



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 19.12.2019
COM(2019) 637 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

σχετικά με τις δαπάνες του ΕΓΤΕ

Σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης αριθ. 7-10/2019

Πίνακας περιεχομένων

1.	Διαδικασία προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2019	2
2.	Έσοδα για ειδικό προορισμό του ΕΓΤΕ	2
3.	Παρατηρήσεις σχετικά με την προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2019.....	3
3.1.	Μέτρα παρέμβασης στην αγορά	3
3.1.1.	Ελαιόλαδο	3
3.1.2.	Οπωροκηπευτικά.....	4
3.1.3.	Προϊόντα του αμπελοοινικού τομέα	4
3.1.4.	Γάλα και γαλακτοκομικά προϊόντα.....	4
3.1.5.	Προγράμματα για τα σχολεία.....	4
3.2.	Άμεσες ενισχύσεις.....	4
3.2.1.	Αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις.....	4
3.2.2.	Άλλες άμεσες ενισχύσεις	4
4.	Εκτέλεση του λογαριασμού εσόδων για ειδικό προορισμό του ΕΓΤΕ	5
5.	Συμπεράσματα	5

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΑΠΟΡΡΟΦΗΣΗ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΕΩΣ ΤΙΣ 31/8/2019

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΓΙΑ ΤΟ 2019

Στις 12 Δεκεμβρίου 2018, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το 2019. Ο προϋπολογισμός προβλέπει για το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πληρωμών ύψους 43 192 εκατ. EUR και 43 116 εκατ. EUR, αντίστοιχα, για άμεσες ενισχύσεις και δαπάνες που συνδέονται με την αγορά.

Προβλέπονται διαφορετικά ποσά για τα δύο είδη πιστώσεων λόγω της χρήσης διαχωριζόμενων πιστώσεων για ορισμένα μέτρα που εφαρμόζονται απευθείας από την Επιτροπή. Πρόκειται κυρίως για μέτρα προώθησης των γεωργικών προϊόντων, μέτρα που αφορούν την πολιτική στρατηγική και μέτρα συντονισμού.

2. ΈΣΟΔΑ ΓΙΑ ΕΙΔΙΚΟ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟ ΤΟΥ ΕΓΤΕ

Βάσει των διατάξεων του άρθρου 43 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013, τα έσοδα που προέρχονται από δημοσιονομικές διορθώσεις στο πλαίσιο αποφάσεων λογιστικής εκκαθάρισης και εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση και από παρατυπίες αποτελούν έσοδα για ειδικό προορισμό που διατίθενται για τη χρηματοδότηση δαπανών του ΕΓΤΕ.

Σύμφωνα με τις εν λόγω διατάξεις, τα έσοδα για ειδικό προορισμό μπορούν να καλύπτουν τις ανάγκες χρηματοδότησης οποιωνδήποτε δαπανών του ΕΓΤΕ. Όποιο μέρος των εσόδων δεν χρησιμοποιηθεί κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους μεταφέρεται αυτόματα στο επόμενο οικονομικό έτος¹.

Στον προϋπολογισμό του ΕΓΤΕ για το 2019 περιλαμβάνονται:

- οι πλέον πρόσφατες εκτιμήσεις της Επιτροπής σχετικά με τις ανάγκες χρηματοδότησης για μέτρα παρέμβασης στην αγορά και για άμεσες ενισχύσεις,
- οι εκτιμήσεις των εσόδων για ειδικό προορισμό προς είσπραξη κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους,
- και το εκ μεταφοράς υπόλοιπο των εσόδων για ειδικό προορισμό που παρέμεινε διαθέσιμο από το προηγούμενο οικονομικό έτος.

Στην πρότασή της για το ύψος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2019, η Επιτροπή έλαβε υπόψη τα συνολικά αναμενόμενα έσοδα για ειδικό προορισμό και ζήτησε για τον προϋπολογισμό του 2019 ύψος πιστώσεων υπολογιζόμενο με αφαίρεση των εκτιμώμενων εσόδων για ειδικό προορισμό από τις εκτιμώμενες ανάγκες. Η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή ενέκρινε τον προϋπολογισμό του ΕΓΤΕ, του οποίου οι πιστώσεις περιλαμβάνουν τα αναμενόμενα έσοδα για ειδικό προορισμό.

¹ Το άρθρο 12 παράγραφος 4 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης ορίζει ότι πιστώσεις που αντιστοιχούν σε εσωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό μπορούν να μεταφέρονται μόνο στο επόμενο οικονομικό έτος. Ως εκ τούτου, για λόγους χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, τα εν λόγω έσοδα για ειδικό προορισμό χρησιμοποιούνται γενικά πρώτα, πριν από τις εγκριθείσες πιστώσεις του σχετικού άρθρου του προϋπολογισμού.

Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού για το 2019, βάσει των εκτιμήσεων της Επιτροπής, τα διαθέσιμα έσοδα για ειδικό προορισμό ανέρχονταν σε 1 078 εκατ. EUR και αποτελούνταν από:

- έσοδα για ειδικό προορισμό που αναμένεται να προκύψουν κατά το οικονομικό έτος 2019, εκτιμώμενα σε 634 εκατ. EUR (499 εκατ. EUR από διορθώσεις εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση και 135 εκατ. EUR από παρατυπίες)·
- έσοδα για ειδικό προορισμό που πρόκειται να μεταφερθούν από το 2018, εκτιμώμενα σε 444 εκατ. EUR.

Η Επιτροπή διέθεσε το εκτιμηθέν ποσό εσόδων για ειδικό προορισμό των 1 078 εκατ. EUR στα ακόλουθα καθεστάτα:

- 140 εκατ. EUR στα επιχειρησιακά ταμεία των οργανώσεων παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών, και
- 938 εκατ. EUR στο καθεστώς βασικής ενίσχυσης.

Το άθροισμα των εγκριθεισών πιστώσεων και των εσόδων για ειδικό προορισμό για τα εν λόγω καθεστάτα αντιστοιχεί σε:

- 849 εκατ. EUR για τα επιχειρησιακά ταμεία των οργανώσεων παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών, και
- 17 149 εκατ. EUR για το καθεστώς βασικής ενίσχυσης.

Στο παράρτημα, στο οποίο παρουσιάζεται η προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού για το 2019, στα αριθμητικά στοιχεία των πιστώσεων του προϋπολογισμού σε επίπεδο άρθρου για τα οπωροκηπευτικά και τις αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις, δεν λαμβάνονται υπόψη τα προαναφερθέντα έσοδα για ειδικό προορισμό. Τα στοιχεία αυτά απεικονίζουν τις εγκριθείσες πιστώσεις για τα εν λόγω άρθρα, ύψους 715 εκατ. EUR και 34 388 εκατ. EUR, αντίστοιχα.

Εφόσον περιληφθούν τα έσοδα για ειδικό προορισμό στα άρθρα αυτά, οι συνολικές προβλεπόμενες πιστώσεις στον προϋπολογισμό για το 2019 ανέρχονται σε 855 εκατ. EUR για τα οπωροκηπευτικά και σε 35 326 εκατ. EUR για τις αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΓΙΑ ΤΟ 2019

Στο παράρτημα της παρούσας έκθεσης παρουσιάζεται η προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού για το διάστημα από τις 16 Οκτωβρίου 2018 έως τις 31 Αυγούστου 2019. Το επίπεδο εκτέλεσης συγκρίνεται με την αναμενόμενη πορεία των δαπανών του συστήματος έγκαιρης προειδοποίησης (ΣΕΠ) που δημιουργήθηκε κατ' εφαρμογή του άρθρου 28 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013.

3.1. Μέτρα παρέμβασης στην αγορά

Η απορρόφηση των πιστώσεων ήταν χαμηλότερη της αναμενόμενης στους τομείς του ελαιολάδου, του οίνου, του γάλακτος και των προγραμμάτων για τα σχολεία. Από την άλλη πλευρά, η εκτέλεση του προϋπολογισμού στον τομέα των

οπωροκηπευτικών υπερβαίνει το προβλεπόμενο επίπεδο με βάση την αναμενόμενη πορεία των δαπανών.

3.1.1. Ελαιόλαδο

Οι δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν για τα προγράμματα βελτίωσης της ποιότητας είναι κατά 10 εκατ. EUR χαμηλότερες από το αναμενόμενο στα τέλη Αυγούστου βάσει της πορείας των δαπανών. Το ποσό που έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό αναμένεται να έχει εκτελεστεί έως το τέλος του οικονομικού έτους.

3.1.2. Οπωροκηπευτικά

Οι δαπάνες που έχουν δηλωθεί στον εν λόγω τομέα υπερβαίνουν κατά σχεδόν 64 εκατ. EUR την αναμενόμενη πορεία. Ωστόσο, επί του παρόντος, το συνολικό ποσό που έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό αναμένεται ότι θα αρκεί για την κάλυψη όλων των αναγκών.

3.1.3. Προϊόντα του αμπελοοινικού τομέα

Για το εν λόγω άρθρο του προϋπολογισμού, οι δηλωθείσες μέχρι στιγμής δαπάνες είναι 49 εκατ. EUR χαμηλότερες από την αναμενόμενη πορεία των δαπανών. Η μικρή αυτή απόκλιση θεωρείται προσωρινή και το ποσό που έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό αναμένεται να εκτελεστεί προς το τέλος του έτους.

3.1.4. Γάλα και γαλακτοκομικά προϊόντα

Η απόκλιση από την αναμενόμενη πορεία των δαπανών (μείον 67 εκατ. EUR) εξηγείται από τη δήλωση των κρατών μελών όσον αφορά τα κέρδη (σε σύγκριση με τη λογιστική αξία) επί των πωλήσεων αποκορυφωμένου γάλακτος σε σκόνη. Η υποτίμηση των δημόσιων αποθεμάτων αποκορυφωμένου γάλακτος σε σκόνη στο τέλος του έτους καταλογίστηκε στο οικονομικό έτος 2018 προκειμένου η αξία του αποθέματος να προσαρμοστεί σε προβλέπιμη τιμή πώλησης κατά τη στιγμή εκείνη. Έκτοτε, η αγορά παρουσιάζει σταθερή ανοδική τάση. Ως εκ τούτου, το αποκορυφωμένο γάλα σε σκόνη πωλείται σε τιμή υψηλότερη από τη λογιστική αξία, και έτσι παράγονται τα κέρδη που δηλώθηκαν από τα κράτη μέλη.

3.1.5. Προγράμματα για τα σχολεία

Η απόκλιση από την αναμενόμενη πορεία (-19 εκατ. EUR) θεωρείται προσωρινή και το ποσό που έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό αναμένεται να εκτελεστεί προς το τέλος του έτους.

3.2. Άμεσες ενισχύσεις

Η απορρόφηση των πιστώσεων για άμεσες ενισχύσεις είναι ελαφρώς υψηλότερη από τις προβλέψεις.

3.2.1. Αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις

Οι δηλωθείσες δαπάνες υπερβαίνουν την αναμενόμενη πορεία κατά 926 εκατ. EUR. Ωστόσο, εάν ληφθούν υπόψη τα εκτιμώμενα διαθέσιμα έσοδα για ειδικό προορισμό για το εν λόγω άρθρο, ύψους 938 εκατ. EUR, η εικόνα εκτέλεσης συνάδει πλήρως με την πορεία προηγούμενων ετών. Συνεπώς, δεν υφίσταται έλλειψη πιστώσεων όπως φαίνεται από την αναμενόμενη πορεία χωρίς τα έσοδα για ειδικό προορισμό.

3.2.2. Άλλες άμεσες ενισχύσεις

Οι δηλωθείσες δαπάνες στο πλαίσιο αυτού του άρθρου του προϋπολογισμού υστερούν ελαφρώς έναντι της αναμενόμενης πορείας κατά 115 εκατ. EUR. Εντούτοις, το ποσό που έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό αναμένεται να έχει εκτελεστεί έως το τέλος του έτους.

4. ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥ ΕΣΟΔΩΝ ΓΙΑ ΕΙΔΙΚΟ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟ ΤΟΥ ΕΓΤΕ

Ο πίνακας στο παράρτημα δείχνει ότι στα τέλη Αυγούστου του 2019 είχαν εισπραχθεί έσοδα για ειδικό προορισμό ύψους 634,2 εκατ. EUR, ποσό κατά 0,2 εκατ. EUR υψηλότερο από το αναμενόμενο κατά την έγκριση του προϋπολογισμού του 2019. Συγκεκριμένα, περιλαμβάνει τα ακόλουθα:

- τα έσοδα από διορθώσεις στο πλαίσιο αποφάσεων λογιστικής εκκαθάρισης και εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση, τα οποία ανήλθαν σε 494,4 εκατ. EUR,
- τα έσοδα από παρατυπίες, τα οποία ανήλθαν σε 137,9 εκατ. EUR, και
- ορισμένα από τα εναπομένοντα έσοδα από την εισφορά επί του γάλακτος που ανέρχονται σε 1,9 εκατ. EUR.

Μαζί με τα έσοδα ύψους 448,8 εκατ. EUR που μεταφέρθηκαν από το προηγούμενο έτος, τα έσοδα για ειδικό προορισμό ανέρχονται συνολικά σε 1 083,0 εκατ. EUR, τα οποία ήταν διαθέσιμα στις 31 Αυγούστου 2019. Πρόσθετα ποσά αναμένεται να εισπραχθούν στη διάρκεια του οικονομικού έτους.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η προσωρινή εκτέλεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2019, για την περίοδο έως τις 31 Αυγούστου 2019, δείχνει ότι οι μηνιαίες επιστροφές στα κράτη μέλη είναι κατά 680 εκατ. EUR υψηλότερες από την υπολογισθείσα πορεία απορρόφησης.

Είναι ήδη διαθέσιμα έσοδα για ειδικό προορισμό ύψους 1 083 εκατ. EUR και αναμένεται να εισπραχθούν πρόσθετα ποσά εσόδων κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους.

Επί του παρόντος, η Επιτροπή αναμένει ότι οι εγκριθείσες πιστώσεις μαζί με το ποσό των εσόδων για ειδικό προορισμό που θα είναι διαθέσιμο μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους επαρκούν για να καλύψουν όλες τις δαπάνες. Επομένως, στη διορθωτική επιστολή αριθ. 1 στο σχέδιο προϋπολογισμού του 2020, η Επιτροπή υπολόγισε ότι θα είναι διαθέσιμα για μεταφορά από τον προϋπολογισμό του 2019 στον προϋπολογισμό του 2020 έσοδα για ειδικό προορισμό ύψους 280 εκατ. EUR.