

Brüsszel, 2019.12.19.
COM(2019) 637 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az EMGA-ból fedezett kiadásokról

Korai előrejelző rendszer, 2019/7–10. szám

Tartalomjegyzék

1.	Az EMGA 2019. évi költségvetési eljárása	2
2.	Az EMGA-hoz rendelt címzett bevételek.....	2
3.	Az EMGA 2019. évi költségvetésének ideiglenes végrehajtására vonatkozó észrevételek.....	3
3.1.	Piaci intézkedések.....	3
3.1.1.	Olívaolaj	3
3.1.2.	Gyümölcs- és zöldségfélék	3
3.1.3.	Szőlészeti-borászati termékek	4
3.1.4.	Tej és tejtermékek.....	4
3.1.5.	Iskolai programok.....	4
3.2.	Közvetlen kifizetések	4
3.2.1.	Termeléstől független közvetlen kifizetések	4
3.2.2.	Egyéb közvetlen kifizetések	4
4.	Az EMGA-hoz rendelt címzett bevételek végrehajtása.....	4
5.	Következtetések	5

MELLÉKLET: AZ EMGA-ELŐIRÁNYZATOK IDEIGLENES FELHASZNÁLÁSA
2019. AUGUSZTUS 31-IG

1. AZ EMGA 2019. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁSA

2018. december 12-én az Európai Parlament elfogadta az Európai Unió 2019. évi általános költségvetését. A költségvetésben az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) számára a közvetlen kifizetések és a piaci intézkedések céljára elkülönített kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok összege 43 192 millió EUR-t, illetve 43 116 millió EUR-t tett ki.

Az előirányzatok említett két típusához kapcsolódó összegek közötti eltérés annak tudható be, hogy bizonyos, közvetlenül a Bizottság által végrehajtott intézkedések esetében differenciált előirányzatok alkalmazandók. Ezek főként a mezőgazdasági termékek promóciójára irányuló, valamint a szakpolitikai stratégiával és koordinációval összefüggő intézkedésekhez kapcsolódnak.

2. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK

Az 1306/2013/EU rendelet 43. cikkében foglalt rendelkezések alapján a számlaelszámolási és a megfelelési vizsgálatra vonatkozó határozatok szerinti pénzügyi kiigazításokból és szabálytalanságokból eredő bevételek az EMGA-kiadások finanszírozására fordítandó címzett bevételek.

Az említett rendelkezések értelmében a címzett bevételek az EMGA-ból fedezett bármely kiadáshoz kapcsolódó finanszírozási igények kielégítésére felhasználhatók. A bevételeknek az adott költségvetési évben fel nem használt része automatikusan átvezetésre kerül a következő költségvetési évre¹.

A 2019. évi EMGA-költségvetés a következőket tartalmazza:

- a piaci intézkedésekhez és a közvetlen kifizetésekhez kapcsolódó finanszírozási igények Bizottság általi legfrissebb becslését,
- a költségvetési év során várhatóan befolyó címzett bevételek becslését,
- valamint az előző költségvetési évből rendelkezésre álló címzett bevételek egyenlegének átvezetését.

A Bizottság az EMGA 2019. évi költségvetési előirányzataira vonatkozó javaslatában figyelembe vette a várható összes címzett bevételt, és a 2019. évi költségvetésben előirányzatként a becsült szükségletek és a címzett bevételek becsült összege közötti különbözettel megegyező összeget igényelt. A költségvetési hatóság elfogadta a várható címzett bevételek figyelembevételével összeállított EMGA-költségvetést.

A 2019. évi költségvetés kidolgozásakor a Bizottság a rendelkezésre álló címzett bevételek összegét 1 078 millió EUR-ra becsülte. Ez a következőkből tevődik össze:

- a 2019. költségvetési év során várhatóan befolyó címzett bevételek, amelyek becsült összege 634 millió EUR (499 millió EUR a megfelelési vizsgálatokból eredő pénzügyi kiigazításokból, és 135 millió EUR a szabálytalanságokból);

¹ Az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 12. cikke (4) bekezdésének b) pontja értelmében a belső címzett bevételeknek megfelelő előirányzatokat kizárólag a következő pénzügyi évre lehet átvinni. Ezért a hatékony és eredményes költségvetési gazdálkodás érdekében ezek a címzett bevételek általában elsőként, az érintett költségvetési jogcímcsoport elfogadott előirányzatainak felhasználását megelőzően kerülnek felhasználásra.

- a címzett bevételek 2018-ról átvezetendő összege, amely a becslés szerint 444 millió EUR.

A Bizottság az 1 078 millió EUR-ra becsült bevételt a következő programok céljaira irányozta elő:

- 140 millió EUR-t a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek működési alapjaira, és
- 938 millió EUR-t az alaptámogatási rendszerre.

Az e programokhoz kapcsolódó elfogadott előirányzatok és címzett bevételek együttes összege a következő:

- 849 millió EUR a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek működési alapjaira, és
- 17 149 millió EUR az alaptámogatási rendszer esetében.

A 2019. évi költségvetés ideiglenes végrehajtását bemutató mellékletben a gyümölcs- és zöldségágazatra és a termeléstől független közvetlen kifizetésekre vonatkozó költségvetési előirányzatok jogcímcsoportonként megadott számadatai nem veszik figyelembe a fent említett címzett bevételeket. E számadatok a szóban forgó jogcímcsoportok tekintetében elfogadott előirányzatoknak felelnek meg, amelyek összege 715 millió EUR-t, illetve 34 388 millió EUR-t tesz ki.

Az e jogcímcsoportokhoz rendelt címzett bevételeket beszámítva a 2019. évi költségvetésben szereplő teljes tervezett előirányzat összege a gyümölcs- és zöldségágazat esetében 855 millió EUR, a termeléstől független közvetlen kifizetések esetében pedig 35 326 millió EUR.

3. AZ EMGA 2019. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK IDEIGLENES VÉGREHAJTÁSÁRA VONATKOZÓ ÉSZREVÉTELEK

E jelentés melléklete bemutatja, hogy milyen szintet ért el a költségvetés ideiglenes végrehajtása a 2018. október 16-tól 2019. augusztus 31-ig terjedő időszakban. E célból a végrehajtás szintjét összeveti az 1306/2013/EU rendelet 28. cikkének rendelkezései alapján kialakított korai előrejelző rendszer szerinti kiadási profillal.

3.1. Piaci intézkedések

Az előirányzatok felhasználásának mértéke a vártnál alacsonyabb volt az olívaolaj-, a bor- és a tejágazatban, valamint az iskolai programokban. Ugyanakkor a gyümölcs- és zöldségágazatban a költségvetés végrehajtása meghaladja a kiadási profil alapján előre jelzett szintet.

3.1.1. Olívaolaj

A minőség javítására irányuló programokkal összefüggésben teljesített kiadások összege 10 millió EUR-val alacsonyabb volt a kiadási profil alapján augusztus végére várt összegnél. A Bizottság arra számít, hogy a költségvetésben szereplő összeg a költségvetési év végére felhasználásra kerül.

3.1.2. Gyümölcs- és zöldségfélék

Az ezen ágazat vonatkozásában bejelentett kiadások összege csaknem 64 millió EUR-val magasabb a profilnak megfelelő összegnél. Mindazonáltal a

Bizottság ebben a szakaszban úgy ítéli meg, hogy a költségvetésben előirányzott teljes összeg elegendő lesz az összes igény fedezésére.

3.1.3. *Szőlészeti-borászati termékek*

E költségvetési jogcímcsoport esetében a bejelentett kiadások 49 millió EUR-val maradnak el a kiadási profil szintjétől. A Bizottság ezt a kismértékű eltérést ideiglenesnek tekintti, és arra számít, hogy a költségvetésben szereplő összeg az év végére felhasználásra kerül.

3.1.4. *Tej és tejtermékek*

A kiadási profiltól való eltérés (–67 millió EUR) magyarázata az, hogy a tagállamok (a könyv szerinti értékhez képest) nyereségeket jelentettek be a soványtejporkészítések kapcsán. Az állami soványtejporkészletek esetében a 2018-as pénzügyi év vonatkozásában év végi értékcsökkenés lekönyvelésére került sor abból a célból, hogy a készlet értékét az abban az időpontban előrejelezhető eladási árhoz igazítsák. Azóta a piac folyamatosan felfelé ívelő tendenciát mutat. Ennek megfelelően a sovány tejpor a könyv szerinti értéknél magasabb áron kelt el, és ebből erednek a tagállamok által bejelentett nyereségek.

3.1.5. *Iskolai programok*

A Bizottság a felhasznált összegnek a profil szintjéhez képest 19 millió EUR-val való elmaradását ideiglenes eltérésnek tekintti, és arra számít, hogy a költségvetésben szereplő összeg az év végére felhasználásra kerül.

3.2. **Közvetlen kifizetések**

A közvetlen kifizetések céljára felhasznált előirányzatok összege némileg magasabb az előre jelzetttnél.

3.2.1. *Termeléstől független közvetlen kifizetések*

A bejelentett kiadások 926 millió EUR-val meghaladják a profil szintjét. Figyelembe véve azonban az e jogcímcsoportra elérhető becsült címzett bevételeket, amelyek összege 938 millió EUR, a végrehajtási szint teljes mértékben illeszkedik a korábbi profilba. Így nem hiányoznak az előirányzatok, ahogy az a címzett bevételek nélküli profil alapján látszik.

3.2.2. *Egyéb közvetlen kifizetések*

Az e költségvetési jogcímcsoport vonatkozásában bejelentett kiadások összege kismértékben, 115 millió EUR-val elmarad a profiltól. A Bizottság azonban arra számít, hogy a költségvetésben szereplő összeg az év vége felé felhasználásra kerül.

4. **AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK VÉGREHAJTÁSA**

A melléklet táblázata szerint 2019 augusztusának végéig 634,2 millió EUR összegű címzett bevétel folyt be, amely összeg a 2019. évi költségvetés elfogadásakor tervezettnél 0,2 millió EUR-val magasabb. Ezen belül:

- a számlaelszámolási és a megfelelőségi vizsgálatokra vonatkozó határozatok szerinti korrekciókból származó bevételek összege 494,4 millió EUR-t tesz ki,

- a szabálytalanságokra kiszabott pénzügyi szankciók révén befolyt összeg 137,9 millió EUR-t tesz ki, és
- a tejjilletékből származó fennmaradó bevétel 1,9 millió EUR.

Az előző évről áthozott bevételek 448,8 millió EUR-s összegével együtt összesen 1 083,0 millió EUR címzett bevétel állt rendelkezésre 2019. augusztus 31-én. Várhatóan további összegek is befolyhatnak még a költségvetési év során.

5. KÖVETKEZTETÉSEK

Az EMGA 2019. évi költségvetési előirányzatainak ideiglenes végrehajtása a 2019. augusztus 31-ig terjedő időszak vonatkozásában azt mutatja, hogy a tagállamok részére teljesített havi visszatérítések 680 millió EUR összeggel meghaladják a kalkulált felhasználási szintet.

Jelenleg 1 083 millió EUR címzett bevétel áll rendelkezésre, amit a költségvetési év során várhatóan befolyó további bevételi összegek egészítenek majd ki.

A Bizottság jelenleg úgy ítéli meg, hogy az elfogadott előirányzatok, valamint a költségvetési év végéig elérhetővé váló címzett bevételek összege együtt elegendők lesznek az összes kiadás fedezésére. Ezért a 2020-as pénzügyi évre vonatkozó költségvetési tervezet 1. számú módosító indítványában szereplő bizottsági becslés szerint a 2019. évi költségvetésből a 2020. évi költségvetésbe átvihető összeg 280 millió EUR lesz.