



Brüssel, 19.12.2019
COM(2019) 637 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

EAGFi kulude kohta

Varajase hoiatamise süsteem nr 7-10/2019

Sisukord

1.	EAGFi 2019. aasta eelarvemenetlus.....	2
2.	EAGFi sihtotstarbeline tulu	2
3.	Märkused EAGFi 2019. aasta eelarve esialgse täitmise kohta	3
3.1.	Turumeetmed	3
3.1.1.	Oliiviõli	3
3.1.2.	Puu- ja köögivilja	3
3.1.3.	Viinamarjakasvatustusaadused	3
3.1.4.	Piim ja piimatooted	3
3.1.5.	Koolipuuvilja-, -köögivilja ja -piima kavad.....	4
3.2.	Otsetoetused	4
3.2.1.	Tootmiskohustusega sidumata otsetoetused.....	4
3.2.2.	Muud otsetoetused	4
4.	EAGFi sihtotstarbeliste tulude rakendamine	4
5.	Järeldused	4

LISA: EAGFi ASSIGNEERINGUTE ESIALGNE KASUTAMINE KUNI 31. AUGUSTINI 2019

1. EAGFi 2019. AASTA EELARVEMENETLUS

Euroopa Parlament võttis 12. detsembril 2018 vastu Euroopa Liidu 2019. aasta üldeelarve. Eelarve sisaldas Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) kulukohustuste ja maksete assigneeringuid summades 43 192 miljonit eurot otsetoetuste jaoks ja 43 116 miljonit eurot turuga seotud kulude jaoks.

Mõlemat liiki assigneeringute erinevate summade põhjus on liigendatud assigneeringute kasutamine teatavate komisjoni poolt otseselt rakendatavate meetmete puhul. Need on peamiselt seotud põllumajandustoodete müügiedenduse meetmetega ning poliitilise strateegia ja kooskõlastusmeetmetega.

2. EAGFi SIHTOTSTARBELINE TULU

Vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 43 sätetele moodustab raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsuste kohastest finantskorrigeerimistest ja õigusnormide rikkumisest tulenev tulu EAGFi kulude rahastamiseks määratud sihtotstarbelise tulu.

Kõnealuste sätete kohaselt võib sihtotstarbelise tuluga katta EAGFi mis tahes kulude rahastamist. Eelarveaastal kasutamata jäänud tulu kantakse automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse¹.

EAGFi 2019. aasta eelarve hõlmab järgmist:

- komisjoni viimased prognoosid turumeetmete ja otsetoetustega seotud rahastamisvajaduste kohta;
- prognoosid eelarveaasta jooksul laekuva sihtotstarbelise tulu kohta
- ning eelmisel eelarveaastal kasutamata jäänud ja asjaomasesse eelarveaastasse üle kantud sihtotstarbeline tulu.

Komisjon võttis EAGFi 2019. aasta eelarveassigneeringute summat käsitlevas ettepanekus arvesse eeldatavasti laekuva sihtotstarbelise tulu kogusummat ning palus kanda 2019. aasta eelarvesse sellised assigneeringud, mille summa arvutamiseks lahutatakse hinnanguline sihtotstarbeline tulu hinnanguliselt vajaminevast summast. Eelarvepädevad institutsioonid võtsid EAGFi eelarve vastu, võttes arvesse eeldatavasti laekuvat sihtotstarbelist tulu.

2019. aasta eelarve koostamise ajal hindas komisjon sihtotstarbelise tulu kogusummaks 1 078 miljonit eurot, mis koosneb järgmisest:

- 2019. eelarveaasta jooksul eeldatavasti laekuv sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 634 miljonit eurot (499 miljonit eurot vastavuskontrolliga seotud korrigeerimistest ja 135 miljonit eurot õigusnormide rikkumisest);
- 2018. eelarveaastast ülekantav sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 444 miljonit eurot.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid) artikli 12 lõike 4 punkti b kohaselt võib sihtotstarbelisele sisetulule vastavad assigneeringud üle kanda ainult järgmisse eelarveaastasse. Seepärast kasutatakse kõnealust sihtotstarbelist tulu eelarve nõuetekohase haldamise huvides üldjuhul enne muid asjaomase eelarveartikli jaoks heakskiidetud assigneeringuid.

Komisjon eraldas kõnealuse 1 078 miljoni euro suuruse prognoositud tulu järgmiste kavade jaoks:

- 140 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 938 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Nende kavade jaoks heakskiidetud assigneeringute ja sihtotstarbelise tulu summa vastab järgmisele:

- 849 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 17 149 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Lisas, milles on esitatud 2019. aasta eelarve esialgne täitmine, ei ole puu- ja köögiviljasektori ning tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste eelarveassigneeringute real eelnimetatud sihtotstarbelist tulu arvesse võetud. Tegemist on kõnealuste eelarveartiklitega seotud heakskiidetud assigneeringutega, mis on vastavalt 715 miljonit eurot ja 34 388 miljonit eurot.

Pärast neile eelarveartiklitele eraldatud sihtotstarbelise tulu lisamist suureneb 2019. aasta eelarves ettenähtud assigneeringute kogusumma puu- ja köögivilja puhul 855 miljoni euron ja tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste puhul 35 326 miljoni euron.

3. MÄRKUSED EAGFi 2019. AASTA EELARVE ESIALGSE TÄITMISE KOHTA

Käesoleva aruande lisas on esitatud eelarve esialgne täitmine ajavahemikul 16. oktoobrist 2018 kuni 31. augustini 2019. Võrdlus on tehtud määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 28 kohaselt loodud varajase hoiatamise süsteemi kuluprofiiliga.

3.1. Turumeetmed

Oliiviõli-, veini- ja piimasektoris ning koolipuuvilja-, -köögivilja ja -piima kavade puhul kasutati assigneeringuid oodatust vähem. Seevastu puu- ja köögiviljasektoris ületas eelarve täitmine kuluprofiili kohase prognoositud taseme.

3.1.1. Oliiviõli

Kvaliteedi parandamise programmide kulud olid augusti lõpus 10 miljoni euro võrra väiksemad kui kuluprofiili põhjal oodatud. Eelarvega ettenähtud summa kasutatakse eeldatavasti ära eelarveaasta lõpuks.

3.1.2. Puu- ja köögivilja

Selles sektoris deklareeritud kulud ületavad profiili peaaegu 64 miljoni euro võrra. Praegu eeldatakse siiski, et eelarves ettenähtud kogusummast piisab kõigi vajaduste katmiseks.

3.1.3. Viinamarjakasvatussaadused

Selle eelarveartikli puhul on seni deklareeritud kulud 49 miljonit eurot kuluprofiilist väiksemad. Seda väikest erinevust peetakse ajutiseks ja eelarves ettenähtud summat on kavas rakendada aasta lõpu poole.

3.1.4. *Piim ja piimatooted*

–67 miljoni euro suurust kõrvalekaldumist kuluprofiilist selgitab liikmesriikide deklareeritud tulu, mis saadi lõssipulbri müügist (võrreldes bilansilise väärtusega). Lõssipulbri riiklike varude odavnemine aasta lõpus kirjendati 2018. eelarveaastal, et korrigeerida selle hetke varude väärtust prognoositava müügihinna suhtes. Sellest ajast alates on turul olnud pidev kasvutrend. Seetõttu on lõssipulbrit müüdud selle bilansilisest väärtusest kõrgema hinnaga, mille tulemusena saadakse tulu, mida liikmesriigid on deklareerinud.

3.1.5. *Koolipuuvilja-, -köögivilja ja -piima kavad*

Kuluprofiiliga võrreldes 19 miljonit eurot väiksemaid kulusid peetakse ajutiseks ja eelarves ettenähtud summat on kavas rakendada aasta lõpu poole.

3.2. **Otsetoetused**

Otsetoetuste assigneeringuid on kasutatud prognoositust veidi rohkem.

3.2.1. *Tootmiskohustusega sidumata otsetoetused*

Deklareeritud kulud on 926 miljonit eurot kuluprofiilist suuremad. Võttes aga arvesse eelarveartikli kohta kättesaadavaid hinnangulisi sihtotstarbelisi tulusid, st 938 miljonit eurot, sobib rakendusmudel siiski täielikult varasema profiiliga. Seega assigneeringutest puudu ei ole, kuigi profiilist ilma sihtotstarbeliste tuludeta võib puudujääki eeldada.

3.2.2. *Muud otsetoetused*

Deklareeritud kulud selles eelarveartiklis on kuluprofiilist 115 miljoni euro võrra väiksemad. Eelarvega ettenähtud summa kasutatakse siiski eeldatavasti ära aasta lõpu poole.

4. **EAGFi SIHTOTSTARBELISTE TULUDE RAKENDAMINE**

Lisas esitatud tabelist nähtub, et 2019. aasta augusti lõpus oli sihtotstarbelist tulu laekunud 634,2 miljonit eurot, mis on 0,2 miljonit eurot rohkem, kui 2019. aasta eelarve vastuvõtmisel eeldati. Eelkõige hõlmab see järgmist:

- raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsustest tuleneva korrigeerimise tulu 494,4 miljonit eurot;
- õigusnormide rikkumise eest sissenõutud 137,9 miljonit eurot ja
- piimamaksust saadava tulu jääk suuruses 1,9 miljonit eurot.

Koos eelnevast eelarveaastast üle kantud tuluga 448,8 miljonit eurot oli sihtotstarbelise tulu kogusumma 31. augusti 2019. aasta seisuga 1 083,0 miljonit eurot. Eelarveaasta jooksul kogutakse eeldatavasti täiendavaid summasid.

5. **JÄRELDUSED**

EAGFi 2019. aasta eelarveassigneeringute esialgne kasutamine kuni 31. augustini 2019 näitab, et liikmesriikidele igal kuul makstavad summad ületavad arvestuslikku kasutamisprofiili 680 miljoni euro võrra.

Olemasolevate sihtotstarbeliste tulude summa on juba 1 083 miljonit eurot ja sellele lisanduvad eeldatavasti eelarveaasta jooksul kogutavad tulude lisasummad.

Praegu eeldab komisjon, et heakskiidetud assigneeringutest ja eelarveaasta lõpuks saada olevast sihtotstarbelisest tulust piisab kõigi kulude katmiseks. Seepärast on 2020. aasta eelarve projekti kirjalikus muutmisettepanekus nr 1 komisjoni hinnangul 2019. aasta eelarvest 2020. aasta eelarvesse ülekantav sihtotstarbeline tulu 280 miljonit eurot.