

Briuselis, 2019 12 12
COM(2019) 624 final

2019/0274 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios turi būti laikomasi Europos Sąjungos vardu šešiasdešimt trečiojoje Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl medžiagų įtraukimo į sąrašą pagal 1961 m.

Bendrają narkotinių medžiagų konvenciją su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu, ir 1971 m. Psichotropinių medžiagų konvenciją

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas yra susijęs su sprendimu, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi 63-ojoje Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl cheminių medžiagų įtraukimo į 1961 m. Bendrosios narkotinių medžiagų konvencijos su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu, ir 1971 m. Konvencijos dėl psichotropinių medžiagų sąrašus. Numatyta, kad 63-ioji Narkotinių medžiagų komisijos sesija vyks 2020 m. kovo 2–6 d.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. 1961 m. JT bendroji narkotinių medžiagų konvencija su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu, ir 1971 m. JT psichotropinių medžiagų konvencija

1961 m. Jungtinių Tautų (toliau – JT) bendrąja narkotinių medžiagų konvencija su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu (toliau – Narkotinių medžiagų konvencija)¹, siekiama koordinuotais tarptautiniais veiksmais kovoti su piktnaudžiavimu narkotikais. Yra dvi intervencijos ir kontrolės rūšys, kurios taikomos kartu. Pirma, siekiama narkotikų turėjimą, vartojimą, prekybą jais, jų platinimą, importą, eksportą ir gamybą apriboti taip, kad tai būtų daroma tik medicinos ir mokslo tikslais. Antra, su narkotikų kontrabanda kovojama bendradarbiaujant tarptautiniu mastu, siekiant sustabdyti ir atgrasyti narkotikų prekeivius.

1971 m. JT psichotropinių medžiagų konvencija (toliau – Psichotropinių medžiagų konvencija)² nustatoma tarptautinė psichotropinių medžiagų kontrolės sistema. Ja buvo reaguojama į išaugusią narkotikų įvairovę ir piktnaudžiavimo jais mastą – įvesta kai kurių sintetinių narkotikų kontrolė, atsižvelgiant, viena vertus, į piktnaudžiavimo jais riziką, kita vertus – į jų terapinę vertę.

Visos ES valstybės narės yra šių konvencijų šalys, bet Europos Sąjunga nėra jų šalis.

2.2. Narkotinių medžiagų komisija

Narkotinių medžiagų komisija (toliau – CND) yra JT Ekonomikos ir socialinių reikalų tarybos (toliau – ECOSOC) komisija, o jos funkcijos ir įgaliojimai išdėstyti, *inter alia*, minėtose dviejose konvencijose. Ją sudaro 53 JT valstybės narės, kurias išrenka ECOSOC. 13 valstybių narių 2020 m. kovo mėn. bus balsavimo teisę turinčios CND narės³. Sąjunga CND turi stebėtojos statusą.

2.3. Numatomas Narkotinių medžiagų komisijos teisės aktas

CND, remdamasi Pasaulio sveikatos organizacijos (toliau – PSO), kuriai pataria Narkomanijos ekspertų komitetas (toliau – ECDD), rekomendacijomis, reguliariai iš dalies keičia prie šių konvencijų pridedamus medžiagų sąrašus.

¹ Jungtinių Tautų sutarčių rinkinys, 978 t., Nr. 14152.

² Jungtinių Tautų sutarčių rinkinys, 1019 t., Nr. 14956.

³ Nuo 2020 m. sausio 1 d. toliau nurodytos 13 valstybių narių bus balsavimo teisę turinčios CND narės: Austrija, Belgija, Čekija, Ispanija, Italija, Jungtinė Karalystė, Kroatija, Lenkija, Nyderlandai, Prancūzija, Švedija, Vokietija ir Vengrija.

2019 m. sausio 24 d. PSO pateikė JT generaliniam sekretoriui⁴ šešias rekomendacijas, parengtas 41-ajame ECDD posėdyje, kuriame atlikta kritinė kanapių ir kanapių dervos apžvalga.

Į CND 63-iosios sesijos, kuri 2020 m. kovo 2–6 d. vyks Vienoje, darbotvarkę gali būti įtrauktas punktas dėl šių medžiagų įtraukimo į prie konvencijų pridedamus sąrašus.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Konvencijų sąrašų pakeitimai turi tiesioginių padarinių Sąjungos teisės narkotikų kontrolės srityje taikymo sričiai visose valstybėse narėse. 2004 m. spalio 25 d. Tarybos pamatinio sprendimo 2004/757/TVR, nustatančio būtiniausius nuostatus dėl nusikalstamų veikų sudėties požymių ir bausmių neteisėtos prekybos narkotikais srityje (toliau – Pamatinis sprendimas)⁵, 1 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad tame pamatiniame sprendime „narkotikai“ yra bet kuri iš medžiagų, kurioms taikoma Narkotinių medžiagų konvencija arba Psichotropinių medžiagų konvencija, ir bet kuri iš medžiagų, išvardytų Pamatinio sprendimo priede. Todėl Pamatinis sprendimas taikomas medžiagoms, įtrauktoms į Narkotinių medžiagų konvencijos ir Psichotropinių medžiagų konvencijos sąrašus. Taigi bet kokie prie šių konvencijų pridedamų sąrašų pakeitimai turi tiesioginį poveikį bendroms ES taisyklėms ir keičia jų taikymo sritį pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 3 straipsnio 2 dalį. Taip yra nepriklausomai nuo to, ar atitinkamai medžiagai jau taikomos kontrolės priemonės visoje ES.

Kanapės ir su kanapėmis susijusios medžiagos, kurių kritinė apžvalga atlikta 41-ajame ECDD posėdyje ir kurios buvo šešių 2019 m. sausio 24 d. PSO rekomendacijų dalykas, šiuo metu tarptautiniu lygmeniu kontroliuojamos arba pagal Narkotinių medžiagų konvenciją, arba pagal Psichotropinių medžiagų konvenciją:

- **„kanapės ir kanapių derva“** įtrauktos į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą. Be to, *„kanapės ir kanapių derva“* taip pat įtrauktos į Narkotinių medžiagų konvencijos IV sąrašą, į kurią įtraukiamos ypač pavojingomis laikomos medžiagos;
- **dronabinolis (delta-9-tetrahidrokanabinolis)** įtrauktas į Psichotropinių medžiagų konvencijos II sąrašą;
- **tetrahidrokanabinolis** (delta-9-tetrahidrokanabinolio izomerai) įtrauktas į Psichotropinių medžiagų konvencijos I sąrašą;
- **„kanapių ekstraktai ir tinktūros“** įtraukti į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą;
- **„kanabidiolio preparatai“** kontroliuojami pagal Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašo įrašą „Kanapių ekstraktai ir tinktūros“;
- **„kanapių ir dronabinolio vaistiniai preparatai“** kontroliuojami kaip kanapių pagrindu pagaminti preparatai pagal Bendrosios narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą arba kaip preparatai, kuriems pagaminti naudojamas sintetinis delta-9-tetrahidrokanabinolis, pagal Psichotropinių medžiagų konvencijos II sąrašą.

⁴ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1

⁵ OL L 335, 2004 11 11, p. 8, su pakeitimais, padarytais 2017 m. lapkričio 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2017/2103, kuria, siekiant į termino „narkotikas“ apibrėžtį įtraukti naujų psichoaktyviųjų medžiagų, iš dalies keičiamas Tarybos pamatinis sprendimas 2004/757/TVR ir kuria panaikinamas Tarybos sprendimas 2005/387/TVR, OL L 305, 2017 11 21, p. 12.

Komisijos pasiūlymas dėl Sąjungos pozicijos pagrįstas turimais PSO Narkomanijos ekspertų komiteto posėdžiams pateiktais dokumentais ir atsakymais, kuriuos per 2019 m. birželio 24 d. ir 2019 m. rugsėjo 23 d. vykusius 4-ąjį ir 5-ąjį tarpresijinius CND posėdžius pateikė PSO, Tarptautinė narkotikų kontrolės valdyba (INCB) ir Jungtinių Tautų Narkotikų kontrolės ir nusikalstamumo prevencijos biuras (UNODC), atsižvelgdami į savo atitinkamus įgaliojimus⁶. Jame taip pat atsižvelgta į valstybių narių nuomones, kuriomis apsieista Narkotikų horizontaliojoje darbo grupėje, ir Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centro (EMCDDA) darbus šioje srityje.

Komisijos pasiūlyme dėl Sąjungos pozicijos siūloma pritarti tik kai kurioms PSO rekomendacijoms – kuriomis atsižvelgiama į naujas su jomis susijusias mokslo žinias ir dėl kurių neįvyks didelių šioms medžiagoms taikomos kontrolės pokyčių.

Kita vertus, neaiškus kai kurių rekomendacijų teisinis ir praktinis poveikis, taip pat pasekmės, susijusios su naujomis kontrolės priemonėmis arba jų nebuvimu. Todėl Komisijos pasiūlyme dėl Sąjungos pozicijos siūloma nepritarti šioms rekomendacijoms. Komisijos pasiūlyme pateikiamas ir alternatyvus siūlymas – nebalsuoti dėl šių rekomendacijų ir prašyti papildomo PSO įvertinimo.

Būtina, kad Taryba nustatytų Sąjungos poziciją, pateiktiną CND posėdyje, kuriame bus sprendžiama dėl medžiagų įtraukimo į sąrašus. Dėl Sąjungos stebėtojos statusui būdingų apribojimų šią poziciją turi pateikti valstybės narės, kurios 2020 m. kovo mėn. bus CND narės, Sąjungos interesų labui veikdamos kartu CND. Sąjunga nėra šių konvencijų šalis, tačiau šioje srityje turi išimtinę kompetenciją.

Šiuo tikslu Komisija teikia pasiūlymą dėl Sąjungos pozicijos, kurią valstybės narės, kurios 2020 m. kovo mėn. bus CND narės, turi išreikšti Europos Sąjungos vardu 63-iojoje CND sesijoje dėl medžiagų įtraukimo į Narkotinių medžiagų konvencijos ir Psichotropinių medžiagų konvencijos sąrašus. Komisija jau ketvirtą kartą pateikia tokį pasiūlymą dėl Sąjungos pozicijos⁷. Taryba priėmė Sąjungos pozicijas⁸, todėl ankstesniuose CND posėdžiuose dėl įtraukimo į tarptautinius sąrašus ES laikėsi vieningai – CND dalyvaujančios valstybės narės, laikydamosi priimtose Sąjungos pozicijos, balsavimu pritarė įtraukimui į sąrašus.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtaje organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

SESV 218 straipsnio 9 dalis taikoma neatsižvelgiant į tai, ar Sąjunga yra organo narė arba susitarimo šalis⁹. Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima

⁶ Žr. lapkričio 26 d. visų klausimų ir atsakymų suvestinę https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Scheduling_Resource_Material/Cannabis/Consultations_with_WHO_Questions_and_Answers_26_November_2019.pdf

⁷ COM(2017) 72 final; COM(2018) 31 final; COM(2018) 862 final. Pažymėtina, kad Komisija kartu teikia atskirą pasiūlymą dėl naujų psichoaktyviųjų medžiagų įtraukimo į sąrašus.

⁸ Tarybos priimta atitinkamai 2017 m. kovo 7 d., 2018 m. vasario 27 d. ir 2019 m. kovo 5 d.

⁹ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo Vokietija prieš Tarybą, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 punktas.

priemonės, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų <...> turinį“¹⁰.

CND yra „susitarimu įsteigtas organas“, kaip apibrėžta šiame straipsnyje, kadangi tai yra organas, įsteigtas ECOSOC – Jungtinių Tautų organo, kuriam pavestos konkrečios užduotys pagal Narkotinių medžiagų konvenciją ir Psichotropinių medžiagų konvenciją.

CND sprendimai dėl medžiagų įtraukimo į sąrašą yra „teisinę galią turintys aktai“, kaip apibrėžta SESV 218 straipsnio 9 dalyje. Vadovaujantis Narkotinių medžiagų konvencija ir Psichotropinių medžiagų konvencija, CND sprendimai automatiškai tampa privalomi, nebent per nustatytą laikotarpį viena iš šalių sprendimą pateikia ECOSOC peržiūrėti¹¹. ECOSOC sprendimai šiuo klausimu yra galutiniai. CND sprendimai dėl medžiagų įtraukimo į sąrašus taip pat turi teisinį poveikį ES teisės sistemai remiantis Sąjungos teise, nes jie gali turėti lemiamos įtakos ES teisės aktų turiniui, visų pirma Tarybos pamatiniam sprendimui 2004/757/TVR. Konvencijų sąrašų pakeitimai turi tiesioginių padarinių šios ES teisinės priemonės taikymo srityje.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio.

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su neteisėta prekyba narkotikais.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 83 straipsnio 1 dalis, kurioje neteisėta prekyba narkotikais yra įvardyta kaip viena iš nusikaltimų sričių, turinčių konkretų tarpvalstybinį pobūdį, ir Europos Parlamentui ir Tarybai suteikiami įgaliojimai nustatyti minimalias taisykles dėl nusikalstamų veikų ir sankcijų apibrėžimo neteisėtos prekybos narkotikais srityje.

4.3. Kintamoji geometrija

Remiantis prie Sutarčių pridėto Protokolo (Nr. 36) dėl pereinamojo laikotarpio priemonių 10 straipsnio 4 dalimi, Jungtinė Karalystė pranešė, kad ji nepritaria visapusiškiems Komisijos ir Teisingumo Teismo įgaliojimams, susijusiems su policijos ir teismo bendradarbiavimo baudžiamosiose bylose srities aktais, priimtais iki Lisabonos sutarties įsigaliojimo. Todėl Tarybos pamatinis sprendimas 2004/757/TVR Jungtinei Karalystei netaikomas nuo 2014 m. gruodžio 1 d.¹²

Kadangi CND sprendimai dėl medžiagų įtraukimo į sąrašus neturi poveikio bendroms taisyklėms neteisėtos prekybos narkotikais srityje, kurios Jungtinei Karalystei yra privalomos, Jungtinė Karalystė nedalyvauja priimant Tarybos sprendimą, kuriuo nustatoma pozicija,

¹⁰ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo Vokietija prieš Tarybą, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

¹¹ Narkotinių medžiagų konvencijos 3 straipsnio 7 dalis; Psichotropinių medžiagų konvencijos 2 straipsnio 7 dalis.

¹² Žr. Sąjungos aktų, priimtų policijos ir teismo bendradarbiavimo baudžiamosiose bylose srityje iki Lisabonos sutarties įsigaliojimo, kurie pagal Protokolo (Nr. 36) dėl pereinamojo laikotarpio nuostatų 10 straipsnio 4 dalies antrą sakinį Jungtinei Karalystei nebetaikomi nuo 2014 m. gruodžio 1 d., sąrašo (OL C 430, 2014 12 1, p. 17) 29 punktą.

kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi priimant tokius sprendimus dėl medžiagų įtraukimo į sąrašą¹³.

Danijai Tarybos pamatinis sprendimas 2004/757/TVR, kurio 1 straipsnyje teigiama, kad „narkotikai“ yra bet kuri iš medžiagų, kurioms taikoma Narkotinių medžiagų konvencija arba Psichotropinių medžiagų konvencija, yra privalomas iki 2018 m. lapkričio 21 d.

Kadangi CND sprendimai dėl medžiagų įtraukimo į sąrašus daro poveikį bendroms taisyklėms neteisėtos prekybos narkotikais srityje, kurios Danijai yra privalomos, Danija dalyvauja priimant Tarybos sprendimą, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi priimant tokius sprendimus dėl medžiagų įtraukimo į sąrašą.

4.4. Išvada

Šio pasiūlymo teisinis pagrindas yra SESV 83 straipsnio 1 dalis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

5. POVEIKIS BIUDŽETUI

Poveikio biudžetui nėra.

¹³ Šis pasiūlymas susijęs su pozicija, kuri Sąjungos vardu turės būti priimta posėdyje, įvyksiančiame po Jungtinės Karalystės pasitraukimo iš Sąjungos, nebent Jungtinė Karalystė paprašytų ketvirtą kartą pratęsti pagal Sąjungos 50 straipsnį nustatytą terminą ir Europos Vadovų Taryba tam vienbalsiai pritartų (50 straipsnis). Tačiau šiuo metu, kai Komisija priima pasiūlymą, Jungtinė Karalystė vis dar yra valstybė narė. Todėl, pavyzdžiui, nurodant valstybių narių, kurios yra Narkotinių medžiagų komisijos ir pan. narės, skaičių priskaičiuojama ir Jungtinė Karalystė.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios turi būti laikomasi Europos Sąjungos vardu šešiasdešimt trečiojoje Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl medžiagų įtraukimo į sąrašą pagal 1961 m. Bendrąją narkotinių medžiagų konvenciją su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu, ir 1971 m. Psichotropinių medžiagų konvenciją

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 83 straipsnio 1 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 1961 m. Jungtinių Tautų (toliau – JT) bendroji narkotinių medžiagų konvencija su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu¹ (toliau – Narkotinių medžiagų konvencija), įsigaliojo 1975 m. rugpjūčio 8 d.;
- (2) vadovaujantis Narkotinių medžiagų konvencijos 3 straipsniu Narkotinių medžiagų komisija gali priimti sprendimą į tos konvencijos sąrašus įtraukti medžiagas. Pakeitimus sąrašuose ji gali daryti tik vadovaudamasi Pasaulio sveikatos organizacijos (toliau – PSO) rekomendacijomis, tačiau ji taip pat gali nuspręsti nedaryti PSO rekomenduojamų pakeitimų;
- (3) 1971 m. JT psichotropinių medžiagų konvencija² (toliau – Psichotropinių medžiagų konvencija) įsigaliojo 1976 m. rugpjūčio 16 d.;
- (4) vadovaujantis Psichotropinių medžiagų konvencijos 2 straipsniu Narkotinių medžiagų komisija, remdamasi PSO rekomendacijomis, gali priimti sprendimą į tos konvencijos sąrašus įtraukti medžiagas arba jas iš jų išbraukti. Ji turi didelę veiksmų laisvę atsižvelgti į ekonominius, socialinius, teisinius, administracinius ir kitus veiksmus, tačiau negali imtis savavališkų veiksmų;
- (5) abiejų konvencijų sąrašų pakeitimai turi tiesioginių padarinių Sąjungos teisės narkotikų kontrolės srityje taikymo sričiai. Tarybos pamatinis sprendimas 2004/757/TVR³ taikomas medžiagoms, įtrauktoms į šių konvencijų sąrašus. Taigi bet kokie konvencijų sąrašų pakeitimai turi tiesioginį poveikį bendroms Sąjungos taisyklėms ir keičia jų taikymo sritį, kaip nustatyta Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 3 straipsnio 2 dalyje;
- (6) Narkotinių medžiagų komisija savo šešiasdešimt trečiojoje sesijoje, kuri 2020 m. kovo 2–6 d. vyks Vienoje, turi priimti sprendimus dėl kanapių ir su kanapėmis susijusių

¹ Jungtinių Tautų sutarčių rinkinys, 978 t., Nr. 14152.

² Jungtinių Tautų sutarčių rinkinys, 1019 t., Nr. 14956.

³ 2004 m. spalio 25 d. Tarybos pamatinis sprendimas 2004/757/TVR, nustatantis būtiniausias nuostatas dėl nusikalstamų veikų sudėties požymių ir bausmių neteisėtos prekybos narkotikais srityje (OL L 335, 2004 11 11, p. 8).

medžiagų, kurios šiuo metu jau kontroliuojamos pagal Narkotinių medžiagų konvenciją ir Psichotropinių medžiagų konvenciją;

- (7) Sąjunga nėra atitinkamų JT konvencijų šalis. Narkotinių medžiagų komisijoje, kurioje 2020 m. kovo mėn. trylika valstybių narių bus teisę balsuoti turinčios narės, ji turi stebėtojos statusą⁴. Todėl būtina, kad Taryba įgaliotų valstybes nares pareikšti Sąjungos poziciją dėl medžiagų įtraukimo į Narkotinių medžiagų konvencijos ir Psichotropinių medžiagų konvencijos sąrašus, kadangi sprendimai dėl naujų medžiagų įtraukimo į tarptautinius konvencijų sąrašus priklauso išimtinai Sąjungos kompetencijai;
- (8) 2019 m. sausio 24 d.⁵ PSO pateikė šešias rekomendacijas, parengtas 41-ajame Narkomanijos ekspertų komiteto (toliau – PSO ekspertų komitetas) posėdyje, kuriame atlikta kritinė kanapių ir kanapių dervos apžvalga. Šiomis rekomendacijomis nesiekama leisti naudoti kanapes ir su kanapėmis susijusias medžiagas rekreaciniais tikslais;
- (9) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, mažai tikėtina, kad **kanapės ir kanapių derva** gali daryti panašų neigiamą poveikį, kokį daro kitos į Narkotinių medžiagų konvencijos IV sąrašą įtrauktos medžiagos. Be to, nustatytas kanapių preparatų galimas gydomasis poveikis malšinant skausmą ar gydant kitus sveikatos sutrikimus, kaip antai epilepsiją ar su išsėtine skleroze siejamus spazmus;
- (10) PSO nuomone, kanapės ir kanapių derva turėtų būti įtrauktos į tokį sąrašą, pagal kurį kontrolės lygis leistų užkirsti kelią dėl kanapių vartojimo atsirandančiai žalai, bet nesudarytų kliūčių įsigyti su kanapėmis susijusių preparatų, atlikti jų mokslinius tyrimus ir juos plėtoti gydymo tikslais. Todėl PSO priėjo prie išvados, kad kanapių ir kanapių dervos įtraukimas į IV sąrašą neatitinka į IV sąrašą įtrauktiniams vaistams taikomų kriterijų;
- (11) toje rekomendacijoje nenumatyta keisti kanapėmis ir kanapių dervai taikomo tarptautinio kontrolės lygio, nes šios medžiagos ir toliau bus Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašė. Joje tinkamai atsižvelgiama į mokslo raidą šioje srityje, įvykusią nuo tada, kai kanapės ir kanapių derva buvo pirmą kartą įtrauktos į Narkotinių medžiagų konvenciją. Išbraukti kanapes ir kanapių dervą iš Narkotinių medžiagų konvencijos IV sąrašo būtų naudinga siekiant įgyti daugiau kolektyvinių žinių tiek apie terapinę kanapių naudą, tiek apie su jomis susijusią žalą;
- (12) todėl valstybės narės turėtų laikytis pozicijos išbraukti kanapes ir kanapių dervą iš Narkotinių medžiagų konvencijos IV sąrašo;
- (13) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, **delta-9-tetrahidrokanabinolio ir jo aktyvaus stereoizomero dronabinolio**, visų pirma ypač didelio grynumo, neteisėtai gaunamų formų, neigiamas poveikis, priklausomybės nuo jų ir piktnaudžiavimo jais rizika yra ne mažesni nei kanapių, kurios įtrauktos į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, atveju. Medžiaga, piktnaudžiavimo kuria rizika ir kurios neigiamas poveikis yra panašūs į medžiagos, kuri jau įtraukta į Narkotinių medžiagų konvencijos sąrašą, paprastai turėtų būti įtraukiama į tą patį sąrašą. Kadangi piktnaudžiavimo delta-9-

⁴ Nuo 2020 m. sausio 1 d. toliau nurodytos 13 valstybių narių bus balsavimo teisę turinčios CND narės: Austrija, Belgija, Čekija, Ispanija, Italija, Jungtinė Karalystė, Kroatija, Lenkija, Nyderlandai, Prancūzija, Švedija, Vokietija ir Vengrija.

⁵ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1

tetrahidrokanabinoliu rizika ir jo neigiamas poveikis yra panašūs kaip kanapių, jis atitinka įtraukimo į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą kriterijus;

- (14) be to, PSO supratimu, klasifikavus delta-9-tetrahidrokanabinolį pagal tą pačią konvenciją ir įtraukus jį į tą patį sąrašą kaip kanapės, t. y. į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, valstybėse narėse būtų daug lengviau įgyvendinti konvencijomis nustatytas kontrolės priemonės. Todėl PSO rekomendavo delta-9-tetrahidrokanabinolį ir jo aktyvų stereoizomerą dronabinolį įtraukti į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą ir, jei šiai rekomendacijai bus pritarta, išbraukti juos iš Psichotropinių medžiagų konvencijos II sąrašo;
- (15) toje rekomendacijoje nenumatoma keisti delta-9-tetrahidrokanabinolio ir jo aktyvaus stereoizomero dronabinolio tarptautinio kontrolės lygio. Be to, dėl jos būtų lengviau įgyvendinti kontrolės priemonės valstybėse narėse;
- (16) todėl valstybės narės turėtų laikytis pozicijos įtraukti delta-9-tetrahidrokanabinolį ir jo aktyvų stereoizomerą dronabinolį į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą ir, jei tai rekomendacijai bus pritarta, išbraukti juos iš Psichotropinių medžiagų konvencijos II sąrašo. Kitu atveju rekomendacija neturėtų būti teikiama balsavimui ir turėtų būti prašoma tolesnio PSO vertinimo;
- (17) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, **tetrahidrokanabinolis (delta-9-tetrahidrokanabinolio izomerai)**, kuris įtrauktas į Psichotropinių medžiagų konvencijos I sąrašą, nekelia piktnaudžiavimo rizikos ir neturi neigiamo poveikio, panašių į delta-9-tetrahidrokanabinolio, bet dėl kiekvieno iš šešių izomerų cheminio panašumo į delta-9-tetrahidrokanabinolį labai sunku naudojant standartinius cheminės analizės metodus bet kurį iš šių šešių izomerų atskirti nuo delta-9-tetrahidrokanabinolio. Be to, klasifikuojant šiuos šešis izomerus pagal tą pačią konvenciją ir įtraukiant juos į tą patį sąrašą kaip delta-9-tetrahidrokanabinolis, t. y. į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, būtų lengviau vykdyti tarptautinę delta-9-tetrahidrokanabinolio kontrolę ir padėti valstybėms narėms įgyvendinti kontrolės priemonės šalies lygmeniu. Todėl PSO rekomendavo tetrahidrokanabinolį (delta-9-tetrahidrokanabinolio izomerus) įtraukti į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, su sąlyga, kad Narkotinių medžiagų komisija (toliau – CND) patvirtins rekomendaciją įtraukti dronabinolį ir jo stereoizomerus (delta-9-tetrahidrokanabinolį) į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, ir, jei ši rekomendacija bus patvirtinta, išbraukti jį iš Psichotropinių medžiagų konvencijos I sąrašo;
- (18) toje rekomendacijoje nenumatoma keisti tetrahidrokanabinolio (delta-9-tetrahidrokanabinolio izomerų) tarptautinio kontrolės lygio. Be to, dėl jos būtų lengviau įgyvendinti kontrolės priemonės valstybėse narėse;
- (19) todėl valstybės narės turėtų laikytis pozicijos įtraukti tetrahidrokanabinolį (delta-9-tetrahidrokanabinolio izomerus) į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą su sąlyga, kad Narkotinių medžiagų komisija (toliau – CND) patvirtins rekomendaciją įtraukti dronabinolį ir jo stereoizomerus (delta-9-tetrahidrokanabinolį) į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, ir, jei ši rekomendacija bus patvirtinta, išbraukti jį iš Psichotropinių medžiagų konvencijos I sąrašo. Kitu atveju rekomendacija neturėtų būti teikiama balsavimui ir turėtų būti prašoma tolesnio PSO vertinimo;
- (20) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, **kanapių ekstraktų ir tinktūrų** psichoaktyviosios savybės, kaip nurodyta Narkotinių medžiagų konvencijoje, kinta iš esmės dėl skirtingos delta-9-tetrahidrokanabinolio koncentracijos šiuose ekstraktuose ir tinktūrose. Kai kurie kanapių ekstraktai ir tinktūros, neturintys psichoaktyviųjų

savybių, kurių sudėtyje didžiąją dalį sudaro kanabidiolis, turi daug žadančių pritaikymo terapiniais tikslais būdų. Tai, kad įvairūs preparatai, kurių sudėtyje yra skirtinga delta-9-tetrahidrokanabinolio koncentracija, kontroliuojami pagal tą patį įrašą „Ekstraktai ir tinktūros“ ir tą patį sąrašą, kelia sunkumų atsakingoms valdžios institucijoms, įgyvendinančioms kontrolės priemones atskirose šalyse. Be to, pagal Narkotinių medžiagų konvencijoje pateiktą preparatų apibrėžtį visi produktai, kurie yra kanapių „ekstraktai ir tinktūros“, gali būti laikomi kanapių „preparatais“, taip pat, jei būtų pritarta Komiteto rekomendacijai perkelti dronabinolį į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, dronabinolio ir jo stereoizomerų „preparatais“. Todėl PSO rekomendavo ekstraktus ir tinktūras išbraukti iš Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašo;

- (21) vis dėlto, nepaisant to, kad paskelbus šią rekomendaciją PSO pateikė paaiškinimus, nenustatyta akivaizdaus pagrindimo, susijusio su visuomenės sveikata, taip pat sunku visapusiškai įvertinti jos poveikį, be kita ko, tarptautinės kontrolės sistemos išsamumui;
- (22) todėl valstybės narės turėtų laikytis pozicijos, kad rekomendacija neturėtų būti teikiama balsavimui ir turėtų būti prašoma tolesnio PSO vertinimo;
- (23) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, **kanabidiolio** aptinkama kanapių ir kanapių dervos sudėtyje, tačiau jis neturi psichoaktyviųjų savybių ir nekyla piktnaudžiavimo juo bei priklausomybės nuo jo rizikos. Jis nedaro didelio neigiamo poveikio. Be to, nustatyta, kad kanabidiolis gali būti veiksmingas valdant tam tikrus vaikams pasireiškiančius gydymui atsparius epileptinius priepuolius;
- (24) PSO pažymėjo, kad psichoaktyvaus poveikio neturinčių vaistų, kurie gaminami kaip kanapių augalo preparatai, sudėtyje yra delta-9-tetrahidrokanabinolio pėdsakų, ir pripažino, kad kai kurioms valstybėms narėms gali būti sunku atlikti cheminę delta-9-tetrahidrokanabinolio kiekio analizę 0,15 proc. tikslumu. Todėl PSO rekomendavo Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą papildyti šia išnaša: „Preparatams, turintiems daugiausia kanabidiolio ir ne daugiau kaip 0,2 proc. delta-9-tetrahidrokanabinolio, tarptautinė kontrolė netaikoma.“;
- (25) tačiau, šia rekomendacija būtų sumažintas dabartinis šių preparatų kontrolės lygis, THC ribinės vertės nustatymas preparatų, kurių sudėtyje yra daugiausia kanabidiolio, atveju nėra moksliškai pagrįstas ir dėl rekomendacijos formuluotės tokios ribinės vertės apskaičiavimo būdas gali būti aiškinamas skirtingai. Skirtingų sąlygų taikymas kanabidioliui, palyginti su kitais kanabinoidais, nepagrįstas ir neatitinka esamos konvencijų sąrašų struktūros;
- (26) todėl valstybės narės turėtų laikytis pozicijos, kad rekomendacija neturėtų būti teikiama balsavimui ir turėtų būti prašoma tolesnio PSO vertinimo;
- (27) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, vaistai, kurių sudėtyje yra delta-9-tetrahidrokanabinolio, nėra susiję su piktnaudžiavimo ir priklausomybės problemomis ir nėra skirti naudoti ne medicinos reikmėms. Be to, PSO pripažino, kad tokie preparatai yra paruošiami taip, kad piktnaudžiavimo jais rizikos nekyla, faktinio piktnaudžiavimo jais įrodymų nėra arba jie neturi tokio neigiamo poveikio, kad būtų galima pagrįsti dabartinį kontrolės lygį, siejamą su Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašu, ar kontrolės lygį, siejamą su Psichotropinių medžiagų konvencijos II priedu. Todėl PSO rekomendavo į Narkotinių medžiagų konvencijos III sąrašą įtraukti **preparatus, pagamintus arba cheminės sintezės būdu, arba kaip kanapių preparatą**, kurie kaip vaistiniai preparatai yra sudaryti iš vieno ar kelių ingredientų

- bei taip, kad delta-9-tetrahydrokanabinolio (dronabinolio) nebūtų galima išgauti lengvai įgyvendinamais būdais arba kiekiais, kurie keltų grėsmę visuomenės sveikatai;
- (28) tačiau dėl tos rekomendacijos galėtų atsirasti papildoma reguliavimo našta valstybėms narėms. Be to, rekomendacijos formuluotė, susijusi su „vaistiniais“ preparatais, nėra grindžiama jokiais Narkotinių medžiagų konvencija apibrėžtomis sąvokomis ir gali būti nesuderinama su ES terminija, nurodyta 2001 m. lapkričio 6 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2001/83 dėl Bendrijos kodekso, reglamentuojančio žmonėms skirtus vaistus⁶;
- (29) todėl valstybės narės turėtų laikytis pozicijos nepritarti rekomendacijai į Narkotinių medžiagų konvencijos III sąrašą įtraukti „preparatus, pagamintus arba cheminės sintezės būdu, arba kaip kanapių preparatą, kurie kaip vaistiniai preparatai yra sudaryti iš vieno ar kelių ingredientų bei taip, kad delta-9-tetrahydrokanabinolio (dronabinolio) nebūtų galima išgauti lengvai įgyvendinamais būdais arba kiekiais, kurie keltų grėsmę visuomenės sveikatai“. Kitu atveju rekomendacija neturėtų būti teikiama balsavimui ir turėtų būti prašoma tolesnio PSO vertinimo;
- (30) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Narkotinių medžiagų komisijoje, kadangi sprendimai, priimami dėl skirtingų sprendimų dėl kanapių ir su kanapėmis susijusių medžiagų įtraukimo į įvairius sąrašus, gali labai paveikti Sąjungos teisės aktų turinį, visų pirma Pamatinį sprendimą 2004/757/TVR;
- (31) Sąjungos poziciją vieningai pareiškia valstybės narės, kurios yra Narkotinių medžiagų komisijos narės;
- (32) Danijai pamatinis sprendimas 2004/757/TVR yra privalomas iki 2018 m. lapkričio 21 d., todėl ji dalyvauja priimant ir taikant šį sprendimą;
- (33) Airijai pamatinis sprendimas 2004/757/TVR yra privalomas, todėl ji dalyvauja priimant ir taikant šį sprendimą;
- (34) Jungtinei Karalystei Pamatinis sprendimas 2004/757/TVR nėra privalomas, todėl ji nedalyvauja priimant šį sprendimą ir jis nėra jai privalomas ar taikomas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kuri turi būti priimta Sąjungos vardu 2020 m. kovo 2–6 d. Narkotinių medžiagų komisijos šešiasdešimt trečiojoje sesijoje, kai to organo prašoma priimti sprendimus dėl medžiagų įtraukimo į 1961 m. Jungtinių Tautų bendrosios narkotinių medžiagų konvencijos su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu, ir 1971 m. Jungtinių Tautų psichotropinių medžiagų konvencijos sąrašus, išdėstyta šio sprendimo priede.

2 straipsnis

1 straipsnyje nurodytą poziciją vieningai pareiškia valstybės narės, kurios yra Narkotinių medžiagų komisijos narės.

3 straipsnis

Šis sprendimas pagal Sutartis skirtas valstybėms narėms.

⁶ OL L 311, 2001 11 28, p. 67–128.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas