



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.11.2019
COM(2019) 608 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om ajourføring af forhandlingsdirektiverne for forhandlingerne om økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) med stater og regioner i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS).

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

EU har forhandlet økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) med stater og regioner i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS) mellem 2002 og 2014. Unionen gennemførte disse forhandlinger på grundlag af et vidtrækkende mandat og forhandlingsdirektiver udstedt af Rådet den 12. juni 2002 (9930/02).

På grund af en række omstændigheder, herunder kapacitetsbegrænsninger hos partneren, omfatter de indgåede og gennemførte aftaler imidlertid i dag hovedsagelig kun handel med varer. Andre områder (f.eks. tjenesteydelser, investeringer og handelsrelaterede spørgsmål) var ikke omfattet af aftalerne, men blev udtrykkeligt nævnt i forbindelse med en fremtidig revision i de såkaldte "rendezvousklausuler". Dette forhold betyder, at de nuværende ØPA'er ikke fuldt ud er tilpasset de handelsmæssige realiteter i det 21. århundrede og interesserne hos både Unionen og de berørte partnerlande. Det er derfor muligt, at der i de kommende år vil være en interesse i at "uddybe" disse aftaler, så de blandt andet også kommer til at omfatte tjenesteydelser, investeringer, handel og bæredygtig udvikling, intellektuelle ejendomsrettigheder, konkurrencepolitik og offentligt udbud.

Indtil dato har 31 lande gennemført syv forskellige ØPA'er i AVS-staterne og -regionerne.

Blandt disse lande har fem lande, der i øjeblikket er i færd med at gennemføre den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale i det østlige og sydlige Afrika (Mauritius, Madagaskar, Seychellerne, Zimbabwe og fornylig Comorerne), anmodet om at indlede forhandlinger på grundlag af rendezvousklausulen. Målet er at udarbejde en omfattende aftale, der kan hjælpe dem med at udnytte de globale værdikæders muligheder. Der blev indledt forhandlinger om en sådan omfattende aftale den 2. oktober 2019 i Mauritius.

Fremtidige forhandlinger med AVS-stater og -regioner, herunder ØSA, vil blive gennemført på grundlag af de eksisterende forhandlingsdirektiver, som Rådet fastlagde i 2002, og som ledsagede dets bemyndigelse til at indlede forhandlinger. De eksisterende direktiver fra 2002 er allerede omfattende og dækker næsten alle handelsrelaterede områder. Ikke desto mindre er de i dag delvist forældede, for så vidt angår ordlyden, og der mangler sammenhæng med EU's seneste politiske initiativer og prioriteter, efterhånden som handelen udvikler sig på verdensplan, f.eks. med hensyn til styrkelsen af vores politik for handel og bæredygtig udvikling.

Rådet anmodede derfor om en ajourføring af de forhandlingsdirektiver, der blev vedtaget i 2002, for at bringe ordlyden og indholdet af disse direktiver i overensstemmelse med den seneste udvikling og politikkerne på handelsrelaterede områder, navnlig Europa-Kommissionens meddelelse fra 2015 om "Handel for alle", men også 2030-dagsordenen, der er centreret omkring de 17 mål for bæredygtig udvikling og Parisaftalen om bekæmpelse af klimaændringer, der blev vedtaget af det internationale samfund i 2015.

Dette initiativ udgør derfor et bidrag til gennemførelsen af meddelelsen om "Handel for alle", samtidig med at der tages hensyn til de igangværende forhandlinger om en partnerskabsaftale efter Cotonou. Det tager også højde for alliancen mellem Afrika og Europa med fokus på bæredygtige investeringer og jobs, som blev lanceret af Kommissionens formand i september 2018, og den eksterne investeringsplan som dens vigtigste komponent.

Det umiddelbare formål med dette initiativ er at udstyre Kommissionen med ajourførte forhandlingsdirektiver for økonomiske partnerskabsaftaler med AVS-stater og -regioner, der

er i overensstemmelse med den nuværende EU-forhandlingspraksis, og at sikre, at eventuelle yderligere forhandlinger med stater og regioner i Afrika, Vestindien og Stillehavet imødegår de nuværende handelsudfordringer.

Det overordnede mål er at forhandle ajourførte og moderne handelsaftaler med AVS-stater og -regioner, der vil fremme handel og investeringer og støtte disse lande i deres integration i den globale økonomi.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ovennævnte mål er i fuld overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Union (TEU), hvori det fastslås, at EU bør "tilskynde til alle landes integration i den internationale økonomi, herunder gennem gradvis afskaffelse af hindringer for international handel."¹

Målene er også fuldt ud i overensstemmelse med målene i Cotonouaftalen og med de generelle principper, som aftalen fremmer.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Målene er i overensstemmelse med andre EU-politikker.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

I henhold til artikel 207, stk. 4, træffer Rådet med henblik på forhandling og indgåelse af de i artikel 207, stk. 3, omhandlede aftaler afgørelse med kvalificeret flertal.

I henhold til artikel 218, stk. 3, i TEUF forelægger Kommissionen henstillinger for Rådet, der vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger.

I henhold til artikel 218, stk. 4, i TEUF kan Rådet give forhandleren direktiver og udpege et særligt udvalg, som der skal føres samråd med under forhandlingerne.

For så vidt angår forhandlingerne om ØPA'erne, har Rådet allerede godkendt, at der indledes forhandlinger, og udstedt direktiver til Kommissionen i 2002. Det er imidlertid nødvendigt at ajourføre forhandlingsdirektiverne for mere præcist at kunne målrette nye forhandlinger i lyset af EU's seneste politiske initiativer og prioriteter, efterhånden som handelen udvikler sig på verdensplan. Det betyder bl.a., at direktiverne skal afspejle EU's nuværende ambitioner om i sine aftaler at medtage internationalt vedtagne principper og regler om arbejdsmarkeds- og miljøaspekter, herunder henvisninger til 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og Parisaftalen om bekæmpelse af klimaændringer. De eksisterende direktiver afspejler heller ikke behovet for bestemmelser om effektiv gennemførelse og overvågning af disse regler samt en mekanisme til løsning af eventuelle tvister mellem parterne på dette område.

Kommissionen henstiller således til Rådet at vedtage en afgørelse på grundlag af artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

¹ Artikel 21, stk. 2, litra e), i TEU.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den fælles handelspolitik er et område, hvor Unionen har enekompetence i henhold til artikel 3 i TEUF. Nærhedsprincippet finder således ikke anvendelse (artikel 5, stk. 3, i TEU).

- **Proportionalitetsprincippet**

Kommissionens henstilling er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

- **Valg af retsakt**

Afgørelse vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union om ajourføring af forhandlingsdirektiverne for forhandlingerne om økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) med stater og regioner i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS).

3. **RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Et afsnit om efterfølgende evaluering vedrørende gennemførelsen af den nuværende foreløbige økonomiske partnerskabsaftale med ØSA-staterne vil indgå i den kommende bæredygtighedsvurdering.

- **Høringer af interesserede parter**

Der er ikke planlagt specifikke høringer af borgere og interessenter, da ajourføringen af ordlyden er begrænset.

Kommissionen vil dog høre borgere og interessenter om individuelle forhandlinger, der kan finde sted i fremtiden i henhold til de ajourførte forhandlingsdirektiver.

Nærmere bestemt vil der i forbindelse med de kommende forhandlinger med de ØSA-stater, der er parter i økonomiske partnerskabsaftaler, blive iværksat en bæredygtighedsvurdering for at gennemføre en bred høring af borgere og interessenter, både i Unionen og i ØSA-regionen, om de potentielle virkninger af de nye handelsemner, der skal indgå i aftalen. De indledende drøftelser blev påbegyndt i oktober 2019, og bæredygtighedsvurderingen vil blive gennemført sideløbende med forhandlingerne for at bidrage til processen.

Bæredygtighedsvurderingen er en platform for systematisk dialog mellem interessenter og handelsforhandlere gennem en grundig høring, hvor alle interessenter får mulighed for at deltage.

De vigtigste interessenter, der skal høres i forbindelse med bæredygtighedsvurderingen, vil omfatte den offentlige sektor, ikke-statslige organisationer, virksomheder, arbejdsmarkedets parter og den akademiske verden.

Ud over partnerskabsaftalen mellem ØSA og Unionen er der på nuværende tidspunkt ikke planlagt yderligere forhandlinger om at uddybe eller udvide andre eksisterende økonomiske partnerskabsaftaler. Alle sådanne tiltag vil blive ledsaget af regionale og landespecifikke vurderinger af potentielle virkninger og omfattende høringer af interesserede parter.

Kommissionen hører også regelmæssigt interessenter, bl.a. i ekspertgruppen om handelsaftaler² og som led i civilsamfundsdialogen³.

² <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

- **Ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke behov for en konsekvensanalyse på nuværende tidspunkt, da forhandlingerne om ØPA'er med AVS-stater og -regioner er baseret på Rådets nuværende bemyndigelse af Kommissionen fra 2002. Forhandlingernes indhold udgør ikke et nyt politikområde; de er en fortsættelse af de forhandlinger, der har været i gang i årevis.

Desuden foretages en forudgående konsekvensanalyse som regel kun, hvis der er behov for at støtte beslutningen om at indlede eller ikke indlede forhandlinger med visse handelspartnere, dvs. inden Rådet giver sin tilladelse til at påbegynde forhandlinger. I dette tilfælde har Rådet allerede bekræftet, at der ikke er behov for en ny tilladelse til at uddybe forhandlingerne med ØSA.

Da anvendelsesområdet for ændringerne af de nuværende forhandlingsdirektiver er begrænset, bør virkningen ikke være væsentlig.

Som nævnt i afsnittet om interessenthøringer planlægger Europa-Kommissionen en bæredygtighedsvurdering for forhandlingerne om de nye forhandlinger med ØSA, som vil blive indledt i begyndelsen af 2020. Det vil omfatte et afsnit om efterfølgende evaluering af gennemførelsen af den nuværende ØPA. Dette vil give os en evaluering af virkningerne, der går ud over, hvad vi foretager os i forbindelse med de klassiske bæredygtighedsvurderinger. Det samme kunne gælde for eventuelle fremtidige forhandlinger om uddybning af de øvrige eksisterende ØPA'er.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Initiativet respekterer fuldt ud Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig artikel 8 om beskyttelse af personoplysninger.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

³

<http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**
Ikke relevant.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om ajourføring af forhandlingsdirektiverne for forhandlingerne om økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) med stater og regioner i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS).

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 12. juni 2002 vedtog Rådet for Den Europæiske Union direktiver om forhandling vedrørende økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) med stater og regioner i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS).
- (2) Indgåede ØPA'er med AVS-stater og -regioner indeholder rendezvousklausuler for fremtidig revision af disse aftaler.
- (3) Ajourføringen af forhandlingsdirektiverne er nødvendig for mere præcist at kunne målrette nye forhandlinger i lyset af EU's seneste politiske initiativer og prioriteter, efterhånden som handelen udvikler sig på verdensplan —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Forhandlingsdirektiverne til Kommissionen om forhandlingerne om økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) med stater og regioner i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS) ændres som anført i bilaget.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formanden*