



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.11.2019
COM(2019) 607 final

2019/0269 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Energifællesskabets ministerråd og Energifællesskabets permanente gruppe på højt plan (den 12. og 13. december 2019 i Chisinau)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Energifællesskabets ministerråd og Energifællesskabets permanente gruppe på højt plan i forbindelse med en række retsakter, som disse to organer påtænker at vedtage den 12. og 13. december 2019. Det vedrører også punkter på dagsordenen, som ikke hører under anvendelsesområdet for artikel 218, stk. 9, i TEUF, men som kræver Rådets politiske godkendelse.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Energifællesskabstraktaten

Energifællesskabstraktaten ("ECT") har til formål at skabe en stabil lovgivnings- og markedsramme og et fælles reguleringsområde for handel med netenergi ved at gennemføre aftalte dele af EU-retten om energi i tredjelande. ECT trådte i kraft den 1. juli 2006. Den Europæiske Union er part i ECT¹. ECT henviser til tredjelandene som "kontraherende parter".

2.2. Energifællesskabets ministerråd og den permanente gruppe på højt plan

Ministerrådet sikrer, at de mål, der er fastsat i ECT, nås. Det udfærdiger generelle politiske retningslinjer, træffer foranstaltninger og vedtager procedureafgørelser. Hver part har én stemme, og ministerrådet har forskellige afstemningsregler alt efter emnet. EU er en af de ni parter og har én stemme, også afhængigt af emnet.

Afgørelser træffes med enstemmighed for så vidt angår de påtænkte retsakter opført i afsnit 2.3, nr. 1) og 3) (artikel 73 og 74 i ECT i sammenhæng med artikel 88 og artikel 92, stk. 1, i ECT).

Afgørelser træffes med to tredjedeles flertal for så vidt angår de påtænkte retsakter opført i afsnit 2.4, nr. 2) og 3) (artikel 83 og 87 i ECT).

Afgørelser træffes med simpelt flertal for så vidt angår de påtænkte retsakter opført i afsnit 2.3, nr. 2) (artikel 91, stk. 1, litra a), i ECT).

Endelig gælder for de påtænkte retsakter opført i afsnit 2.3, nr. 4), samt det punkt, der er opført i afsnit 2.4, nr. 1), at ministerrådet eller den permanente gruppe på højt plan stemmer med et flertal af de afgivne stemmer, men EU har ingen stemmeret i dette tilfælde (artikel 80 og 81 i ECT).

Den permanente gruppe på højt plan er et vigtigt organ under ministerrådet. Den kan bl.a. træffe foranstaltninger, hvis den har fået beføjelse hertil af ministerrådet. EU er repræsenteret i den permanente gruppe på højt plan og har én stemme.

Artikel 47 i ECT fastsætter: "Ministerrådet sikrer, at målene i denne traktat opfyldes. Ministerrådet: [...] b) træffer foranstaltninger [...]."

I afgørelse D/2011/02/MC-EnC fra Energifællesskabets ministerråd, som vedtog den såkaldte "tredje energipakke"², hedder det i artikel 27 og 28, at i) Energifællesskabet skal bestræbe sig på at anvende de netregler og retningslinjer, der vedtages af Kommissionen som led i den

¹ EUT L 198 af 20.7.2006, s. 15.

² Direktiv 2009/72/EF, direktiv 2009/73/EF, forordning (EF) nr. 714/2009 og forordning (EF) nr. 715/2009.

tredje energipakke, og ii) netregler og retningslinjer vedtages af den permanente gruppe på højt plan.

2.3. De retsakter, der skal vedtages af ministerrådet og den permanente gruppe på højt plan

Ministerrådet og den permanente gruppe på højt plan skal på deres møder henholdsvis den 13. december 2019 og den 12. december 2019 hver især vedtage en række retsakter.

Dette forslag til en afgørelse i medfør af artikel 218, stk. 9, i TEUF vedrører den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, for så vidt angår følgende påtænkte retsakter fra **ministerrådet**:

- (1) Afgørelse om vedtagelse af Energifællesskabets budget og finansieringsbidrag for perioden 2020-2021.
- (2) Afgørelser i medfør af artikel 91, stk. 1, i ECT, som fastslår en overtrædelse af ECT i følgende sager:
 - (a) Afgørelse 2019/.../Mc-EnC om Serbiens manglende overholdelse af energifællesskabstraktaten i sag ECS-10/17.
 - (b) Afgørelse 2019/.../Mc-EnC om Serbiens manglende overholdelse af energifællesskabstraktaten i sag ECS-13/17.
 - (c) Afgørelse 2019/.../Mc-EnC om Kosovos*³ manglende overholdelse af energifællesskabstraktaten i sag ECS-6/18.
- (3) Afgørelser i medfør af artikel 92, stk. 1, i ECT:
 - (a) Afgørelse om pålæggelse af foranstaltninger og udvidelse af pålagte foranstaltninger i sag ECS-8/11 (Bosnien-Hercegovina), sag ECS-2/13 (Bosnien-Hercegovina) og sag ECS-6/16 (Bosnien-Hercegovina).
 - (b) Afgørelse om pålæggelse af foranstaltninger og udvidelse af pålagte foranstaltninger i sag ECS-3/08 (Serbien) og sag ECS-9/13 (Serbien).

Dette forslag til en afgørelse i medfør af artikel 218, stk. 9, i TEUF vedrører den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, for så vidt angår følgende påtænkte retsakter fra **den permanente gruppe på højt plan**:

- (4) Afgørelse fra Energifællesskabets permanente gruppe på højt plan om gennemførelse af forordning (EU) nr. 312/2014 om en netregel for balancering af gastransmissionsnet.

Formålet med de påtænkte retsakter fra ministerrådet og den permanente gruppe på højt plan (i det følgende tilsammen benævnt "de påtænkte retsakter") er at lette opfyldelsen af målene i ECT og arbejdet i Energifællesskabets sekretariat i Wien, som bl.a. yder administrativ støtte til ministerrådet.

³ *Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1244 (1999) og Den Internationale Domstols udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

2.4. Andre punkter på dagsordenen

Af hensyn til fuldstændigheden bemærkes det, at der ud over de påtænkte retsakter vil være en række andre punkter på dagsordenen for møderne i ministerrådet og den permanente gruppe på højt plan. Med hensyn til disse punkter har Kommissionen til hensigt at give udtryk for følgende holdninger på Unionens vegne, jf. også bilag 3 til denne afgørelse:

1. De generelle politiske retningslinjer for 2019 om 2030-målene og klimaneutralitet for Energifællesskabet og dets kontraherende parter

Blandt målene i ECT er skabelsen af et integreret og bæredygtigt fælleseuropæisk energimarked baseret på stabile regulerings- og markedsmæssige rammer, der kan tiltrække investeringer, som er nødvendige for økonomisk udvikling og social stabilitet, forbedring af miljøsituationen og fremme af anvendelsen af vedvarende energikilder. Eftersom energisektoren er blandt de sektorer, der udleder flest drivhusgasemissioner, og i lyset af den stærke forbindelse mellem energipolitik og klima, er det vigtigt styrke Energifællesskabets politiske ramme for energieffektivitet, vedvarende energi og drivhusgasemissioner.

Energifællesskabets ministerråd har vedtaget anbefaling 2016/02/MC-EnC om at forberede gennemførelsen af forordning (EU) nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og anbefaling 2018/01/MC-EnC om at forberede Energifællesskabets kontraherende parters udarbejdelse af integrerede nationale energi- og klimaplaner.

Direktivet om fremme af vedvarende energi fra 2009 og direktivet om energieffektivitet fra 2012 er vedtaget og ved ministerrådets afgørelse blevet en del af Energifællesskabets retlige ramme, herunder i form af et 2020-mål om energieffektivitet for Energifællesskabet som helhed (udtrykt i både primærenergiforbrug og endeligt energiforbrug) og specifikke 2020-mål om vedvarende energi for hver af de kontraherende parter.

I november 2018 vedtog ministerrådet de generelle politiske retningslinjer om 2030-målene for Energifællesskabet og dets kontraherende parter. Retningslinjerne afspejler den politiske konsensus om fastsættelsen af tre klare energi- og klimamål for 2030: et mål for energieffektivitet, et mål for bidraget fra vedvarende energikilder og et mål for reduktion af drivhusgasemissioner. Disse mål bør være i overensstemmelse med EU's 2030-mål, afspejle en tilsvarende ambition for de kontraherende parter og tage højde for relevante socioøkonomiske forskelle, teknologiske udviklinger og Parisaftalen om klimaændringer.

De politiske aftaler, der er indgået mellem Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Parlamentet i 2018 og først på året i 2019, har betydet, at alle bestemmelserne i pakken om ren energi for alle europæere var trådt i kraft pr. juni 2019. De tre energi- og klimamål for 2030 om en reduktion af drivhusgasemissionerne på mindst 40 % sammenlignet med 1990, et energieffektivitetsmål på mindst 32,5 % og et mål for vedvarende energi på mindst 32 % er nu fuldt indarbejdet i EU's lovgivning.

Som følge af vedtagelsen af anbefaling 2018/01/MC-EnC og i lyset af de kontraherende parters forpligtelser i EU-tiltrædelsesprocessen og de forpligtelser, som landene har indgået inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) og Parisaftalen, sammenholdt med deres respektive nationalt bestemte bidrag (NDC), vil Energifællesskabets

ministerråd den 13. december 2019 fortsætte sine drøftelser om Energifællesskabets mål for energieffektivitet, vedvarende energi og reduktion af drivhusgasemissioner for 2030, som er ligeså ambitiøse som Unionens 2030-mål.

Forslaget til generelle politiske retningslinjer for 2019 om 2030-målene og klimaneutralitet for Energifællesskabet og dets kontraherende parter afspejler den politiske konsensus, der er nået i ministerrådet, og fremlægger politiske retningslinjer for fastlæggelsen af disse mål.

Kommissionen har til hensigt på Unionens vegne at støtte vedtagelsen af forslaget til generelle politiske retningslinjer for 2019. Kommissionen kan aftale mindre ændringer af dette forslag til generelle politiske retningslinjer for 2019 i lyset af bemærkninger fra Energifællesskabets kontraherende parter før eller efter mødet i ministerrådet, uden at ministerrådet skal træffe yderligere afgørelser.

2. Årsberetningen om Energifællesskabets aktiviteter 2018-2019

Kommissionen har til hensigt på Unionens vegne at støtte vedtagelsen af årsberetningen for 2018-2019.

3. Direktørens finansielle decharge for 2018 på grundlag af revisionsberetningen for det regnskabsår, der sluttede den 31. december 2018, revisors revisionserklæring og budgetudvalgets revisionsberetning

Kommissionen har til hensigt på Unionens vegne at støtte vedtagelsen af direktørens finansielle decharge for 2018.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Påtænkte retsakter fra ministerrådets

3.1.1. *Afgørelse om vedtagelse af Energifællesskabets budget for perioden 2020-2021 og om parternes bidrag til budgettet*

Den foreslåede procedureafgørelse fra ministerrådet omfatter et samlet budget på 4 812 073 EUR for hvert af årene 2020 og 2021. Dette niveau blev også fastsat for 2019. Der er således ikke tale om en stigning sammenlignet med 2019.

Inden for rammerne af det samlede budget er der tale om stigninger på visse områder, såsom inflationsrelaterede justeringer af de ansattes lønninger (2 % både for 2020 og 2021), oprettelsen af to nye, faste stillinger (en ekspert til pakken om ren energi og en ny ekspert til miljøspørgsmål) samt huslejestigninger. Disse stigninger vil blive finansieret ved hjælp af omfordeling af andre budgetbevillinger og besparelser. Derudover vil Energifællesskabet have mere fokus på sine kerneopgaver som fastsat i Energifællesskabets retlige ramme.

94,78 % af det samlede budget finansieres af Den Europæiske Union, resten af de tredjelande, der er kontraherende parter i ECT.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ministerrådet, bør være at godkende afgørelsen om vedtagelse af Energifællesskabets budget for perioden 2020-2021 og om parternes bidrag til budgettet.

3.1.2. *Afgørelser i medfør af artikel 91, stk. 1, i ECT, som fastslår en overtrædelse af ECT i følgende sager:*

Procedurerne for tvistbilæggelse er fastsat i afsnit III, kapitel 1, og i afsnit IV, kapitel 1, i procedurereglerne for tvistbilæggelse i henhold til ECT⁴.

- (a) Afgørelse 2019/.../Mc-EnC om Serbiens manglende overholdelse af energifællesskabstraktaten i sag ECS-10/17.

Adskillelsen af TSO'er udgør et af nøglekoncepterne i den tredje energipakke. Dette kræver, at energitransmissionsaktiviteter effektivt adskilles fra produktions- og distributionsinteresser. Artikel 11 i direktivet om fælles regler for det indre marked for naturgas⁵ finder anvendelse på certificering af TSO'er, der kontrolleres af en eller flere personer fra et eller flere tredjelande. I henhold til artikel 10 i samme direktiv skal en virksomhed certificeres, før den kan godkendes og udpeges som TSO. For at blive certificeret skal virksomheden opfylde adskillelseskravene i den tredje energipakke, dvs. opfylde kravene i artikel 9 i direktivet om fælles regler for det indre marked for naturgas.

Direktivet om fælles regler for det indre marked for naturgas og forordningen om betingelserne for adgang til naturgastransmissionsnet⁶ blev indarbejdet i Energifællesskabsretten ved ministerrådets afgørelse 2011/02/MC-EnC af 6. oktober 2011.

Sekretariatets foreløbige vurdering var, at Republikken Serbien ved at certificere virksomheden Yugorogaz-Transport i henhold til ISO-modellen, har undladt at opfylde sine forpligtelser i henhold til artikel 10, artikel 11, artikel 14, stk. 2, litra a), artikel 14, stk. 2, litra b), artikel 14, stk. 2, litra d), og artikel 15 i direktiv 2009/73/EF samt artikel 24 i forordning (EF) nr. 715/2009. Sekretariatet fremsendte derfor en begrundet anmodning til ministerrådet.

På baggrund af de forhold og argumenter, der indgår i den begrundede anmodning, bør den holdning, der bør indtages på Unionens vegne i ministerrådet, være at godkende den afgørelse, som fastslår en overtrædelse af ECT i sag ECS-10/17.

- (b) Afgørelse 2019/.../Mc-EnC om Serbiens manglende overholdelse af energifællesskabstraktaten i sag ECS-13/17.

Den Europæiske Unions Domstol har afgjort, at tredjeparters adgang til transmissionssystemer udgør "en af de væsentlige foranstaltninger"⁷, som de kontraherende parter skal træffe til gennemførelse med henblik på at opfylde deres forpligtelser efter ECT. I medfør af artikel 32, stk. 1, i direktivet om fælles regler for det indre marked for naturgas sikrer de kontraherende parter, at der indføres en ordning for tredjeparters adgang til gastransmissionssystemer for alle systembrugere, som bygger på offentliggjorte tariffer, og som anvendes objektivt og uden at

⁴ Procedureafgørelse 2008/01/MC-EnC om procedurereglerne for tvistbilæggelse i henhold til traktaten som ændret ved procedureafgørelse 2015/04/MC-EnC af 16. oktober 2015 om ændring af procedureafgørelse 2008/01/MC-EnC af 27. juni 2008 om procedurereglerne for tvistbilæggelse i henhold til traktaten.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 715/2009 af 13. juli 2009 om betingelserne for adgang til naturgastransmissionsnet og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1775/2005.

⁷ Dom af 22. maj 2008, sag C-439/06, citiworks AG, ECLI:EU:C:2008:298, præmis 44, dom af 9. oktober 2008, sag C-239/07, Sabatauskas m.fl., ECLI:EU:C:2008:551, præmis 33, dom af 29. september 2016, sag C-492/14, Essent Belgium NV, ECLI:EU:C:2016:732, præmis 76.

diskriminere mellem systembrugere. I henhold til artikel 16, stk. 1 og 2, i forordningen om betingelserne for adgang til naturgastransmissionsnet skal TSO'er stille den størst mulige kapacitet på alle relevante punkter til rådighed for markedsdeltagere under hensyntagen til systemintegritet og effektiv netdrift samt indføre og offentliggøre ikke-diskriminerende og gennemsigtige mekanismer for kapacitetstildeling. I henhold til artikel 18, stk. 3, i forordningen om betingelserne for adgang til naturgastransmissionsnet sammenholdt med afsnit 3.2, punkt 1), litra a), i bilag I til forordningen, omfatter relevante punkter alle indfødningspunkter og udtagningspunkter fra TSO'ens naturgastransmissionnet. De forpligtelser i Energifællesskabsretten, der vedrører tredjeparternes adgang til naturgastransmissionssystemet, blev gennemført i serbisk ret ved Energiloven og skal gennemføres af TSO'er i overensstemmelse med Reglerne.

Sekretariatet vurderede, at virksomheden Srbijagas, dvs. den virksomhed der i øjeblikket fungerer som naturgas-TSO i Republiken Serbien, og som har ansvaret for alle indfødningspunkter og udtagningspunkter til/fra det serbiske naturgastransmissionssystem, har undladt at gennemføre disse forpligtelser ved fortsat ensidigt at udelukke grænseoverskridende naturgastransmissionskapaciteter ved indfødningspunktet Horgoš fra åbne kapacitetstildelingsprocedurer og dermed har undladt at sikre tredjeparternes adgang til det pågældende indfødningspunkt. Sekretariatet anfægtede desuden de serbiske myndigheders kompetence til at håndhæve den pågældende forpligtelse.

Sekretariatets foreløbige vurdering var, at Republiken Serbien, som følge af Srbijagas' ugrundede udelukkelse af Horgoš indfødningspunktet fra ubegrænset og ikke-diskrimineret adgang for tredjeparter og fra åbne kapacitetstildelingsprocedurer, har overtrådt artikel 32 i direktiv 2009/73/EF og artikel 16 i forordning (EF) nr. 715/2009 og derfor har undladt at opfylde sine forpligtelser i henhold til artikel 6, 10 og 11 i ECT. Sekretariatet fremsendte derfor en begrundet anmodning til ministerrådet.

På baggrund af de forhold og argumenter, der indgår i den begrundede anmodning, bør den holdning, der bør indtages på Unionens vegne i ministerrådet, være at godkende den afgørelse, som fastslår en overtrædelse af ECT i sag ECS-13/17.

Denne godkendelse bør imidlertid indrømmes på betingelse af, at den begrundede anmodning ændres, nærmere betegnet at obiter dictummet i punkt 71, som henviser til et eventuelt misbrug af en dominerende stilling, fjernes. Dette obiter dictum er ikke relevant for fastslåelse af en overtrædelse i den pågældende sag, og de er risiko for, at det kan skabe retsusikkerhed.

- (c) Afgørelse 2019/.../Mc-EnC om Kosovos* manglende overholdelse af energifællesskabstraktaten i sag ECS-6/18.

I medfør af artikel 16, nr. iii), i ECT, er direktiv 2001/80/EF⁸, som tilpasset ved ministerrådets afgørelse 2013/05/MC-EnC af 24. oktober 2013 og ved ministerrådets afgørelse 2015/07/MC-EnC af 16. oktober 2015 om ændring af afgørelse 2013/05/MC-EnC, en del af Energifællesskabsretten om miljø.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/80/EF af 23. oktober 2001 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg.

I medfør af artikel 16, nr. v), i ECT er kapitel III, bilag V og artikel 72, stk. 3 til 4, i direktiv 2010/75/EU⁹, som tilpasset ved ministerrådets afgørelse 2013/06/MC-EnC af 24. oktober 2013, også en del af Energifællesskabsretten om miljø.

I henhold til artikel 12 i ECT skal de kontraherende parter "gennemføre den gældende fællesskabsret om miljø efter den tidsplan for gennemførelse af foranstaltningerne, der er fastsat i traktatens bilag II".

Sekretariatet vurderede, at Kosovo* har undladt at opfylde sine forpligtelser vedrørende gennemførelsen af bestemmelserne i direktiv 2001/80/EF (for så vidt angår eksisterende anlæg) og direktiv 2010/75/EU (for så vidt angår nye anlæg) i national ret og den videre gennemførelse heraf. Som følge af denne manglende opfyldelse overstiger emissionsgrænserne i de respektive tilladelser til Kosovos* fem eksisterende store fyringsanlæg (tre i "Kosovo A"- og to i "Kosovo B"-anlægskomplekset) derfor også de grænser, der er fastsat i direktiv 2001/80/EF. Derudover har Kosovo* planer om at opføre et nyt termisk kraftværk ("Kosova e Re") med en elektrisk energikapacitet på 450 MW. I henhold til Energifællesskabets gældende lovgivning vil dette anlæg være omfattet af kategorien "nyt anlæg" i direktiv 2010/75/EU, og dets emissionsgrænser vil skulle fastsættes i henhold til emissionsgrænserne i samme direktivs bilag V, del 2. I fraværet af national lovgivning, der gennemfører kravene i direktiv 2010/75/EU til nye anlæg i national ret, kan emissionsgrænserne for det planlagte nye termiske kraftværk imidlertid ikke fastsættes på en måde, der overholder Energifællesskabsretten.

Ifølge sekretariatet undlader den gældende retlige ramme i Kosovo*, nærmere betegnet IPPC-loven og den administrative forskrift, at sikre overholdelsen af flere bestemmelser i direktiv 2001/80/EF, idet den fastsætter ukorrekte emissionsgrænser eller andre parametre for visse luftforurenende emissioner fra et eller flere kategorier af anlæg, der er omfattet af direktivet.

Hvad angår nye anlæg har Kosovo* ifølge sekretariatet undladt at opfylde sine forpligtelser i henhold til artikel 2 i afgørelse 2013/06/MC-EnC sammenholdt med artikel 30, stk. 3, og bilag V, del 2, i direktiv 2010/75/EU ved ikke at vedtage de love, forskrifter og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at overholde bestemmelserne i kapitel III og bilag V i direktiv 2010/75/EU, nærmere betegnet ved ikke at fastsætte bestemmelser om begrænsning af emissioner fra nye store fyringsanlæg, og under alle omstændigheder ved at undlade at meddele sekretariatet teksten til disse.

Sekretariatets foreløbige vurdering var, at Kosovo* ved ikke at gennemføre bestemmelserne i artikel 4, stk. 1, og artikel 4, stk. 3, bilag III, del A, bilag IV, del A, bilag V, del A, bilag VI, del A, og bilag VII, del A, i direktiv 2001/80/EF samt artikel 30, stk. 3, og bilag V, del 2, i direktiv 2010/75/EU i national ret har undladt at opfylde sine forpligtelser i henhold til ECT, særlig artikel 12 og 16. Sekretariatet fremsendte derfor en begrundet anmodning til ministerrådet.

På baggrund af de forhold og argumenter, der indgår i den begrundede anmodning, bør den holdning, der bør indtages på Unionens vegne i ministerrådet, være at godkende den afgørelse, som fastslår en overtrædelse af ECT i sag ECS-6/18.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening).

3.1.3. Afgørelser i medfør af artikel 92, stk. 1, i ECT:

- (a) Afgørelse i medfør af artikel 92, stk. 1, i ECT om pålæggelse af foranstaltninger og udvidelse af pålagte foranstaltninger i sag ECS-8/11 (Bosnien-Hercegovina), sag ECS-6/16 (Bosnien-Hercegovina) og sag ECS-2/13 (Bosnien-Hercegovina).
 - (i) Afgørelse i medfør af artikel 92, stk. 1, i ECT om udvidelse af pålagte foranstaltninger i sag ECS-8/11 (Bosnien-Hercegovina).

Den 16. oktober 2015 vedtog ministerrådet afgørelse 2015/10/MC-EnC, som erklærede, at Bosnien-Hercegovina havde undladt at gennemføre ministerrådets afgørelser 2013/04/MC-EnC og 2014/04/MC-EnC i sag ECS-8/11 (om Bosnien-Hercegovinas manglende overholdelse af bestemmelserne i den tredje energipakke) og derfor skulle bringe de alvorlige og vedvarende overtrædelser påpeget i disse afgørelser til ophør. Ministerrådet vedtog følgende foranstaltninger i medfør af artikel 92 i ECT:

- Bosnien-Hercegovinas ret til at deltage i afstemninger om foranstaltninger og procedureafgørelser vedtaget i henhold til afsnit V, kapitel VI, i ECT blev suspenderet.
- Sekretariatet blev anmodet om at suspendere anvendelsen af dets godtgørelsesregler på repræsentanter for Bosnien-Hercegovina for alle de møder, der afholdes af Energifællesskabet.
- Virkningen af foranstaltningerne i henhold til artikel 92 blev begrænset til ét år. På grundlag af en rapport fra sekretariatet gennemgik ministerrådet effektiviteten af og behovet for at opretholde disse foranstaltninger på sit næste møde i 2016.

Eftersom Bosnien-Hercegovina ikke traf foranstaltninger for at bringe den i afgørelse 2016/02/MC-EnC påpegede overtrædelse til ophør, fremsendte sekretariatet den 12. september 2018 en begrundet anmodning til ministerrådet i medfør af artikel 92 i ECT. Den 29. november 2018 vedtog ministerrådet afgørelse 2018/17/MC-EnC om udvidelse af pålagte foranstaltninger, som erklærede, at Bosnien-Hercegovina havde undladt at gennemføre ministerrådets afgørelse 2013/04/MC-EnC, 2014/04/MC-EnC, 2015/10/MC-EnC og 2016/16/MC-EnC og derfor skulle bringe de alvorlige og vedvarende overtrædelser påpeget i disse afgørelser til ophør. Ministerrådet vedtog følgende foranstaltninger i medfør af artikel 92 i ECT:

- Varigheden af de foranstaltninger i medfør af artikel 92, der blev pålagt ved artikel 2, stk. 2, i afgørelse 2015/10/MC-EnC og artikel 3, stk. 1, i afgørelse 2016/16/MC-EnC, ville blive forlænget med et år, hvis de i artikel 1 i den nye afgørelse omhandlede overtrædelser ikke blev bragt til ophør senest seks måneder efter vedtagelsen af den nye afgørelse.
- Derudover blev Bosnien-Hercegovinas ret til at deltage i afstemninger om foranstaltninger i henhold til afsnit II i ECT om Energifællesskabsinstitutionernes vedtagelse af ny Energifællesskabsret i gasektoren samt ret til at deltage i afstemninger om foranstaltninger i medfør af artikel 91 i ECT suspenderet.
- På grundlag af en rapport fra sekretariatet ville ministerrådet gennemgå effektiviteten af og behovet for at opretholde disse foranstaltninger på sit næste møde i anden halvdel af 2019.

- Sekretariatet blev opfordret til at overvåge, om de foranstaltninger, som Bosnien-Hercegovina havde truffet, overholder Energifællesskabsretten.

Eftersom Bosnien-Hercegovina ikke traf foranstaltninger for at bringe den i afgørelse 2018/17/MC-EnC på pegede overtrædelse til ophør, fremsendte sekretariatet den 8. oktober 2019 en begrundet anmodning til ministerrådet i medfør af artikel 92 i ECT. I sin begrundede anmodning bad sekretariatet ministerrådet om at erklære følgende:

- Bosnien-Hercegovina har undladt at gennemføre ministerrådets afgørelser 2013/04/MC-EnC, 2014/04/MC-EnC, 2015/10/MC-EnC, 2016/16/MC-EnC og 2018/17/MC-EnC og har dermed undladt at bringe de i disse afgørelser på pegede alvorlige og vedvarende overtrædelser til ophør.
- Varigheden af de foranstaltninger i medfør af artikel 92, der er pålagt ved artikel 2, stk. 2, i afgørelse 2015/10/MC-EnC, artikel 3, stk. 1, i afgørelse 2016/16/MC-EnC og artikel 2 i afgørelse 2018/17/MC-EnC, forlænges med et år efter vedtagelsen af disse foranstaltninger på mødet i ministerrådet i anden halvdel af 2020.
- Derudover suspenderes Bosnien-Hercegovinas ret til at deltage i afstemninger om afgørelser i medfør af artikel 91 og 92 i ECT.
- På grundlag af en rapport fra sekretariatet vil ministerrådet gennemgå effektiviteten af og behovet for at opretholde disse foranstaltninger på sit næste møde i anden halvdel af 2020.

I lyset af de på pegede overtrædelsers vedvarende og betydningsfulde karakter er de foreslåede foranstaltninger passende og forholdsmæssige. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Energifællesskabets ministerråd, bør derfor være at vedtage forslaget til afgørelse.

(ff) Afgørelse i medfør af artikel 92, stk. 1, i ECT om pålæggelse af foranstaltninger i sag ECS-2/13 (Bosnien-Hercegovina).

Den 14. oktober 2016 vedtog Energifællesskabets ministerråd afgørelse 2016/03/MC-EnC i sag ECS-02/13 om fastslåelse af en overtrædelse af Energifællesskabsretten ved at erklære, at Bosnien-Hercegovina ved at undlade at sikre, at tung fyringsolie ikke anvendes på landets område, hvis svovlindholdet overstiger 1,00 vægtprocent, og ved at undlade at sikre, at gasolie ikke anvendes på landets område, hvis svovlindholdet overstiger 0,10 vægtprocent, havde undladt at opfylde artikel 3, stk. 1, og artikel 4, stk. 1, i direktiv 1999/32/EF sammenholdt med artikel 16 i ECT.

Eftersom Bosnien-Hercegovina ikke traf foranstaltninger for at bringe den i afgørelse 2016/03/MC-EnC på pegede overtrædelse til ophør, fremsendte sekretariatet den 12. september 2018 en begrundet anmodning til ministerrådet om indledning af sag ECS-2/13 S i medfør af artikel 92 i ECT.

Ved sin afgørelse 2018/13/MC-EnC af 29. november 2018 fastslog ministerrådet en alvorlig og vedvarende overtrædelse af Energifællesskabsretten ved at erklære, at Bosnien-Hercegovina ved at undlade at gennemføre ministerrådets afgørelse 2016/03/MC-EnC og dermed ved at undlade at bringe de i afgørelsen på pegede overtrædelser til ophør, begik en alvorlig og vedvarende overtrædelse som omhandlet i artikel 92, stk. 1, i ECT. Vedtagelsen af foranstaltninger i medfør af artikel 92 i ECT blev imidlertid udskudt til 2019. Samtidig afgjorde ministerrådet, at Bosnien-Hercegovina skulle træffe alle nødvendige foranstaltninger for at bringe de i

ministerrådets afgørelse 2016/03/MC-EnC påpegede overtrædelser til ophør i samarbejde med sekretariatet og i 2019 give meddelelse til ministerrådet om gennemførelsen af de trufne foranstaltninger. Derudover blev sekretariatet opfordret til i 2019 at anmode om foranstaltninger i medfør af artikel 92 i ECT, såfremt Bosnien-Hercegovina undlod at gennemføre ministerrådets afgørelse 2016/03/MC-EnC inden den 1. juli 2019.

Eftersom Bosnien-Hercegovina ikke traf foranstaltninger for at bringe den i afgørelse 2018/13/MC-EnC påpegede overtrædelse til ophør, og Bosnien-Hercegovina for så vidt angår den nationale lovgivnings overholdelse af direktiv 1999/32/EF fortsat overtræder Energifællesskabsretten, fremsendte sekretariatet den 8. oktober 2019 en anmodning om foranstaltninger i medfør af artikel 92 i ECT til ministerrådet. I sin begrundede anmodning bad sekretariatet ministerrådet om at erklære følgende:

- Bosnien-Hercegovina har undladt at gennemføre ministerrådets afgørelser 2013/04/MC-EnC, 2014/04/MC-EnC, 2015/10/MC-EnC, 2016/16/MC-EnC og 2018/17/MC-EnC og har dermed undladt at bringe de i disse afgørelser påpegede alvorlige og vedvarende overtrædelser til ophør.
- Varigheden af de foranstaltninger i medfør af artikel 92, der er pålagt ved artikel 2, stk. 2, i afgørelse 2015/10/MC-EnC, artikel 3, stk. 1, i afgørelse 2016/16/MC-EnC og artikel 2 i afgørelse 2018/17/MC-EnC, forlænges med et år efter vedtagelsen af disse foranstaltninger på mødet i ministerrådet i anden halvdel af 2020.
- Derudover suspenderes Bosnien-Hercegovinas ret til at deltage i afstemninger om afgørelser i medfør af artikel 91 og 92 i ECT.
- På grundlag af en rapport fra sekretariatet vil ministerrådet gennemgå effektiviteten af og behovet for at opretholde disse foranstaltninger på sit næste møde i anden halvdel af 2020.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Energifællesskabets ministerråd, bør derfor være at vedtage forslaget til afgørelse.

(ccc) Afgørelse i medfør af artikel 92, stk. 1, i ECT om pålæggelse af foranstaltninger i sag ECS-6/16 (Bosnien-Hercegovina).

Den 14. oktober 2016 vedtog Energifællesskabets ministerråd afgørelse 2016/07/MC-EnC i sag ECS-06/16 om fastslåelse af en overtrædelse af Energifællesskabsretten ved at erklære, at Bosnien-Hercegovina ved at undlade at vedtage og anvende de love, forskrifter og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at overholde bestemmelserne i direktiv 2009/72/EF, direktiv 2009/73/EF, forordning (EF) nr. 714/2009 og forordning (EF) nr. 715/2009 inden den 1. januar 2015, jf. artikel 3, stk. 1, i ministerrådets afgørelse 2011/02/MC-EnC, og ved at undlade straks at meddele sekretariatet disse foranstaltninger, havde undladt at opfylde artikel 6 og 89 i ECT samt artikel 3, stk. 1 og 2, i ministerrådets afgørelse 2011/02/MC-EnC.

Eftersom Bosnien-Hercegovina ikke traf foranstaltninger for at bringe den i afgørelse 2016/07/MC-EnC påpegede overtrædelse til ophør, fremsendte sekretariatet den 12. september 2018 en begrundet anmodning til ministerrådet om indledning af sag ECS-6/16 S i medfør af artikel 92 i ECT.

Ved sin afgørelse 2018/16/MC-EnC af 29. november 2018 fastslog ministerrådet en alvorlig og vedvarende overtrædelse af Energifællesskabsretten ved at erklære, at

Bosnien-Hercegovina ved at undlade at gennemføre ministerrådets afgørelse 2016/07/MC-EnC og dermed ved at undlade at bringe de i afgørelsen påpegede overtrædelser til ophør, begik en alvorlig og vedvarende overtrædelse som omhandlet i artikel 92, stk. 1, i ECT. Vedtagelsen af foranstaltninger i medfør af artikel 92 i ECT blev imidlertid udskudt til 2019. Samtidig afgjorde ministerrådet, at Bosnien-Hercegovina skulle træffe alle nødvendige foranstaltninger for at bringe de i ministerrådets afgørelse 2016/07/MC-EnC påpegede overtrædelser til ophør i samarbejde med sekretariatet og i 2019 give meddelelse til ministerrådet om gennemførelsen af de trufne foranstaltninger. Derudover blev sekretariatet opfordret til i 2019 at anmode om foranstaltninger i medfør af artikel 92 i ECT, såfremt Bosnien-Hercegovina undlod at gennemføre ministerrådets afgørelse 2016/07/MC-EnC inden den 1. juli 2019.

Eftersom Bosnien-Hercegovina ikke traf foranstaltninger for at bringe den i afgørelse 2018/16/MC-EnC påpegede overtrædelse til ophør, og Bosnien-Hercegovina for så vidt angår ovennævnte forpligtelser fortsat overtrådte Energifællesskabsretten, fremsendte sekretariatet den 8. oktober 2019 en anmodning om foranstaltninger i medfør af artikel 92 i ECT til ministerrådet. I sin begrundede anmodning bad sekretariatet ministerrådet om at erklære følgende:

- Bosnien-Hercegovina har undladt at gennemføre ministerrådets afgørelser 2013/04/MC-EnC, 2014/04/MC-EnC, 2015/10/MC-EnC, 2016/16/MC-EnC og 2018/17/MC-EnC og har dermed undladt at bringe de i disse afgørelser påpegede alvorlige og vedvarende overtrædelser til ophør.
- Varigheden af de foranstaltninger i medfør af artikel 92, der er pålagt ved artikel 2, stk. 2, i afgørelse 2015/10/MC-EnC, artikel 3, stk. 1, i afgørelse 2016/16/MC-EnC og artikel 2 i afgørelse 2018/17/MC-EnC, forlænges med et år efter vedtagelsen af disse foranstaltninger på mødet i ministerrådet i anden halvdel af 2020.
- Derudover suspenderes Bosnien-Hercegovinas ret til at deltage i afstemninger om afgørelser i medfør af artikel 91 og 92 i ECT.
- På grundlag af en rapport fra sekretariatet vil ministerrådet gennemgå effektiviteten af og behovet for at opretholde disse foranstaltninger på sit næste møde i anden halvdel af 2020.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Energifællesskabets ministerråd, bør derfor være at vedtage forslaget til afgørelse.

(b) Afgørelse i medfør af artikel 92, stk. 1, i ECT om pålæggelse af foranstaltninger og udvidelse af pålagte foranstaltninger i sag ECS-3/08 (Serbien) og sag ECS-9/13 (Serbien).

(a) Afgørelse i medfør af artikel 92, stk. 1, i ECT om pålæggelse af foranstaltninger i sag ECS-3/08 (Serbien).

Den 14. oktober 2016 vedtog Energifællesskabets ministerråd afgørelse 2016/02/MC-EnC i sag ECS-03/08 om fastslåelse af en overtrædelse af Energifællesskabsretten ved at erklære, at Republikken Serbien havde undladt at opfylde artikel 6 i forordning (EF) nr. 1228/2003 ved ikke at benytte indtægterne fra tildeling af kapacitet på samkøringslinjerne med Albanien, Republikken Nordmakedonien og Montenegro til et eller flere af de i artikel 6, stk. 6, i forordningen angivne formål.

Republikken Serbien blev pålagt at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at bringe de påpegede overtrædelser til ophør, sikre overholdelse af Energifællesskabsretten inden december 2016 og regelmæssigt give meddelelse til sekretariatet og den permanente gruppe på højt plan.

Eftersom Republikken Serbien ikke traf foranstaltninger for at bringe den i afgørelse 2016/02/MC-EnC påpegede overtrædelse til ophør, fremsendte sekretariatet den 12. september 2018 en begrundet anmodning til ministerrådet om indledning af sag ECS-3/08 S i medfør af artikel 92 i ECT.

Ved sin afgørelse 2018/12/MC-EnC af 29. november 2018 fastslog ministerrådet en alvorlig og vedvarende overtrædelse af Energifællesskabsretten ved at erklære, at Republikken Serbiens manglende gennemførelse af afgørelse 2016/02/MC-EnC ville udgøre en alvorlig og vedvarende overtrædelse som omhandlet i artikel 92, stk. 1, i ECT, medmindre Republikken Serbien bragte de i ministerrådets afgørelse 2016/02/MC-EnC påpegede overtrædelser til ophør senest seks måneder efter vedtagelsen af afgørelsen. Vedtagelsen af foranstaltninger i medfør af artikel 92 i ECT blev imidlertid udskudt til 2019. Samtidig afgjorde ministerrådet, at Republikken Serbien skulle træffe alle nødvendige foranstaltninger for at bringe de i ministerrådets afgørelse 2016/02/MC-EnC påpegede overtrædelser til ophør i samarbejde med sekretariatet og i 2019 give meddelelse til ministerrådet om gennemførelsen af de trufne foranstaltninger. Derudover blev sekretariatet opfordret til i 2019 at anmode om foranstaltninger i medfør af artikel 92 i ECT, såfremt Republikken Serbien undlod at gennemføre ministerrådets afgørelse 2016/02/MC-EnC inden den 1. juli 2019.

Republikken Serbien bragte ikke de i afgørelse 2016/02/MC-EnC påpegede overtrædelser til ophør senest seks måneder efter vedtagelsen af afgørelse 2018/12/MC-EnC.

Eftersom Republikken Serbien ikke traf foranstaltninger for at bringe den i afgørelse 2018/12/MC-EnC påpegede overtrædelse til ophør, og Republikken Serbien for så vidt angår sin forpligtelse til at benytte indtægterne fra tildeling af kapacitet på samkøringslinjerne med Albanien, Republikken Nordmakedonien og Montenegro til et eller flere af de i artikel 6, stk. 6, i forordning (EF) nr. 1228/2003 angivne formål fortsat overtrådte Energifællesskabsretten, fremsendte sekretariatet den 8. oktober 2019 en anmodning om foranstaltninger i medfør af artikel 92 i ECT til ministerrådet. I sin begrundede anmodning bad sekretariatet ministerrådet om at erklære følgende:

- Republikken Serbien begår fortsat en alvorlig og vedvarende overtrædelse som omhandlet i artikel 92, stk. 1, i ECT, som fastslået af ministerrådet, ved at undlade at gennemføre ministerrådets afgørelser
 - 2016/02/MC-EnC af 14. oktober 2016 i sag ECS-3/08 og 2018/12/MC-EnC af 29. november 2018 i sag ECS-3/08 S
 - 2014/03/MC-EnC af 23. september 2014 i sag ECS-9/13 og 2016/17/MC-EnC af 14. oktober 2016 i sag ECS-9/13 S

og undlader at bringe de heri påpegede overtrædelser til ophør.

- Republikken Serbiens ret til at deltage i afstemninger om foranstaltninger og procedureafgørelser vedtaget i henhold til afsnit V, kapitel VI, i ECT og ret til

at deltage i afstemninger om afgørelser i medfør af artikel 91 i ECT suspenderes.

- Sekretariatet anmodes om at suspendere anvendelsen af dets godtgørelsesregler på repræsentanter for Republikken Serbien for alle de møder, der afholdes af Energifællesskabet.
- I overensstemmelse med artikel 6 i ECT opfordres Den Europæiske Union til at træffe passende foranstaltninger om suspendering af finansiel støtte til Republikken Serbien i de sektorer, der er omfattet af ECT.
- Virkningen af de foranstaltninger, der vedtages ved denne afgørelse, er begrænset til ét år fra dagen for vedtagelsen på mødet i ministerrådet i anden halvdel af 2019. På grundlag af en rapport fra sekretariatet vil ministerrådet gennemgå effektiviteten af og behovet for at opretholde disse foranstaltninger på sit næste møde i 2020.
- Republikken Serbien pålægges at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at bringe de i ministerrådets afgørelse 2016/02/MC-EnC i sag ECS-3/08, 2018/12/MC-EnC i sag ECS-3/08 S, 2014/03/MC-EnC i sag ECS-9/13 og 2016/17/MC-EnC i sag ECS-9/13 S påpegede overtrædelser til ophør i samarbejde med sekretariatet og i 2020 give meddelelse til ministerrådet om gennemførelsen af de trufne foranstaltninger.
- Sekretariatet opfordres til at overvåge om de foranstaltninger, som Republikken Serbien træffer, overholder Energifællesskabsretten.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Energifællesskabets ministerråd, bør derfor være at vedtage forslaget til afgørelse.

(ff) Afgørelse i medfør af artikel 92, stk. 1, i ECT om udvidelse af pålagte foranstaltninger i sag ECS-9/13 (Serbien).

Den 29. november 2018 gik ministerrådet med til at forlænge den frist, som Republikken Serbien havde fået til at bringe de i ministerrådets afgørelse 2014/03/MC-EnC og 2016/17/MC-EnC i sag ECS-9/13 påpegede overtrædelser (om Republikken Serbiens manglende overholdelse af bestemmelserne om adskillelse af naturgas-TSO'er) til ophør, med seks måneder, inden for hvilke de i disse afgørelser påpegede alvorlige og vedvarende overtrædelser skulle bringes til ophør.

Eftersom Republikken Serbien ikke traf foranstaltninger for at bringe de i afgørelse 2014/03/MC-EnC og 2016/17/MC-EnC påpegede overtrædelser til ophør, fremsendte sekretariatet den 8. oktober 2019 en begrundet anmodning til ministerrådet i medfør af artikel 92 i ECT. I sin begrundede anmodning bad sekretariatet ministerrådet om at erklære følgende:

- Republikken Serbiens ret til at deltage i afstemninger om foranstaltninger og procedureafgørelser vedtaget i henhold til afsnit V, kapitel VI, i ECT og ret til at deltage i afstemninger om afgørelser i medfør af artikel 91 i ECT suspenderes.
- Sekretariatet anmodes om at suspendere anvendelsen af dets godtgørelsesregler på repræsentanter for Republikken Serbien for alle de møder, der afholdes af Energifællesskabet.

- I overensstemmelse med artikel 6 i ECT opfordres Den Europæiske Union til at træffe passende foranstaltninger om suspendering af finansiel støtte til Republikken Serbien i de sektorer, der er omfattet af ECT.
- Virkningen af de foranstaltninger, der vedtages ved denne afgørelse, er begrænset til ét år fra dagen for vedtagelsen.

I lyset af de påpegede overtrædelsers vedvarende og betydningsfulde karakter er de foreslåede foranstaltninger passende og forholdsmæssige. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Energifællesskabets ministerråd, bør derfor være at vedtage forslaget til afgørelse.

3.2. Påtænkte retsakter i den permanente gruppe på højt plan

Et af ovennævnte punkter (afsnit 2.3) kræver en afgørelse i den permanente gruppe på højt plan, hvor Unionens holdning også vil blive fremsat af repræsentanten for Europa-Kommissionen.

I 2011 blev EU's tredje energipakke vedtaget af Energifællesskabet og en forenklet procedure for vedtagelse af EU's netregler og retningslinjer blev vedtaget¹⁰.

Netreglerne og retningslinjerne er et sæt tekniske regler med henblik på at harmonisere og forbedre energistrømmene på tværs af grænserne. Energifællesskabet har allerede vedtaget en række EU-netregler og -retningslinjer, herunder gasnetregler for håndtering af kapacitetsbegrænsninger¹¹, gasnetregler om interoperabilitet og regler for dataudveksling¹², elnetregler om krav til nettilslutning for produktionsanlæg¹³, elnetregler om nettilslutning af forbrugs- og distributionssystemer¹⁴ og elnetregler om nettilslutning af HVDC-systemer og jævnstrømsforbundne elproducerende anlæg¹⁵.

I 2018 vedtog den permanente gruppe på højt plan netreglen om kapacitetstildelingsmekanismer i gastransmissionssystemer¹⁶ og netreglen for harmoniserede transmissionstarifstrukturer for gas¹⁷.

Nærværende afgørelse fra den permanente gruppe på højt plan omfatter den netregel, der er fastsat i forordning (EU) nr. 312/2014¹⁸.

Kommissionens forordning (EU) nr. 312/2014 indfører en netregel for balancering af gastransmissionsnet, herunder også netrelaterede regler for nomineringsprocedurer, gebyrer for ubalance, afregning af det daglige gebyr for ubalance og driftsbalancering mellem transmissionssystemoperatørers net.

I april 2019 nåede Energifællesskabets ad hoc-arbejdsgruppe, som vurderer den mulige anvendelse af gasnetregler og -retningslinjer, til enighed om en tilpasset udgave af netreglen for balancering af gastransmissionsnet.

¹⁰ Procedureafgørelse 01/2012/PHLG-EnC.

¹¹ Afgørelse 2018/01/PHLG-EnC.

¹² Afgørelse 2018/02/PHLG-EnC.

¹³ Afgørelse 2018/03/PHLG-EnC.

¹⁴ Afgørelse 2018/05/PHLG-EnC.

¹⁵ Afgørelse 2018/04/PHLG-EnC.

¹⁶ Afgørelse 2018/06/PHLG-EnC.

¹⁷ Afgørelse 2018/07/PHLG-EnC.

¹⁸ Kommissionens forordning (EU) nr. 312/2014 af 26. marts 2014 om en netregel for balancering af gastransmissionsnet (EUT L 91 af 27.3.2014, s. 15).

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i den permanente gruppe på højt plan, bør derfor være at godkende forslaget til den permanente gruppe på højt plans afgørelse om gennemførelse af forordning (EU) nr. 312/2014 i Energifællesskabet.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹⁹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Ministerrådet og den permanente gruppe på højt plan er organer nedsat ved en aftale, nemlig energifællesskabstraktaten.

De retsakter, som ministerrådet og den permanente gruppe på højt plan skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakter får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. energifællesskabstraktatens artikel 76, ifølge hvilken en afgørelse er bindende for dem, den er rettet til.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for ECT.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører energi.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 194 i TEUF.

¹⁹ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede retsakt bør være artikel 194 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Energifællesskabets ministerråd og Energifællesskabets permanente gruppe på højt plan (den 12. og 13. december 2019 i Chisinau)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 194 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Energifællesskabstraktaten ("traktaten") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2006/500/EF af 29. maj 2006²⁰ og trådte i kraft den 1. juli 2006.
- (2) I henhold til traktatens artikel 47 og 76 kan ministerrådet vedtage foranstaltninger i form af afgørelser eller anbefalinger.
- (3) Ministerrådet skal på sit 17. møde den 13. december 2019 vedtage en række retsakter, som er opført i bilag 1 til denne afgørelse.
- (4) Den permanente gruppe på højt plan skal på sit 55. møde den 12. december 2019 vedtage den retsakt, som er opført i bilag 2 til denne afgørelse.
- (5) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ministerrådet og den permanente gruppe på højt plan, da de påtænkte retsakter har retsvirkning for Unionen.
- (6) Formålet med de påtænkte retsakter er at lette opfyldelsen af målene i traktaten og funktionen af Energifællesskabets sekretariat i Wien, som bl.a. yder administrativ støtte til ministerrådet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 17. møde i ministerrådet, som afholdes den 13. december 2019 i Chisinau, vedrørende de emner, der er omfattet af artikel 218, stk. 9, i TEUF, er fastsat i bilag 1 til denne afgørelse.

²⁰ EUT L 198 af 20.7.2006, s. 15.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 55. møde i den permanente gruppe på højt plan, som afholdes den 12. december 2019 i Chisinau, vedrørende de emner, der er omfattet af artikel 218, stk. 9, i TEUF, er fastsat i bilag 2 til denne afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand