

Brüssel, 19.11.2019
COM(2019) 607 final

ANNEXES 1 to 3

LISAD

järgmise dokumendi juurde:

Ettepanek: Nõukogu otsus

Euroopa Liidu nimel energiaühenduse ministrite nõukogus ja energiaühenduse alalises kõrgetasemelises töörühmas (Chişinău 12.–13. detsember 2019) võetava seisukoha kohta

1. LISA

Ministrite nõukogu

1. OTSUS, MILLEGA VÕETAKSE VASTU ENERGIAÜHENDUSE 2020.–2021. AASTA EELARVE JA RAHALISED OSALUSED;

Euroopa Liidu nimel võetavas seisukohas väljendatakse heakskiitu otsusele, millega võetakse vastu energiaühenduse 2020.–2021. aasta eelarve ja rahalised osalused kooskõlas komisjoni 6. novembri 2019. aasta otsusega, milles käsitletakse komisjoni ettepanekut energiaühenduse ministrite nõukogule energiaühenduse eelarve kohta aastateks 2020–2021, C(2019)7828 final, ja käesoleva lisa *addendum*'is esitatud ministrite nõukogu menetlusdokumendi eelnõuga.

2. ENERGIAÜHENDUSE ASUTAMISLEPINGU ARTIKLI 91 LÕIKE 1 KOHASED OTSUSED, MILLEGA TEHAKSE KINDLAKS KÕNEALUSE LEPINGU RIKKUMINE JÄRGMISTES JUHTUMITES: JUHTUM ECS-10/17 (SERBIA), JUHTUM ECS-13/17 (SERBIA), JUHTUM ECS 6/18 (KOSOVO*);

- (a) Euroopa Liidu nimel võetavas seisukohas väljendatakse heakskiitu energiaühenduse asutamislepingu artikli 91 lõike 1 kohaste otsuste eelnõudele, millega tehakse kindlaks rikkumine juhtumis ECS-10/17 (Serbia), tingimusel et põhjendatud taotluse punktist 71 eemaldatakse *obiter dictum*, juhtumis ECS-13/17 (Serbia) ja juhtumis ECS-6/18 (Kosovo*).

3. ENERGIAÜHENDUSE ASUTAMISLEPINGU ARTIKLI 92 LÕIKE 1 KOHASED OTSUSED: JUHTUMITE ECS-8/11, ECS-2/13 JA ECS-6/16 PUHUL MEETMETE KEHTESTAMISE KOHTA BOSNIALE JA HERTSEGOVIINALE NING NENDE PIKENDAMISE KOHTA; JUHTUMITE ECS-3/08 JA ECS-9/13 PUHUL MEETMETE KEHTESTAMISE KOHTA SERBIALE JA NENDE PIKENDAMISE KOHTA;

Euroopa Liidu nimel võetavas seisukohas väljendatakse heakskiitu energiaühenduse asutamislepingu artikli 92 lõike 1 kohaste otsuste eelnõudele Bosnia ja Hertsegoviina kohta juhtumites ECS-8/11, ECS-2/13 ja ECS-6/16 ning Serbia kohta juhtumites ECS-3/08 ja ECS-9/13.

1. LISA ADDENDUM

ENERGIAÜHENDUSE MINISTRITE NÕUKOGU MENETLUSDOKUMENT

2019/PA/01/MC-EnC: energiaühenduse 2020.–2021. aasta eelarve ja lepinguosaliste rahaliste osaluste vastuvõtmise kohta

Energiaühenduse ministrite nõukogu,

võttes arvesse energiaühenduse asutamislepingut, eriti selle artikleid 73, 74, 86 ja 88,

võttes arvesse komisjoni otsust, milles käsitletakse komisjoni ettepanekut energiaühenduse ministrite nõukogule energiaühenduse eelarve kohta aastateks 2020–2021,

võttes arvesse energiaühenduse eelarve kehtestamise ja rakendamise ning auditeerimise ja kontrolli korra artikleid 24 ja 25,

võttes arvesse, et ministrite nõukogu võtab vastu kahe aasta eelarve, mis katab energiaühenduse institutsioonide toimimiseks vajalikud tegevuskulud,

arvestades, et iga lepinguosaline teeb energiaühenduse eelarvesse osamakseid energiaühenduse asutamislepingu IV lisas sätestatu kohaselt,

ON TEINUD JÄRGMISE OTSUSE:

Artikkel 1

Käesolevaga võetakse vastu energiaühenduse eelarve, mis hõlmab eelarveaastaid 2020 ja 2021, nagu on sätestatud käesoleva menetlusdokumendi lisas.

Artikkel 2

Lepinguosaliste osalused energiaühenduse eelarves on sätestatud käesoleva menetlusdokumendi lisas ja kehtivad alates 1. jaanuarist 2020.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud kõigile lepinguosalistele ja institutsioonidele kooskõlas energiaühenduse asutamislepinguga.

Artikkel 4

Energiaühenduse sekretariaadi direktor teeb käesoleva menetlusedokumendi ja selle lisa energiaühenduse asutamislepingu kohaselt kõigile lepinguosalistele ja institutsioonidele kättesaadavaks seitsme päeva jooksul pärast selle vastuvõtmist.

Vastu võetud Chişinăus 13. detsembril 2019

Ministrite nõukogu nimel

.....

Eesistuja

järgmise dokumendi juurde: komisjoni otsus, milles käsitletakse komisjoni ettepanekut energiaühenduse ministrite nõukogule energiaühenduse eelarve kohta aastateks 2018–2019

Energiaühenduse 2020.–2021. aasta eelarve seletuskiri

1. Ettepaneku taust

1.1. Asutamislepingust tulenev õiguslik alus

Energiaühenduse asutamislepingu (edaspidi „asutamisleping“) artiklites 73 ja 74 on sätestatud, et ministrite nõukogu ühehäälselt vastuvõetud menetlusedokumendiga kehtestatakse Euroopa Komisjoni ettepanekul energiaühenduse kahe aasta eelarve. Eelarve katab ka energiaühenduse institutsioonide toimimiseks vajalikud tegevuskulud.

Käesoleva eelarveettepaneku ja seletuskirja koostas direktor *energiaühenduse eelarve kehtestamise ja rakendamise ning auditeerimise ja kontrolli korra* (edaspidi „eelarvekord“) artikli 30 kohaselt.

1.2. Energiaühenduse 2020.–2021. aasta eelarvet käsitlevad sätted

Eelarve koostamise juhtpõhimõtted ja reeglid (sisu ja struktuuri kohta) on esitatud energiaühenduse eelarvekorras (muudetud 2014. aastal).

Täiendav põhimõte, mida rakendatakse selles protsessis esimest korda, on seotud tegevuspõhise eelarvestamise põhimõtete kasutuselevõtuga energiaühenduse tulevases aruandlussüsteemis.

2. Ülevaade tööprogrammist 2020–2021

Kuigi energiaühenduse ja selle institutsioonide, sealhulgas sekretariaadi prioriteedid kajastavad ka vajadust lahendada eesootavaid uusi probleeme, on need kindlalt koondatud asutamislepingus seatud põhieesmärkide saavutamisele:

3. laiendada ELi energia siseturu reegleid ja põhimõtteid Kagu-Euroopa, Musta mere piirkonna ja kaugemal asuvatele riikidele õiguslikult siduva raamistiku alusel;
4. luua stabiilne õigus- ja tururaamistik, mille abil suudetakse kaasata investeringuid elektritootmisesse ja võrkudesse;
5. luua lõimitud energiaturg, mis võimaldab piiriülest energiakaubandust ja integratsiooni ELi turul;
6. suurendada varustuskindlust, et tagada stabiilne ja pidev energiavarustus, mis on majandusarengu ja sotsiaalse stabiilsuse jaoks hädavajalik;
7. parandada piirkonna energiavarustusega seotud keskkonnaolukorda ning edendada taastuvenergia kasutamist ja energiatõhusust.

Sekretariaat toetab lepinguosalisi jätkuvalt *acquis* ülevõtmisel ja rakendamisel. Olukordades, kus edusammud puuduvad, osalevad sekretariaadi eksperdid üha enam

üksikjuhtumite lahendamisel ja pakuvad kohandatud tuge kas riigipõhiste rakendamissmissioonide või väliste nõustamisteenuste haldamise kaudu. Asutamislepingu kohane jõustamismehhanism, mida toetavad vahendamine ja vaidluste lahendamine, on jätkuvalt oluline vahend asutamislepingu rakendamise toetamisel olukordades, kus muud liiki abi on ebaõnnestunud (nt kavandamine, teadmiste jagamine, suutlikkuse suurendamine).

Samal ajal tuleb üle võtta ja rakendada energiaturu terviklikkuse ja läbipaistvuse määrus (REMIT) ning gaasivõrgueeskirjad ja -suunised, mille energiaühenduse otsustusorganid hiljuti vastu võtsid. Taristuküsimustega seotud edasised ülesanded (puudutavad energiaühenduse huvides olevaid projekte / vastastikku huvipakkuvaid projekte) jäävad sekretariaadi päevakorda ja nõuavad korrapärast aruandlust kooskõlas kohaldatavate eeskirjadega.

Poliitilistes üldsuunistes energiaühenduse lepinguosaliste 2030. aasta eesmärkide kohta, mis võeti vastu 2018. aasta detsembris, on energiaühenduse edaspidise töö keskmesse seatud CO₂-heite vähendamine. Nimetatud detsembri kohtumisel teatas ministrite nõukogu, et töötab puhta energia paketi inkorporeerimise nimel. Paketi esimesed õigusaktid, mis võidakse lisada *acquis*'sse juba 2019. aastal, on uuesti sõnastatud taastuenergia direktiiv, muudetud energiatõhususe direktiiv ja muudetud hoonete energiatõhususe direktiiv ning juhtimismäärus. Selle tulemusena tekivad lepinguosalistele uued ülesanded ja kohustused ning see nõuab sekretariaadilt uusi jõupingutusi. Eriti proovilepane kohustus on riiklike energia- ja kliimakavade koostamine ja vastuvõtmine.

Lisaks nähakse gaasivarustuskindlust käsitlevas õigustikus ning olemasolevates ja tulevastes võrgueeskirjades ette mitu uut ülesannet sekretariaadile ja energiaühenduse regulatiivkomiteele.

Peale selle toob energiaühenduse elektrivaldkonna jaotusvõrguettevõtjate koordineerimisrühma ning energiaühenduse küberturvalisuse ja elutähtsate taristute koordineerimisrühma loomist ja tööd käsitlevate ministrite nõukogu menetluskohustuste vastuvõtmine kaasa palju uusi ülesandeid, nt koosolekute korraldamine ja ettevalmistamine, tööühmade üldine sisulistes küsimustes toetamine jne.

Sekretariaadi mandaadist tulenevate olemasolevate ja uute ülesannetega on nimekirja sekretariaadi aruandluskohustustest energiaühenduse eri institutsioonide (nt ministrite nõukogu, energiaühenduse regulatiivkomitee, alaline kõrgetasemeline tööühm) ja Euroopa Komisjoni ees pidevalt pikenenud. Aruandluskohustuste üksikasjad on esitatud tööprogrammi II lisas.

Üldiselt kajastab sekretariaadi töö kooskõlas asutamislepingu artikliga 67 kolme peamist prioriteetset valdkonda:

- tegevus nr 1 (A1) – *acquis*' rakendamine asutamislepingu artikli 67 punkti b kohaselt, mille sihiks on lepinguosalistele abi pakkumine asutamislepingust tulenevate kohustuste nõuetekohase täitmise toetamiseks ja ministrite nõukogule igaaastase arenguaruande esitamine;
- tegevus nr 2 (A2) – abi rahastajatele ja Euroopa Komisjoni abistamine rahastajate tegevuse koordineerimisel kooskõlas artikli 67 punktiga c, sealhulgas abi rahastajate kogukonna töös, mida tehakse lepinguosaliste territooriumil energiaühenduse valdkondades, ning

- tegevus nr 3 (A3) – haldustugi institutsioonidele ja organitele artikli 67 punkti a kohaselt ministrite nõukogu otsustega loodud energiaühenduse institutsioonide ja tööorganite töö hõlbustamiseks ja korraldamiseks.

Peamised tegevused, mis on tööprogrammis aruandlusega seoses määratletud, jagunevad omakorda meetmeteks (vt 2020.–2021. aasta tööprogrammi I lisa). Eelarve kasutamise kohta antakse aru määratletud tegevuste (vt tegevused A1–A3 eespool) ja vastavate näitajate kaupa.

Käesolev dokument hõlmab aga eelarvekorra põhimõtete kohast ressursside kavandamist (vt allpool).

8. Eelarve-eeldused

Eelarveettepaneku peamine eeldus on see, et stabiilne õigus- ja finantsraamistik on energiaühenduse tegevuse suhtes edaspidi jätkuvalt kohaldatav. Asutamislepingu toimimise parandamiseks kavandatud muudatused, mille ministrite nõukogu kavatseb vastu võtta 2019. aastal ja mida toetavad ametis olev eesistujariik ja sekretariaat, on esimene kinnitus selle kohta, et ühendus jätkab tööd selle nimel, et saavutada energiaühenduse eesmärgid, mis vastavad ühtse energia siseturu loomise nõuetele. 2020.–2021. aasta finantsplaneerimises võeti arvesse nii eelneva kolme aasta eelarve täitmisel saadud kogemusi kui ka tööprogrammis esitatud tulevaste ülesannete ja tegevuste strateegilist kavandamist.

9. Energiaühenduse eelarve struktuur

Finantsplaneerimises järgitakse eelnevalt kindlaks määratud eelarvestruktuuri, rakendades kehtivaid reegleid. See juba energiaühenduse algusest peale tulude ja kulude kavandamiseks ette nähtud stabiilne raamistik võimaldab tulemuste kasutamist mitme aasta vahel võrrelda.

Eelarve jaotatakse nelja eelarverea kaupa, mis on *personalikulud*, *reisikulud*, *büroo- ja muud kulud*, *teenused*, mida kirjeldatakse täpsemalt eelarvepositsioonides (eri eelarveridadel erinev arv). Iga eelarvepositsioon koosneb omakorda eelnevalt määratletud kontodest, mis moodustavad kontode rühma, mis esindab eelarveridadega seotud konkreetset kulukategooriat. Selles jaotises esitatud selgitused käivad mõlema aasta kohta (2020 ja 2021).

9.1. Eelarverida: personalikulud

I eelarverida hõlmab personalikulusid. See eelarveosa on määratud kindlaks vastavalt ametikohtade kinnitatud loetelule ja selles järgitakse kehtestatud palgaskaalat.

Ettepanek põhineb sekretariaadi praegusel organisatsioonilisel struktuuril. Personalikulude eelarverea eelarve tuleneb järgmistest kaalutlustest:

- aastatel 2020 ja 2021 indekseeritakse palgad 2 % inflatsioonikoefitsiendiga ning
- lähetus- ja praktikakavade alusel on kavas jätkuvalt edendada ajutist tööd. Lähetust, mida kasutatakse lepinguosaliste haldussuutlikkuse suurendamiseks, kasutatakse aastatel 2020–2021 jätkuvalt, et täiendada sekretariaadi meeskonda riiklike haldusasutuste ja muude organisatsioonide tehniliste eriteadmistega. Praktika eesmärk on toetada töötajaid ja levitada teadmisi energiaühendusest ning aidata kaasa suutlikkuse suurendamisele. Kavandatud eelarve finantseeldustes nähakse ette rahalised vahendid umbes 60 inimtöökuu jaoks praktika¹ ja 24 inimtöökuu jaoks lähetuste puhul. Ajutiste töötajate arvu arvestatakse üheaastase töösuhte alusel, st

¹ Reguleeritakse eraldi eeskirjadega lähetatud töötajate, praktikantide ja kohapeal värvatud töötajate kohta.

kokku on aastaks 2020 kavandatud viis üheaastast praktikakohta ja kaks üheaastast lähetust (kokku seitse ajutist töötajat).

9.2. Eelarverida: reisikulud

II eelarverida hõlmab kulusid, mis on seotud sekretariaadi töötajate reisidega energiaühenduse nimel asutamislepingu rakendamisega seotud tegevuste valdkonnas.

Kulud on seotud peamiselt missioonidega lepinguosaliste juurde või tehnilise abiga asutamislepingust tulenevate kohustuste täitmise kontrollimiseks. See eelarve sisaldab ka rahalisi vahendeid põhjendatud reiside jaoks, mis on seotud korraldamise ja töötajate osalemisega mitmesugustel koosolekutel ja konverentsidel, sealhulgas energiaühenduse institutsioonide omadel, esinejatena jne.

Reisikulude eelarve koosneb järgmistest osadest:

- lennu- ja lisakulud ning
- päevaraha².

9.3. Eelarverida: bürookulud

III eelarverida sisaldab kulusid, mis suurendavad või muudavad energiaühenduse varasid, ja muid kontoritaristuga seotud kulusid (rent, kontoritarbed, kulumaterjalid ja muud teenused), mis on vajalikud sekretariaadi kui institutsiooni toimimiseks asutamislepingu alusel.

See eelarverida hõlmab järgmisi eelarvepositsioone:

- rent: kontoriruumide üürikulude kalkulatsioon. Selles eelarvepositsioonis loetakse vastuvõtjariigi (Austria) annetused energiaühenduse üldeelarve osaks³;
- kontoritehnika: see eelarvepositsioon kajastab vajadust hoida seadmed (eriti infotehnoloogia ja sellega seotud büroomööbel) ajakohasena, et tagada töökeskkonna, protsesside ja töödeldud andmete maksimaalne turvalisus. See eelarverida koosneb järgmistest eelarvekontodest: riistvara, tarkvara, kontoritehnika ja väikese väärtusega vara. 2020. aasta üldkulude eelarvestamisel järgitakse IT-kava, milles prognoositakse riistvara (personali IT-seadmed: sülearvutid, printerid ja serverid IT-halduse valdkonnas) ja vastava tarkvara vahetamist. See hõlmab ka energiaühenduse veebisaidi ja energiaühenduse raamatupidamise sisemise arvestusprogrammi toimimise jaoks vajaliku olemasoleva tarkvara litsentse;
- kulumaterjalid: see eelarverida koosneb järgmistest eelarvekontodest: kontoritarbed, remont ja hooldus, samuti kontorite koristamine, jooksvad kulud ja ruumide elektrikulud;
- muud teenused: eelarvepositsiooni „Muud teenused“ kavandatud eelarve kajastab vajalikke vahendeid vedajate ja kolmandate isikute osutatavate transporditeenuste jaoks, postitasusid, muid tegevuskulusid ja sidekulusid (telekommunikatsioon).

9.4. Eelarverida: muud kulud ja teenused

² Energiaühenduse sekretariaat maksab päevaraha vastavalt EuropeAid'i koostöötalituse avaldatud põhimõtetele, mida rakendavad ka muud ELi rahastatavad rahvusvahelised organid.

³ Austria Vabariik kohustus annetama igal aastal 170 000 eurot sekretariaadi Viinis asuva büroo rendiks; muid üürikulude katmise vorme arvesse ei võeta (ei vahendite sisemist eraldamist ega muid annetusi).

IV eelarverida sisaldab muid kulusid, mis on seotud sekretariaadi ja muude asutamislepingu alusel tegutsevate institutsioonide (ministrite nõukogu, alaline kõrgetasemeline töörühm, energiaühenduse regulatiivkomitee ja foorumid) toimimiseks vajalike tegevustega.

See eelarverida koosneb järgmistest eelarvepositsioonidest:

- reklaam, kommunikatsioon ja esindamine: see hõlmab avalikkusega suhtlemise valdkonnas tehtavat tööd, mis on seotud sekretariaadi väljaannete avaldamisega (st õigusraamistiku raamatute uute väljaannete, rakendamisaruannete jne avaldamine), hangete ja töötajate otsingu jaoks vajalikku reklaami ning esindamiskulusid;
- uuringud, teadustegevus ja nõustamine: kogemused on näidanud, et tehniline tugi uuringute kaudu on energiaühenduse eesmärkide saavutamisel väga kasulik vahend. Teadustegevus ja nõustamine on seotud energiaühenduse (sh energiaühenduse regulatiivkomitee) tööprogrammis kirjeldatud töövaldkondadega;
- allhanke korras osutatavate teenuste kulud (IT, palgaarvestus jne): see eelarverida kajastab IT-haldusega seotud tegevuste ja ülesannete täitmist (välispartnerile edasiantud tegevus), energiaühenduse veebisaidi tehnilist hooldust (nii haldus- kui ka väliskasutaja valdkonnas), kontoriseadmete liisingulepinguid (nt koopiamasinad ja printerid), samuti halduse, raamatupidamise ja personali valdkonnas olemasolevate IT-lahenduste (raamatupidamise ja personali andmebaasid) hooldust;
- auditi, õigus- ja finantsnõustamise kulud: see eelarverida sisaldab rahalisi vahendeid nii välisauditite kui ka väljastpoolt sisse ostetud õigusteenuste ning palgaarvestuse ja raamatupidamise finantslepingute jaoks⁴;
- finantsteenused: see hõlmab panga- ja tehingutasusid;
- ürituste kulud: see eelarverida sisaldab kõigi korrapäraste ja eriuürituste korraldamisega seotud kulusid, sealhulgas: ruumide ja seadmete rent, toitlustamine, tehniline korraldus;
- hüvitised: see hõlmab reisikulusid, mis on seotud lepinguosaliste esindajate ja/või vaatlejate osalemisega energiaühenduse sekretariaadi korraldatud institutsioonilistel kohtumistel, seminaridel ja muudel üritustel; selle eelarve täitmisel järgitakse eraldi hüvitamiseskirju. Põhimõttena kehtivad energiaühenduse loomisest alates transpordi- ja majutuskulude hüvitamise kohta samad hüvitamiseskirjad, ning
- koolitus: see eelarvepositsioon hõlmab kulusid, mis on seotud koolituse, hariduse, sekretariaadi töötajate iga-aastaste sisekoosolekute ja peamiselt lepinguosaliste esindajatele pakutavate haridusmeetmetega.

10. Energiaühenduse 2020. aasta eelarve

2020. aastaks kavandatud eelarve on kooskõlas komisjoni esitatud summaga ja on 2019. aasta eelarve tasemel (4 812 073 eurot). Nagu igal aastal, sõltub ELi panus (94,78 % energiaühenduse eelarvest) ELi 2020. aasta eelarve lõplikust vastuvõtmisest.

5.1. Eelarverida 1: 2020. aasta personalikulud

Võrreldes 2019. aastaga on eelarverea 1 jaoks taotletud rahalised vahendid suurenenud 3,7 %. Selle põhjus on taotlus luua kaks uut ametikohta ekspertidele (üksikasjad ja põhjendused on käesolevale dokumendile lisatud tööprogrammis), kes võetakse tööle järgmise aasta jooksul, ja inflatsioonist tulenev 2 % korrigeerimine.

⁴

Raamatupidamisteenust on eelarvekorra alusel (artikli 41 lõige 2) sisse ostetud alates 2014. aastast.

See eelarverida koosneb alaliste töötajate (tähtajaliste lepingutega, mida võib pikendada) ja ajutiste töötajate (praktikandid, lähetatud töötajad) palkadest. Palgad on vabastatud riiklikust tulumaksust, ilma lisahüvitisteta (pensioniõigused, tervis, töötus), kuid õnnetusjuhtumikindlustusega. Lisatasusid ja -hüvitisi ei pakuta.

Energiaühenduse sekretariaadi töötajate töötasud, mis kehtivad alates 1. jaanuarist 2020, põhinevad kehtival töötasudel (2019) ja neid korrigeeritakse inflatsioonist tulenevalt 2 %.

See eelarverida sisaldab ka ajutistele kohtadele ette nähtud vahendeid (lähetuste puhul 24 inimtöökuud ja praktika puhul 60 inimtöökuud) (2019. aastal: 46,6 inimtöökuud). Lähetatud töötajate töötasu määra on kohandatud, mis võimaldas vähendada ajutiste töötajate jaoks ette nähtud kogueelarvet 190 485 eurolt 175 432 euron. On leidnud tõestust, et seda liiki töösuhte andis sekretariaadi tööle lisaväärtust. See on olnud ka parim vahend lepinguosaliste noorte spetsialistide või ekspertide kaasamiseks energiaühenduse töösse. Lisaks aitavad ajutised töökohad täita nn *geograafilise tasakaalu* nõudeid, mis on kehtestatud *energiaühenduse sekretariaadi töötajate töölevõtmise, töötingimuste ja geograafilise tasakaalu eeskirjades* (edaspidi „*värbamiseskirjad*“).

Tööprogrammis 2020–2021 põhjendatud personali suurendamise taotlust kompenseeriti eelarveassigneeringute ümberpaigutamisega mitme eelarverea vahel.

5.2. Eelarverida 2: 2020. aasta reisikulud

2020. aasta reisieelarve (340 000 eurot) on 2019. aastaga võrreldes 8 % väiksem (367 812 eurot). 2020. aasta prognoos tehti eelarve kasutamise viimaste aastate kogemuse põhjal. Tulevaste reisi- ja missioonide tõhus kavandamine võimaldab tegevusi taotletud eelarve piires piisavalt ellu viia.

5.3. Eelarverida 3: 2020. aasta kontorikulud

Kontorikulude eelarve 6 % kasv ajavahemikul 2019 (400 084 eurot) kuni 2020 (424 205 eurot) on seotud üürile ja muudele teenustele tehtud realistlike eraldistega. Mõlemal eelarvepositsioonil olid vahendid viimastel eelarve täitmise aastatel puudulikud.

5.4. Eelarverida 4: 2020. aasta muud kulud ja teenused

Muude kulude ja teenuste 2020. aasta eelarve taotlus kokku on 6 % väiksem (1 395 000 eurot) kui 2019. aastal (1 486 956 eurot). See tuleneb eri eelarveridade kavandamisel tehtud kohandusest. Kõigi eelarvepositsioonide tegelike varasemate kasutustasemetega põhjal eeldatakse, et see eelarve on käesoleva eelarvereaga hõlmatud tegevuste jätkamiseks piisav.

11. Energiaühenduse 2021. aasta eelarve

2021. aastaks kavandatud eelarve 4 812 073 eurot põhineb eeldusel, et kogumeeskond on ametikohtade loetelu, palgataseme ja kõigi muude kulude osas sama nagu 2020. aastal. Palgakulude suurenemist tasakaalustatakse uuringute, hariduse ja kulumaterjalide jaoks ette nähtud rahaliste vahendite vähendamisega.

2021. aasta andmed ELi tulevase osaluse kohta ei ole veel kättesaadavad, sest järgmise mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) tulemusi alles oodatakse. Seega on tegu üksikasjaliku ülevaatega vahenditest, mida on vaja energiaühenduse tegevuseks pärast 2020. aastat.

12. Tulude eelarvestus 2020–2021

Kirjeldus	Eelarve 2019	Eelarve 2020	Eelarve 2021	Muutus: eelarve 2019 vs. eelarve 2020	Muutus: eelarve 2021 vs. eelarve 2020
1. Lepinguosaliste osalused eelarves					
<i>Euroopa Liit</i>	4 560 883	4 560 883	4 560 883		
<i>Albaania Vabariik</i>	4 331	4 331	4 331		
<i>Bosnia ja Hertsegoviina</i>	9 624	9 624	9 624		
<i>Gruusia</i>	5 293	5 293	5 293		
<i>Kosovo*</i>	3 368	3 368	3 368		
<i>Põhja-Makedoonia</i>	4 812	4 812	4 812		
<i>Moldova</i>	4 812	4 812	4 812		
<i>Montenegro</i>	2 406	2 406	2 406		
<i>Serbia</i>	26 948	26 948	26 948		
<i>Ukraina</i>	189 596	189 596	189 596		
2. Annetused	p.m.	p.m.	p.m.		
3. Muud tulud	p.m.	p.m.	p.m.		
Tulud kokku	4 812 073	4 812 073	4 812 073	0 %	0 %

13. Kulude eelarvestus 2020–2021

Kirjeldus	Eelarve 2019	Eelarve 2020	Eelarve 2021	Muutus: eelarve 2020 vs. eelarve 2019	Muutus: eelarve 2021 vs. eelarve 2020
1. Personalikulud	2 557 221	2 652 868	2 804 091	3,74 %	5,70 %
2. Reisikulud	367 812	340 000	340 000	-7,56 %	0,00 %
3. Bürookulud	400 084	424 205	414 205	6,03 %	-2,36 %
4. Muud teenused	1 486 956	1 395 000	1 253 777	-6,18 %	-10,12 %
Kulud kokku	4 812 073	4 812 073	4 812 073	0 %	0 %

14. Üksikasjalik kulude eelarvestus 2020–2021

Energiaühendus

Eelarve kavandamine 2020–2021

(eurodes)

	Eelarve 2019	Eelarve 2020	Eelarve 2021	Muutus : eelarve 2020 vs. eelarve 2019 [eurodes]	Muutus: eelarve 2020 vs. eelarve 2019 [%]	Muutus: eelarve 2021 vs. eelarve 2020 [%]
1. PERSONALIKULUD			1,02			
Personalikulude vahesumma	2 557 221	2 652 868	2 804 091	95 647	4 %	6 %
2. REISIKULUD						
Päevaraha	122 400	112 000	112 000	- 10 400	-8 %	0 %
Reisikulud (lennud ja muud kulud)	245 412	228 000	228 000	- 17 412	-7 %	0 %
Reisikulude vahesumma	367 812	340 000	340 000	27 812	-8 %	0 %
3. BÜROOKULUD						
Büroo rent	150 000	170 000	170 000	20 000	13 %	0 %
Kontoritehnika	50 000	50 000	50 000	-	0 %	0 %
Kulumaterjalid	147 084	141 000	131 000	- 6 084	-4 %	-7 %
Muud teenused	53 000	63 205	63 205	10 205	19 %	0 %
Bürookulude vahesumma	400 084	424 205	414 205	24 121	6 %	-2 %
4. MUUD KULUD JA TEENUSED						
Reklaam, kommunikatsioon ja esindamine	56 304	56 500	51 500	196	0 %	-9 %
Uuringud, teadustegevus ja nõustamine, sealhulgas tehniline abi	459 000	459 000	332 777	-	0 %	-27 %
Allhanke korras osutatavate teenuste kulud (IT, palgaarvestus jne)	132 600	145 000	145 000	12 400	9 %	0 %
Auditi, õigus- ja finantsnõustamise kulud	106 080	96 000	86 000	-10 080	-10 %	-10 %
Finantsteenused	15 300	22 500	22 500	7 200	47 %	0 %
Konverentsikulud	214 200	133 200	133 200	-81 000	-38 %	0 %
Hüvitised	330 480	372 800	372 800	42 320	13 %	0 %
Koolitus	172 992	110 000	110 000	-62 992	-36 %	0 %
Muude kulude ja teenuste vahesumma	1 486 956	1 395 000	1 253 777	-91 956	-6 %	-10 %
KOKKU	4 812 073	4 812 073	4 812 073	-	0 %	0 %

15. Institutsiooniline eelarve (hüvitised ja ürituste korraldamine)

(eurodes)

Ministrite nõukogu (sh ministrite nõukogu otsustega loodud organid)
Alaline kõrgetasemeline töörühm
Energiaühenduse regulatiivkomitee
Sekretariaat (sh seminarid/üritused)
Elektrifoorum
Gaasifoorum
Naftafoorum

KOKKU

Eelarve 2020	Eelarve 2021
147 700	147 700
25 600	25 600
68 700	68 700
201 100	201 100
21 300	21 300
20 800	20 800
20 800	20 800
506 000	506 000

16. Asutamislepingu IV lisa: lepinguosaliste rahaliste osaluste tabel 2020–2021

Energiaühenduse asutamislepingu IV LISA

Eelarveperiood 2020–2021

Lepinguosalised	Osalus %	Osalus 2020. aasta eelarves (eurodes)	Osalus 2021. aasta eelarves (eurodes)
<i>Euroopa Liit</i>	94,78 %	4 560 883	4 560 883
<i>Albaania Vabariik</i>	0,09 %	4 331	4 331
<i>Bosnia ja Hertsegoviina</i>	0,20 %	9 624	9 624
<i>Gruusia</i>	0,11 %	5 293	5 293
<i>Kosovo*</i>	0,07 %	3 368	3 368
<i>Põhja-Makedoonia</i>	0,10 %	4 812	4 812
<i>Moldova</i>	0,10 %	4 812	4 812
<i>Montenegro</i>	0,05 %	2 406	2 406
<i>Serbia</i>	0,56 %	26 948	26 948
<i>Ukraina</i>	3,94 %	189 596	189 596
		4 812 073	4 812 073

17. Ametikohtade loetelu 2020–2021

Märkus.

Ametikohtade loetelus on näidatud alaliste ja ajutiste ametikohtade arv, mis on kavandatud ülesannete täitmiseks vastava tööprogrammi alusel.

Ajutiste ametikohtade arvu hinnatakse 12-kuuliste töösuhete põhjal ja see võib varieeruda olenevalt konkreetsete tööülesannete kestusest.

	2020		2021		2019	
	Alaline ametikoht	Ajutine ametikoht	Alaline ametikoht	Ajutine ametikoht	Alaline ametikoht	Ajutine ametikoht
Direktor	1		1		1	
Asedirektor*	1		1		1	
Üksuse või osakonna juhataja	5		5		5	
Eksperdid	19		19		17	
Assistendid/ametnikud	5		5		5	
Ajutised töötajad		7		7		10
	31	7	31	7	29	10

* Edaspidi tuleks asedirektori ametikoht selgelt määratleda ja seda kirjeldada personalieeskirjades ja värbamiseeskirjades.

ENERGIAÜHENDUSE PALGAASTMESTIK 2020–2021*

Tase/kirjeldus	kuus (eurodes)	Täistööajale vastav töötasu kuus (eurodes)	Täistööajale vastav töötasu kuus (eurodes)
	2019	2020	2021
Direktor	14 284	14 569	14 861
Asedirektor**	9 721	9 916	10 114
Osakonna/üksuse juhataja	7 777	7 933	8 091
Ekspert	6 514	6 644	6 777
Assistent/ametnik	4 767	4 862	4 960
Lähetatu	3 200	3 200	3 264
Praktikant	1 611	1 644	1 677

* Arvud vastavad täistööajale.

** Edaspidi tuleks asedirektori ametikoht selgelt määratleda ja seda kirjeldada personalieeskirjades ja värbamiseeskirjades.

Märkus. Käesolevale menetluskirjeldusele on tõendava dokumendina lisatud energiaühenduse tööprogramm 2020–2021.

2. LISA

ENERGIAÜHENDUSE ALALINE KÕRGETASEMELINE TÖÖRÜHM ENERGIAÜHENDUSE ALALISE KÕRGETASEMELISE TÖÖRÜHMA OTSUS MÄÄRUSE (EL) NR 312/2014 (MILLEGA KEHTESTATAKSE ÜLEKANDESÜSTEEMIDES GAASIVARUSTUSE TASAKAALUSTAMISE VÕRGUEESKIRI) RAKENDAMISE KOHTA

Euroopa Liidu nimel võetavas seisukohas väljendatakse heakskiitu otsuse eelnõule komisjoni määruse (EL) nr 312/2014 rakendamise kohta kooskõlas komisjoni 6. novembri 2019. aasta otsusega, millega esitatakse komisjoni ettepanek, mis käsitleb energiaühenduse alalise kõrgetasemelise töörühma otsust määruse (EL) nr 312/2014 (millega kehtestatakse ülekandesüsteemides gaasivarustuse tasakaalustamise võrgueeskiri) rakendamise kohta, C(2019)7831 final.

3. LISA

Küsimused, mis ei kuulu Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohaldamisalasse, kuid vajavad nõukogu poliitilist heakskiitu

1. 2019. AASTA POLIITILISED ÜLDSUUNISED ENERGIAÜHENDUSE JA SELLE LEPINGUOSALISTE 2030. AASTA EESMÄRKIDE JA KLIIMANEUTRAALSUSE KOHTA

Euroopa Liidu nimel võetavas seisukohas väljendatakse toetust käesoleva lisa *addendum*'ina lisatud 2019. aasta poliitiliste üldsuuniste eelnõu vastuvõtmisele. Pidades silmas märkusi, mida energiaühenduse lepinguosalisel võivad enne ministrite nõukogu istungjärku või selle ajal esitada, võib komisjon nõustuda 2019. aasta poliitiliste üldsuuniste eelnõu väiksemate muudatustega ilma nõukogu täiendava otsuseta.

2. ENERGIAÜHENDUSE TEGEVUSE AASTAARUANNE 2018–2019

Euroopa Liidu nimel võetavas seisukohas väljendatakse toetust aastaaruande 2018–2019 projekti vastuvõtmisele.

3. OTSUS D/2019/01/MC-ENC SEKRETARIAADI DIREKTORI EELARVEKOHUSTUSTE TÄITMISELE HEAKSKIIDU ANDMISE KOHTA

Euroopa Liidu nimel võetavas seisukohas väljendatakse toetust direktori 2018. aasta eelarvekohustuste täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse eelnõu vastuvõtmisele.

3. LISA ADDENDUM

2019. aasta poliitilised üldsuunised energiaühenduse ja selle lepinguosaliste 2030. aasta eesmärkide ja kliimaneutraalsuse kohta

SISSEJUHATUS

Ministrite nõukogu võttis 2018. aasta novembri istungil vastu poliitilised üldsuunised energiaühenduse lepinguosaliste 2030. aasta eesmärkide kohta. Suuniste puhul oli tegu poliitilise konsensusega 2030. aastaks kolme eraldiseisva energia- ja kliimaeesmärgi püstitamises: energiatõhususe eesmärk, taastuvate energiaallikate osakaalu eesmärk ja kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise eesmärk. Need eesmärgid peaksid olema kooskõlas ELi 2030. aasta eesmärkidega, esindama lepinguosaliste jaoks võrdset ambitsioonitaset ning võtma arvesse asjakohaseid sotsiaal-majanduslikke erinevusi, tehnoloogia arengut ja Pariisi kliimakokkulepet.

Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Parlamendi 2018. aasta ja 2019. aasta alguse poliitilised kokkulepped võimaldasid jõustada kõik paketi „Puhas energia kõikidele eurooplastele“ kehtestatud eeskirjad alates 2019. juunist. Kolm 2030. aastaks seatud energia- ja kliimaeesmärki – vähendada kasvuhoonegaaside heitkoguseid vähemalt 40 % võrreldes 1990. aastaga, energiatõhususe eesmärk vähemalt 32,5 % ja taastuenergia eesmärk vähemalt 32 % – on nüüd ELi õigusaktides täielikult sätestatud.

2009. aasta taastuenergia direktiiv ja 2012. aasta energiatõhususe direktiiv võeti vastu ja said ministrite nõukogu otsusega osaks energiaühenduse õiguskorrast, sealhulgas kogu energiaühenduse 2020. aasta energiatõhususe eesmärk ja iga lepinguosalise konkreetse 2020. aasta taastuenergia eesmärgid.

Energiaühenduse 2017. aasta ministrite nõukogu istungil rõhutati vajadust seada aastaks 2030 energiatõhususe, taastuenergia ja kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise eesmärgid. See on kooskõlas lepinguosaliste vastavate kohustustega ELiga ühinemise protsessis ning arvestades kohustusi, mille riigid on võtnud ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni ja Pariisi kokkuleppe raames.

Eesmärkide seadmise protsessi ettevalmistava etapina algatas energiaühenduse sekretariaat välisuuringu, et määrata võimaluse korral kindlaks kolme energia- ja kliimaeesmärgi seadmise metoodika 2018. aasta poliitilistes üldsuunistes esitatud kriteeriumide alusel. Energia- ja kliimakomitee tehniline töörühm arutas ja analüüsis komisjoni analüütiliste juhiste toel põhjalikult uuringu tulemusi. 2019. aasta juunis valminud uuring andis aruteludele kasuliku aluse. Kuid see tõestas ka, et võrreldes ELis tavapäraselt kasutatava suutlikkusega on andmete kvaliteedi ja kättesaadavuse ning uuringu analüütilise ulatusega seotud mõned metodoloogilised piirangud. Seetõttu ei olnud ainuüksi uuringu põhjal võimalik teha otseseid järeldusi ja esitada energiaühendusele ja selle lepinguosalistele 2030. aastaks ühemõttelisi eesmärke.

Arutelud näitasid, et energiaühenduse ja selle lepinguosaliste jaoks selliste kindlate ja usaldusväärsete energia- ja kliimaeesmärkide esitamiseks, millel on võrdne ambitsioonikuse tase ja mis on kooskõlas ELi 2030. aasta eesmärkidega, on vaja täiendavat ja põhjalikumat

analüüsi. Selline analüüs tehakse ELi metoodikal põhineva uue modelleerimise käigus, mille käivitab Euroopa Komisjon.

Lisaks on oluline, et energiaühenduses 2030. aasta eesmärkide seadmise protsessis võetaks arvesse uusi suundumusi ELi tasandil, eriti ELi 2030. aasta eesmärkide võimalikku ülespoole korrigeerimist seoses komisjoni valitud presidendi Ursula von der Leyeni poliitilistes suunistes väljakuulutatud Euroopa uue rohelise kokkuleppega.

ENERGIAÜHENDUSE MINISTRITE NÕUKOGU,

võttes arvesse energiaühenduse asutamislepingu (edaspidi „asutamisleping“) artikli 47 punkti a ja menetlusedokumendi 2006/01/MC-EnC (energiaühenduse ministrite nõukogu kodukorra vastuvõtmise kohta) VI punkti,

tunnistades vajadust reageerida mõjusalt kliimamuutustest tulenevatele probleemidele,

võttes arvesse, et energiaühenduse lepinguosalisel toetavad Pariisi kokkuleppes esitatud nõuet tõhustada kliimamuutustega seotud meetmeid,

tunnistades, et energiasektor on kasvuhoonegaaside heitkoguste üks peamisi tekitajaid, ning arvestades energiapoliitika ja kliima tugevat seost,

võttes teadmiseks, et 5. septembril 2017 Viinis peetud energia- ja kliimakomitee esimesel koosolekul tõdeti, et stabiilsete riiklike energia- ja kliimakavadega aastani 2030 peaksid kaasnema kolm üldeesmärki, nimelt taastuvenergia osakaalu suurendamine üldises energiatarbimises, energiatõhususe suurendamine ja kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamine,

tuletades meelde ministrite nõukogu 2017. aasta detsembri istungi järeldusi, milles rõhutati vajadust energiaühenduse 2030. aasta taastuvenergia, energiatõhususe ja kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise eesmärkide järele ning milles väljendati heameelt Euroopa Komisjoni lubaduse üle töötada välja energiaühendusele sobivad ettepanekud, et inkorporeerida nende eesmärkidega seotud tulevaste ELi õigusaktide sobivad sätted pärast seda, kui sellised õigusaktid on Euroopa Liidus vastu võetud,

tuletades meelde ministrite nõukogu soovitusi 2016/02/MC-EnC kasvuhoonegaaside heitkoguste seire- ja aruandlusmehhanismi käsitleva määruse (EL) nr 525/2013 rakendamise ettevalmistamise kohta ning soovitusi 2018/01/MC-EnC energiaühenduse lepinguosalistel loimitud riiklike energia- ja kliimakavade koostamise ettevalmistamise kohta,

tunnistades, kui tähtis on energiaühenduse jaoks ELi 2030. aasta eesmärkide suhtes ELi tasandi poliitiline konsensus energiatõhususe direktiivi, taastuvenergia direktiivi ja jõupingutuste jagamise määruse muutmise kaudu,

tuletades meelde 2018. aasta poliitilisi üldsuuniseid ja poliitilist konsensust energiaühenduse lepinguosalistele kolme eraldiseisva energia- ja kliimaeesmärgi kehtestamiseks 2030. aastaks,

tunnustades sekretariaadi ja välisekspertide poolt komisjoni talituste analüütiliste juhiste toel tehtud esialgset analüütilist tööd, kuid märkides samal ajal, et kindlate ja usaldusväärsete 2030. aasta eesmärkide seadmiseks on vaja lisaandmeid ja edasist metoodilist analüüsi,

tunnistades vajadust kõrgete eesmärkide järele, et saavutada kliimaneutraalsus kooskõlas Euroopa Liidu suurenenud ambitsioonidega saada maailma esimeseks kliimaneutraalseks maailmajaoks,

MINISTRITE NÕUKOGU VÕTAB VASTU

2019. aasta poliitilised üldsuunised energiaühenduse ja selle lepinguosaliste 2030. aasta eesmärkide ja kliimaneutraalsuse kohta

Praegused 2019. aasta poliitilised üldsuunised kinnitavad ministrite nõukogu 2018. aasta istungil saavutatud poliitilist konsensust kehtestada energiaühenduse lepinguosalistele 2030. aastaks kolm eraldiseisvat energia- ja kliimaeesmärki.

Arvestades üha pakilisemaks muutuvat vajadust võtta tõhusaid meetmeid kliimamuutuste kahjuliku mõju vastu, tähistavad 2019. aasta poliitilised üldsuunised lepinguosaliste poliitilist kohustust minna üle puhtale energiale, mille eesmärk on kliimaneutraalne energiaühendus kooskõlas Pariisi kokkuleppega ning võttes arvesse ELi eesmärki vähendada CO₂-heidet.

Kooskõlas ELi 2030. aasta eesmärkidega tuleks kehtestada 2030. aastaks kolm eraldi energia- ja kliimaeesmärki (energiatõhususe eesmärk, taastuvate energiaallikate osakaalu eesmärk ja kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise eesmärk). Need peaksid esindama lepinguosaliste jaoks võrdset ambitsioonitaset ja võtma arvesse asjakohaseid sotsiaal-majanduslikke erinevusi, tehnoloogia arengut ja Pariisi kliimakokkulepet. Need peaksid põhinema võimalikult kindlatel ja usaldusväärsel andmetel, mis tulenevad suurematest modelleerimisvõimalustest, mida Euroopa Komisjon uue spetsiaalse analüütilise ja modelleerimisuuringu kaudu pakub.

Selleks et eesmärgid juhiksid energia- ja kliimameetmeid tulemuslikult, tuleks need eesmärgid seada iga lepinguosalise jaoks riiklike eesmärkidena ja energiaühenduse tasandil peaksid need üheskoos moodustama üldeesmärgi.

Lepinguosalised peaksid oma riiklike energia- ja kliimakavade koostamisel kasutama 2018. aasta poliitilistes üldsuunistes saavutatud poliitilist konsensust.

Energiaühenduse ministrite nõukogu ootab lepinguosaliste 2030. aasta eesmärkide lisamist energiaühenduse õigusraamistikku muudetud energiatõhususe direktiivi, taastuvenergia direktiivi ja juhtimismääruse vastuvõtmise kaudu, nagu on märgitud lisas esitatud soovituslikus ajakavas. Ministrite nõukogu soovitus 2018/1/MC-EnC energiaühenduse lepinguosaliste lõimitud riiklike energia- ja kliimakavade koostamise ettevalmistamise kohta ja soovitus esitatud soovituslikku ajakava tuleks lugeda koostoimes lisas esitatud ajakavaga.

LISA

Alljärgnev soovituslik ajakava sisaldab järgmisi etappe:

Kuupäevad	Etapp
13. detsember 2019	2019. aasta poliitiliste üldsuuniste vastuvõtmine ministrite nõukogus

<i>November 2019 – märts 2020</i>	[uue uuringu ettevalmistusetapp]
<i>Aprill 2020</i>	Euroopa Komisjon alustab uut välisuuringut, millega laiendatakse ELi energia- ja kliimamudelid energiaühendusele
<i>Aprill 2020 – detsember 2020</i>	Energia- ja kliimakomiteed ja selle tehnilist töörühma teavitatakse korrapäraselt uuringu läbiviimisest ja nendega konsulteeritakse asjakohastes küsimustes
<i>2021. aasta algus</i>	Uuringu tulemuste tutvustamine ja arutelu energia- ja kliimakomitees ja selle tehnilises töörühmas
<i>Kevad 2021</i>	Alaline kõrgetasemeline töörühm kiidab heaks energiaühenduse lepinguosaliste 2030. aasta eesmärgid
<i>2021. aasta keskpaik</i>	Ministrite nõukogu võtab vastu kohandatud energiatõhususe direktiivi, taastuvenergia direktiivi ja juhtimismääruse koos lepinguosaliste 2030. aasta eesmärkidega