



Bruxelles, 19.12.2019
COM(2019) 637 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind cheltuielile FEGA

Sistemul de avertizare timpurie nr. 7-10/2019

Cuprins

1.	Procedura bugetară 2019 pentru FEGA.....	2
2.	Venituri alocate FEGA	2
3.	Observații privind execuția provizorie a bugetului FEGA pentru 2019	3
3.1.	Măsuri de piață.....	3
3.1.1.	Ulei de măsline.....	3
3.1.2.	Fructe și legume	3
3.1.3.	Produse din sectorul vitivinicol	3
3.1.4.	Lapte și produse lactate	4
3.1.5.	Programe pentru școli.....	4
3.2.	Plăți directe.....	4
3.2.1.	Plăți directe decuplate	4
3.2.2.	Alte plăți directe.....	4
4.	Execuția veniturilor alocate FEGA.....	4
5.	Concluzii.....	5

ANEXĂ: UTILIZAREA PROVIZORIE A CREDITELOR FEGA PÂNĂ LA 31.8.2019

1. PROCEDURA BUGETARĂ 2019 PENTRU FEAGA

La 12 decembrie 2018, Parlamentul European a adoptat bugetul general al Uniunii Europene pentru anul 2019. În ceea ce privește Fondul european de garantare agricolă (FEAGA), bugetul a inclus credite de angajament și de plată în cuantum de 43 192 de milioane EUR și, respectiv, de 43 116 milioane EUR pentru plăți directe și cheltuieli legate de piață.

Diferența dintre cuantumurile celor două tipuri de credite este cauzată de utilizarea de credite diferențiate pentru anumite măsuri puse în aplicare în mod direct de către Comisie. Este vorba, în principal, de măsuri de promovare a produselor agricole, de strategii politice și de măsurile de coordonare.

2. VENITURI ALOCATE FEAGA

Pe baza dispozițiilor de la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, veniturile rezultate din corecțiile financiare efectuate în temeiul deciziilor privind verificarea financiară și verificarea conformității și din nereguli constituie venituri alocate pentru finanțarea cheltuielilor FEAGA.

Potrivit acestor dispoziții, veniturile alocate pot răspunde nevoilor de finanțare a oricăror cheltuieli FEAGA. Orice parte a acestor venituri care rămâne neutilizată în cursul exercițiului bugetar este reportată automat în exercițiul bugetar următor¹.

Bugetul FEAGA pentru 2019 include:

- cele mai recente estimări ale Comisiei privind nevoile de finanțare pentru măsurile de piață și plățile directe,
- estimările veniturilor alocate preconizate a fi colectate în cursul exercițiului bugetar,
- precum și reportarea soldului veniturilor alocate rămase disponibile din exercițiul bugetar anterior.

În propunerea sa privind creditele bugetare FEAGA pentru 2019, Comisia a luat în calcul totalitatea veniturilor alocate preconizate și a solicitat pentru bugetul pentru 2019 un nivel al creditelor calculat prin scăderea veniturilor alocate estimate din necesitățile estimate. Autoritatea bugetară a adoptat bugetul FEAGA ținând seama de veniturile alocate preconizate.

La momentul întocmirii bugetului pentru 2019, Comisia estima veniturile alocate disponibile la 1 078 de milioane EUR, acestea fiind compuse din:

- veniturile alocate preconizate a fi generate în cursul exercițiului bugetar 2019, estimate la 634 de milioane EUR (499 de milioane EUR din corecțiile efectuate în urma verificării conformității și 135 de milioane EUR din nereguli);
- veniturile alocate destinate reportării din 2018, estimate la 444 de milioane EUR.

Comisia a alocat aceste venituri estimate de 1 078 de milioane EUR următoarelor scheme:

¹ Articolul 12 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii stabilește că creditele corespunzătoare veniturilor alocate interne pot fi reportate numai până în exercițiul financiar următor. Prin urmare, în interesul unei bune gestiuni bugetare, aceste venituri alocate sunt în general utilizate primele, înaintea creditelor votate pentru articolul bugetar în cauză.

- 140 de milioane EUR fondurilor operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 938 de milioane EUR schemei de plată de bază.

Suma creditelor votate și a veniturilor alocate pentru aceste scheme este defalcată în felul următor:

- 849 de milioane EUR pentru fondurile operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 17 149 de milioane EUR pentru schema de plată de bază.

În anexă, care prezintă execuția provizorie a bugetului pentru 2019, sumele creditelor bugetare la nivel de articol pentru sectorul fructelor și legumelor și pentru plățile directe decuplate nu țin cont de veniturile alocate menționate anterior. Cifrele respective prezintă creditele votate pentru aceste articole, în cuantum de 715 milioane EUR și, respectiv, de 34 388 de milioane EUR.

După includerea veniturilor alocate acestor articole, totalul sumelor prevăzute în bugetul pentru 2019 este de 855 de milioane EUR pentru sectorul fructelor și legumelor și de 35 326 de milioane EUR pentru plățile directe decuplate.

3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEGA PENTRU 2019

Anexa la prezentul raport prezintă execuția provizorie a bugetului pentru perioada 16 octombrie 2018-31 august 2019. Nivelul de execuție este comparat cu profilul de cheltuieli al sistemului de avertizare timpurie instituit în conformitate cu articolul 28 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013.

3.1. Măsurile de piață

Utilizarea creditelor a fost mai mică decât se preconizase în sectorul uleiului de măsline, al vinului, al laptelui și al programelor pentru școli. Execuția bugetului în sectorul fructelor și legumelor, pe de altă parte, depășește nivelul previzionat în cadrul profilului de cheltuieli.

3.1.1. Ulei de măsline

Cheltuielile efectuate pentru programele de îmbunătățire a calității sunt cu 10 milioane EUR mai mici față de previziunile de la sfârșitul lunii august în conformitate cu profilul de cheltuieli. Se preconizează că suma înscrisă în buget va fi executată până la sfârșitul exercițiului bugetar.

3.1.2. Fructe și legume

Cheltuielile declarate în acest sector sunt cu aproape 64 de milioane EUR în avans față de profil. Totuși, în acest moment, se preconizează că suma totală înscrisă în buget va fi suficientă pentru a acoperi toate necesitățile.

3.1.3. Produse din sectorul vitivinicol

Pentru acest articol bugetar, cheltuielile declarate până în prezent sunt cu 49 de milioane EUR mai mici decât profilul de cheltuieli. Această mică divergență este considerată temporară și se preconizează că suma înscrisă în buget va fi executată spre sfârșitul anului.

3.1.4. *Lapte și produse lactate*

Abateră de la profilul de cheltuieli (minus 67 de milioane EUR) se explică prin faptul că statele membre au declarat câștiguri (în comparație cu valoarea contabilă) realizate prin vânzările de lapte praf degresat. În exercițiul financiar 2018 a fost înregistrată o depreciere de sfârșit de an a stocurilor publice de lapte praf degresat pentru a ajusta valoarea stocurilor la prețul de vânzare previzibil la momentul respectiv. De atunci, piața a înregistrat o tendință ascendentă constantă. Prin urmare, laptele praf degresat s-a vândut la un preț mai mare decât valoarea contabilă, generând câștigurile declarate de statele membre.

3.1.5. *Programe pentru școli*

Divergența față de profil (de -19 milioane EUR) este considerată temporară și se preconizează că suma înscrisă în buget va fi executată spre sfârșitul anului.

3.2. **Plăți directe**

Utilizarea creditelor pentru plățile directe este ușor mai ridicată decât se prevăzuse.

3.2.1. *Plăți directe decuplate*

Cheltuielile declarate sunt cu 926 de milioane EUR în avans față de profil. Luând însă în considerare quantumul veniturilor alocate estimate a fi disponibile pentru acest articol, respectiv 938 de milioane EUR, modelul de execuție corespunde în totalitate profilului istoric. Prin urmare, nu există o lipsă a creditelor așa cum reiese din profilul fără venituri alocate.

3.2.2. *Alte plăți directe*

Cheltuielile declarate în cadrul acestui articol bugetar se situează cu puțin în urma profilului, respectiv cu 115 milioane EUR. Se preconizează totuși că suma înscrisă în buget va fi executată către sfârșitul anului.

4. **EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA**

Tabelul din anexă arată că, la sfârșitul lunii august 2019, au fost colectate venituri alocate însumând 634,2 milioane EUR, cu 0,2 milioane EUR mai mult decât se anticipase la adoptarea bugetului pentru 2019. Acesta include, în particular:

- veniturile rezultate din corecții bazate pe decizii privind verificarea financiară și verificarea conformității, care se ridică la 494,4 milioane EUR,
- veniturile provenite din nereguli, care se ridică la 137,9 milioane EUR și
- unele venituri reziduale provenite din taxa pentru depășirea cotei de lapte, în quantum de 1,9 milioane EUR.

Ținând cont de suma de 448,8 milioane EUR, reprezentând veniturile reportate din exercițiul anterior, suma totală a veniturilor alocate disponibile la 31 august 2019 se ridică la 1 083,0 milioane EUR. Se preconizează colectarea unor sume suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

5. CONCLUZII

Execuția provizorie a creditelor bugetare ale FEAGA pentru 2019, pentru perioada care se încheie la 31 august 2019, arată că rambursările lunare către statele membre sunt cu 680 de milioane EUR mai mari decât profilul de utilizare calculat.

O sumă de 1 083 milioane EUR din veniturile alocate este deja disponibilă și se preconizează că vor fi colectate sume suplimentare de venituri în cursul exercițiului bugetar.

În prezent, Comisia estimează că creditele votate, împreună cu cuantumul veniturilor alocate care vor fi disponibile până la sfârșitul exercițiului bugetar, vor fi suficiente pentru a acoperi toate cheltuielile. Prin urmare, în Scrisoarea rectificativă nr. 1 la proiectul de buget general pentru 2020, Comisia a estimat că vor fi disponibile pentru reportare, din bugetul pentru 2019 în bugetul pentru 2020, venituri alocate de aproximativ 280 milioane EUR.