



Briuselis, 2019 12 19
COM(2019) 637 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl EŽŪGF išlaidų

Išankstinio perspėjimo sistema Nr. 7-10/2019

Turinys

1.	EŽŪGF 2019 m. biudžeto procedūra.....	2
2.	EŽŪGF asignuotosios pajamos	2
3.	Pastabos dėl 2019 m. EŽŪGF biudžeto preliminarus vykdymo.....	3
3.1.	Rinkos priemonės	3
3.1.1.	Alyvuogių aliejus	3
3.1.2.	Vaisiai ir daržovės.....	3
3.1.3.	Vynuogių auginimo sektoriaus produktai	3
3.1.4.	Pienas ir pieno produktai	3
3.1.5.	Mokykloms skirtos programos.....	4
3.2.	Tiesioginės išmokos	4
3.2.1.	Atsietosios tiesioginės išmokos.....	4
3.2.2.	Kitos tiesioginės išmokos	4
4.	EŽŪGF asignuotų pajamų panaudojimas	4
5.	Išvados	4

PRIEDAS. PRELIMINARUS EŽŪGF ASIGNAVIMŲ PANAUDOJIMAS IKI 2019 08 31

1. EŽŪGF 2019 M. BIUDŽETO PROCEDŪRA

2018 m. gruodžio 12 d. Europos Parlamentas priėmė 2019 m. Europos Sąjungos bendrąjį biudžetą. Į biudžetą įtraukti Europos žemės ūkio garantijų fondo (EŽŪGF) įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimai (atitinkamai 43 192 mln. EUR ir 43 116 mln. EUR), skirti tiesioginėms išmokoms bei su rinka susijusioms išlaidoms.

Abiejų rūšių asignavimų sumos skiriasi dėl to, kad diferencijuotieji asignavimai naudojami tam tikroms priemonėms, kurias tiesiogiai įgyvendina Komisija. Jie daugiausia susiję su žemės ūkio produktų pardavimo skatinimo priemonėmis ir politikos strategija bei jos koordinavimo priemonėmis.

2. EŽŪGF ASIGNUOTOSIOS PAJAMOS

Remiantis Reglamento (ES) Nr. 1306/2013 43 straipsnio nuostatomis, pajamos, gautos atlikus finansines pataisas pagal sprendimus dėl apskaitos ir atitikties patvirtinimo, ir pajamos, gautos susigrąžinus sumas dėl pažeidimų, yra laikomos pajamomis, asignuotomis EŽŪGF išlaidoms padengti.

Pagal šias nuostatas asignuotosios pajamos gali būti naudojamos bet kokiems EŽŪGF išlaidų finansavimo poreikiams padengti. Per biudžetinius metus nepanaudota tokių pajamų dalis automatiškai perkeliama į kitus biudžetinius metus¹.

Į 2019 m. EŽŪGF biudžetą įtraukti:

- Komisijos naujausi rinkos priemonių ir tiesioginių išmokų finansavimo poreikių įverčiai,
- asignuotųjų pajamų, kurias tikimasi surinkti per atitinkamus biudžetinius metus, įverčiai,
- iš ankstesnių biudžetinių metų perkeliamas nepanaudotų asignuotųjų pajamų likutis.

Pasiūlyme dėl 2019 m. EŽŪGF biudžeto asignavimų Komisija atsižvelgė į visas numatomas asignuotąsias pajamas ir paprašė 2019 m. biudžete skirti asignavimų sumą, kuri apskaičiuota numatomą asignuotųjų pajamų sumą atėmus iš numatomos poreikius atitinkančios sumos. Biudžeto valdymo institucija EŽŪGF biudžetą patvirtino atsižvelgdama į numatomas asignuotąsias pajamas.

Sudarant 2019 m. biudžetą, turimos asignuotosios pajamos Komisijos skaičiavimais siekė 1 078 mln. EUR, iš kurių:

- 634 mln. EUR asignuotųjų pajamų, kurias numatyta gauti 2019 biudžetiniais metais (499 mln. EUR – ištaisyti klaidas po atitikties patvirtinimo, 135 mln. EUR – susigrąžinus sumas dėl pažeidimų);
- 444 mln. EUR asignuotųjų pajamų, kurios turi būti perkeltos iš 2018 biudžetinių metų.

Šias numatomas 1 078 mln. EUR dydžio pajamas Komisija skyrė šioms sistemoms:

- 140 mln. EUR – vaisių ir daržovių sektoriaus gamintojų organizacijų veiklos išlaidoms,
- 938 mln. EUR – bazinės išmokos sistemai.

¹ Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių 12 straipsnio 4 dalies b punkte nustatyta, kad asignavimai, atitinkantys vidaus asignuotąsias pajamas, gali būti perkelti tik į kitus finansinius metus. Todėl, siekiant užtikrinti patikimą biudžeto valdymą, šios asignuotosios pajamos paprastai naudojamos pirmiausia, prieš naudojant bet kokius patvirtintus susijusio biudžeto straipsnio asignavimus.

Šioms sistemoms patvirtintų asignavimų ir asignuotųjų pajamų suma atitinka:

- 849 mln. EUR sumą vaisių ir daržovių sektoriaus gamintojų organizacijų veiklos išlaidoms ir
- 17 149 mln. EUR sumą bazinės išmokos sistemai.

Priede, kuriame pateikiami preliminarūs 2019 m. biudžeto vykdymo rezultatai, biudžeto asignavimai pagal straipsnius vaisių ir daržovių sektoriui ir atsietosioms tiesioginėms išmokoms nurodyti neatsižvelgiant į pirmiau minėtas asignuotąsias pajamas. Tai yra šiems straipsniams patvirtinti asignavimai, kurie sudaro atitinkamai 715 mln. EUR ir 34 388 mln. EUR.

Kartu su šiems straipsniams asignuotomis pajamomis 2019 m. biudžete numatyti asignavimai vaisių ir daržovių sektoriui iš viso sudaro 855 mln. EUR, o atsietosioms tiesioginėms išmokoms – 35 326 mln. EUR.

3. PASTABOS DĖL 2019 M. EŽŪGF BIUDŽETO PRELIMINARAUS VYKDYMO

Šios ataskaitos priede pateikiami duomenys apie preliminarų biudžeto vykdymą 2018 m. spalio 16 d. – 2019 m. rugpjūčio 31 d. laikotarpiu. Šis vykdymo lygis lyginamas su išankstinio perspėjimo sistemos (IPS), įdiegtos remiantis Reglamento (ES) Nr. 1306/2013 28 straipsniu, išlaidų įvertinimu.

3.1. Rinkos priemonės

Asignavimų panaudojimo lygis alyvuogių aliejaus, vyno, pieno ir pieno vartojimo skatinimo mokyklose programos sektoriuose buvo mažesnis, nei tikėtasi. Kita vertus, biudžeto vykdymas vaisių ir daržovių sektoriuje yra geresnis, nei prognozuota remiantis išlaidų įvertinimu.

3.1.1. *Alyvuogių aliejus*

Išlaidos, susijusios su kokybės gerinimo programomis, yra 10 mln. EUR mažesnės, negu buvo numatyta rugpjūčio mėn. pabaigoje remiantis išlaidų įvertinimu. Tikimasi, kad biudžete numatyta suma iki metų pabaigos bus panaudota.

3.1.2. *Vaisiai ir daržovės*

Šiame sektoriuje deklaruotos išlaidos beveik 64 mln. EUR viršija įvertinimą. Tačiau šiuo metu numatoma, kad visos biudžete numatytos sumos užteks visiems poreikiams patenkinti.

3.1.3. *Vynuogių auginimo sektoriaus produktai*

Pagal šį biudžeto straipsnį deklaruota išlaidų suma kol kas yra 49 mln. EUR mažesnė už numatytąją išlaidų įvertinime. Manoma, kad šis nedidelis skirtumas yra laikinas, ir tikimasi, kad biudžete numatyta suma iki metų pabaigos bus panaudota.

3.1.4. *Pienas ir pieno produktai*

Palyginti su išlaidų įvertinime numatyta suma, nuokrypį (minus 67 mln. EUR) galima paaiškinti tuo, kad valstybės narės, pardavusios nugriebto pieno miltelius, gavo pelno (palyginti su balansine verte). Nugriebto pieno miltelių viešųjų atsargų nuvertėjimas metų pabaigoje buvo įtrauktas į 2018 finansinių metų apskaitą, siekiant pakoreguoti atsargų vertę iki tuo metu numatomos pardavimo kainos. Nuo to laiko rinka nuolat didėja. Todėl nugriebto pieno milteliai parduodami už balansinę vertę viršijančią kainą ir neša pelną, kaip deklaravo valstybės narės.

3.1.5. *Mokykloms skirtos programos*

Nuokrypis nuo įvertinimo (–19 mln. EUR) laikomas laikinu, ir planuojama, kad biudžete numatyta suma iki metų pabaigos bus panaudota.

3.2. **Tiesioginės išmokos**

Tiesioginėms išmokoms skirtų asignavimų panaudojimo lygis šiek tiek aukštesnis, nei prognozuota.

3.2.1. *Atsietosios tiesioginės išmokos*

Deklaruotos išlaidos 926 mln. EUR viršija numatytąsias įvertinime. Tačiau, atsižvelgiant į asignuotąsias pajamas, numatytas šiam straipsniui, t. y. 938 mln. EUR, vykdymo modelis visiškai atitinka ankstesnių metų tendencijas. Taigi, asignavimų netrūksta, nors taip atrodytų remiantis išlaidų įvertinimu, jei neatsižvelgtume į asignuotąsias pajamas.

3.2.2. *Kitos tiesioginės išmokos*

Pagal šį biudžeto straipsnį deklaruotos išlaidos yra šiek tiek (115 mln. EUR) mažesnės už numatytąsias įvertinime. Tačiau numatoma, kad biudžete numatyta suma iki metų pabaigos bus panaudota.

4. **EŽŪGF ASIGNUOTŲ PAJAMŲ PANAUDOJIMAS**

Iš priede pateikiamos lentelės matyti, kad 2019 m. rugpjūčio mėn. pabaigoje buvo surinkta 634,2 mln. EUR asignuotųjų pajamų, t. y. 0,2 mln. EUR daugiau, nei buvo numatyta tvirtinant 2019 m. biudžetą. Šią sumą visų pirma sudaro:

- pajamos, gautos atlikus pataisas pagal sprendimus dėl apskaitos ir sąskaitų atitikties patvirtinimo, kurios siekia 494,4 mln. EUR;
- susigrąžinus sumas dėl pažeidimų gautos pajamos, siekiančios 137,9 mln. EUR;
- tam tikros likutinės pajamos, gautos taikant pieno mokestį, kurios siekia 1,9 mln. EUR.

2019 m. rugpjūčio 31 d. turimos asignuotosios pajamos kartu su 448,8 mln. EUR iš praėjusių metų perkeltų pajamų suma iš viso sudarė 1 083,0 mln. EUR. Numatoma, kad per biudžetinius metus bus surinkta papildomų lėšų.

5. **IŠVADOS**

Iš preliminarus 2019 m. EŽŪGF biudžeto asignavimų panaudojimo iki 2019 m. rugpjūčio 31 d. duomenų matyti, kad mėnesinės kompensacijos valstybėms narėms yra 680 mln. EUR didesnės už apskaičiuotąjį panaudojimo įvertinimą.

Jau turima 1 083 mln. EUR asignuotųjų pajamų suma, be to, biudžetiniais metais numatoma surinkti papildomų pajamų.

Šiuo metu Komisija numato, kad patvirtintų asignavimų ir iki biudžetinių metų pabaigos turėsimų asignuotųjų pajamų sumos pakaks visoms išlaidoms padengti. Todėl 2020 m. biudžeto projekto taisomajame rašte Nr. 1 Komisija nustatė, kad iš 2019 m. biudžeto į 2020 m. biudžetą bus galima perkelti 280 mln. EUR asignuotųjų pajamų.