



Bryssel 19.12.2019
COM(2019) 637 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan maatalouden tukirahaston menoista

Varojärjestelmä nro 7-10/2019

Sisällysluettelo

1.	Maataloustukirahaston vuoden 2019 talousarviomenettely.....	2
2.	Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidotut tulot.....	2
3.	Kuvaus maataloustukirahaston vuoden 2019 talousarvion alustavasta toteutumisesta	3
3.1.	Markkinatoimenpiteet.....	3
3.1.1.	Oliiviöljy.....	3
3.1.2.	Hedelmät ja vihannekset	3
3.1.3.	Viinialan tuotteet	4
3.1.4.	Maito ja maitotuotteet	4
3.1.5.	Koulujakelujärjestelmät	4
3.2.	Suorat tuet.....	4
3.2.1.	Tuotannosta irrotetut suorat tuet	4
3.2.2.	Muut suorat tuet.....	4
4.	Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen toteutuminen	4
5.	Päätelmät.....	5

LIITE: MAATALOUSTUKIRAHASTON MÄÄRÄRAHOJEN ALUSTAVA KÄYTTÖ 31.8.2019
ASTI

1. MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2019 TALOUSARVIOMENETTELY

Euroopan parlamentti hyväksyi 12. joulukuuta 2018 Euroopan unionin yleisen talousarvion vuodeksi 2019. Talousarvioon sisältyi Euroopan maatalouden tukirahaston (maataloustukirahasto) maksusitoumus- ja maksumäärärahojen osalta 43 192 miljoonaa euroa suoriin tukiin ja 43 116 miljoonaa euroa markkinoihin liittyviin menoihin.

Näiden määrärahatyyppien erisuuruiset määrät johtuvat jaksotettujen määrärahojen käytöstä tiettyihin komission suoraan toteuttamiin toimenpiteisiin. Ne liittyvät lähinnä maataloustuotteiden menekinedistämistoimenpiteisiin, toimintastrategiaan ja koordinoituihin toimenpiteisiin.

2. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT

Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 43 artiklan säännösten mukaan tulot, jotka saadaan tilien tarkastamista ja hyväksymistä sekä sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisuksista ja todetuista sääntöjenvastaisuuksista, ovat maataloustukirahaston menojen rahoittamiseksi tarkoitettuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

Näiden säännösten mukaan käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla voidaan kattaa maataloustukirahaston mitä tahansa menoja. Jos osa tuloista jää varainhoitovuonna käyttämättä, kyseiset tulot siirretään automaattisesti seuraavaan varainhoitovuoteen¹.

Maataloustukirahaston vuoden 2019 talousarvio sisältää:

- komission viimeisimmän arvion määrärahoista, jotka tarvittiin markkinatoimenpiteiden ja suorien tukien rahoittamiseksi,
- arviot käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, jotka ennakoidaan kerättävän varainhoitovuoden kuluessa,
- ja edelliseltä varainhoitovuodelta siirretyt käyttämättä jääneet käyttötarkoitukseensa sidotut tulot.

Komissio otti maataloustukirahaston vuoden 2019 talousarviomäärärahoja koskevassa ehdotuksessaan huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun kokonaismäärän ja pyysi vuoden 2019 talousarvioon määrärahoja, joiden määrä on laskettu vähentämällä arvioidut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot maataloustukirahastolle arvioitujen tarpeiden määrästä. Budjettivallan käyttäjä hyväksyi maataloustukirahaston talousarvion ja otti huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun määrän.

Vuoden 2019 talousarviota laadittaessa komissio arvioi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrän olevan 1 078 miljoonaa euroa seuraavasti:

- käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista varainhoitovuoden 2019 kuluessa saatavaksi määräksi arvioitiin 634 miljoonaa euroa (499 miljoonaa euroa sääntöjenmukaisuuden

¹ Unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 12 artiklan 4 kohdan b alakohdassa säädetään, että määrärahat, jotka vastaavat sisäisiä käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, voidaan siirtää yksinomaan seuraavalle varainhoitovuodelle. Sen vuoksi kyseiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot käytetään moitteettoman varainhoidon varmistamiseksi yleensä ensiksi, ennen asianomaisen budjettikohdan hyväksyttyjä määrärahoja.

tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisista ja 135 miljoonaa euroa sääntöjenvastaisuuksien perusteella);

- varainhoitovuodelta 2018 siirrettäväksi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määräksi arvioitiin 444 miljoonaa euroa.

Komissio jakoi nämä arvioidut 1 078 miljoonan euron tulot seuraaviin järjestelmiin:

- 140 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 938 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Hyväksytyjen määrärahojen ja näihin järjestelmiin osoitettujen käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen summa jakautuu seuraavasti:

- 849 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 17 149 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Liitteessä, jossa esitetään vuoden 2019 talousarvion alustava toteutuminen, ei oteta hedelmä- ja vihannesalan sekä tuotannosta irrotettujen suorien tukien momenttien talousarviomäärärahoja koskevissa luvuissa huomioon edellä mainittuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Niiden mukaan hyväksytyt määrarahat ovat hedelmä- ja vihannesalaa koskevalla momentilla 715 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettuja suoria tukia koskevalla momentilla 34 388 miljoonaa euroa.

Kun näiden momenttien käyttötarkoitukseensa sidotut tulot laskettiin mukaan, vuoden 2019 talousarviossa ennakoidut kokonaismäärarahat ovat hedelmä- ja vihannesalalla 855 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettujen suorien tukien alalla 35 326 miljoonaa euroa.

3. KUVAUS MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2019 TALOUSARVION ALUSTAVASTA TOTEUTUMISESTA

Tämän kertomuksen liitteessä esitetään talousarvion alustava toteutuminen 16. lokakuuta 2018 ja 31. elokuuta 2019 välisenä aikana. Toteutumisen tasoa verrataan asetuksen (EU) N:o 1306/2013 28 artiklan mukaisesti käyttöön otettuun varojärjestelmään perustuvaan menoprofiiliin.

3.1. Markkinatoimenpiteet

Määrärahojen käyttö oli odotettua vähäisempää oliiviöljy-, viini- ja maitoalalla sekä koulujakelujärjestelmissä. Hedelmä- ja vihannesalalla talousarvio sen sijaan ylitti menoprofiilin perusteella ennakoidun tason.

3.1.1. Oliiviöljy

Laadunparantamisohjelmia varten toteutetut menot ovat elokuun lopussa 10 miljoonaa euroa pienemmät kuin menoprofiilin mukaan oli odotettu. Budjetoidun määrän täytäntöönpano on odotettavissa budjettivuoden loppuun mennessä.

3.1.2. Hedelmät ja vihannekset

Tällä alalla ilmoitetut menot ovat lähes 64 miljoonaa euroa edellä profiilia. Tässä vaiheessa on kuitenkin odotettavissa, että budjetoitu kokonaismäärä riittää kattamaan kaikki tarpeet.

3.1.3. Viinialan tuotteet

Tämän budjettikohdan tähän mennessä ilmoitetut menot ovat 49 miljoonaa euroa pienemmät kuin menoprofiilissa. Tämän pienen eron katsotaan olevan väliaikainen, ja budjetoidun määrän täytäntöönpano on odotettavissa vuoden loppupuolella.

3.1.4. Maito ja maitotuotteet

Poikkeama menoprofiilista (–67 miljoonaa euroa) johtuu jäsenvaltioiden ilmoittamista rasvattoman maitojauheen myynissä saaduista voitoista (kirjanpitoarvoon verrattuna). Varainhoitovuonna 2018 kirjattiin rasvattoman maitojauheen julkisten varastojen vuoden lopun arvonnvähennys, jotta varaston arvo saatiin mukautettua arvioituun myyntihintaan kyseisenä ajankohtana. Sittenmin markkinat ovat olleet jatkuvasti noususuuntaiset. Sen vuoksi rasvatonta maitojauhetta on myyty kirjanpitoarvoa korkeampaan hintaan, mistä muodostuvat jäsenvaltioiden ilmoittamat voitot.

3.1.5. Koulujakelujärjestelmät

Poikkeaman profiilista (–19 miljoonaa euroa) katsotaan olevan väliaikainen, ja budjetoidun määrän täytäntöönpano on odotettavissa vuoden loppupuolella.

3.2. Suorat tuet

Suorien tukien määrärahojen käyttö on hieman ennakoitua suurempaa.

3.2.1. Tuotannosta irrotetut suorat tuet

Ilmoitetut menot ovat 926 miljoonaa euroa edellä profiilia. Kun otetaan kuitenkin huomioon momentin käyttötarkoitukseensa sidotut arvioidut tulot, eli 938 miljoonaa euroa, toteutumismalli vastaa täysin aiempia profiileja. Näin ollen määrärahojen puutetta ei ole, mikä ilmenee profiilista ilman käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

3.2.2. Muut suorat tuet

Tässä budjettikohdassa ilmoitetut menot ovat hieman jäljessä profiilista, 115 miljoonan euron verran. Budjetoidun määrän täytäntöönpano on kuitenkin odotettavissa vuoden loppuun mennessä.

4. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTTUJEN TULOJEN TOTEUTUMINEN

Liitteessä olevasta taulukosta käy ilmi, että elokuun 2019 lopussa oli kerätty 634,2 miljoonaa euroa käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, mikä on 0,2 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2019 talousarvion hyväksymisen yhteydessä ennakoitiin. Se sisältää erityisesti:

- tilien tarkastamista ja hyväksymistä ja sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten perusteella tehdyistä oikaisuksista saadut tulot, joiden määrä oli 494,4 miljoonaa euroa,
- sääntöjenvastaisuuksien perusteella kertyneet noin 137,9 miljoonaa euroa, ja
- maidon lisämaksusta vielä saadut tulot olivat 1,9 miljoonaa euroa.

Kun otetaan huomioon edelliseltä varainhoitovuodelta siirretty 448,8 miljoonan euron tulojen määrä, 31. elokuuta 2019 käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen kokonaismäärä on 1 083,0 miljoonaa euroa. Varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän lisätuloja.

5. PÄÄTELMÄT

Maataloustukirahaston vuoden 2019 talousarviomäärärahojen alustava toteutuminen 31. elokuuta 2019 asti ulottuvalla ajanjaksolla osoittaa, että jäsenvaltioille maksetut kuukausikorvaukset ylittivät lasketun kulutusprofiilin mukaisen tason 680 miljoonalla eurolla.

Käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä on jo 1 083 miljoonaa euroa, ja varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän lisätuloja.

Tässä vaiheessa komissio odottaa hyväksytyjen määrärahojen sekä varainhoitovuoden loppuun mennessä käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen riittävän kattamaan kaikki menot. Tämän vuoksi komissio on vuoden 2020 talousarvioesityksen oikaisukirjelmässään nro 1 arvioinut, että käytettävissä on 280 miljoonan euron käyttötarkoitukseensa sidotut tulot, jotka voidaan siirtää vuoden 2019 talousarviosta vuoden 2020 talousarvioon.