



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.2.2020
COM(2020) 35 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

**om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett nytt partnerskap med Förenade
konungariket Storbritannien och Nordirland**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Med denna rekommendation uppmanar Europeiska kommissionen Europeiska unionens råd att ge bemyndigande att inleda förhandlingar om ett nytt partnerskap med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, att utse kommissionen till unionens förhandlare och att ge förhandlaren direktiv och utse en särskild kommitté, med vilken samråd ska ske under förhandlingarna.

2. BAKGRUND

Den 1 februari 2020 utträdde Förenade kungariket ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (Euratom).

Villkoren för utträdet fastställs i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands (nedan kallat *Förenade kungariket*) utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen¹ (nedan kallat *utträdesavtalet*).

Utträdesavtalet trädde i kraft den 1 februari 2020 och föreskriver en övergångsperiod under vilken unionsrätten är tillämplig på och i Förenade kungariket i enlighet med det avtalet. Övergångsperioden kommer att löpa ut den 31 december 2020 om inte den gemensamma kommitté som inrättats genom utträdesavtalet före den 1 juli 2020 antar ett enda beslut om förlängning av övergångsperioden med högst ett eller två år.

I riktlinjerna av den 23 mars 2018 framförde Europeiska rådet på nytt unionens fasta beslutsamhet att i framtiden ha ett så nära partnerskap som möjligt med Förenade kungariket. Enligt riktlinjerna bör ett sådant partnerskap omfatta handelssamarbete och ekonomiskt samarbete samt andra områden, särskilt kampen mot terrorism och internationell brottslighet samt säkerhet, försvar och utrikespolitik. Europeiska rådet fastställde riktlinjerna i syfte att uppnå ett övergripande samförstånd om de framtida förbindelserna, som skulle utvecklas närmare i en politisk förklaring som skulle åtfölja och omnämnas i avtalet om utträde.

I den politiska förklaring som åtföljde utträdesavtalet (nedan kallad *den politiska förklaringen*)² anges de framtida förbindelserna mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket. I förklaringen fastställs parametrarna för ”ett ambitiöst, brett, djupt och flexibelt partnerskap inom handel och ekonomiskt samarbete med ett omfattande och balanserat frihandelsavtal som kärna, brottsbekämpning och straffrätt, utrikespolitik, säkerhet och försvar samt mer omfattande samarbetsområden.”

I artikel 184 i utträdesavtalet anges följande: ”Unionen och Förenade kungariket ska göra sitt yttersta, i uppriktig anda och med full respekt för varandras rättsordningar, för att vidta nödvändiga steg för att skyndsamt förhandla fram de avtal rörande deras framtida förbindelser som avses i den politiska förklaringen av den 17 oktober 2019 och för att genomföra de relevanta förfarandena för att ratificera eller ingå de avtalen, i syfte att säkerställa att avtalen i möjligaste mån blir tillämpliga från och med övergångsperiodens utgång.”

I sina slutsatser av den 13 december 2019 bekräftade Europeiska rådet återigen att det önskar upprätta så nära framtida förbindelser som möjligt med Förenade kungariket i

¹ EUT L 29, 31.1.2020, s. 7.

² EUT C 34, 31.1.2020, s. 1.

överensstämmelse med den politiska förklaringen och med beaktande av tidigare överenskomna riktlinjer från Europeiska rådet samt uttalanden och förklaringar, särskilt de som avgavs den 25 november 2018. Europeiska rådet bekräftade särskilt att de framtida förbindelserna med Förenade kungariket måste grundas på en avvägning mellan rättigheter och skyldigheter samt säkerställa lika villkor. Europeiska rådet uppmanade därför kommissionen att förelägga rådet ”ett utkast till övergripande mandat för de framtida förbindelserna med Förenade kungariket omedelbart efter utträdet”.

3. DET NYA PARTNERSKAPET

Det ambitiösa och omfattande nya partnerskap som planeras i denna rekommendation återspeglar Europeiska rådets slutsatser och riktlinjer och bygger på den politiska förklaringen.

Det planerade partnerskapet är ett enda paket som innefattar tre huvuddelar:

- allmänna arrangemang (inbegripet bestämmelser om grundläggande värden och principer och om styrning),
- ekonomiska arrangemang (inbegripet bestämmelser om handel och garantier för lika villkor), och
- säkerhetsarrangemang (inbegripet bestämmelser om brottsbekämpning och straffrättsligt samarbete, utrikespolitik, säkerhet och försvar).

Det planerade partnerskapet bygger på erkännandet av att välståndet och säkerheten ökar genom den regelbaserade världsordningen och genom att man försvarar den enskildes rättigheter och rättsstatsprincipen och främjar de höga standarderna för arbetstagarrättigheter, konsumentskydd och miljöskydd, kampen mot klimatförändringarna och fri och rättvis handel.

Tillämpningsområdet för det partnerskap som planeras i denna rekommendation är omfattande, i linje med Europeiska rådets slutsatser av den 13 december 2019. Det omfattar alla intresseområden som beskrivs i den politiska förklaringen: handel och ekonomiskt samarbete, brottsbekämpning och straffrättsligt samarbete, utrikespolitik, säkerhet och försvar, deltagande i unionsprogram samt tematiska samarbetsområden. Kommissionen är beredd att uppnå så mycket som möjligt av detta under övergångsperioden och att fortsätta förhandlingarna om eventuella kvarstående frågor efter övergångsperiodens utgång.

Det planerade partnerskapet skulle respektera unionens självständighet i beslutsfattandet och dess rättsordning, den inre marknadens och tullunionens integritet och de fyra friheternas odelbarhet. Det bör säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen och återspegla Förenade kungarikets status som ett tredjeland utanför Schengenområdet som inte har samma rättigheter och kommer i åtnjutande av samma fördelar som en medlem. Det planerade partnerskapet bör bygga på en övergripande styrningsstruktur som omfattar alla samarbetsområden.

Vad gäller det planerade partnerskapets territoriella tillämpningsområde erinras om att uttalandena till protokollet från mötet i Europeiska rådet den 25 november 2018 omfattade följande förklaring från Europeiska rådet och kommissionen: ”Efter Förenade kungarikets utträde ur unionen kommer Gibraltar inte att omfattas av det territoriella tillämpningsområdet för de avtal som ingås mellan unionen och Förenade kungariket. Detta utesluter emellertid inte möjligheten till separata avtal mellan unionen och Förenade kungariket med avseende på Gibraltar. Utan att det påverkar unionens befogenheter och med full respekt för dess

medlemsstaters territoriella integritet såsom den garanteras av artikel 4.2 i fördraget om Europeiska unionen kommer dessa separata avtal att kräva konungariket Spaniens förhandsgodkännande.”

4. FÖRHANDLINGARNA

Kommissionen kommer att föra förhandlingarna i enlighet med direktiven i bilagan till beslutet och i samråd med en särskild kommitté som utses av rådet.

Kommissionen kommer att föra förhandlingarna i fortlöpande samordning med rådet och dess förberedande organ och kommer att i god tid samråda med och rapportera till rådets förberedande organ och i god tid tillhandahålla alla nödvändiga uppgifter och handlingar som rör förhandlingarna.

Kommissionen kommer i god tid att hålla Europaparlamentet fullständigt underrättat om förhandlingarna.

Kommissionen kommer att föra förhandlingar i samarbete med unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och i samförstånd med denne i frågor som rör den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken.

5. RÄTTSLIG GRUND

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och att ge förhandlaren direktiv är artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget. På grund av det omfattande tillämpningsområdet för det planerade partnerskapet och den ambitiösa och långsiktiga förbindelse som det strävar efter att upprätta, är artikel 217 i EUF-fördraget i detta skede den lämpliga materiella rättsliga grunden för beslutet om bemyndigande att inleda förhandlingar och att ge förhandlaren direktiv. Eftersom bilagan till beslutet innehåller förhandlingsdirektiv som rör frågor som omfattas av Euratomfördraget, bör dessutom artikel 101 i Euratomfördraget ingå i den rättsliga grunden för beslutet. Den rättsliga grunden för rekommendation till beslut bör därför vara artiklarna 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget och artikel 101 i Euratomfördraget. Den materiella rättsliga grunden för undertecknandet och ingåendet av det nya partnerskapet kan fastställas först i slutet av förhandlingarna.

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett nytt partnerskap med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 217 jämförd med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 101,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Den 1 februari 2020 utträdde Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland (nedan kallat *Förenade kungariket*) ur Europeiska unionen.
- (2) Villkoren för utträdet fastställs i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (nedan kallat *utträdesavtalet*), som förhandlats fram och ingåtts i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen³.
- (3) Utträdesavtalet trädde i kraft den 1 februari 2020 och föreskriver en övergångsperiod under vilken unionsrätten är tillämplig på och i Förenade kungariket i enlighet med det avtalet. Övergångsperioden kommer att löpa ut den 31 december 2020 om inte den gemensamma kommitté som inrättats genom utträdesavtalet före den 1 juli 2020 antar ett enda beslut om förlängning av övergångsperioden med högst ett eller två år.
- (4) I riktlinjerna av den 23 mars 2018 framförde Europeiska rådet på nytt unionens fasta beslutsamhet att i framtiden ha ett så nära partnerskap som möjligt med Förenade kungariket. Enligt riktlinjerna bör ett sådant partnerskap omfatta handelssamarbete och ekonomiskt samarbete samt andra områden, särskilt kampen mot terrorism och internationell brottslighet samt säkerhet, försvar och utrikespolitik. Europeiska rådet fastställde riktlinjerna i syfte att uppnå ett övergripande samförstånd om de framtida förbindelserna, som skulle utvecklas närmare i en politisk förklaring som skulle åtfölja och omnämnas i avtalet om utträde.
- (5) I den politiska förklaring som åtföljde utträdesavtalet (nedan kallad *den politiska förklaringen*)⁴ anges de framtida förbindelserna mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket. I förklaringen fastställs parametrarna för ett ambitiöst, brett, djupt och flexibelt partnerskap inom handel och ekonomiskt samarbete med ett

³ EUT L 29, 31.1.2020, s. 7.

⁴ EUT C 34, 31.1.2020, s. 1.

omfattande och balanserat frihandelsavtal som kärna, brottsbekämpning och straffrätt, utrikespolitik, säkerhet och försvar samt bredare samarbetsområden.

- (6) I artikel 184 i utträdesavtalet anges att unionen och Förenade kungariket ska göra sitt yttersta, i uppriktig anda och med full respekt för varandras rättsordningar, för att vidta nödvändiga steg för att skyndsamt förhandla fram de avtal rörande deras framtida förbindelser som avses i den politiska förklaringen och för att genomföra de relevanta förfarandena för att ratificera eller ingå de avtalen, i syfte att säkerställa att avtalen i möjligaste mån blir tillämpliga från och med övergångsperiodens utgång.
- (7) I sina slutsatser av den 13 december 2019 bekräftade Europeiska rådet återigen att det önskar upprätta så nära framtida förbindelser som möjligt med Förenade kungariket i överensstämmelse med den politiska förklaringen och med beaktande av tidigare överenskomna riktlinjer från Europeiska rådet samt uttalanden och förklaringar, särskilt de som avgavs den 25 november 2018. Europeiska rådet bekräftade särskilt att de framtida förbindelserna med Förenade kungariket måste grundas på en avvägning mellan rättigheter och skyldigheter samt säkerställa lika villkor. Europeiska rådet uppmanade därför kommissionen att förelägga rådet ”ett utkast till övergripande mandat för de framtida förbindelserna med Förenade kungariket omedelbart efter utträdet”. Europeiska rådet angav att det skulle följa förhandlingarna nära och ge ytterligare allmänna politiska riktlinjer efter behov.
- (8) Förhandlingar bör därför inledas i syfte att upprätta ett nytt partnerskap med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland. Kommissionen bör utses till unionens förhandlare. För frågor som rör den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken bör kommissionen föra förhandlingar i samförstånd med unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att inleda förhandlingar om ett nytt partnerskap med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

Artikel 2

Kommissionen utses härmed till unionens förhandlare.

Artikel 3

Kommissionen ska föra förhandlingarna i samråd med [namn på den särskilda kommittén] och på grundval av direktiven i bilagan.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*