COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.12.2019
COM(2019) 638 final

RAPORT AL COMISIEI

PRIVIND ACTIVITATEA COMITETELOR ÎN ANUL 2018

{SWD(2019) 441 final}

RAPORT AL COMISIEI

PRIVIND ACTIVITATEA COMITETELOR ÎN ANUL 2018

În conformitate cu articolul 10 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 182/2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie[1] („Regulamentul privind procedura comitetelor”), Comisia prezintă în cele ce urmează raportul anual privind activitatea comitetelor în anul 2018.

Prezentul raport conține o sinteză a evoluțiilor înregistrate în cadrul sistemului de procedură a comitetelor în anul 2018 și un rezumat al activităților comitetelor, fiind însoțit de un document de lucru al serviciilor Comisiei care cuprinde statistici detaliate privind activitatea fiecărui comitet.

1. SINTEZA EVOLUȚIILOR ÎNREGISTRATE ÎN CADRUL SISTEMULUI DE PROCEDURĂ A COMITETELOR ÎN ANUL 2018

1.1. Evoluție generală

Astfel cum s-a prezentat în raportul anual pe 2013[2], toate procedurile comitetelor prevăzute în „vechea” Decizie privind procedura comitetelor[3], cu excepția procedurii de reglementare cu control, au fost adaptate în mod automat la noile proceduri ale comitetelor prevăzute în Regulamentul privind procedura comitetelor.

Prin urmare, în 2018, comitetele de comitologie și-au desfășurat activitatea în temeiul procedurilor prevăzute în Regulamentul privind procedura comitetelor, și anume procedura de consultare (articolul 4) și procedura de examinare (articolul 5), precum și în temeiul procedurii de reglementare cu control, prevăzută la articolul 5a din Decizia privind procedura comitetelor.

Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016[4] reamintește, la punctul 27, necesitatea de a se alinia procedura de reglementare cu control:

„Cele trei instituții recunosc că este necesar ca toate actele legislative existente să fie aliniate la cadrul legislativ introdus prin Tratatul de la Lisabona și, mai ales, că este necesar ca toate actele de bază care se referă încă la procedura de reglementare cu control să fie aliniate rapid, aceasta constituind o prioritate deosebită. Comisia va propune această din urmă aliniere până la sfârșitul anului 2016.”

În conformitate cu acest angajament, Comisia a adoptat o propunere de aliniere a actelor de bază care prevăd proceduri de reglementare cu control pentru actele delegate și actele de punere în aplicare[5]. De asemenea, Comisia a adoptat o a doua propunere, care abordează, în mod specific, alinierea actelor de

---

1 Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

2 Raport al Comisiei privind activitatea comitetelor în 2013 [COM(2014) 572 final].

3 Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei (JO L 184, 17.7.1999, p. 23), modificată prin Decizia 2006/512/CE (JO L 200, 22.7.2006, p. 11) (Versiune consolidată în JO C 255, 21.10.2006, p. 4).

4 Acord interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 (JO L 123, 12.5.2016, p. 1).

5 Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolele 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control [COM(2016) 799].

bază în domeniul justiției[6]. Negocierile interinstituționale privind primul dosar au fost încheiate parțial. Legiuitorul a fost de acord cu alinierea a 64 dintre actele de bază în cauză[7], în timp ce negocierile privind restul actelor și actele din domeniul justiției vor continua. Atunci când actele vor fi aliniate, prin trecerea de la procedura de reglementare cu control la actele delegate, comitetele competente nu vor mai avea niciun rol, iar actele delegate în cauză vor fi elaborate cu ajutorul grupurilor de experți.

La 26 februarie 2016, Comisia a adoptat un raport privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 182/2011[8]. În acest raport, Comisia a menționat în concluziile sale buna funcționare a cadrului juridic general privind comitologia. Cu toate acestea, la momentul respectiv, Comisia a menționat, de asemenea, problema politică pe care o reprezintă neemiterea unui aviz, în special în câteva domenii foarte sensibile, cum ar fi autorizarea organismelor modificate genetic. Ulterior, la 14 februarie 2017, Comisia a adoptat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 182/2011 privind procedura comitetelor[9]. Această propunere prezenta o serie de modificări punctuale ale funcționării comitetului de apel, pentru a soluționa situațiile în care nu se emit avize în domenii sensibile. Acest dosar este însă blocat în prezent în cadrul negocierilor interinstituționale.

S-au încheiat negocierile dintre cele trei instituții referitoare la criteriile fără caracter obligatoriu pentru aplicarea articolelor 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, cum ar fi delimitarea dintre actele delegate și actele de punere în aplicare. Textul final al criteriilor de delimitare a fost publicat în Jurnalul Oficial la 3 iulie 2019[10].

În comunicarea sa „O mai bună legiferare pentru rezultate mai bune” din mai 2015, Comisia s-a angajat ca textele proiectelor importante de acte delegate și de acte de punere în aplicare să fie accesibile publicului în cadrul unei perioade de consultare cu durata de patru săptămâni, părțile interesate având astfel posibilitatea de a prezenta observații. În 2018, 165 de astfel de proiecte de acte au fost publicate pe site-ul web al Comisiei „Exprimați-vă părerea!”[11], pentru a oferi publicului posibilitatea de a transmite contribuții.

1.2. Evoluția jurisprudenței

În hotărârea pe care a pronunțat-o, la 13 decembrie 2018, în cauzele conexate T-339/16, T-352/16 și T-391/16, Tribunalul a abordat problema elementelor esențiale ale actului de bază. Tribunalul a analizat dacă limitele aplicabile valorilor emisiilor generate de autovehicule au fost considerate un element esențial al actului de bază pe care Comisia nu era împuternicită să îl modifice, chiar dacă aceste limite au fost stabilite într-o anexă la actul de bază. În cazul aflat în discuție, Tribunalul a analizat considerentele și partea dispozitivă a actului de bază și a concluzionat că limitele aplicabile emisiilor prevăzute în anexa la actul de bază constituiau un element esențial și „chiar un element central al actului”, deoarece scopul tuturor celorlalte dispoziții ale actului în cauză era de a asigura respectarea acestor limite și nu exista nicio dispoziție explicită care să împuternicească Comisia să le modifice.

---

6 Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice din domeniul justiției care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control [COM(2016) 798].

7 Regulamentul (UE) 2019/1243 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de adaptare la articolele 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control (JO L 198, 25.7.2019, p. 241).

8 Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 182/2011 [COM(2016) 92].

9 Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 182/2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie [COM(2017) 085 final].

10 Acordul interinstituțional privind criteriile neobligatorii pentru aplicarea articolelor 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (JO C 223, 3.7.2019, p. 1).

11 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_ro

2. SINTEZA ACTIVITĂȚILOR

2.1. Numărul de comitete și de reuniuni

Este important să se facă distincție între comitetele de comitologie, pe de o parte, și celelalte entități, în special „grupurile de experți” instituite chiar de către Comisie, pe de altă parte. Acestea din urmă pun la dispoziția Comisiei cunoștințe de specialitate[12] în vederea elaborării și a punerii în aplicare a politicilor și a actelor delegate, în timp ce comitetele de comitologie acordă asistență Comisiei în exercitarea competențelor de executare care i-au fost conferite prin actele legislative de bază. Prezentul raport se referă exclusiv la comitetele de comitologie. Numărul comitetelor de comitologie active în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2018 a fost calculat pe sectoare de activitate (a se vedea tabelul I). În scop comparativ, sunt prezentate și datele pentru anul anterior (la 31 decembrie 2017). Secțiunile și grupurile de lucru nu sunt contabilizate separat, întrucât aparțin unui comitet principal.

TABELUL I - NUMĂRUL TOTAL DE COMITETE

Sectorul de politică	2017	2018
AGRI (Agricultură și Dezvoltare Rurală)	12	11
BUDG (Buget)	2	2
CLIMA (Politici Climatice)	5	5
CNECT (Rețele de Comunicare, Conținut și Tehnologie)	7	7
DEVCO (Cooperare Internațională și Dezvoltare)	5	5
DIGIT (Informatică)	1	1
EAC (Educație și Cultură)	2	2
ECFIN (Afaceri Economice și Financiare)	1	1
ECHO (Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene)	2	2
EMPL (Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune)	5	5
ENER (Energie)	13	13
ENV (Mediu)	30	30
ESTAT (Eurostat)	4	4
FISMA (Stabilitate Financiară, Servicii Financiare și Uniunea Piețelor de Capital)	8	8
FPI (Serviciul Instrumente de Politică Externă)	4	4
GROW (Piață Internă, Industrie, Antreprenoriat și IMM-uri)	42	44
HOME (Migrație și Afaceri Interne)	13	13
JUST (Justiție și Consumatori)	23	25
MARE (Afaceri Maritime și Pescuit)	3	3
MOVE (Mobilitate și Transporturi)	31	31
NEAR (Vecinătate și Negocieri privind Extinderea)	3	3
OLAF (Oficiul European de Luptă Antifraudă)	1	1
REGIO (Politică Regională și Urbană)	1	1
RTD (Cercetare și Inovare)	5	7
SANTE (Sănătate și Siguranță Alimentară)	17	17
SG (Secretariatul General)	3*	3*
TAXUD (Impozitare și Uniune Vamală)	11	13
TRADE (Comerț)	13	14
TOTAL:	**267**	**275**

** Inclusiv comitetul de apel (pentru necesitățile registrului de comitologie, comitetul de apel este înregistrat drept comitet aflat în responsabilitatea Secretariatului General; în practică, acesta este gestionat de toate serviciile interesate).*

În 2018, comitetele de comitologie au putut fi clasificate în general în funcție de tipul de procedură în temeiul căreia și-au desfășurat activitatea (procedura de consultare, procedura de examinare, procedura de reglementare cu control - a se vedea tabelul II). Anumite comitete care au aplicat mai multe proceduri au fost separate de comitetele care și-au desfășurat activitatea în temeiul unei singure proceduri.

[12] Pentru mai multe detalii, a se vedea: https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=RO.

TABELUL II - NUMĂRUL DE COMITETE ÎN FUNCȚIE DE TIPUL DE PROCEDURĂ

	Tipul de procedură				
	Consultare	**Examinare**	**Reglementare cu control**	**Comitet care își desfășoară activitatea în temeiul mai multor proceduri**	**TOTAL:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	3	0	4	7
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	0	0	1	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	5	5
ENER	3	5	2	3	13
ENV	0	9	5	16	30
ESTAT	0	2	0	2	4
FISMA	0	1	2	5	8
FPI	0	3	0	1	4
GROW	3	11	4	26	44
HOME	2	7	0	3	12
JUST	7	7	4	7	25
MARE	0	1	0	2	3
MOVE	3	8	4	16	31
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	6	0	1	7
SANTE	0	7	0	10	17
SG	0	2	0	1	3*
TAXUD	1	10	0	2	13
TRADE	3	4	0	7	14
TOTAL:	**23**	**100**	**21**	**130**	**274**

** Inclusiv comitetul de apel.*

Numărul de comitete nu reprezintă singurul indicator al activității la nivel de comitologie. *Numărul de reuniuni* care au avut loc și *numărul de proceduri scrise*[13] utilizate în 2018 reflectă, de asemenea, intensitatea activității în general, atât la nivel de sector, cât și în cadrul diferitelor comitete (tabelul III).

[13] Votul comitetului se poate desfășura pe parcursul unei reuniuni obișnuite a comitetului sau, în cazuri justificate în mod corespunzător, prin procedură scrisă, în conformitate cu articolul 3 alineatul (5) din Regulamentul privind procedura comitetelor.

TABELUL III - NUMĂRUL DE REUNIUNI ŞI DE PROCEDURI SCRISE

	Numărul de comitete	Reuniuni		Proceduri scrise	
		2017	2018	2017	2018
AGRI		90	95	17	16
BUDG		4	4	0	1
CLIMA		7	5	2	6
CNECT		17	15	11	12
DEVCO		17	18	9	16
DIGIT		1	2	0	0
EAC		6	6	1	1
ECFIN		3	2	0	0
ECHO		4	4	3	4
EMPL		6	4	1	1
ENER		6	11	5	6
ENV		29	30	13	12
ESTAT		6	5	2	3
FISMA		10	3	18	16
FPI		2	6	0	3
GROW		70	64	34	16
HOME		28	39	29	22
JUST		10	10	5	7
MARE		4	4	10	11
MOVE		54	53	35	31
NEAR		8	9	19	7
OLAF		0	0	0	0
REGIO		1	2	2	0
RTD		57	53	246	218
SANTE		108	100	494	430
SG		8*	6*	1*	0
TAXUD		33	36	29	21
TRADE		27	29	38	24
TOTAL:		**616**	**620**	**1 024**	**880**

** Reuniuni ale/procedură scrisă a comitetului de apel.*

2.2. Numărul de avize și de acte de punere în aplicare/măsuri

Ca întotdeauna, prezentul raport furnizează date generale privind *avizele* formale emise de comitete şi *actele de punere în aplicare/măsurile* adoptate ulterior de către Comisie[14]. Aceste date cuantifică rezultatele concrete ale activității comitetelor (a se vedea tabelul IV).

Regulamentul privind procedura comitetelor prevede la articolul 11 dreptul de control al Parlamentului European și al Consiliului. În 2018, Parlamentul European a adoptat 9 rezoluții în temeiul articolului 11 din Regulamentul privind procedura comitetelor, în timp ce Consiliul nu a adoptat nicio astfel de rezoluție.

[14] Trebuie menționat faptul că pot exista discrepanțe între numărul de avize și numărul de acte de punere în aplicare/măsuri dintr-un anumit an. Motivele care stau la baza acestor discrepanțe sunt prezentate în introducerea din documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport.

TABELUL IV - NUMĂRUL DE AVIZE ŞI DE ACTE DE PUNERE ÎN APLICARE/MĂSURI ADOPTATE

	Avize[15]		Acte de punere în aplicare adoptate		Procedura de reglementare cu control - măsuri adoptate	
	2017	**2018**	**2017**	**2018**	**2017**	**2018**
AGRI	142	146	137	145	0	5
BUDG	7	4	5	6	0	0
CLIMA	11	14	3	14	4	1
CNECT	19	19	18	15	0	0
DEVCO	53	67	54	66	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	5	6	4	6	0	0
ECFIN	3	2	3	2	0	0
ECHO	7	6	6	7	0	0
EMPL	7	4	5	5	1	0
ENER	8	7	7	4	0	0
ENV	31	31	16	14	18	11
ESTAT	9	9	4	8	6	3
FISMA	22	18	7	5	0	6
FPI	4	5	2	5	0	0
GROW	104	77	83	53	24	15
HOME	76	74	68	61	0	0
JUST	10	10	6	8	0	0
MARE	20	17	17	15	0	0
MOVE	59	61	50	57	4	11
NEAR	74	86	74	86	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	2	4	0	2	0	0
RTD	248	225	176	159	0	0
SANTE	803	629	753	603	56	38
SG*	16	12	17	11	0	0
TAXUD	79	56	85	57	0	0
TRADE	86	59	86	52	0	0
TOTAL:	**1 906**	**1 633**	**1 687**	**1 456**	**113**	**90**

* *Inclusiv avizele emise de comitetul de apel şi actele adoptate.*

2.3. Reuniuni ale comitetului de apel

Comitetul de apel s-a reunit de 6 ori pe parcursul anului 2018 şi a examinat 12 proiecte de acte de punere în aplicare (în domeniul sănătăţii şi al protecţiei consumatorilor), care au fost prezentate de Comisie. Comitetul de apel nu a emis un aviz în 12 cazuri. În 2018, Comisia a decis să adopte 11 acte de punere în aplicare în absenţa emiterii unui aviz.

2.4. Utilizarea procedurii de reglementare cu control

Astfel cum s-a menţionat în secţiunea 1, procedura de reglementare cu control nu a fost afectată de reforma procedurii comitetelor din 2011. Această procedură nu mai poate fi utilizată în cadrul noii legislaţii, dar încă apare în multe acte de bază existente şi va continua să se aplice în temeiul actelor respective până când acestea vor fi aliniate. În 2018, s-au adoptat 90 de măsuri în conformitate cu procedura de reglementare cu control (a se vedea tabelul V). Dreptul de veto a fost utilizat o singură dată, de către Parlamentul European. Comparativ, în 2017 dreptul de veto a fost utilizat tot o singură dată.

[15] Voturile având ca rezultat neemiterea unui aviz sunt incluse în numărul total de avize.

TABELUL V - NUMĂRUL DE MĂSURI ADOPTATE ÎN CONFORMITATE CU PROCEDURA DE REGLEMENTARE CU CONTROL

	Procedura de reglementare cu control - măsuri adoptate	Parlamentul European s-a opus adoptării proiectelor de măsuri	Consiliul s-a opus adoptării proiectelor de măsuri
AGRI	5	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	1	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	0	0	0
ENV	11	0	0
ESTAT	3	0	0
FISMA	6	0	0
FPI	0	0	0
GROW	15	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	11	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	38	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
TOTAL:	**90**	**1**	**0**

3. INFORMAȚII DETALIATE PRIVIND ACTIVITĂȚILE COMITETELOR

Documentul de lucru care însoțește prezentul raport cuprinde informații detaliate privind activitatea desfășurată de fiecare comitet în 2018, defalcate pe direcții generale ale Comisiei.

4. CONCLUZIE

Parlamentul European și Consiliul sunt invitate să ia act de prezentul raport.