



Bruxelles, 19.12.2019.
COM(2019) 637 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o rashodima EFJP-a

Sustav ranog upozoravanja br. 7-10/2019

Sadržaj

1.	Proračunski postupak EFJP-a za 2019.....	2
2.	Namjenski prihodi EFJP-a	2
3.	Napomene o privremenom izvršenju proračuna EFJP-a za 2019.....	3
3.1.	Tržišne mjere	3
3.1.1.	Maslinovo ulje	3
3.1.2.	Voće i povrće	3
3.1.3.	Proizvodi u sektoru vinogradarstva	3
3.1.4.	Mlijeko i mliječni proizvodi	4
3.1.5.	Školski programi	4
3.2.	Izravna plaćanja	4
3.2.1.	Proizvodno nevezana izravna plaćanja	4
3.2.2.	Ostala izravna plaćanja	4
4.	Izvršenje namjenskih prihoda EFJP-a	4
5.	Zaključci	5

PRILOG: PRIVREMENA POTROŠNJA ODOBRENIH SREDSTAVA EFJP-A DO 31.8.2019.

1. PRORAČUNSKI POSTUPAK EFJP-A ZA 2019.

Europski parlament je 12. prosinca 2018. donio opći proračun Europske unije za 2019. Proračunom su obuhvaćena odobrena sredstva za preuzimanje obveza u iznosu od 43 192 milijuna EUR i odobrena sredstva za plaćanje u iznosu od 43 116 milijuna EUR za Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP), a namijenjena su za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem.

Razlog za različite iznose za te dvije vrste odobrenih sredstava jest upotreba diferenciranih odobrenih sredstava za određene mjere koje izravno provodi Komisija. To se uglavnom odnosi na mjere promidžbe poljoprivrednih proizvoda i na strategiju politike i mjere koordinacije.

2. NAMJENSKI PRIHODI EFJP-A

Na temelju odredbi članka 43. Uredbe (EU) br. 1306/2013 prihodi koji proizlaze iz financijskih ispravaka u skladu s odlukama o poravnanju računa i potvrdi o sukladnosti te iz nepravilnosti čine prihode namijenjene financiranju rashoda EFJP-a.

U skladu s tim odredbama namjenski prihodi mogu se koristiti za pokrivanje potreba za financiranjem bilo kojih rashoda EFJP-a. Dio prihoda koji se ne iskoristi u proračunskoj godini automatski se prenosi u sljedeću proračunsku godinu¹.

Proračun EFJP-a za 2019. uključuje sljedeće:

- Komisijine najnovije procjene potreba za financiranjem tržišnih mjera i izravnih plaćanja,
- procjene namjenskih prihoda koji se prikupljaju tijekom proračunske godine i
- prijenos salda namjenskih prihoda preostalih od prethodne proračunske godine.

U svojem prijedlogu odobrenih proračunskih sredstava za EFJP za 2019. Komisija je uzela u obzir ukupne očekivane namjenske prihode te je za proračun za 2019. zatražila razinu odobrenih sredstava izračunanu oduzimanjem procijenjenih namjenskih prihoda od procijenjenih potreba. Proračunsko tijelo prihvatilo je proračun EFJP-a uzimajući u obzir očekivane namjenske prihode.

U trenutku utvrđivanja proračuna za 2019. Komisijine procjene raspoloživih namjenskih prihoda iznosile su 1 078 milijuna EUR i obuhvaćale su sljedeće:

- namjenske prihode čije se ostvarivanje očekuje tijekom proračunske godine 2019., procijenjene na 634 milijuna EUR (499 milijuna EUR od ispravaka u okviru potvrde o sukladnosti i 135 milijuna EUR od nepravilnosti),
- namjenske prihode koji se prenose iz 2018., procijenjene na 444 milijuna EUR.

Komisija je taj iznos, procijenjen na 1 078 milijuna EUR, namijenila sljedećim programima:

¹ Člankom 12. stavkom 4. točkom (b) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije određeno je da se odobrena sredstva koja odgovaraju unutarnjim namjenskim prihodima mogu prenijeti samo u sljedeću financijsku godinu. Stoga se u interesu dobrog upravljanja proračunom ti namjenski prihodi u načelu iskorištavaju prije izglasanih odobrenih sredstava predmetnog proračunskog članka.

- 140 milijuna EUR operativnim fondovima za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća, te
- 938 milijuna EUR programu osnovnih plaćanja.

Zbroj izglasanih odobrenih sredstava i namjenskih prihoda za te programe odgovara sljedećem:

- 849 milijuna EUR za operativne fondove za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća, i
- 17 149 milijuna EUR za program osnovnih plaćanja.

U Prilogu, u kojem je prikazano privremeno izvršenje proračuna za 2019., u iznose odobrenih proračunskih sredstava na razini članka za sektor voća i povrća i članka za proizvodno nevezana izravna plaćanja nisu uključeni prethodno navedeni namjenski prihodi. Riječ je o izglasanim odobrenim sredstvima koja za navedene članke iznose 715 milijuna EUR odnosno 34 388 milijuna EUR.

Ubrajajući prihode namijenjene tim člancima, u proračunu za 2019. predviđeno je ukupno 855 milijuna EUR za sektor voća i povrća te 35 326 milijuna EUR za proizvodno nevezana izravna plaćanja.

3. NAPOMENE O PRIVREMENOM IZVRŠENJU PRORAČUNA EFJP-A ZA 2019.

U Prilogu ovom Izvješću prikazano je privremeno izvršenje proračuna za razdoblje od 16. listopada 2018. do 31. kolovoza 2019. Razina izvršenja uspoređuje se s profilom rashoda sustava ranog upozoravanja koji je uspostavljen u skladu s člankom 28. Uredbe (EU) br. 1306/2013.

3.1. Tržišne mjere

U sektoru maslinova ulja, vina, mlijeka i školskim programima povučeno je manje odobrenih sredstava od očekivanog. S druge strane, izvršenje proračuna u sektoru voća i povrća premašuje razinu predviđenu u profilu rashoda.

3.1.1. Maslinovo ulje

Za programe poboljšanja kvalitete na kraju kolovoza utrošeno je 10 milijuna EUR manje od očekivanog u skladu s profilom rashoda. Očekuje se da će se predviđeni iznos izvršiti do kraja proračunske godine.

3.1.2. Voće i povrće

Prijavljeni rashodi u tom sektoru viši su od profila za gotovo 64 milijuna EUR. Međutim trenutačno se očekuje da će ukupni predviđeni iznos biti dovoljan za pokriće svih potreba.

3.1.3. Proizvodi u sektoru vinogradarstva

Dosad prijavljeni rashodi za taj proračunski članak niži su od profila rashoda za 49 milijuna EUR. Ta mala razlika smatra se privremenom i očekuje se da će se predviđeni iznos izvršiti krajem godine.

3.1.4. Mlijeko i mliječni proizvodi

Odstupanje od profila rashoda (–67 milijuna EUR) objašnjava se prijavom dobitaka država članica (u odnosu na računovodstvenu vrijednost) od prodaje obranog mlijeka u prahu. Amortizacija na kraju godine javnih zaliha obranog mlijeka u prahu knjižena je u financijskoj godini 2018. kako bi se vrijednost zaliha prilagodila prodajnoj cijeni koja se mogla predvidjeti u tom trenutku. Otada se na tržištu bilježi stalni trend rasta. Stoga je obrano mlijeko u prahu prodano po višoj cijeni od njegove računovodstvene vrijednosti, što je dovelo do dobitaka koje su prijavile države članice.

3.1.5. Školski programi

Razlika u odnosu na profil (–19 milijuna EUR) smatra se privremenom i očekuje se da će se predviđeni iznos izvršiti krajem godine.

3.2. Izravna plaćanja

Povlačenje odobrenih sredstava za izravna plaćanja nešto je više od predviđenog.

3.2.1. Proizvodno nevezana izravna plaćanja

Prijavljeni rashodi viši su od profila za 926 milijuna EUR. Međutim, ako se uzmu u obzir procijenjeni namjenski prihodi koji su raspoloživi za ovaj članak, odnosno 938 milijuna EUR, izvršenje je u potpunosti u skladu s povijesnim profilom. Prema tome, ne postoji nedostatak odobrenih sredstava kao što se to čini iz profila bez namjenskih prihoda.

3.2.2. Ostala izravna plaćanja

Prijavljeni rashodi u okviru ovog proračunskog članka nešto su niži od profila, i to za 115 milijuna EUR. Međutim, očekuje se da će se predviđeni iznos izvršiti do kraja godine.

4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A

Kako je vidljivo iz tablice u Prilogu, do kraja kolovoza 2019. prikupljeni su namjenski prihodi u iznosu od 634,2 milijuna EUR, što je za 0,2 milijuna EUR više od očekivanog pri donošenju proračuna za 2019. To uključuje:

- prihod od ispravaka na temelju odluka o poravnanju računa i potvrdi o sukladnosti, u iznosu od 494,4 milijuna EUR,
- prihode od nepravilnosti, u iznosu od 137,9 milijuna EUR, i
- nešto preostalih prihoda od pristojbe za mlijeko u iznosu od 1,9 milijuna EUR.

To zajedno s iznosom od 448,8 milijuna EUR prihoda prenesenih iz prethodne godine čini ukupno 1 083,0 milijuna EUR namjenskih prihoda koji su raspoloživi 31. kolovoza 2019. Očekuje se da će se tijekom proračunske godine prikupiti dodatni iznosi.

5. ZAKLJUČCI

Privremeno izvršenje odobrenih proračunskih sredstava za EFJP za 2019. za razdoblje do 31. kolovoza 2019. pokazuje da su mjesečne nadoknade državama članicama za 680 milijuna EUR više od izračunanog profila potrošnje.

Namjenski prihodi u iznosu od 1 083 milijuna EUR već su na raspolaganju, a očekuje se da će se tijekom proračunske godine prikupiti dodatni iznosi.

Komisija trenutačno očekuje da će izglasana odobrena sredstva zajedno s namjenskim prihodima koji će biti na raspolaganju prije kraja proračunske godine biti dovoljna za pokriće svih rashoda. Stoga je u Pismu izmjene br. 1. za nacrt proračuna za 2020. Komisija procijenila da će namjenski prihodi u iznosu od 280 milijuna EUR biti raspoloživi za prijenos iz proračuna za 2019. u proračun za 2020.