podpis, se je izteklo 16. aprila 2019. Da bi se sedanjim pogodbenicam Sporazuma Interbus, ki tega še niso storile, omogočila podpis in sklenitev obeh protokolov, je primerno protokola spremeniti tako, da ne določata posebnega obdobja, v katerem sta na voljo za podpis.
- (6) Protokol o Kraljevini Maroko bi bilo primerno spremeniti tako, da bi začel veljati, ko bi ga podpisale in ratificirale vse sedanje pogodbenice Sporazuma Interbus.

¹ [DODATI SKLIC]

² Sklep Sveta z dne 3. oktobra 2002 o sklenitvi Sporazuma Interbus o mednarodnih občasnih avtobusnih prevozech potnikov (UL L 321, 26.11.2002, str. 11).

³ UL L 214, 23.8.2018, str. 3.

⁴ UL L 222, 3.9.2018, str. 1.

- (7) Ena od pogodbenic Sporazuma Interbus je spremenila svoje uradno ime, in sicer Republika Severna Makedonija, zato bi bilo primerno to upoštevati v besedilu protokolov.
- (8) Podpisi protokolov, ki so bili opravljeni pred 16. aprilom 2019, bi morali ostati veljavni.
- (9) Zato bi morala biti Komisija pooblaščenca, da se v imenu Evropske unije pogaja o spremembah protokola o linijskih in posebnih linijskih prevozih ter protokola o Kraljevini Maroko –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščenca, da se v imenu Evropske unije pogaja o spremembah Protokola k Sporazumu o mednarodnih občasni avtobusni prevozi potnikov (Sporazum Interbus) glede mednarodnih linijskih in posebnih linijskih avtobusni prevozov potnikov ter Protokola o spremembi Sporazuma o mednarodnih občasni avtobusni prevozi potnikov (Sporazum Interbus) z razširitvijo možnosti pristopa na Kraljevino Maroko, tako da obdobje, v katerem sta protokola na voljo za podpis, ni omejeno, da se upošteva sprememba imena ene od pogodbenic Sporazuma Interbus ter da se določi nov pogoj za začetek veljavnosti protokola o Kraljevini Maroko.

Člen 2

Pogajalske smernice so določene v Prilogi.

Člen 3

Pogajanja se opravijo v posvetovanju s/z [ime posebnega odbora vnese Svet].

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*