



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 3.2.2020
COM(2020) 35 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se schvaluje zahájení jednání o novém partnerství se Spojeným královstvím
Velké Británie a Severního Irska**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Tímto doporučením vyzývá Evropská komise Radu Evropské unie, aby schválila zahájení jednání o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska, jmenovala Komisi vyjednávačem Unie, poskytla vyjednávači směrnice a určila zvláštní výbor, v konzultaci s nímž musí být jednání vedena.

2. SOUVISLOSTI

Spojené království dne 1. února 2020 vystoupilo z Evropské unie a z Evropského společenství pro atomovou energii (Euratom).

Podmínky vystoupení jsou stanoveny v Dohodě o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska (dále jen „Spojené království“) z Evropské unie a z Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“)¹.

Dohoda o vystoupení vstoupila v platnost dne 1. února 2020 a stanoví přechodné období, během něhož se právo Unie uplatňuje na Spojené království a ve Spojeném království v souladu s uvedenou dohodou. Toto období skončí dne 31. prosince 2020, ledaže smíšený výbor zřízený podle dohody o vystoupení přijme před dnem 1. července 2020 jediné rozhodnutí o prodloužení přechodného období až o 1 nebo 2 roky.

Evropská rada v pokynech ze dne 23. března 2018 znovu prohlásila, že Unie je odhodlána dosáhnout v budoucnu se Spojeným královstvím co možná nejbližšího partnerství. V souladu s uvedenými pokyny by takové partnerství mělo zahrnovat obchodní a hospodářskou spolupráci, jakož i další oblasti, zejména boj proti terorismu a mezinárodní trestné činnosti, stejně jako bezpečnostní, obrannou a zahraniční politiku. Evropská rada uvedené pokyny stanovila za účelem celkového porozumění rámci budoucího vztahu, jenž měl být rozpracován v politickém prohlášení připojeném k dohodě, na něž dohoda odkazuje.

Politické prohlášení, jež bylo připojeno k dohodě o vystoupení, stanoví rámec pro budoucí vztah mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím (dále jen „politické prohlášení“)². V prohlášení se stanoví parametry „ambiciózního, rozsáhlého, hlubokého a flexibilního partnerství v oblasti obchodu a hospodářské spolupráce, s komplexní a vyváženou dohodou o volném obchodu jakožto ústřední složkou, a dále v oblasti vymáhání práva a trestního soudnictví, zahraniční politiky, bezpečnosti a obrany a v širších oblastech spolupráce“.

Článek 184 dohody o vystoupení stanoví: „Unie a Spojené království vynaloží veškeré úsilí, aby v dobré víře a při plném respektování svých právních řádů podnikly kroky nezbytné k rychlému vyjednání dohod upravujících jejich budoucí vztah tak, jak je uvedeno v politickém prohlášení ze dne 17. října 2019, a k provedení příslušných postupů nezbytných k ratifikaci nebo uzavření těchto dohod za účelem zajištění toho, aby se tyto dohody v co největším rozsahu použily od konce přechodného období.“

Ve svých závěrech ze dne 13. prosince 2019 Evropská rada znovu potvrdila, že si budoucí vztahy se Spojeným královstvím přeje vytvořit co nejuzší v souladu s politickým prohlášením a při dodržení dříve dohodnutých pokynů Evropské rady, jakož i učiněných prohlášení,

¹ Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7.

² Úř. věst. C 34, 31.1.2020, s. 1.

zejména prohlášení z 25. listopadu 2018. Evropská rada především znovu prohlásila, že budoucí vztahy se Spojeným královstvím budou muset být založeny na rovnováze práv a povinností a budou muset zajistit rovné podmínky pro obě strany. Evropská rada vyzvala Komisi, aby předložila Radě „návrh komplexního mandátu pro budoucí vztahy se Spojeným královstvím neprodleně po jeho vystoupení.“

3. NOVÉ PARTNERSTVÍ

Ambiciózní a komplexní nové partnerství zamýšlené v tomto doporučení odráží závěry a pokyny Evropské rady a vychází z politického prohlášení.

Zamýšlené partnerství představuje jeden celek obsahující tři hlavní složky:

- obecná ujednání (včetně ustanovení o základních hodnotách a zásadách a o správě),
- hospodářská ujednání (včetně ustanovení o obchodu a zárukách rovných podmínek) a
- bezpečnostní ujednání (včetně ustanovení o vymáhání práva a justiční spolupráci v trestních věcech, jakož i o zahraniční politice, bezpečnosti a obraně).

Východiskem zamýšleného partnerství je shoda na tom, že prosperitu a bezpečnost posiluje mezinárodní pořádek založený na pravidlech, obrana individuálních práv a právního státu, vysoké standardy ochrany práv pracovníků a spotřebitelů a životního prostředí, boj proti změně klimatu a volný a spravedlivý obchod.

V souladu se závěry Evropské rady ze dne 13. prosince 2019 je partnerství zamýšlené tímto doporučením komplexní. Zahrnuje všechny oblasti zájmu uvedené v politickém prohlášení: obchod a hospodářskou spolupráci, vymáhání práva a justiční spolupráci v trestních věcech, zahraniční politiku, bezpečnost a obranu, účast v programech Unie a tematické oblasti spolupráce. Komise je připravena dosáhnout co nejvíce uvedených cílů během přechodného období a pokračovat v jednáních o veškerých zbývajících otázkách po jeho skončení.

Zamýšlené partnerství bude respektovat autonomii rozhodovacího procesu Unie a její právní řád, integritu jejího jednotného trhu a celní unie a nedělitelnost čtyř svobod. Mělo by zajistit ochranu finančních zájmů Unie a zohlednit postavení Spojeného království jakožto třetí země mimo schengenský prostor, která nemůže mít stejná práva a požívat stejných výhod jako člen. Zamýšlené partnerství by mělo být založeno na rámci pro správu zahrnujícím všechny oblasti spolupráce.

Pokud jde o územní působnost zamýšleného partnerství, je na místě připomenout, že v zápisu z jednání Evropské rady ze dne 25. listopadu 2018 bylo uvedeno toto prohlášení Evropské rady a Komise: „Po vystoupení Spojeného království z Unie nebude Gibraltar zahrnut do územní působnosti dohod, které budou mezi Unií a Spojeným královstvím uzavřeny. Tím však není vyloučena možnost, aby byly mezi Unií a Spojeným královstvím uzavřeny samostatné dohody, pokud jde o Gibraltar. Aniž jsou dotčeny pravomoci Unie a při plném respektování územní celistvosti jejích členských států, jak je zaručena podle čl. 4 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii, tyto samostatné dohody budou vyžadovat předchozí souhlas Španělského království.“

4. JEDNÁNÍ

Komise povede jednání v souladu se směrnicemi pro jednání uvedenými v příloze rozhodnutí a za konzultace se zvláštním výborem jmenovaným Radou.

Komise povede jednání v nepřetržité koordinaci s Radou a jejími přípravnými orgány, bude s přípravnými orgány Rady včas konzultovat a podávat jim zprávy a bude včas poskytovat veškeré nezbytné informace a dokumenty týkající se jednání.

Komise bude o jednáních plně a včas informovat Evropský parlament.

V záležitostech společné zahraniční a bezpečnostní politiky povede Komise jednání za spolupráce s vysokým představitelem Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a v dohodě s ním.

5. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Procesněprávním základem rozhodnutí o zmocnění k zahájení jednání a poskytnutí směrnic vyjednávači je čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování EU. Vzhledem ke komplexnosti zamýšleného partnerství a ambicióznímu a dlouhodobému vztahu, o jehož vytvoření usiluje, je v této fázi vhodným hmotněprávním základem rozhodnutí o zmocnění k zahájení jednání a poskytnutí směrnic vyjednávači článek 217 SFEU. Kromě toho by měl právní základ rozhodnutí zahrnovat článek 101 Smlouvy o Euratomu, jelikož příloha rozhodnutí obsahuje směrnice pro jednání týkající se záležitostí spadajících do působnosti Smlouvy o ESAE. Právním základem doporučeného rozhodnutí by proto měl být čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU a článek 101 ESAE. Hmotněprávní základ pro podpis a uzavření nového partnerství bude možné stanovit až na konci jednání.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se schvaluje zahájení jednání o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 217 ve spojení s čl. 218 odst. 3 a 4 této Smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 101 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 1. února 2020 Spojené království Velké Británie a Severního Irska (dále jen „Spojené království“) vystoupilo z Evropské unie.
- (2) Podmínky vystoupení jsou stanoveny v Dohodě o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a z Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“), sjednané a uzavřené v souladu s článkem 50 Smlouvy o Evropské unii³.
- (3) Dohoda o vystoupení vstoupila v platnost dne 1. února 2020 a stanoví přechodné období, během něhož se právo Unie uplatňuje na Spojené království a ve Spojeném království v souladu s uvedenou dohodou. Toto období skončí dne 31. prosince 2020, ledaže smíšený výbor zřízený podle dohody o vystoupení přijme před dnem 1. července 2020 jediné rozhodnutí o prodloužení přechodného období až o 1 nebo 2 roky.
- (4) Evropská rada v pokynech ze dne 23. března 2018 znovu prohlásila, že Unie je odhodlána dosáhnout v budoucnu se Spojeným královstvím co možná nejbližšího partnerství. V souladu s uvedenými pokyny by takové partnerství mělo zahrnovat obchodní a hospodářskou spolupráci, jakož i další oblasti, zejména boj proti terorismu a mezinárodní trestné činnosti, stejně jako bezpečnostní, obrannou a zahraniční politiku. Evropská rada uvedené pokyny stanovila za účelem celkového porozumění rámci budoucího vztahu, jenž měl být rozpracován v politickém prohlášení připojeném k dohodě, na něž dohoda odkazuje.
- (5) Politické prohlášení, jež bylo připojeno k dohodě o vystoupení, stanoví rámec pro budoucí vztah mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím (dále jen „politické prohlášení“)⁴. V prohlášení se stanoví parametry ambiciózního, rozsáhlého, hlubokého a flexibilního partnerství v oblasti obchodu a hospodářské spolupráce, s komplexní a

³ Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7.

⁴ Úř. věst. C 34, 31.1.2020, s. 1.

vyváženou dohodou o volném obchodu jakožto ústřední složkou, a dále v oblasti vymáhání práva a trestního soudnictví, zahraniční politiky, bezpečnosti a obrany a v širších oblastech spolupráce.

- (6) Článek 184 dohody o vystoupení stanoví, že Unie a Spojené království vynaloží veškeré úsilí, aby v dobré víře a při plném respektování svých právních řádů podnikly kroky nezbytné k rychlému vyjednání dohod upravujících jejich budoucí vztah tak, jak je uvedeno v politickém prohlášení, a k provedení příslušných postupů nezbytných k ratifikaci nebo uzavření těchto dohod za účelem zajištění toho, aby se tyto dohody v co největším rozsahu použily od konce přechodného období.
- (7) Ve svých závěrech ze dne 13. prosince 2019 Evropská rada znovu potvrdila, že si budoucí vztahy se Spojeným královstvím přeje vytvořit co nejužší v souladu s politickým prohlášením a při dodržení dříve dohodnutých pokynů Evropské rady, jakož i učiněných prohlášení, zejména prohlášení z 25. listopadu 2018. Evropská rada především znovu prohlásila, že budoucí vztahy se Spojeným královstvím budou muset být založeny na rovnováze práv a povinností a budou muset zajistit rovné podmínky pro obě strany. Evropská rada vyzvala Komisi, aby předložila Radě „návrh komplexního mandátu pro budoucí vztahy se Spojeným královstvím neprodleně po jeho vystoupení.“ Evropská rada prohlásila, že bude jednání pozorně sledovat a v případě potřeby poskytne další obecné politické pokyny.
- (8) Měla by proto být zahájena jednání s cílem vytvořit nové partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska. Komise by měla být jmenována vyjednávačem Unie. V záležitostech společné zahraniční a bezpečnostní politiky by Komise měla vést jednání v dohodě s vysokým představitelem Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje k zahájení jednání o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska.

Článek 2

Komise je jmenována vyjednávačem Unie.

Článek 3

Komise vede jednání za konzultace s [název zvláštního výboru] a na základě směrnic uvedených v příloze.

Článek 4

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*