



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.2.3.
COM(2020) 35 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

**a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságával való új partnerségről
folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Ezzel az ajánlással az Európai Bizottság felkéri az Európai Unió Tanácsát, hogy adjon felhatalmazást a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságával való új partnerségről folytatandó tárgyalások megkezdésére, jelölje ki a Bizottságot az Unió főtárgyalójának, határozzon meg irányelveket a főtárgyaló számára, és jelöljön ki egy különbizottságot, amellyel a tárgyalások folytatása során egyeztetni kell.

2. ELŐZMÉNYEK

Az Egyesült Királyság 2020. február 1-jén kilépett az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből (Euratom).

A kilépésre vonatkozó szabályokat a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának (a továbbiakban: az Egyesült Királyság) az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás (a továbbiakban: a kilépésről rendelkező megállapodás)¹ tartalmazza.

A kilépésről rendelkező megállapodás 2020. február 1-jén hatályba lépett, és átmeneti időszakot ír elő, amelynek során az említett megállapodással összhangban az uniós jog alkalmazandó az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban. Ez az időszak 2020. december 31-én ér véget, kivéve, ha a kilépésről rendelkező megállapodás által létrehozott vegyes bizottság 2020. július 1-je előtt elfogad egyetlen határozatot az átmeneti időszak legfeljebb 1 vagy 2 évvel történő meghosszabbításáról.

A 2018. március 23-i iránymutatásokban az Európai Tanács ismételten kijelentette, hogy az Unió elkötelezett amellett, hogy a jövőben a lehető legszorosabb partnerséget tartsa fenn az Egyesült Királysággal. Az iránymutatások szerint e partnerségnek ki kell terjednie a kereskedelmi és gazdasági együttműködésre és más területekre is, mindenekelőtt a terrorizmus és a nemzetközi bűnözés elleni küzdelemre, valamint a biztonság, a védelem és a külpolitika területére. Az Európai Tanács az említett iránymutatásokat a jövőbeli kapcsolatok keretére vonatkozó átfogó koncepció kialakításának céljából határozta meg. Az átfogó koncepciót a kilépésről rendelkező megállapodást kísérő és az abban említett politikai nyilatkozat ismerteti.

A kilépésről rendelkező megállapodást kísérő politikai nyilatkozat meghatározza az Európai Unió és az Egyesült Királyság közötti jövőbeli kapcsolatok keretét (a továbbiakban: a politikai nyilatkozat)². A nyilatkozat „egy olyan nagyratörő, széles körű, mély és rugalmas partnerség körvonalait vázolja fel, amely egy átfogó és kiegyensúlyozott szabadkereskedelmi megállapodásra épülő kereskedelmi és gazdasági együttműködésre, a bűnüldözésre és a büntető igazságszolgáltatásra, a külpolitikára, a biztonságra és a védelemre, valamint az egyéb területeken való együttműködésre is kiterjed”.

A kilépésről rendelkező megállapodás 184. cikke a következőképpen rendelkezik: „Az Unió és az Egyesült Királyság minden igyekezetükkel törekszik arra, jóhiszeműen és a jogrendjük maradéktalan tiszteletben tartása mellett, hogy megtegye a szükséges lépéseket a 2019. október 17-i politikai nyilatkozatban említett jövőbeli kapcsolataikra vonatkozó

¹ HL L 29., 2020.1.31., 7. o.

² HL C 34., 2020.1.31., 1. o.

megállapodások gyors megtárgyalására, és az említett megállapodások megerősítésére vagy megkötésére szolgáló megfelelő eljárások lefolytatására annak biztosítása érdekében, hogy az említett megállapodások – a lehetséges mértékben – már az átmeneti időszak végétől alkalmazandók legyenek.”

2019. december 13-i következtetéseiben az Európai Tanács újílag megerősítette, hogy – a politikai nyilatkozattal összhangban, valamint tiszteletben tartva az Európai Tanács korábban elfogadott iránymutatásait és a nyilatkozatokat, köztük különösen a 2018. november 25-i nyilatkozatokat – a jövőben a lehető legszorosabb kapcsolatot kívánja kialakítani az Egyesült Királysággal. Az Európai Tanács ismételten hangsúlyozta, hogy az Egyesült Királysággal való jövőbeli kapcsolatoknak a jogok és köteleességek egyensúlyán kell majd alapulniuk, és egyenlő versenyfeltételeket kell biztosítaniuk. Az Európai Tanács felkérte a Bizottságot, hogy „közvetlenül az Egyesült Királyság kilépését követően nyújtson be a Tanácsnak átfogó megbízástervezetet az Egyesült Királysággal kialakítandó jövőbeli kapcsolatokra vonatkozóan”.

3. AZ ÚJ PARTNERSÉG

Az ezen ajánlás szerint tervezett nagyratörő és átfogó új partnerség az Európai Tanács következtetéseit és iránymutatásait tükrözi és a politikai nyilatkozatra épül.

A tervezett partnerség egyetlen csomag, amely három fő elemből áll:

- általános rendelkezések (ideértve az alapvető értékekre és elvekre, valamint az irányításra vonatkozó rendelkezéseket),
- gazdasági rendelkezések (ideértve a kereskedelemre és az egyenlő versenyfeltételekkel kapcsolatos garanciákra vonatkozó rendelkezéseket), valamint
- biztonsági rendelkezések (ideértve a bűnüldözési együttműködésre és a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködésre, valamint a külpolitikára, a biztonságra és a védelemre vonatkozó rendelkezéseket).

A tervezett partnerség feltétele annak elismerése, hogy a jólétet és a biztonságot fokozza a szabályokon alapuló nemzetközi rend, az egyéni jogok védelme és a jogállamiság, a munkavállalói jogok, a fogyasztóvédelem és a környezetvédelem területén érvényesülő magas szintű normák, az éghajlatváltozás elleni küzdelem, valamint a szabad és tisztességes kereskedelem.

Az ezen ajánlás szerint tervezett partnerség az Európai Tanács 2019. december 13-i következtetéseivel összhangban átfogó hatállyal rendelkezik. Kiterjed a politikai nyilatkozatban körvonalazott valamennyi közös érdekű területre: a kereskedelmi és gazdasági együttműködésre, a bűnüldözési együttműködésre és a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködésre, a külpolitikára, a biztonságra és a védelemre, az uniós programokban való részvételre, valamint az egyéb területeken való együttműködésre. A Bizottság készen áll arra, hogy az átmeneti időszak alatt a lehető legtöbb eredményt elérje, és az átmeneti időszak végét követően folytassa a tárgyalásokat a fennmaradó kérdésekről.

A tervezett partnerség tiszteletben tartaná az Unió döntéshozatali autonómiáját és jogrendjét, egységes piacának és a vámunióknak az integritását, valamint a négy alapszabadság oszthatatlanságát. Biztosítani kell az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét, és tükröznie kell, hogy az Egyesült Királyság a schengeni térséghez nem tartozó harmadik ország, amely nem

rendelkezhet a tagokéval azonos jogokkal és előnyökkel. A tervezett partnerségnek az együttműködés valamennyi területére kiterjedő, átfogó irányítási kereten kell alapulnia.

A tervezett partnerség területi hatályát illetően emlékeztetni kell arra, hogy az Európai Tanács 2018. november 25-i ülésének jegyzőkönyvében rögzített nyilatkozatok között az Európai Tanács és a Bizottság alábbi nyilatkozata szerepel: „Az Egyesült Királyságnak az Unióból való kilépését követően Gibraltár nem fog az Unió és az Egyesült Királyság között kötendő megállapodások területi hatálya alá tartozni. Ez azonban nem zárja ki annak a lehetőségét, hogy az Unió és az Egyesült Királyság külön megállapodásokkal rendelkezzen Gibraltár tekintetében. Az Unió hatásköreinek sérelme nélkül, valamint teljes mértékben tiszteletben tartva a tagállamok területi integritását, amint azt az Európai Unióról szóló szerződés 4. cikkének (2) bekezdése garantálja, ezen külön megállapodások esetében kérni kell a Spanyol Királyság előzetes egyetértését.”

4. A TÁRGYALÁSOK

A Bizottság a tárgyalásokat a határozat mellékletében meghatározott tárgyalási irányelvekkel összhangban és a Tanács által kijelölt különbizottsággal egyeztetve fogja lefolytatni.

A Bizottság a tárgyalásokat a Tanáccsal és annak előkészítő szerveivel folyamatosan koordinálva folytatja le, kellő időben egyeztet a Tanács előkészítő szerveivel és jelentést tesz számukra, valamint kellő időben rendelkezésre bocsátja a tárgyalásokhoz kapcsolódó valamennyi szükséges információt és dokumentumot.

A Bizottság – kellő időben – teljeskörűen tájékoztatja az Európai Parlamentet a tárgyalásokról.

A Bizottság az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjével együttműködésben, közös kül- és biztonságpolitikai kérdésekben vele egyetértésben fog tárgyalásokat folytatni.

5. JOGALAP

A tárgyalások megkezdésére felhatalmazást adó és a főtárgyaló számára irányelveket meghatározó határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése. Ebben a szakaszban – a tervezett partnerség átfogó hatálya, valamint az általa létrehozni kívánt nagyratörő és hosszú távú kapcsolat miatt – a tárgyalások megkezdésére felhatalmazást adó és a főtárgyaló számára irányelveket meghatározó határozat megfelelő anyagi jogalapja az EUMSZ 217. cikke. Ezenkívül, amennyiben a határozat melléklete az Euratom-Szerződés hatálya alá tartozó kérdésekre vonatkozó tárgyalási irányelveket tartalmaz, a határozat jogalapjának az Euratom-Szerződés 101. cikkét is magában kell foglalnia. Az ajánlásban foglalt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése, valamint az Euratom-Szerződés 101. cikke kell hogy legyen. Az új partnerség aláírására és megkötésére vonatkozó anyagi jogalap csak a tárgyalások végén határozható meg.

A TANÁCS HATÁROZATA

a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságával való új partnerségről folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 217. cikkére, összefüggésben annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésével,

tekintettel az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 101. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) 2020. február 1-jén Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága (a továbbiakban: az Egyesült Királyság) kilépett az Európai Unióból.
- (2) A kilépésre vonatkozó szabályokat a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló, az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikkének megfelelően megtárgyalt és megkötött megállapodás (a továbbiakban: a kilépésről rendelkező megállapodás)³ tartalmazza.
- (3) A kilépésről rendelkező megállapodás 2020. február 1-jén hatályba lépett, és átmeneti időszakot ír elő, amelynek során az említett megállapodással összhangban az uniós jog alkalmazandó az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban. Ez az időszak 2020. december 31-én ér véget, kivéve, ha a kilépésről rendelkező megállapodás által létrehozott vegyes bizottság 2020. július 1-je előtt elfogad egyetlen határozatot az átmeneti időszak legfeljebb 1 vagy 2 évvel történő meghosszabbításáról.
- (4) A 2018. március 23-i iránymutatásokban az Európai Tanács ismételtén kijelentette, hogy az Unió elkötelezett amellett, hogy a jövőben a lehető legszorosabb partnerséget tartsa fenn az Egyesült Királysággal. Az iránymutatások szerint e partnerségnek ki kell terjednie a kereskedelmi és gazdasági együttműködésre és más területekre is, mindenekelőtt a terrorizmus és a nemzetközi bűnözés elleni küzdelemre, valamint a biztonság, a védelem és a külpolitika területére. Az Európai Tanács az említett iránymutatásokat a jövőbeli kapcsolatok keretére vonatkozó átfogó koncepció kialakításának céljából határozta meg. Az átfogó koncepciót a kilépésről rendelkező megállapodást kísérő és az abban említett politikai nyilatkozat ismerteti.
- (5) A kilépésről rendelkező megállapodást kísérő politikai nyilatkozat meghatározza az Európai Unió és az Egyesült Királyság közötti jövőbeli kapcsolatok keretét (a

³ HL L 29., 2020.1.31., 7. o.

továbbiakban: a politikai nyilatkozat)⁴. A nyilatkozat egy olyan nagyratörő, széles körű, mély és rugalmas partnerség körvonalait vázolja fel, amely egy átfogó és kiegyensúlyozott szabadkereskedelmi megállapodásra épülő kereskedelmi és gazdasági együttműködésre, a bűnüldözésre és a büntető igazságszolgáltatásra, a külpolitikára, a biztonságra és a védelemre, valamint az egyéb területeken való együttműködésre is kiterjed.

- (6) A kilépésről rendelkező megállapodás 184. cikke úgy rendelkezik, hogy az Unió és az Egyesült Királyság minden igyekezetükkel törekszik arra, jóhiszeműen és a jogrendjük maradéktalan tiszteletben tartása mellett, hogy megtegye a szükséges lépéseket a politikai nyilatkozatban említett jövőbeli kapcsolataikra vonatkozó megállapodások gyors megtárgyalására, és az említett megállapodások megerősítésére vagy megkötésére szolgáló megfelelő eljárások lefolytatására annak biztosítása érdekében, hogy az említett megállapodások – a lehetséges mértékben – már az átmeneti időszak végétől alkalmazandók legyenek.
- (7) 2019. december 13-i következtetéseiben az Európai Tanács újólal megerősítette, hogy – a politikai nyilatkozattal összhangban, valamint tiszteletben tartva az Európai Tanács korábban elfogadott iránymutatásait és a nyilatkozatokat, köztük különösen a 2018. november 25-i nyilatkozatokat – a jövőben a lehető legszorosabb kapcsolatot kívánja kialakítani az Egyesült Királysággal. Az Európai Tanács ismételten hangsúlyozta, hogy az Egyesült Királysággal való jövőbeli kapcsolatoknak a jogok és köteleességek egyensúlyán kell majd alapulniuk, és egyenlő versenyfeltételeket kell biztosítaniuk. Az Európai Tanács felkérte a Bizottságot, hogy „közvetlenül az Egyesült Királyság kilépését követően nyújtson be a Tanácsnak átfogó megbízástervezetet az Egyesült Királysággal kialakítandó jövőbeli kapcsolatokra vonatkozóan”. Az Európai Tanács kijelentette, hogy szorosan nyomon fogja követni a tárgyalásokat, és szükség szerint további általános politikai irányokat fog meghatározni.
- (8) Ezért tárgyalásokat kell kezdeni a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságával való új partnerség kialakítása céljából. A Bizottságot kell kijelölni az Unió főtárgyalójának. A Bizottságnak közös kül- és biztonságpolitikai kérdésekben az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjével egyetértésben kell tárgyalásokat folytatnia,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács felhatalmazza a Bizottságot, hogy tárgyalásokat kezdjen a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságával való új partnerségről.

2. cikk

A Tanács a Bizottságot jelöli ki az Unió főtárgyalójának.

⁴

HL C 34., 2020.1.31., 1. o.

3. cikk

A Bizottság a tárgyalásokat a(z) [a különbizottság neve]-val/-vel egyeztetve és a mellékletben foglalt irányelvek alapján folytatja le.

4. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*