



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 16.1.2020
COM(2020) 6 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-
KUNSILL**

**Rapport annwali dwar l-operazzjonijiet ta' ghajnuna umanitarja tal-Unjoni Ewropea
ffinanzjati fl-2018**

INTRODUZZJONI	2
OPERAZZJONIJIET TA' GHAJNUNA UMANITARJA appoġġati fl-2018.....	2
Harsa ġenerali tal-operazzjonijiet prinċipali tal-ġajnuna umanitarja appoġġati fl-2018 ..	3
Prijoritajiet orizzontali	9
Sommarju tal-evalwazzjonijiet li tlestew fl-2018	10
Baġit 2018	12
INFORMAZZJONI U SORSI ADDIZZJONALI.....	13
Lista ta' shab li ffirmaw il-Qafas ta' Shubija tal-2014	13

INTRODUZZJONI

Dan ir-rapport jipprezenta l-attivitajiet ewlenin tal-Unjoni u r-riżultati tal-politiki tal-Unjoni fl-2018 fil-qasam tal-ghajnuna umanitarja, imwettqa mill-Kummissjoni Ewropea. Ir-rapport jithejja skont l-Artikolu 19 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1257/96 tal-20 ta' Ġunju 1996.

OPERAZZJONIJIET TA' GHAJNUNA UMANITARJA appoġġati fl-2018

Matul dawn l-aħħar deċennji l-kriżijiet umanitarji żdiedu fl-ghadd, fil-kumplessità u fis-severità. Il-kunflitt baqa' l-ixprun ewlieni tal-htigijiet umanitarji, filwaqt li d-dizastri naturali komplew jirriżultaw fi htieġa għal ghajnuna ta' emerġenza għal hafna nies. Fl-2018, iktar minn 134 miljun ruh kellhom bżonn l-ghajnuna.

L-UE baqgħet wahda mill-akbar donaturi umanitarji, u pprovdiet ghajnuna u appoġġ lill-persuni l-aktar vulnerabbli permezz tal-mobilizzazzjoni kemm tal-ghajnuna umanitarja kif ukoll tal-assistenza tal-protezzjoni ċivili. Madankollu, ir-rispons rapidu għall-kriżijiet emerġenti baqa' sfida minhabba r-restrizzjonijiet tal-aċċess u tas-sigurtà.

Il-Kummissjoni Ewropea kienet fuq quddiem fir-reazzjoni tal-UE għall-kriżijiet, iffinanzjat operazzjonijiet ta' ghajnuna umanitarja għal aktar minn EUR 1,8 biljun (l-appell umanitarju tan-NU kien ta' USD 25,4 biljun) f'aktar minn 90 pajjiż b'enfasi partikolari fuq l-appoġġ ta' popolazzjonijiet milquta mill-kunflitt fis-Sirja u refuġjati fil-pajjiżi ġirien.

Il-promozzjoni ta' ghajnuna umanitarja bi prinċipji u r-rispett għad-Dritt Umanitarju Internazzjonali (International Humanitarian Law, IHL) kienet fil-qalba tal-oġġettivi tal-Kummissjoni. L-UE kompliet ikollha rwol internazzjonali ewlieni billi tippresiedi żewġ gruppi ta' donaturi: il-grupp ta' Appoġġ tad-Donaturi tal-Kumitat Internazzjonali tas-Salib l-Ahmar, u l-Grupp ta' Donazzjoni Umanitarja Tajba (dan tal-aħħar ippreseda flimkien mal-Iżvizzera). Barra minn hekk, il-Kummissjoni ppresediet l-inizjattiva dinjija Appell għal Azzjoni dwar il-Protezzjoni mill-Vjolenza Sessista f'Emerġenzi (Gender-Based Violence, GBV) sa Jannar 2019. GBV u Edukazzjoni f'Emerġenzi (Education in Emergencies, EiE) baqgħu prijoritajiet ewlenin għall-azzjonijiet umanitarji tal-UE.

Il-Kummissjoni kompliet taħdem fuq ir-reżiljenza bħala reazzjoni għall-kriżijiet u għall-fragilità li qed jinfirxu madwar id-dinja. F'dan il-kuntest, il-Kummissjoni għamlet progress fl-implimentazzjoni tan-nNexus (rabta) bejn l-azzjoni umanitarja u l-iżvilupp. L-element ta' paċi tan-Nexus kien approvat matul il-laqgħa informali tal-Kunsill Affarijiet Barranin għall-Iżvilupp f'Settembru 2018, u kkonkluda li n-Nexus fuq tliet elementi (umanitarju-żvilupp-paċi) għandu jindirizza l-kriżijiet fit-tul permezz ta' azzjoni umanitarja msejsa fuq il-prinċipji.

Il-Kummissjoni kompliet taħdem favur kosteffiċjenza akbar, f'konformità mal-impenji tal-Grand Bargain bejn id-donaturi u l-aġenziji operattivi fis-Summit Umanitarju Dinji. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni harġet in-Nota ta' Gwida dwar it-Twettiq ta' Trasferimenti ta' Flus fuq Skala Kbira, li jiżgura li aktar finanzjament jilhaq lill-benefiċjarji u li inqas jintefaq fuq l-

ispejjeż amministrattivi. F'dan il-kuntest, l-UE kompliet tniedi l-akbar programm ta' flus kontanti tagħha - is-Sistema ta' Protezzjoni Soċjali ta' Emergenza (Emergency Social Safety Net, ESSN) għar-refuġjati fit-Turkija.

Harsa ġenerali tal-operazzjonijiet prinċipali tal-ġajjnuna umanitarja appoġġati fl-2018

Il-Kummissjoni Ewropea interveniet f'firxa wiesgħa ta' krizijiet u diżastri madwar id-dinja. Uħud minnhom huma enfasizzati hawn taħt.

Reazzjoni ta' Emergenza

Il-Kummissjoni użat Sett ta' Ghodda ta' Emergenza biex tirrispondi malajr għal emergenzi ġodda u għal deterjorament serju ta' krizijiet eżistenti li ma setgħux jiġu previsti meta għet adottata d-Deċizzjoni ta' Finanzjament Annwali. Is-sett ta' għodod ta' Emergenza fih erba' strumenti: l-Għodda Kbira ta' Rispons f'Emergenza Kbira (Acute Large Emergency Response Tool, ALERT), l-Għodda għall-Epidemija, l-Għodda fuq Skala Żgħira u tappoġġa lill-Fond ta' Emergenza għall-Ġajjnuna f'każ ta' Diżastru (Disaster Relief Emergency Fund, DREF) tal-Federazzjoni Internazzjonali tas-Soċjetajiet tas-Salib l-Aħmar u tan-Nofs Qamar l-Aħmar (International Federation of the Red Cross and Red Crescent, IFRC)

ALERT tipprovdi finanzjament rapidu tal-ewwel linja għal rispons immedjat għal diżastri naturali fuq skala kbira li jsejtnu f'daqqa fejn aktar minn 100 000 persuna huma affettwati. Fl-2018, ġew ipprovduti EUR 8,65 miljun biex ikun hemm rispons għal għargħar kbir fil-Kenja, l-Etjopja u n-Niġerja, terremoti u tsunami fl-Indoneżja u l-effetti ta' ciklun tropikali fil-Filippini.

L-Għodda għall-Epidemija pprovdiet finanzjament urġenti għal hames tifqighat: id-Deni Lassa (in-Niġerja), l-Ebola (RDK), il-kolera (Djibouti, in-Niġer u ż-Żimbabwe). L-ammont imħallas kien ta' EUR 2,775 miljun.

L-Għodda fuq Skala Żgħira ntuzat biex tirrispondi għal seba' diżastri ta' total ta' EUR 2,225 miljun, jiġifieri: it-Tonga (maltempata tropikali), in-Niġerja (il-moviment tar-refuġjati), in-Nikaragwa (inkwiet ċivili), il-Gwatemala (l-eruzzjoni tal-vulkan), il-Laos (il-kollass tad-diga), il-Venezwela (għargħar) u l-Haiti (terremot).

Il-Kummissjoni Ewropea kienet ukoll wieħed mid-donaturi ewlenin tad-DREF, li kkontribwiet għal 39 operazzjoni għal total ta' EUR 3,9 miljun, madwar 25 % tal-fond tal-2018.

Il-Kriżi tas-Sirja

Fl-2018, il-kriżi tas-Sirja dahlet fit-tmien sena tagħha. Matul dan iż-żmien, l-offensivi u ċ-ċaqliq fil-kontroll territorjali rriżultaw fi spostament kbir ħafna, vittmi u tbatija tremenda ta' aktar minn 13-il miljun ruħ. Il-Kummissjoni tat assistenza ta' salvataġġ, l-aktar billi pprovdiet ikel, medċina, ilma u kenn. L-azzjonijiet tal-Kummissjoni bbenefikaw lill-popolazzjonijiet fis-Sirja kif ukoll lir-refuġjati Sirjani fil-Libanu, fil-Ġordan u fl-Eġittu. L-ġajjnuna umanitarja tal-Kummissjoni ammontat għal EUR 260 miljun.

Barra minn hekk, l-UE kienet involuta f'diversi inizjattivi diplomatiċi internazzjonali, bħall-

“Appoġġ għall-Futur tas-Sirja u l-Konferenza tar-Regjun” fi Brussell, it-Task Force Umanitarja tal-Grupp Internazzjonali ta’ Appoġġ għas-Sirja f’Ġinevra, il-laqgħat tal-Uffiċjali Għolja organizzati f’Oslo u f’Berlin, u sforzi oħra ta’ promozzjoni biex jiġu promossi r-rispett għall-prinċipji umanitarji u d-dritt umanitarju internazzjonali (IHL). Il-Konferenza ta’ Brussell qajmet sensibilizzazzjoni dwar is-sitwazzjoni tal-popolazzjoni ċivili milquta fis-Sirja, b’wegħdiet li jammontaw għal EUR 3,5 biljun għall-2018, kif ukoll wegħdiet pluriennali ta’ EUR 2,7 biljun għall-2019-2020.

It-Turkija

F’Ġunju 2018, l-UE qablet li ttipprovdi EUR 3 biljun addizzjonali għall-Faċilità tal-UE għar-Refuġjati fit-Turkija bħala appoġġ għar-refuġjati Sirjani. Taht it-tieni porzjon, EUR 550 miljun ġew impenjati fl-2018, li minnhom EUR 50 miljun għal għajjnuna umanitarja, prinċipalment fuq il-protezzjoni u s-saħħa. Dan wassal il-finanzjament umanitarju dinji kuntrattat taht il-Faċilità għal aktar minn EUR 1,45 biljun.

Il-programm umanitarju ewlieni tal-Faċilità, is-Sistema ta’ Protezzjoni Soċjali ta’ Emergenza, kompli jindirizza l-ħtiġijiet bażiċi u l-ħtiġijiet ta’ protezzjoni ta’ 1,7 miljun benefiċjarju. Dan kien l-akbar proġett umanitarju uniku fl-istorja tal-UE. Filwaqt li tibni fuq l-ESSN, l-UE ffinanzjat il-proġett tat-Trasferiment Kundizzjonali tal-Flus għall-Edukazzjoni (Conditional Cash Transfer for Education, CCTE) mill-bidu tal-2017, u sa Diċembru 2018 appoġġat attendenza regolari fl-iskola għal 517 000 tifel u tifla.

Il-Balkani tal-Punent

Fl-2018, l-attivitajiet umanitarji tal-UE ffukaw l-aktar fuq l-appoġġ għar-refuġjati u l-migranti fil-Bosnja-Herzegovina. Il-Komunitajiet lokali u l-organizzazzjonijiet internazzjonali pprovdew assistenza bażika bħal ikel, kenn, u kura tas-saħħa bażika. Madankollu, il-kapaċitajiet tagħhom kienu mgħobbija zżejjed, u f’Mejju 2018 il-Kunsill tal-Ministri tal-Boznja-Herzegovina talab uffiċjalment assistenza mill-UE.

Il-Kummissjoni Ewropea allokat EUR 2 miljun f’għajjnuna umanitarja fl-2018 biex ttiprovdi assistenza ta’ emergenza biex jiġu indirizzati l-ħtiġijiet tar-refuġjati u l-migranti. L-għajjnuna għal żmien qasir kienet ikkumplementata minn rispons ta’ nofs it-terminu ta’ EUR 7,2 miljun.

L-Ukrajna

Wara aktar minn erba’ snin ta’ kunflitt, il-ħtiġijiet umanitarji baqgħu jippersistu fl-2018 fil-Lvant tal-Ukrajna. Il-kunflitt affettwa aktar minn 4,4 miljun ruh, li minnhom mill-inqas 3,4 miljun kienu jeħtieġu assistenza umanitarja. L-aċċess umanitarju ristrett u l-iżviluppi politiċi u ta’ sigurtà negattivi wasslu għad-deterjorament tas-sitwazzjoni umanitarja. Ir-rispons umanitarju ġie kkontestat mill-politiċizzazzjoni għolja tal-kunflitt u mit-tnaqqis fl-allokazzjonijiet ta’ finanzjament tad-donaturi.

L-UE u l-Istati Membri tagħha baqgħu wiehed mill-akbar donaturi umanitarji, b’appoġġ totali ta’ EUR 232 miljun. L-UE komplet ttipprovdi assistenza vitali lil dawg l-aktar vulnerabbli, filwaqt li tippromwovi tranżizzjoni bla xkiel għal assistenza fuq perjodu medju u fit-tul f’żoni oħra tal-Lvant tal-Ukrajna.

Il-kriżi tal-Jemen

Il-Jemen kien l-akbar kriżi umanitarja fid-dinja kollha b'22,2 miljun ruħ fi bżonn ta' assistenza fl-2018. Il-kunflitt, il-ksur tad-dritt umanitarju internazzjonali u s-sitwazzjoni ekonomika dgħajfa tal-pajjiż li għadhom għaddejjin ikkawżaw l-akbar emerġenza ta' sigurtà tal-ikel għal 20 miljun ruħ. L-offensiva Hodeidah li bdiet f'Ġunju 2018 spostat 'il fuq minn 500 000 ruħ u kompliet tintensifika l-kriżi. Barra minn hekk, it-tifqigħa tal-kolera kompliet fil-Jemen.

Matul l-2018, il-Kummissjoni ziedet ir-rispons tagħha għall-kriżi billi pprovdiet EUR 127,5 miljun ta' assistenza ta' salvataġġ għal aktar minn 14-il miljun persuna vulnerabbli.

Il-Kriżi reġjonali fil-Mali

Kunflitti armati u l-vjolenza żdiedu, b'effetti kollaterali kontinwi fil-pajjiż tal-viċinat, fost l-oħrajn: il-Burkina Faso, il-Mawritanja u n-Niġer. Madwar 390 000 persuna ġew sostati b'mod furzat. B'riżultat ta' dan, żdiedu l-htigijiet umanitarji, filwaqt li għad baqa' sfidi ta' aċċess.

Fl-2018, il-Kummissjoni pprovdiet EUR 61 miljun f'għajjnuna umanitarja, b'enfasi ewlenija fuq is-saħħa u n-nutrizzjoni, u li tkopri 80 % tad-distretti tas-saħħa fit-Tramuntana. B'kolloxx, madwar 160 000 persuna vulnerabbli rċewew għajjnuna ta' emerġenza tal-ikel. Aktar minn 124 000 tifel u tifla taħt l-età ta' hames snin li jsofru minn Malnutrizzjoni Akuta Severa (Severe Acute Malnutrition, SAM) rċewew assistenza nutrizzjonali li ssalva l-hajja, u eluf ta' tfal ibbenefikaw mill-attivitajiet tal-EiE fit-Tramuntana u ċ-Ċentru tal-Mali. Barra minn hekk, il-Kummissjoni pprovdiet assistenza alimentari lil aktar minn 140 000 refuġjat Maljan fil-Burkina Faso u n-Niġer, kif ukoll assistenza alimentari u EiE lil refuġjati tal-Mali fil-Mawritanja.

Il-Kriżi fis-Sahel

L-2018 rat l-aġħar kriżi tal-ikel u n-nutrizzjoni fis-Sahel f'hafna snin. Tixrid dejjem akbar ta' kunflitt u kriżi agropastorali aggravaw is-sitwazzjoni kumplessa eżistenti li taffettwa popolazzjoni dejjem aktar vulnerabbli.

Il-Kummissjoni pprovdiet għajjnuna ta' emerġenza għal ammont totali ta' EUR 272,9 miljun għall-pajjiżi differenti affettwati. Aktar minn 1,1 miljun persuna vulnerabbli rċewew assistenza alimentari u l-kura li ssalva l-hajjiet inghatat lil aktar minn 450 000 tifel u tifla li jbatu mis-SAM. L-UE qed taħdem b'mod attiv biex timplimenta Nexus umanitarju u tal-iżvilupp billi ssahħaħ ir-reżiljenza tal-popolazzjoni milquta, tnaqqas il-htigijiet umanitarji u tindirizza l-kawżi ewlenin tan-nuqqas ta' sigurtà tal-ikel u n-nuqqas akut ta' nutrizzjoni.

Il-Kriżi fil-Baċir tal-Lag Chad

Fl-2018, il-kunflitti u l-vjolenza komplew jaffettwaw b'mod sever lil 17-il miljun ruħ li jgħixu fiż-żona. Aktar minn 2,7 miljun ruħ, inklużi 1,5 miljun tifel u tifla, ġew spostati bil-forza internament jew lejn pajjiżi ġirien. L-insigurtà akuta tal-ikel u n-nuqqas ta' nutrizzjoni baqgħu f'livell kritiku, bi 3 miljun ruħ li għandhom nuqqas serju ta' sigurtà tal-ikel.

Il-Kummissjoni allokat aktar minn EUR 105 miljun bi twegiba għall-htigijiet umanitarji

estensivi fil-pajjiżi milquta. Intużaw fondi sinifikanti biex tinghata assistenza għall-ikel, kura tas-saħħa bażika, ilma u kundizzjonijiet tajba għall-harsien tas-saħħa, kenn u oġġetti tad-dar għal persuni spostati f'pajjiżhom (internally displaced persons, IDPs), refuġjati u komunitajiet ospitanti vulnerabbli. Il-Konferenza ta' Berlin dwar ir-reġjun tal-Lag taċ-Ċad f'Settembru 2018 tat l-opportunità li jiġġedded l-impenn internazzjonali li jinghata appoġġ lill-pajjiżi tal-Lag taċ-Ċad. L-UE mbagħad habbret finanzjament ta' EUR 138 miljun li jgħaqqad l-għajnuna umanitarja u għall-iżvilupp.

Il-kriżi reġjonali tar-Repubblika Ċentru-Afrikana (CAR)

Is-sitwazzjoni kompliet tiddeterjora, b'riperkussjoni dejjem tiżdied fuq il-pajjiżi ġirien. Il-ġlied intensifika bejn il-gruppi armati u l-attakki kontra l-haddiema umanitarji. Aktar minn nofs il-popolazzjoni tar-RĊA (madwar 2,5 miljun persuna) kellha bżonn ta' għajnuna umanitarja. Kwazi 2 miljun ruħ kienu qed isofru minn nuqqas akut ta' sigurtà tal-ikel, u żewġ terzi tal-popolazzjoni ma kellhomx aċċess għal kura tas-saħħa bażika. Madwar wiehed minn kull erba' ċittadini ġie spostat bil-forza, jew internament jew lejn pajjiżi ġirien (il-Kamerun, iċ-Ċad u r-RDK).

Il-Kummissjoni allokat aktar minn EUR 33 miljun ta' għajnuna umanitarja għall-kriżi. Dan kien jinkludi appoġġ ta' emerġenza lill-popolazzjonijiet milquta mill-kunflitt fir-RĊA, kif ukoll lir-refuġjati f'pajjiżi ġirien.

Ir-Repubblika Demokratika tal-Kongo (RDK)

Is-sitwazzjoni umanitarja kompliet tiddeterjora, billi l-popolazzjonijiet kienu affettwati mill-kunflitt kontinwu, mill-ispostament sfurzat u mis-sitwazzjoni politika volatili. L-għaxar u l-akbar tifqigha tal-Ebola fir-RDK ġiet iddikjarata f'Awwissu 2018. Din kienet l-ewwel waħda li sehhet f'żona milquta mill-kunflitt, u kienet ta' sfida għar-reazzjoni peress li r-reżistenza komunitarja kienet vjolenti u r-riskju ta' firxa reġjonali kien għoli. Barra minn hekk, aktar minn 13-il miljun persuna kienu f'sitwazzjoni ta' insigurtà tal-ikel fir-RDK, id-doppju tal-2017. Madwar 4,5 miljun persuna ġew spostati b'mod sfurzat f'dawn l-aħħar snin u 800 000 ruħ addizzjonali mill-Kongo fittxew refuġju f'pajjiżi ġirien.

Il-finanzjament tal-UE ammonta għal aktar minn EUR 80 miljun, li jiffoka fuq assistenza ta' salvataġġ u appoġġ logistiku permezz tas-servizz umanitarju tal-ajru tiegħu. Rigward ir-rispons tal-Ebola, l-UE kienet qed taħdem mill-qrib mal-Gvern tar-RDK u mas-sħab ewlenin, filwaqt li pprovdiet għarfien espert tekniku, appoġġ logistiku u operazzjonijiet ta' finanzjament, anki f'pajjiżi ġirien.

Is-Somalja

Il-htigijiet umanitarji baqghu għoljin minhabba n-nixfa kbira u l-kunflitt armat kontinwu. Is-sitwazzjoni tas-sigurtà alimentari u n-nutrizzjoni baqgħet kritika b'6,2 miljun ruħ - nofs il-popolazzjoni - li jehtiegu assistenza umanitarja. Dan kien jinkludi 2,6 miljun persuna spostati internament (internally displaced persons, IDPs) li jgħixu f'insedjamenti affollati u esposti għal riskji ta' protezzjoni, li minnhom 300 000 ruħ ġew zgumbrati bil-forza minn proprjetà tal-Istat f'żoni urbani.

L-allokkazzjoni tal-UE ta' EUR 89 miljun ippermettiet lis-shab jipprovdu assistenza li ssalva l-hajjiet fil-forma ta' flus kontanti, kura tas-saħħa u n-nutrizzjoni, kenn, ilma, kundizzjonijiet tajba għall-harsien tas-saħħa u assistenza tal-igjene. Bl-ghajnuna umanitarja u x-xita favorevoli, bejn l-2017 u l-2018 l-ghadd ta' persuni b'insigurtà gravi tal-ikel naqas b'54 %. Ittiehdu inizjattivi għat-tranzizzjoni minn rispons ta' emergenza għal xibka ta' sikurezza li tkun reattiva u prevedibbli, f'kollaborazzjoni ma' donaturi tal-iżvilupp. Is-sitwazzjoni umanitarja għadha fragli u l-htigijiet huma oghla mil-livelli ta' qabel il-kriżi ta' sentejn ilu.

L-Etjopja

Mill-2017 'l hawn, il-vjolenza interetnika wasslet għal 3 miljun persuna spostata f'pajjiżha (IDPs). B'politika b'bieb miftuh, l-Etjopja kienet qed tospita wiehed mill-ogħla numru ta' refuġjati fl-Afrika: iktar minn 900 000 refuġjat mis-Sudan t'Isfel, is-Somalja u l-Eritrea. Atturi umanitarji kienu mhassba dwar in-nuqqas ta' ghajnuna adegwata għal dawk il-wasliet godda, li wasslu għal rati għoljin hafna ta' malnutrizzjoni.

Fl-2018, il-Kummissjoni kkontribwiet bi EUR 63 miljun bhala reazzjoni għall-htigijiet tan-nies affettwati mill-kriżi fl-Etjopja. L-UE ħadmet permess ta' shabha u assistiet lir-refuġjati mis-Sudan t'Isfel u mill-Eritrea b'ikel, kenn, oġġetti domestiċi, trattament għall-malnutrizzjoni, ilma u kundizzjonijiet tajba għall-harsien tas-saħħa. L-ikbar sehem mill-finanzjament kien iddedikat għall-IDPs li kellhom jaħarbu mill-vjolenza u mill-qerda ta' djarhom u l-ghajxien tagħhom.

Is-Sudan

Il-kriżi soċjoekonomika li bdiet fil-bidu tal-2018 irriżultat f'deterjorament tas-sitwazzjoni umanitarja. Aċċess limitat primarjament għall-ikel u għall-kura tas-saħħa, flimkien ma' mekkanizmi negattivi ta' sopravvivenza, skattaw ukoll zieda fil-htigijiet ta' protezzjoni. Ghadd kbir ta' nies ħabbtu wiċċhom ma' insigurtà tal-ikel anki waqt l-istaġun tal-ħsad, li marret għall-agħar waqt l-istaġun batut b'cifra li laħqet madwar sitt miljun persuna u li kkawżat vulnerabbiltà għolja u livelli kritiċi ta' malnutrizzjoni akuta gravi (SAM - severe acute malnutrition). Iż-zieda fir-restrizzjonijiet fuq l-aċċess fiżiku għall-flus ħolqot restrizzjonijiet addizzjonali.

Sabiex tirreagixxi għaż-zieda fil-htigijiet umanitarji li qed jizdiedu fis-Sudan, il-Kummissjoni mmobilizzat EUR 41 miljun biex tappoġġa r-reazzjoni għall-aktar htigijiet akuti.

Il-Venezwela

Il-kundizzjonijiet ta' ghajxien tal-popolazzjoni ddeterjoraw minhabba kriżi soċjoekonomika u politika. Nuqqas fil-mediċini, flimkien ma' tnaqqis drammatiku fil-kapaċità tas-sistema tas-saħħa, irriżultaw f'zieda fl-ghadd ta' nies li ma ngħatawx trattament. Diversi tifqighat kbar ta' mard infettiv sehhew b'riżultat ta' programmi preventivi li ma tkomplewx, deterjorament tal-kundizzjonijiet sanitarji u tnaqqis fil-kopertura tat-tilqim. Ir-rati tal-malnutrizzjoni qabżu l-limiti ta' emergenza f'ħafna oqsma. Ir-rati ta' omiċidju u vjolenza baqgħu fost l-ogħla fid-dinja. Sa tmiem l-2018, aktar minn 3,2 miljun persuna telqu mill-pajjiż, prinċipalment lejn il-Kolombja, il-Perù, l-Ekwador u l-Brażil.

L-UE allokati total ta' EUR 32 miljun notevolment għall-provvista ta' servizzi nutrittivi u tas-saħħa, ilma u kundizzjonijiet tajba għall-harsien tas-saħħa, protezzjoni, edukazzjoni f'sitwazzjonijiet ta' emerġenza, kif ukoll appoġġ għall-komunitajiet ospitanti. Dan l-ammont jinkludi EUR 7 miljun zieda mill-FEŻ bħala appoġġ għall-htigijiet umanitarji pressanti.

Il-Kolombja

Il-htigijiet umanitarji żdiedu, ir-rispett għall-IHL kien ikkontestat, u l-vjolenza kontra l-popolazzjoni ċivili minn gruppi armati wasslet għal spostament tal-popolazzjoni. Aktar minn 150 000 persuna ġew spostati fl-2018, u miljun persuna ġarrbu restrizzjonijiet ta' reklużjoni u ta' mobilità. Sa tmiem is-sena, il-pajjiżi tal-viċinat ospitaw madwar 300 000 refuġjat Kolombjan. Fl-istess hin, il-kriżi fil-Venezwela eskalat u wasslet lin-nies biex jaharbu lejn il-Kolombja. Il-pajjiż kien ukoll suxxettibbli ħafna għal diżastri naturali, u ż-żoni milquta minn kunflitti pprovdew biss aċċess limitat għal min jintervjeni f'emerġenza.

Il-Kummissjoni allokati EUR 8,56 miljun biex tgħin lin-nies milquta mill-kunflitti u biex issaħħaħ il-kapaċità ta' thejjija għad-diżastri. Is-setturi ta' għajnuna inkludew: il-protezzjoni, il-kura tas-saħħa, l-ilma u l-kundizzjonijiet tajba għall-harsien tas-saħħa għall-aktar gruppi vulnerabbli, l-edukazzjoni f'sitwazzjonijiet ta' emerġenza kif ukoll it-thejjija għad-diżastri.

Il-Haiti

Il-Haiti ħabbat wiċċu ma' insigurtà kritika tal-ikel matul is-sena, b'aktar minn 1,3 miljun persuna fi kriżi akuta tal-ikel. Il-prevalenza ta' malnutrizzjoni akuta fost it-tfal taħt l-età ta' hames snin baqgħet għolja u għola mil-livelli ta' emerġenza tad-WHO f'diversi postijiet. Aktar minn sentejn wara l-uragan Matthew, aktar minn 140 000 unità domestika milquta kienu għadhom mingħajr aċċess għal kenn rezistenti għat-terremoti, kif ukoll għall-ilma u għal kundizzjonijiet tajba għall-harsien tas-saħħa.

Fl-2018, l-UE nefqet EUR 12-il miljun fuq l-insigurtà akuta tal-ikel u l-appoġġ għall-koordinazzjoni bejn l-operazzjonijiet umanitarji. Barra minn hekk, ġew investiti EUR 3,4 miljun f'inizjattivi ta' thejjija għad-diżastri li jappoġġaw il-kapaċitajiet ta' reazzjoni rapida, it-tekniki ta' bini ta' kenn rezistenti għad-diżastri u t-thejjija għan-nixfa. L-UE pprovdiet ukoll EUR 0,2 miljun ta' Ogġetti Mhux tal-Ikel b'reazzjoni għat-terremot ta' Ottubru.

L-Afganistan

Il-kunflitt li wasal fit-tmintax-il sena tiegħu u li għadu għaddej ikkawża zieda fl-ghadd ta' diżgrazzji ċivili u spostamenti godda. Il-pajjiż intlaqat ukoll minn nixfa kbira b'impatt kbir fuq il-produzzjoni agrikola, li affettwat aktar minn 13-il miljun persuna. Fost is-600 000 IDP godda u t-820 000 refuġjat stmata (kemm dawk b'dokumenti kif ukoll dawk mingħajrhom) li ġew lura mill-Iran u mill-Pakistan fl-2018, ħafna minnhom kienu jeħtieġu l-għajnuna. Madwar 13,5-il miljun persuna ħabbtu wiċċhom ma' sitwazzjoni ta' insigurtà tal-ikel, kwazi sitt miljun persuna iktar mis-sena ta' qabel.

L-UE kompliet tagħti għajnuna li salvat il-hajjiet anki f'żoni li mhumieq appoġġati minn atturi oħrajn, minkejja l-kundizzjonijiet diffiċli ta' sigurtà. Fl-2018 ġew allokati EUR 46 miljun bħala appoġġ għall-operazzjonijiet ta' sokkors.

Il-Kriżi tar-Rohingya

Wara l-ispostament kbir fl-2017, fl-2018 madwar miljun refuġjat apolidu rrisjedew f'Cox's Bazar fil-Bangladesh. Il-parti l-kbira minnhom ghexu f'kamp enormi li kien estremament iffullat u kienu jiddependu kompletament fuq l-ghajjnuna umanitarja, b'ebda libertà ta' moviment u opportunitajiet ta' ghajxien. L-ispostament mill-Myanmar kwazi ttrippla l-popolazzjoni totali ta' Cox's Bazar u holoq tensjonijiet mal-komunitajiet lokali.

L-UE pprovdiet EUR 46 miljun f'assistenza umanitarja għall-kriżi, kemm fil-Bangladesh kif ukoll fil-Myanmar, fil-forma ta' kura tas-saħħa bażika, ilma, kundizzjonijiet tajba għall-ħarsien tas-saħħa, kenn, nutrizzjoni, protezzjoni, appoġġ psikoloġiku u assistenza għat-tnaqqis tar-riskju ta' diżastri.

Prijoritajiet orizzontali

Edukazzjoni f'sitwazzjonijiet ta' emerġenza (Education in emergencies - EiE)

Fl-2018, il-Kummissjoni Ewropea ddedikat 8,5 % mill-baġit umanitarju tagħha għall-attivitajiet tal-EiE f'34 pajjiż (għal ammont ta' EUR 91,6 miljun), u b'hekk qabżet il-mira ta' 8 % għas-sena. Fl-2018, il-Kummissjoni pprovdiet ukoll finanzjament ta' EUR 1,4 miljun għall-EiE permezz tal-Istrument għall-Appoġġ ta' Emerġenza fil-Greċja. L-assistenza għall-EiE bbenefikaw minnha 1,25 miljun benefiċjarju, u ppermettiet li jiżguraw aċċess għal edukazzjoni sigura ta' kwalità fl-aktar sitwazzjonijiet vulnerabbli.

Il-Kummissjoni adottat ukoll Komunikazzjoni dwar l-Edukazzjoni f'Emerġenzi u Kriżijiet fit-Tul¹ f'Mejju 2018. Il-qafas ta' politika ġdid jippermetti li l-UE tuża r-riżorsi b'mod aktar prevedibbli, flessibbli u effettiv fuq il-bażi ta' approċċ olistiku u kkoordinat bejn l-aspett umanitarju u l-iżvilupp u priyoritajiet strateġiċi ċari. L-Istati Membri tal-UE approvaw il-qafas ta' politika b'Konklużjoni tal-Kunsill² adottata f'Novembru 2018.

Assistenza fi flus

Ta' spiss it-trasferimenti ta' flus huma aktar effiċjenti u kosteffettivi minn forom oħra ta' ghajjnuna, kif affermat il-komunità internazzjonali waqt is-Summit Umanitarju Dinji u l-Grand Bargain u kif ġie affermat mill-ġdid fin-Nota Gwida dwar il-Flus (Novembru 2017). Bi spejjeż tat-tranzazzjoni mnaqqsa, l-ghajjnuna tilhaq direttament lill-benefiċjarji, u għandha impatt massimu b'valur għall-flus tajjeb. Barra minn hekk, it-trasferimenti ta' flus jappoġġaw is-swieq lokali u jistabbilixxu l-pedamenti għall-irkupru u r-reżiljenza tal-komunitajiet.

Il-Kummissjoni Ewropea ħadet l-opportunitajiet kollha biex iżżid l-użu tal-flus, u dan sar b'suċċess f'operazzjonijiet fit-Turkija, fil-Greċja, fis-Somalja, fil-Libanu, fil-Ġordan, fil-Afganistan u fl-Iraq.

¹Il-Komunikazzjoni dwar l-edukazzjoni f'emergenzi u kriżijiet fit-tul (COM (2018) 304 final tat-18.5.2018).

²Il-Konklużjonijiet tal-Kunsill dwar l-edukazzjoni f'emergenzi u kriżijiet fit-tul (12817/18 tas-26 ta' Novembru 2018).

Innovazzjoni u involviment tas-settur privat

Fl-2018, il-Kummissjoni involviet ruhha fid-dibattitu dinji rigward l-innovazzjoni umanitarja u l-involviment tas-settur privat, speċjalment waqt il-Laqgħa Annwali tal-Forum Ekonomiku Dinji, waqt id-Dibattitu dwar l-Affarijiet Umanitarji tal-ECOSOC u waqt l-Assemblea Ġenerali tan-NU.

Il-Kummissjoni kompliet tappoġġa l-iżvilupp ta' approċċi innovattivi billi sfruttat l-opportunitajiet li offrew il-programmi tar-riċerka u tal-innovazzjoni tal-UE. Pereżempju, fl-2018 tnedew tliet premijiet Orizzont 2020 tal-Kunsill Ewropew tal-Innovazzjoni b'rilevanza diretta għas-settur umanitarju: Teknoloġija Avanzata Affordabbli għall-Għajnuna Umanitarja, Twissija Bikrija għall-Epidemiji u Blockchains għall-Ġid Soċjali.

Tmexxija tal-UE tal-Appell għal Azzjoni dwar il-Protezzjoni mill-Vjolenza Sessista f'Emerġenzi

Minn Ġunju 2017 sa Diċembru 2018, il-Kummissjoni mexxiet l-inizjattiva umanitarja dinjija "Appell għal Azzjoni dwar il-Protezzjoni mill-Vjolenza Sessista f'Emerġenzi". Din l-inizjattiva dinjija tlaqqa' flimkien 82 sieheb (Stati, donaturi, organizzazzjonijiet internazzjonali u NGOs), bil-ghan li jixprunaw il-bidla u jrawmu r-responsabbiltà fis-sistema umanitarja biex tiġi indirizzata l-vjolenza sessista mill-fażijiet bikrija ta' kriżi. Il-Kummissjoni kienet attiva f'din l-inizjattiva sa mill-bidu tagħha (2013) u kienet il-mexxejja dinjija tagħha f'Ġunju 2017.

Matul l-2017 u l-2018, il-Kummissjoni Ewropea allokat madwar EUR 62 miljun f'għajnuna umanitarja għall-prevenzjoni tal-vjolenza sesswali u sessista madwar id-dinja u għal reazzjoni għaliha.

ECHO Flight (Afrika) u appoġġ għas-Servizzi tat-Trasport bl-Ajru Umanitarji

Is-servizzi umanitarji bl-ajru huma kruċjali biex jintlaħqu persuni fil-bżonn, partikularment meta l-infrastruttura ma tkunx affidabbli. Minbarra li jiġu trasportati fornimenti u haddiema umanitarji, is-servizzi umanitarji bl-ajru jwettqu evakwazzjonijiet mediċi u tas-sigurtà.

Il-Kummissjoni tħaddem is-servizz umanitarju bl-ajru tagħha stess – "ECHO Flight" – b'ċentri fil-Kenja, fl-Uganda, fir-RDK u fil-Mali. Is-servizz, b'sitt inġenji tal-ajru, appoġġaw lill-persunal umanitarju ta' aktar minn 250 proġett, ittrasportaw 26 176 haddiem għall-għajnuna umanitarja, u madwar 230 tunnellata ta' merkanzija fl-2018. Il-baġit tal-ECHO Flight ammonta għal EUR 14,6-il miljun, u s-servizz ingħata bla hlas lis-shab u lill-organizzazzjonijiet umanitarji.

Il-Kummissjoni appoġġat ukoll servizzi umanitarji bl-ajru ohra mhux għall-profitti. Fl-2018, ikkontribwiet EUR 24,5 miljun għas-Servizz Umanitarju bl-Ajru tal-WFP/tan-NU u EUR 750 000 għall-operazzjonijiet tal-Mission Aviation Fellowship fl-Afganistan.

Sommarju tal-evalwazzjonijiet li tlestew fl-2018

[Evalwazzjoni komprensiva tal-Għajnuna Umanitarja tal-UE, 2012-2016](#)

L-evalwazzjoni kkonkludiet li l-UE hija donatur bi prinċipju u tibbaża fuq il-htigijiet b'karatteristiċi uniċi, bhall-approċċ tagħha għas-shubijiet, in-netwerk fil-post tagħha u l-kontribuzzjonijiet tagħha biex tiffurma s-sistema umanitarja. Instab li l-allokazzjonijiet baġitarji kienu xierqa bħala reazzjoni għall-htigijiet tal-popolazzjonijiet fil-mira u għall-oġettivi tal-għajnuna umanitarja kif ukoll xprunati b'valutazzjonijiet tal-htigijiet komprensivi u robusti. B'mod ġenerali, l-azzjonijiet ġew ivvalutati bħala kosteffettivi.

L-oqsma identifikati li jehtiegu titjib inkludew: żvilupp ta' approċċ aktar programmatiku lejn shubiji bejn l-UE u shabha; żieda fl-involvement tas-shab lokali inkarigati mill-implimentazzjoni; żieda fl-approċċi innovattivi b'suċċess u titjib fir-rapputar; trawwim tas-sinerġiji ma' attivitajiet ta' protezzjoni ċivili; u komunikazzjoni aħjar tar-raġunament għad-direzzjonijiet strateġiċi tal-UE.

[Evalwazzjoni tal-Logistika Umanitarja fil-Protezzjoni Ċivili u l-Għajnuna Umanitarja tal-UE, 2013-2017](#)

L-evalwazzjoni kopriet l-investimenti tal-Kummissjoni fis-servizzi umanitarji bl-ajru, l-inizjattivi biex jittejbu s-sistemi għal-logistika umanitarja, u l-finanzjament għall-elementi logistiċi tal-proġetti tal-Kummissjoni. Ikkonkludiet li l-investimenti tal-Kummissjoni fiċ-ċentri tal-logistika u fit-taħriġ, kif ukoll l-approċċ tal-Kummissjoni għall-iżvilupp tal-Grupp Dinji tal-Logistika kollha kellhom benefiċċji dejjiema. Barra minn hekk, l-appoġġ għas-servizzi bl-ajru għadu rilevanti hafna.

L-evalwazzjoni rrakkomandat li l-Kummissjoni tiżviluppa politika ta' logistika umanitarja u tagħti aktar attenzjoni lil-logistika fil-ftehimiet ta' shubija, fil-valutazzjoni tal-kriżijiet u fl-ippjanar tal-ghodod. Barra minn hekk, ipproponiet modi biex titrawwem aktar tmexxija fil-qasam tal-logistika, billi jkun hemm hidma kollaborattiva ma' atturi umanitarji oħrajn sabiex jinkisbu effiċjenzi u jittejbu r-riżultati.

[Evalwazzjoni tal-intervent ta' għajnuna umanitarja tal-UE fir-reġjun tal-Lagi l-Kbar Afrikani, 2013-2017](#)

Din l-evalwazzjoni vvalutat l-interventi umanitarji tal-UE fir-reġjun tal-Lagi l-Kbar Afrikani mill-2013 sal-2017. L-allokazzjonijiet baġitarji ma kinux proporzjonati għaż-żieda fil-htigijiet fir-reġjun, u dan implika li l-Kummissjoni kellha tirrestringi l-interventi tagħha għall-mandat ewlieni li jigu salvati l-hajjiet. Minkejja dan, l-istrateġija adottata kienet adattata għall-evoluzzjoni tal-htigijiet, intlaħaq livell għoli ta' koerenza fost l-azzjonijiet u l-Kummissjoni kellha rwol ewlieni fl-istrutturi ta' koordinazzjoni umanitarja fir-reġjun.

L-evalwazzjoni identifikat aspetti speċifiċi li jikkontribwixxu għall-effiċjenza tad-DĠ ECHO, pereżempju proċessi ta' monitoraġġ b'saħħithom. Ġie nnutat lok għal titjib fir-rigward ta' proċessi ta' "applikazzjoni mill-ġdid" (jiġifieri għat-tiġdid ta' għotjiet lil sieheb inkarigat mill-implimentazzjoni għall-kontinwazzjoni ta' azzjoni speċifika) u / jew għal proġetti pluriennali.

Bagit 2018

1. Lista ta' ftehimiet ta' finanzjament konkluzi mill-Kummissjoni fil-qasam tal-ghajnuna umanitarja³:

Il-ftehimiet għal għajnuna umanitarja mogħtija mill-UE jinsabu fis-sit web tas-Sistema ta' Trasparenza Finanzjarja (STF)

2. Implimentazzjoni tal-bagħit tal-ghajnuna umanitarja fl-2018

³ Inkluzi l-ismijiet ta' organizzazzjonijiet sħab ikkonċernati.

L-IMPLIMENTAZZJONI BAĠITARJA TAL-UE FL-2018

Eskluż id-dħul assenjat estern mill-Istati Membri

Reġjun/pajjiż	Ammont	%
L-Afrika	651	37 %
Is-Sudan u s-Sudan t'Isfel	86	
L-Afrika Ċentrali	95	
Il-Lagi l-Kbar	70	
Il-Qarn tal-Afrika	200	
In-Nofsinhar tal-Afrika, l-Oċean Indjan	11	
L-Afrika tal-Punent	160	
L-Afrika ta' Fuq	19	
L-Afrika	10	
Il-Lvant Nofsani u l-viċinat tal-Lvant	552	32 %
Il-Lvant Nofsani	474	
Il-Viċinat tal-Lvant	79	
L-Asja, il-Paċifiku	116	7 %
L-Asja tal-Lbiċ u Ċentrali	57	
L-Asja tax-Xlokk u l-Paċifiku	59	
L-Amerika Latina, il-Karibew	73	4 %
L-Amerka Latina	52	
Il-Karibew	21	
Diżastri dinjin	36	2 %
Il-protezzjoni ċivili	41	2 %
Voluntiera tal-Għajnuna tal-UE	19	1 %
Appoġġ ta' emerġenza fl-Unjoni	199	11 %
Operazzjonijiet u appoġġ kumplementari	67	4 %
TOTAL	1 753	100 %

(f'miljuni ta' EUR)

INFORMAZZJONI U SORSI ADDIZZJONALI

- Informazzjoni ġenerali dwar id-DĠ ECHO:
<http://ec.europa.eu/echo/en>
- Informazzjoni finanzjarja dwar l-attivitajiet tal-ġhajjnuna umanitarja tal-Kummissjoni Ewropea fl-2018:
https://ec.europa.eu/echo/financing-decisions-hips-2018_en
- Informazzjoni operazzjonali mis-snin ta' qabel:
<http://ec.europa.eu/echo/about/annual-reports-en.htm>
- Ir-Rapport Annwali tal-Attività għall-2018, id-DĠ ECHO:
https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2018-european-civil-protection-and-humanitarian-aid-operations-echo_en
- Ir-Rapport Annwali tal-Ġestjoni u tal-Prestazzjoni għall-2018:
https://ec.europa.eu/info/publications/annual-management-and-performance-reports_mt
- Ir-rapporti tal-evalwazzjoni tad-DĠ ECHO:
<http://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations-en>
- Id-*data* tal-finanzjament tal-ġhajjnuna umanitarja tal-Kummissjoni Ewropea u tal-Istati Membri: <https://webgate.ec.europa.eu/hac/>

Lista ta' shab li ffirmaw il-Qafas ta' Shubija tal-2014

<http://ec.europa.eu/echo/sites/echo-site/files/weblistpartners.pdf>