



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 29.1.2020
COM(2020) 37 final

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A
TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A
RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK**

A Bizottság 2020. évi munkaprogramja

Ambiciózusabb Unió

1. Ambiciózusabb Unió

Az európai polgárok a tavalyi európai parlamenti választásokon való részvételükkel minden eddigénél nagyobb számban juttatták kifejezésre véleményüket. Egyértelmű feladatot adtak az uniós intézményeknek és a vezetőknek: **bátor és határozott fellépést várnak tőlünk korunk kihívásainak leküzdése terén.** Elvárják, hogy az Unió eredményeket mutasson fel azokon a területeken, ahol ez a legfontosabb. Az Európai Bizottság elkötelezett amellett, hogy eleget tegyen ennek a felhívásnak. Így épülhet fel egy ambiciózusabb Unió.

A következő évben és évtizedben az Uniónak egyedülálló lehetősége van arra, hogy vezető szerepet játsszon a **méltányos, klímasemleges, digitális Európára** való átállásban. Ez a kettős ökológiai és digitális átállás mindannyiunkat érint: minden országot, minden régiót, minden embert. Társadalmunk és gazdaságunk minden szegmensét. De a siker érdekében az átállásnak mindenki számára igazságos és inkluzív módon kell végbemennie. Az Európai Unió csak akkor tudja teljes mértékben megragadni a kettős átállásban rejlő lehetőségeket, ha minden erősségünket és sokszínűségünket kihasználjuk. Folyamatosan küzdenünk kell az egyenlőségért, meg kell őriznünk értékeinket, és meg kell óvnunk a jogállamiságot.

Ez a Bizottság első éves munkaprogramjának mozgatórugója. A program meghatározza azokat a legfontosabb kezdeményezéseket, amelyeket a Bizottság az első évében kíván megvalósítani, beleértve az első 100 napra vonatkozó kötelezettségvállalásokat is. A munkaprogram **a von der Leyen elnök politikai iránymutatásában meghatározott hat fő cél** köré szerveződik. Ezenkívül tükrözi az Európai Parlament kiemelt prioritásait, valamint az Európai Tanács 2019 és 2024 közötti időszakra szóló stratégiai menetrendjében kijelölt fő prioritásokat.

Joggal érezhetünk optimizmust és büszkeséget. Az éveken át tartó válságkezelést követően **Európa ismét előretekinthet.** Ez a munkaprogram meghatározza az előttünk álló utat, és lehetővé teszi számunkra, hogy megoldásokat találjunk azokra a problémákra, amelyek eddig megosztottak bennünket.

A munkát egyre kiszámíthatatlanabb körülmények között kezdjük meg. A jelenlegi világrendet a fokozódó feszültség, a gazdasági bizonytalanság, a felszínre kerülő konfliktusok és a változó geopolitikai viszonyok határozzák meg. A bennünket körülvevő világ bizonytalan jellege nemcsak a világ más részein tapasztalható, hanem a mi kontinensünkön is. Minden eddigénél nyilvánvalóbb és nagyobb súlyú, hogy erős és egységes, valamennyi diplomáciai, gazdasági és politikai eszközt kiaknázó Európai Unióra van szükség. Ezt tükrözi a **geopolitikai Bizottság** munkaprogramja. Valamennyi tervezett fellépés és kezdeményezés nagy hangsúlyt fog fektetni a külső tevékenységre.

Ha meg akarunk felelni a polgárok magas elvárásainak, és teljesíteni akarjuk a saját kitűzött céljainkat, megfelelő erőforrásokra lesz szükségünk. Az Uniónak olyan új, **hosszú távú költségvetésre** kell támaszkodnia, amely rugalmas, és igazodik prioritásainkhoz és kihívásainkhoz. A Bizottság által már előterjesztett javaslatok jó kiindulási pontot jelentenek ehhez, a törekvések megvalósításának érdekében pedig szükség esetén módosítani fogjuk ezeket. A Bizottság készen áll arra, hogy támogassa az Európai Parlamentet és a Tanácsot, hogy 2021. január 1-jére kiegyensúlyozott és ambiciózus hosszú távú költségvetéssel rendelkezünk. Így beruházási és kiadási programjaink már az első naptól kezdve működőképesek lesznek.

Eddig soha nem tapasztalt kihívások is várnak ránk. Tárgyalnunk kell az Egyesült Királysággal a kialakítandó új partnerségről, hiszen az ország az Unióból való kilépés után is

a partnerünk, szövetségünk és barátunk marad. Készen állunk arra, hogy olyan partnerséget alakítsunk ki, amely jóval túlmutat a kereskedelmi kapcsolaton, és hatókörét tekintve egyedülálló. Nem szabad alábecsülnünk e feladat nagyságrendjét. A kilépésről rendelkező megállapodásról folytatott tárgyalásokhoz hasonlóan a Bizottság a teljes tárgyalási folyamat során a lehető legnagyobb mértékű átláthatóságot fogja biztosítani a többi uniós intézmény, a tagállamok és a nyilvánosság számára.

Ambiciózus menetrendünk végrehajtása során az ENSZ 2030-ig tartó időszakra szóló menetrendjét vesszük alapul. Ebben a szellemben az **ENSZ fenntartható fejlődési céljait állítjuk politikai döntéshozatalunk középpontjába**. Ezek a célok vezérlik majd munkánkat valamennyi ágazatban, mind belső, mind külső tevékenységeink során, és így bizonyítjuk elkötelezettségünket a fenntartható fejlődés iránt belföldön és külföldön egyaránt. Ennek keretében a fenntartható fejlődési célokat beépítjük az európai szemeszterbe, és felvázoljuk az általános irányításra és a célok végrehajtására vonatkozó megközelítésünket.

A munkaprogramunkban meghatározott fellépések megvalósításához az intézmények közös erőfeszítése szükséges. Amint az a politikai iránymutatásban is szerepel, a Bizottság határozottan elkötelezett az Európai Parlamenttel való különleges kapcsolat kiépítése mellett, és ennek szellemében támogatja a **Parlament jogalkotási kezdeményezési jogát**.

Végezetül ez a munkaprogram a **stratégiai előrejelzés** eszközének nélkülözhetetlen és egyre hangsúlyosabb alkalmazására épül. Ennek oka, hogy mélyrehatóbb ismeretekre van szükség az életünket és a munka jövőjét formáló hosszú távú tendenciákról és jelentős változásokról, melyek átalakítják gazdaságainkat, környezetünket és társadalmainkat, és hatással vannak a globális hatalmi struktúrákra és stratégiai autonómiánkra.

A távlati kilátások jobb megértése és előrejelzése révén olyan szakpolitikákat alakíthatunk ki és hajthatunk végre, amelyek segítik Európát, hogy lépéselőnyhöz jusson. Fel kell készülnünk például arra, hogy a várható élettartam növekedése és a globális népességnövekedés milyen hatással lesz a természeti erőforrások rendelkezésre állására vagy a migrációs áramlásokra, a nyugdíjakra és az egészségügyre. Ezzel párhuzamosan az EU nagy részét érintő demográfiai hanyatlással is foglalkoznunk kell, ideértve a vidék elnéptelenedését is.

Számtalan sokatmondó példa bizonyítja azt, hogy mennyire fontos, hogy a felmerülő kockázatokkal és lehetőségekkel, valamint a mögöttük rejlő okokkal és következményekkel kapcsolatban a lehető legnaprakészebb tudással vértesszünk fel magunkat. A stratégiai előrejelzés segíteni fog bennünket **egy pragmatikusabb, hosszú távú szemléletmód kialakításában**, amelynek köszönhetően biztosíthatjuk globális vezető szerepünket, és meghatározhatjuk az elkövetkező évekre vonatkozó szakpolitikánkat.

Az alábbiakban és a munkaprogram mellékleteiben felsorolt főbb kezdeményezések rávilágítanak arra, hogy mit akarunk elérni. A felsorolás nem teljes körű vagy végleges, és az elemeit az áttekinthetőség kedvéért hat fő cél köré csoportosítottuk. Az egyes kezdeményezések sorrendje nem változtatja meg a von der Leyen elnök által a testület minden tagjának küldött megbízólevelekben meghatározott felelősségi köröket. Az év folyamán feltehetően még több kihívás és lehetőség fog felmerülni, és a Bizottság készen fog állni a gyors fellépésre.

2. A hat fő cél teljesítése

2.1. Európai zöld megállapodás

Bolygónk és az emberek egészségének megőrzése Európa legsürgetőbb kihívása, felelőssége és lehetősége. Ez korunk meghatározó feladata. A globális hőmérséklet növekedése, a természeti erőforrások kimerülése és a biológiai sokféleség folyamatos csökkenése, valamint az erdőtüzek, áradások és más természeti katasztrófák számának növekvése veszélyezteti biztonságunkat és jólétünket.

Ezekre a problémákra válasz az alkalmazkodást előtérbe helyező európai zöld megállapodás, amelynek célja, hogy Európa 2050-re klímasemleges legyen. A megállapodás hozzá fog járulni a biológiai sokféleség, a természeti örökség és az óceánok védelméhez és megőrzéséhez, amelyek oly gazdaggá teszik az Uniót. Ennek érdekében gondoskodik egy innovatívabb, körforgásos jellegű és versenyképesebb gazdaság és ipar kialakításáról, amelyek lehetővé teszik az erőforrások hatékonyabb felhasználását. **Az európai zöld megállapodás az új növekedési stratégiánk.** Hozzájárul a munkahelyteremtéshez és Európa globális versenyképességének növeléséhez. Az ökológiai és digitális átállást lehetővé tevő új ipari stratégia elengedhetetlen lesz mindezek megvalósításához.

Az európai zöld megállapodás szakpolitikai és intézkedései útmutatóul szolgálnak az átalakító erejű változáshoz, amelyre minden ágazatban szükség van. Számos olyan van közöttük, amelynek végrehajtására a Bizottság működésének első évében kerül sor, és ezek munkaprogramunkban jelentős részt tesznek ki.

A legfontosabb intézkedés az első **európai éghajlat-politikai jogszabály**, amely kötelező erejű célként határozza meg a 2050-re elérendő klímasemlegességet. Az átfogó hatásvizsgálat és a nemzeti energia- és éghajlat-politikai tervek elemzése alapján a Bizottság új **uniós célkitűzést fog javasolni az üvegházhatásúgáz-kibocsátás 2030-ig történő csökkentésére.** Az Európai Unió saját ambíciózus célkitűzései mellett továbbra is vezető szerepet vállal a nemzetközi tárgyalásokon az ENSZ 2020. évi glasgow-i éghajlatváltozási konferenciáját megelőzően annak érdekében, hogy a többi jelentős kibocsátó is ambíciózusabb célok megvalósítására vállalkozzon.

Az európai zöld megállapodás gazdaságunk egészére kiterjedő intézkedéseket javasol. Ennek szellemében a Bizottság az **intelligens ágazati integrációra** és az **épület-korszerűsítési hullámra** vonatkozó stratégiát fog előterjeszteni. A fenntartható kék gazdaság előmozdítására irányuló erőfeszítések részeként a Bizottság új megközelítést fog javasolni annak érdekében, hogy kiaknázzuk Európa lehetőségeit a **tengeri megújuló energia** terén. Ez segíteni fogja a polgárokat abban, hogy megfizethető tiszta energiához jussanak, ami hozzájárul az energiaellátás biztonságához. A Bizottság ezenkívül a közlekedési ágazat korszerűsítése és környezetbaráttá tétele érdekében **fenntartható és intelligens mobilitásra vonatkozó átfogó stratégiát** fog előterjeszteni.

Az átállás hatására változni fognak a termékek felhasználási és előállítási módjai, valamint a fogyasztási szokások is. A **körforgásos gazdaságról szóló új cselekvési terv** elő fogja segíteni termelési és fogyasztási rendszerünk átalakítását, hozzájárulva a környezeti és szénlábnyom csökkentéséhez.

Az európai zöld megállapodásnak az is célja, hogy kezelje a biológiai sokféleség és az egészséges ökoszisztémák riasztó mértékű károsodását, amely veszélyezteti természetünk, jólétünk és gazdaságunk ellenálló képességét. E probléma megoldása érdekében a Bizottság előterjeszti a **biológiai sokféleségre vonatkozó, 2030-ig szóló új uniós stratégiát**, hogy

megőrizzük és megvédjük a mindannyiunk számára fontos természeti környezetet. A teljes élelmiszerláncra vonatkozó, „**a termelőtől a fogyasztóig**” elnevezésű stratégia támogatni fogja a mezőgazdasági termelőket abban, hogy az európaiakat fenntarthatóbb módon lássák el jó minőségű, tápláló, megfizethető és biztonságos élelmiszerekkel.

Európa ambiciózus törekvéseihez és az ezzel járó gyökeres átalakuláshoz megfelelő finanszírozás szükséges. A következő hosszú távú uniós költségvetésnek kulcsszerepet kell játszania abban, hogy a beruházások azokon a területeken valósuljanak meg, ahol arra a legnagyobb szükség van, ezenkívül ösztönöznie kell az Európa számára szükséges magán- és állami beruházásokat. Az idei év elején a Bizottság javaslatot tett a **Fenntartható Európa beruházási tervre**, amelynek célja, hogy a következő évtizedben legalább 1 billió EUR összegű fenntartható beruházást mozgósítson. Az InvestEU garancia ezt a magánforrások kockázatmentesítésével fogja támogatni. Annak érdekében, hogy a fenntartható beruházások általánosan érvényesüljenek pénzügyi rendszerünkben, a **fenntartható finanszírozásra vonatkozó megújított stratégia** célja az lesz, hogy a magántőke áramlását a zöld beruházások felé irányítsa. Ugyanilyen fontos lesz a fenntartható vállalatirányítási kultúra kialakítása a magánszektorbeli vállalkozásoknál.

A klímasemleges kontinens létrehozásának terve csak akkor valósulhat meg, ha az átállás mindenki számára méltányos és igazságos. Senki nem maradhat ki. Európa bizonyos részeinek és gazdaságainak a többséghez képest nagyobb változást kell megvalósítani. Az Európai Uniónak a tagállamokat az átálláshoz szükséges célzott beruházásokkal kell támogatnia. A 2020 elején javasolt **méltányos átállási mechanizmus** és az azt kísérő **Méltányos Átállást Támogató Alap** a leginkább érintett régiókat és ágazatokat fogja támogatni. Mindez segíteni fogja őket gazdaságuk modernizálásában és diverzifikálásában, és mérsékelni fogja az átállás társadalmi és gazdasági költségeit.

Éghajlatunk és környezetünk megőrzése közös felelősségünk. Kötelességünk, hogy cselekedjünk, és az európaiak tanúbizonyságot tettek határozott szándékukról, hogy kivegyék a részüket a változásból. Az **európai éghajlati paktum** összefogja ezeket az erőfeszítéseket, és bevonja ezekbe a régiókat, a helyi közösségeket, a civil társadalmat, az iskolákat, az ipart és az egyéneket.

2.2. *A digitális korra felkészült Európa*

A digitális átállás már most is jelentős hatással van életünk és életpályánk minden aspektusára. Új lehetőségeket teremt a kapcsolatteremtésre, a kommunikációra, a társadalmi kérdések megoldására és az üzleti tevékenységre. Az Európai Unió minden eszközzel rendelkezik ahhoz, hogy a lehető legjobban kihasználja ezt az átállást, és minden tekintetben vezető szerephez jusson digitális téren. Az Uniónak először a legnagyobb potenciállal rendelkező jövőbeli technológiákra kell összpontosítania, ugyanakkor biztosítania kell, hogy az európai megközelítés emberi, etikus és értékalapú legyen.

Az új **európai adatstratégia** segítségével képesek leszünk a lehető legjobban hasznosítani a nem személyes adatokban rejlő hatalmas értéket, mivel az ilyen adatok folyamatosan bővülő és újrafelhasználható eszközként funkcionálnak a digitális gazdaságban. A Bizottság egy **mesterséges intelligenciáról szóló fehér könyvet** is elő fog terjeszteni, hogy támogassa a mesterséges intelligencia fejlesztését és elterjedését, valamint biztosítsa az európai értékek és alapvető jogok teljes körű tiszteletben tartását. A mesterséges intelligenciában rejlő lehetőségek kiaknázása segít abban, hogy új megoldásokat találjunk a régi problémákra, és hogy számos területen csökkentsük a feladatok elvégzéséhez szükséges időt. Ugyanakkor ki kell alakítanunk egy bizalmi légkört, hogy a mesterséges intelligencia egyértelműen meghatározott etikai keretek között fejlődjön.

A **digitális szolgáltatásokról szóló új jogszabály** megerősíti a digitális szolgáltatások egységes piacát, és segít biztosítani a kisebb vállalkozások számára a szükséges jogi egyértelműséget és az egyenlő versenyfeltételeket. Erőfeszítéseink középpontjában az áll majd, hogy megvédjük a polgárokat és jogait – és nem utolsósorban a véleménynyilvánítás szabadságát.

A digitalizáció és a kiberbiztonság ugyanazon érme két oldala. Az Unión belüli általános kiberbiztonság további erősítése érdekében a Bizottság **felül fogja vizsgálni a hálózati és információs rendszerek biztonságáról szóló irányelvet**. Ezenkívül elő fogunk terjeszteni a digitális finanszírozás kibertámadásokkal szembeni ellenálló képességének javítására irányuló kezdeményezéseket, például a **kriptoeszközökre vonatkozó javaslatot**.

Európa digitális vezető szerepének és stratégiai autonómiájának megerősítéséhez növelni kell ipari és innovációs kapacitásunkat. Ennek érdekében a Bizottság javaslatot fog tenni egy **új, átfogó európai ipari stratégiára**, amely támogatja az ökológiai és digitális átállást, és biztosítja a tisztességes versenyt. Ezt egy célzott **kkv-stratégia** fogja kiegészíteni, amely megkönnyíti a kis- és középvállalkozások működését, növekedését és bővülését. Kiemelt figyelmet kap majd a média és az audiovizuális ágazat.

Ahhoz, hogy Európa felkészüljön a digitális korra, elengedhetetlen, hogy a piacok jobban megfeleljenek a fogyasztók, a vállalkozások és a társadalom igényeinek. Egységes piacunk előnyeit csak akkor tudjuk kihasználni, ha a szabályokat a gyakorlatban is tiszteletben tartjuk. A Bizottság ezért a jobb végrehajtás és érvényesítés biztosítása érdekében **jelentést tesz az egységes piaci akadályokról**, és javaslatot tesz az **egységes piac megvalósításáról szóló cselekvési tervre**. Emellett a globális piacon is biztosítanunk kell a tisztességes versenyt és az egyenlő versenyfeltételeket. A **külföldi támogatásokra vonatkozó eszközről szóló fehér könyv** beszámol a lehetséges új eszközökről, amelyekkel az egységes piacon kezelhetők a külföldi támogatások torzító hatásai. Ez elő fogja segíteni a 2021-es jogalkotási javaslat előkészítését.

Az online platformokon keresztül nyújtott szolgáltatások új lehetőségeket teremtettek a munkahelyeken (például rugalmas munkaidő). A platformalapú munkavégzés esetében azonban számos kérdést illetően egyre nagyobb a bizonytalanság, például a foglalkozási viszony, a munkakörülmények, a szociális védelemhez való hozzáférés, valamint a képviselő és kollektív tárgyaláshoz való hozzáférés tekintetében. Ezért jövőre javaslatokat teszünk **a platform-munkavállalók munkafeltételeinek javítására**.

A digitális készségekbe való beruházás alapvető fontosságú lesz a növekvő készséghiány és a változó munkavégzési formák kezeléséhez, valamint ahhoz, hogy Európa ismét élen járjon a kulcsfontosságú technológiák elsajátítása és birtoklása tekintetében. A digitális jártasság javításával együtt ez lesz az **aktualizált digitális oktatási cselekvési terv** fő eleme. A **kutatás és az innováció jövőjéről, valamint az Európai Kutatási Térségről** szóló közlemény meg fogja vizsgálni, hogy miként lehetne hatékonyabban összevonni az erőforrásokat, valamint növelni kutatási, innovációs és tudáskapacitásunkat.

2.3. *Emberközpontú gazdaság*

Az európai gazdaság immáron hetedik éve nő megszakítás nélkül, és ez a tendencia az elkövetkező években folytatódni fog. A foglalkoztatás rekordszintű, a munkanélküliség pedig az ezredforduló óta mért legalacsonyabb szinten van. Egyes tagállamokban azonban továbbra is túl magas a munkanélküliség és a szegénység szintje. Az egyenlőtlenségek továbbra is fennállnak, és nőtték az országokon belüli regionális különbségek. A helyzet – főként a

globális gazdasági lassulás miatt – nem teljesen felhőtlen, és jelentős kihívásokkal kell szembenéznünk.

Európa egyedülálló szociális piacgazdasággal rendelkezik, amely lehetővé teszi számunkra a társadalmi méltányosság, a fenntarthatóság és a gazdasági növekedés egyidejű megvalósítását. Ez hozzájárul a versenyképes fenntarthatóság biztosításához. A kettős átállás megkezdésekor minden eddiginél fontosabb a társadalmi és a piaci szempontok összehangolása. **A méltányos átállást szolgáló erős szociális Európa** című közleményében a Bizottság párbeszédet és egyeztetési folyamatot indított el a **szociális jogok európai pillérének** végrehajtására irányuló cselekvési terv előkészítésére.

Ezzel párhuzamosan a Bizottság – a szociális partnerekkel és az összes érdekelt féllel konzultálva – **az EU-ban dolgozó munkavállalók méltányos minimálbérére** vonatkozó jogi eszközt fog előterjeszteni. Ennek során figyelembe veszik a nemzeti hagyományokat és a kollektív tárgyalásokat. Az **európai munkanélküliségi viszontbiztosítási rendszerre** irányuló javaslat célja a foglalkoztatottak támogatása, valamint – különösen az átképzésük támogatása révén – azok védelme, akik külső tényezők miatt veszítették el munkahelyüket.

A következő évben előterjesztendő új **európai gyermekgarancia** fontos eszköz lesz a szegénység elleni küzdelemhez és annak biztosításához, hogy a gyermekek hozzáférjenek az alapvető szolgáltatásokhoz. A Bizottság **meg fogja erősíteni az ifjúsági garanciát**, hogy elérhetővé tegye a fiatalok számára a szükséges oktatást, képzést és munkalehetőségeket.

A közelmúltbeli pénzügyi válság óta jelentős előrelépést tettünk az egységes valutaövezet megerősítése és az európai gazdasági és monetáris unió megszilárdítása terén. Azonban maradtak még hátra fontos lépések. A Bizottság **felülvizsgálja a gazdasági kormányzási keretet**, és áttekintést nyújt arról, hogy az elmúlt években hogyan működtek a költségvetési szabályok. A felülvizsgálat keretében széles körű konzultáció veszi kezdetét a tagállamokkal és más érdekelt felekkel, hogy feltárjuk az uniós gazdasági kormányzási keret javításának lehetőségeit.

A Bizottság továbbra is nyomon követi Bulgária és Horvátország árfolyam-mechanizmushoz való csatlakozással kapcsolatos szakpolitikai kötelezettségvállalásainak végrehajtását, ami kulcsfontosságú lépés az euró bevezetése felé.

A **tőkepiaci unióról szóló cselekvési terv** célja, hogy jobban integrálja a nemzeti tőkepiacokat, és Unió-szerte egyenlő hozzáférést biztosítson a beruházásokhoz és a finanszírozási lehetőségekhez a polgárok és a vállalkozások számára, ideértve az EU-n belüli beruházásvédelem megerősítésére irányuló kezdeményezést is. Ez a munka – a bankunió kiteljesítésével együtt – még inkább fontos lesz az Egyesült Királyság kilépését követően, és alapvető szerepet fog betölteni az euró nemzetközi szerepének megerősítésében.

A **pénzmosás elleni új cselekvési terv** célja a felügyeleti rendszer és a szabályok végrehajtásának javítása, amelynek köszönhetően a terv biztosítaná az európai pénzügyi rendszer integritását, és csökkentené az instabilitás kockázatát.

A technológiai változás és a globalizáció új üzleti modelleket tettek lehetővé. Ez lehetőségeket teremt, de egyben azt is jelenti, hogy a nemzetközi társaságiadó-keretnek lépést kell tartania a változás mértékével. A Bizottság közleményt fog előterjeszteni **21. századi vállalati adózás** címmel, amelynek középpontjában az egységes piac szempontjából releváns adózási kérdések állnak. A közleményt az **adócsalás elleni küzdelemről**, valamint az adózás egyszerűsítéséről és könnyítéséről szóló cselekvési terv egészíti ki.

Ezenkívül a Bizottság a **vámunióra vonatkozó cselekvési tervet** fogad el, amely a következő három pillérre összpontosít: a határok védelmének biztosítása, a szabályok betartásának előmozdítása és a vámunió irányításának javítása. A Bizottság a határok védelmének megerősítése és a vállalatokra vonatkozó adminisztratív eljárások egyszerűsítése érdekében el fogja fogadni az **egyablakos vámügyintézésről szóló jogalkotási javaslatot**.

2.4. *Európa globális szerepének erősítése*

A szabályokon alapuló multilaterális rendszer a második világháború vége óta elengedhetetlen a béke és a stabilitás fenntartásához. Bár ez a rendszer az utóbbi években példátlanul sok kihívással szembesült, Európa mindig elkötelezett lesz a **szabályokon alapuló globális rend fenntartása, korszerűsítése és fejlesztése** mellett, hogy a rendszer megfeleljen a mai világ igényeinek. Ugyanakkor Európának geopolitikai szempontból is egységesebbnek és hatékonyabbnak kell lennie, mind gondolkodásában, mind működésében. Értékeink érvényesítése érdekében szövetségeket és koalíciókat kell kialakítanunk, a nyitott és méltányos kereskedelmen keresztül képviselnünk és védenünk kell Európa érdekeit, ezenkívül meg kell erősítenünk a belső és a külső szakpolitikáink közötti kapcsolatot.

Az **európai diplomácia** továbbra is alapvető fontosságú lesz valamennyi kontinensen, segítve bennünket abban, hogy mind kétoldalú, mind többoldalú keretek között párbeszédet folytathassunk partnereinkkel. A Bizottság e tekintetben teljes mértékben betölti szerepét, többek között azáltal, hogy hatáskörén és megbízatásain belül megállapodásokra irányuló tárgyalásokat folytat.

Európa globális szerepének erősítése azt jelenti, hogy szorosan együttműködünk szomszédainkkal és partnereinkkel. Ennek szellemében a Bizottság és a főképviselelő új átfogó **stratégiát dolgoz ki Afrikára vonatkozóan** annak érdekében, hogy fellendítse a gazdasági kapcsolatokat, munkahelyeket teremtsen mindkét kontinensen, és minden területen elmélyítse a partneri viszonyt. Ezzel párhuzamosan a Bizottság törekedni fog az EU és az **afrikai, karibi és csendes-óceáni országok** közötti új partnerségi megállapodásra irányuló tárgyalások lezárására, amely a 2020. február végén lejáró Cotonoui Megállapodást váltja majd fel.

Ami a közelebbi területeket illeti, az Európai Unió szeretné szorosabbra fűzni a **Nyugat-Balkánnal való partnerségét**, hisz olyan régióról van szó, amellyel sok minden összeköti. A régió hiteles csatlakozási perspektívája rendkívüli stratégiai jelentőséggel bír az Unió, valamint a régió számára. A partnerséggel kapcsolatos szándékot megerősíti Bizottság hozzájárulása az EU–Nyugat-Balkán csúcstalálkozóhoz, amelyre 2020 májusában, Zágrábban kerül sor. A Bizottság továbbra is törekedni fog arra, hogy megkezdődjenek a csatlakozási tárgyalások Észak-Macedóniával és Albániával. Ezzel párhuzamosan arra is törekszik, hogy fenntartsa a lendületet azáltal, hogy javaslatokat tesz a **csatlakozási folyamat javítására**, többek között a bővítési folyamat módszertana és a beruházási keret megerősítése tekintetében.

Európa szoros partneri kapcsolatot alakított ki keleti szomszédaival, egy olyan közös térség kiépítésére törekedve, amelyet a demokrácia, a jólét, a stabilitás és a fokozott együttműködés jellemez. E fontos kapcsolat dinamizmusának fenntartása és további erősítése érdekében elő fogjuk terjeszteni az **új, 2020 utáni keleti partnerségre** irányuló javaslatot, amely új hosszú távú szakpolitikai célkitűzéseket határoz majd meg.

Az Európai Unió úgy véli, hogy a szabad, tisztességes és nyitott kereskedelemhez elengedhetetlen az erős és hatékony Kereskedelmi Világszervezet (WTO). A Bizottság vezető szerepet kíván vállalni a nemzetközi erőfeszítésekben, és együtt kíván működni a partnerekkel a WTO reformja érdekében. Méltányos, hatékony és érvényesíthető szabályokat szeretnének

kialakítani, amelyek egyenlő versenyfeltételeket teremtenek valamennyi kereskedelmi fél számára. A Bizottság ezért a WTO következő, 2020 júniusában megrendezésre kerülő miniszeri konferenciáját követően **átfogó kezdeményezést kíván előterjeszteni a WTO reformjára** vonatkozóan azzal a céllal, hogy a reformról átfogó megállapodás szülessen.

Az **Európa gazdasági és pénzügyi szuverenitásának megerősítéséről** szóló közlemény révén kiállunk a szabályokon alapuló világrend fenntartása mellett. Alapul az egyre erősebb nemzetközi szerepet betöltő euró szolgál majd. A javaslat előkészíti a terepet egy jövőre kialakítandó megerősített szankciós mechanizmus számára is, amely biztosítja majd, hogy Európa ellenállóbb legyen a harmadik országok által bevezetett, területen kívüli szankciókkal szemben, valamint hogy az EU által kivetett szankciókat megfelelően érvényesítsék.

A Bizottság szorosan együtt fog működni a Tanáccsal az **emberi jogokról és a demokráciáról** szóló cselekvési tervvel kapcsolatban, amelynek fő célkitűzése, hogy az EU vezető szerepet töltsön be az emberi jogi normák meghatározásában és a nemzetközi humanitárius jog érvényre juttatásában. A Bizottság ezenkívül elő fogja terjeszteni **A külső kapcsolatokban a nemek közötti egyenlőségről és a nők társadalmi szerepvállalásának növeléséről szóló uniós cselekvési tervet.**

2.5. *Az európai életmód előmozdítása*

Az európai életmód a szolidaritás, egyenlőség és méltányosság értékeire épül. A legfontosabb, hogy az emberek biztonságban és nyugalomban élhessenek, és a rendszer támogassa a legkiszolgáltatottabb helyzetben lévő tagjait, valamint segítse elő a befogadást. Közös megoldásokat kell találni a közös kihívásokra, fel kell vértetni az embereket a szükséges készségekkel, és be kell fektetni egészségük és jóllétük fejlesztésébe. Erősebb, összetartóbb és ellenállóbb európai társadalmakat kell kiépítenünk.

Az Európai Unió fontos szerepet játszik az európai polgárok egészségének megőrzésében. Azt szeretnénk, hogy Európa a rák elleni küzdelem élére álljon. A Bizottság elő fogja terjeszteni a **rák elleni küzdelemre irányuló európai tervet**, hogy támogassa a tagállamokat a rákos megbetegedések megelőzésének és kezelésének javítására irányuló erőfeszítéseikben. A Bizottság egy **európai gyógyszerstratégiát** is kezdeményez annak érdekében, hogy továbbra is biztosítsa a gyógyszerek minőségét és biztonságosságát, és megszilárdítsa az ágazat globális versenyképességét. Európának arról is gondoskodnia kell, hogy minden beteg részesülhessen az innováció előnyeiből, ugyanakkor ellen kell állnia a nyomásnak, és nem szabad növelnie a gyógyszerek árát.

Az európai életmód része a készségek, az oktatás és a befogadás támogatása. Ennek köszönhetően az emberek a megfelelő eszközökkel és ismeretekkel fognak rendelkezni ahhoz, boldoguljanak az életben, és teljes mértékben kivegyék részüket a kettős átállásból. A Bizottság teljes mértékben elkötelezett **az európai oktatási térség 2025-ig történő megvalósítása** mellett. Ehhez a gyermekkortól a felnőtt korig az élet minden szakaszát figyelembe vevő megközelítésre van szükség. Új **európai készségfejlesztési programot** terjesztünk elő, amely segít feltárni és pótolni a szakemberhiányt, ezenkívül támogatja az átképzést. Ezenkívül bemutatjuk az **integrációra és befogadásra vonatkozó új cselekvési tervet** is, amellyel biztosítani kívánjuk, hogy társadalmaink megvédjék a legkiszolgáltatottabb helyzetben lévőket.

Az európaiak számára az egyik legalapvetőbb és legfontosabb prioritás a biztonságérzet és a nyugalom. Életmódunk szempontjából kétségtelenül gyermekeink védelme a leglényegesebb. A Bizottság ebben a szellemben fogja kidolgozni a **gyermekek szexuális zaklatásával szembeni hatékonyabb küzdelemre** vonatkozó uniós stratégiát.

Az elmúlt években új, egyre összetettebb, határokon és ágazatokon átívelő biztonsági fenyegetések jelentek meg, ami rávilágít arra, hogy a biztonság terén minden szinten szorosabb együttműködésre van szükség. A Bizottság a **biztonsági unióra vonatkozóan is új uniós stratégiát** terjeszt majd elő, amely meghatározza, hogy az Unió mely területeken biztosíthat hozzáadott értéket a tagállamok számára a biztonság garantálásában. Ezek a területek a terrorizmus és a szervezett bűnözés elleni küzdelemtől a hibrid fenyegetések megelőzéséig és felderítéséig, a kiberbiztonság fokozásáig, valamint kritikus infrastruktúráink ellenálló képességének növeléséig terjedhetnek. A Bizottság az operatív rendőrségi együttműködés támogatása érdekében megerősíti az Europol megbízatását.

Az EU a 2015. évi európai migrációs stratégia óta jelentős lépéseket tett a migrációval és a határokkal kapcsolatos munkája terén. A szükséges lendület és az új kezdet biztosítása érdekében a Bizottság **új migrációs és menekültügyi paktumot** terjeszt majd elő. Olyan átfogó megközelítést szorgalmazunk, amely elismeri, hogy a migráció belső és külső vonatkozásai elválaszthatatlanul összekapcsolódnak. A közös európai menekültügyi politika reformja továbbra is lényeges része lesz ennek az átfogó megközelítésnek. A Bizottság ellenállóbb, emberségesebb és hatékonyabb migrációs és menekültügyi rendszert alakít ki, amely megerősíti a szabad mozgást biztosító schengeni térségébe vetett bizalmat.

2.6. Az európai demokrácia megerősítése

Az erős és működő demokrácia fenntartása Európában legitimitás és bizalom kérdése. A demokrácia, az alapvető jogok és a jogállamiság Uniónk alapértékei. Az európai demokrácia azonban számos belülről és kívülről érkező kihívással néz szembe.

Ezekre válaszul a Bizottság előterjeszti az **európai demokráciáról szóló cselekvési tervet**, amelynek célja, hogy elősegítse demokráciáink ellenálló képességének javítását és az európai választások külső beavatkozásokkal szembeni védelmét. A cél a dezinformáció elleni küzdelem, a változó fenyegetésekhez és manipulációkhoz való alkalmazkodás, valamint a szabad és független média támogatása.

Demokráciánk további erősítése érdekében a polgárok, az uniós intézmények, a nemzeti, regionális és helyi politikusok részt vesznek egy közös vitán, amelyre az **Európa jövőjéről szóló konferencia** keretében kerül sor. A Bizottság januárban előterjesztette a konferenciával kapcsolatos elképzeléseit annak érdekében, hogy az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal gyorsan megállapodjanak a konferencia kereteiről, formájáról és célkitűzéseiről.

Demokráciánk ereje részben abban rejlik, hogy eltökélten kiállunk a jogok és a jogállamiság érvényesítéséért. Erre folyamatosan törekednünk kell. Az új jogállamisági mechanizmus részeként a Bizottság elindítja első **éves jogállamisági jelentését**, amely valamennyi tagállamra kiterjed. Ez hozzá fog járulni ahhoz, hogy Európa jogállamisági kultúrája még jobban gyökeret verjen az EU-ban. A Bizottság továbbá elő fogja terjeszteni az **Alapjogi Charta végrehajtására irányuló új stratégiát**, amelynek középpontjában a nemzeti szintű figyelemfelkeltés áll.

Az egyenlőség az Európai Unió egyik alapértéke, ezenkívül a gazdasági növekedés és a társadalmi jólét motorja. A Bizottság elő fogja terjeszteni a **nemek közötti egyenlőségre vonatkozó stratégiáját**, amely megoldást keres a nők előtt álló legfontosabb kihívásokra, többek között a **nemi alapú erőszakra**, a gazdasági függetlenségre és a munkaerőpiachoz való hozzáférésre. A Bizottság javaslatot tesz a fizetések átláthatóságára vonatkozóan is.

Továbbá a Bizottság intézkedéseket fog tenni a **romák egyenlőségének és jobb integrációjának** előmozdítása érdekében. Egy külön stratégia fogja elősegíteni az **LMBTI-**

személyek egyenlőségének biztosítását az egész EU-ban. Folyamatosan kiemelt figyelmet kell fordítani a legkiszolgáltatottabb helyzetben lévők védelmére. A Bizottság ezért kidolgozza a **bűncselekmények áldozatainak jogaira vonatkozó uniós stratégiát.**

E változások jobb megértését és az azokra való reagálást célzó munkánk részeként a Bizottság **jelentést fog tenni a demográfiai változás hatásáról.** A jelentés megvizsgálja majd, hogy a megváltozott demográfiai helyzet miként befolyásolja a szociálpolitikát és a regionális politikát, az egészségügyet, a pénzügyeket, a digitális összeköttetést, a készségeket és az integrációt. A Bizottság javaslatot fog tenni a vidéki területek **hosszú távú jövőképe**re és az **idősödéstről szóló zöld könyvre** is.

A Bizottság új **fogyasztóvédelmi stratégiája** a fogyasztóvédelmet napjaink realitásaihoz fogja igazítani, különös tekintettel a határokon átnyúló és az elektronikus tranzakciókra. A fogyasztóvédelmi stratégia elő fogja segíteni, hogy a fogyasztók megalapozott döntéseket hozhassanak és aktív szerepet játsszanak az ökológiai és digitális átállásban.

3. A korábbi megbízatások során javasolt, az Európai Parlament és a Tanács által még el nem fogadott kezdeményezések felülvizsgálata

Annak biztosítása érdekében, hogy erőfeszítéseinket a megbízatásunk idejére kitűzött fő prioritások megvalósítására fordítsuk, a Bizottság gondosan megvizsgált minden olyan javaslatot, amelyet az Európai Parlament és a Tanács még nem fogadott el, hogy dönteni tudjon azok megtartásáról, módosításáról, illetve visszavonásáról¹. Értékelésében a Bizottság ellenőrizte, hogy a függőben lévő javaslatok összhangban vannak-e fő céljainkkal, továbbra is alkalmasak-e a jelenlegi kihívások kezelésére, sikeresen végrehajthatók-e, valamint hogy reális kilátásaik vannak-e a közeljövőben történő elfogadásra. Alaposan megvizsgáltuk a Parlament és a Tanács által kifejtett véleményeket is.

A Parlamenttel és a Tanáccsal való megállapodás hiánya miatt jelenleg függőben lévő jogalkotási javaslatok részletes elemzése alapján a Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy a javaslatok közül 32-t vissza kell vonni.

A Bizottság továbbra is teljes mértékben elkötelezett a visszavonásra javasolt számos javaslat mögött meghúzódó fő célkitűzések megvalósítása mellett. Az ezen ügyekkel kapcsolatos további előrelépéshez viszont végig kell gondolni azt, hogy ezeket a célokat hogyan lehetne a leghatékonyabb módon elérni.

A Bizottság által visszavonni kívánt valamennyi javaslat, valamint a visszavonás indokainak magyarázata megtalálható a IV. mellékletben.

A javaslatok visszavonása előtt a Bizottság egyeztet az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal a javasolt listáról. A még függőben lévő kezdeményezések közül a Bizottság meghatározta azokat a jogalkotási kezdeményezéseket, amelyekre 2020-ban a jogalkotási folyamat során kiemelt figyelmet kell fordítani. Ezeket a kezdeményezéseket a III. melléklet tartalmazza.

¹ Az Európai Parlament és az Európai Bizottság között létrejött keretmegállapodás (HL L 304., 2010.11.20.) 39. cikkével összhangban, amely kimondja, hogy „a Bizottság az új Bizottság hivatali idejének kezdetén minden függőben lévő javaslatot felülvizsgál annak érdekében, hogy politikailag megerősítse vagy visszavonja azokat, megfelelően figyelembe véve a Parlament kinyilvánított véleményét”. A függőben lévő javaslatok visszavonására vonatkozó rendelkezéseket a jogalkotás minőségének javításáról szóló 2016. évi intézményközi megállapodás (HL L 123., 2016.5.12.) is tartalmazza.

4. Minőségi jogalkotás, politikai döntéshozatal, valamint az uniós jog végrehajtása és érvényesítése

A Bizottság ambiciózus programot terjesztett elő azzal a céllal, hogy a többi uniós intézménnyel, a tagállamokkal, a régiókkal és a civil társadalmi szereplőkkel karöltve beruházzunk polgáraink, a bolygó és a gazdaság jövőjébe. **A minőségi jogalkotás továbbra is a politikai döntéshozatalunk középpontjában fog állni.** A Bizottság elkötelezett aziránt, hogy olyan szakpolitikákat dolgozzon ki és hajtson végre, amelyek kézzelfogható eredményeket hoznak, és egyúttal megkönnyítik az emberek és a vállalkozások életét. Az európai zöld megállapodás keretében tett kötelezettségvállalás része, hogy minden kezdeményezés megfeleljen a **„ne okozz kárt” elvre vonatkozó zöld eskünek.**

A szakpolitikai döntéshozatal javítására irányuló folyamatos erőfeszítések keretében a Bizottság elkészíti első **tervezési jelentését**, amely azonosítani fogja a főbb tendenciákat és azok lehetséges szakpolitikai következményeit. A jelentés ösztönözni fogja a hosszú távú stratégiai kérdésekről folytatott nyilvános vitákat, és ajánlásokat fog megfogalmazni az Európa által kitűzött célok eléréséhez. A Bizottság **közleményt fog előterjeszteni a minőségi jogalkotásról.** A Bizottság törekedni fog arra, hogy megerősítse az értékelésekből származó bizonyítékokat, hogy a szabályozási eszközeibe beépítse az előrejelzést, hogy alkalmazza az „aktív” szubszidiaritás fogalmát, és hogy hatékonyabb konzultációt folytasson a polgárokkal.

A Bizottság ezenkívül ki fog dolgozni egy új eszközt, amely **az „egy be, egy ki” elven** alapul. Ez különösen az újonnan bevezetett adminisztratív terhek ellensúlyozását fogja biztosítani, oly módon, hogy uniós szinten és az adott szakpolitikai területen belül az új kötelezettséggel egyenértékű adminisztratív költséggel járó terhet vesz le a polgárok és vállalkozások – különösen a kkv-k – válláról. Ez a megközelítés nem járhat szociális és ökológiai normáink szintjének csökkenésével, és nem is alkalmazható pusztán mechanikusan. Célja annak biztosítása, hogy az uniós jogszabályok a végfelhasználók javát szolgálják anélkül, hogy szükségtelen terheket rónának a polgárookra és a vállalkozásokra, különösen a kkv-kra. Ahhoz, hogy ez megvalósuljon, az uniós jogszabályokat felhasználói szemszögből kell előkészítenünk, és következetesen alkalmaznunk kell az „alapértelmezésben digitális” elvet.

Az egyszerűsítés és a terhek csökkentése a társjogalkotókkal, a tagállamokkal, valamint a regionális és helyi önkormányzatokkal való szoros együttműködés függvénye. A Bizottság fenn kívánja tartani azon kötelezettségvállalását, hogy a vállalkozások és az emberek számára a lehető legtöbb előnyt biztosítja, ugyanakkor elkerüli a szükségtelen terheket. Ennek érdekében létrehozta a **jövőállásági platformot.** Ez a platform a nemzeti közigazgatások, a régiók, a szociális partnerek, a kis- és nagyvállalatok, valamint a fogyasztók, az egészségügy, a környezetvédelem és más nem kormányzati szervezetek szakértelmét fogja hasznosítani. A platform megvizsgálja az egyszerűsítés, a tehercsökkentés és a digitalizálás lehetőségeit, és ellenőrzi, hogy a jogszabályok igazodnak-e a jövő elvárásaihoz.

A jogszabályok csakis akkor felelhetnek meg céljuknak, ha azokat egységesen hajtják végre. Ennek szellemében a Bizottság továbbra is **szorosan nyomon követi a meglévő jogszabályok átültetését és alkalmazását.** Törekedni fog a tagállamokkal való párbeszédre, hogy jobban megértse a problémákat, megtalálja a megoldásokat és végső soron időt és pénzt takarítson meg az adófizetők számára. Azokban az esetekben, amikor a párbeszéd nem vezet eredményre, **a Bizottság szükség esetén habozás nélkül határozott és hatékony végrehajtási intézkedéseket tesz.**

5. Következtetés

Ez a munkaprogram és a megbízatás első éve meghatározó lesz a következő öt évre vonatkozó jövőkép, irányvonalak és ütem tekintetében. Az első 100 nap döntő jelentőséggel bír, hiszen ez az időszak bizonyítja majd az európaiaknak, hogy az Unió arra törekszik, hogy eleget tegyen a célkitűzéseknek és a tavalyi választások során megfogalmazott kívánságoknak.

A munkaprogramban felsorolt kezdeményezések mindegyike végső soron az európaiak érdekeit szolgálja. Céljuk, hogy megkönnyítsék a polgárok életét, gondoskodjanak az egészségükről, méltányosabbá és igazságosabbá tegyék a társadalmakat, változatosabb és hozzáférhetőbb lehetőségeket biztosítsanak, valamint hogy modernizálják a gazdaságot, és felkészítsék azt a tágabb célkitűzések megvalósítására. De a kezdeményezések csak akkor tudják így módon szolgálni az Unió érdekeit, ha Európa tagállamai és intézményei együttműködnek, és a javaslatokból jogszabályok, majd kézzel fogható eredmények lesznek. A Bizottság ennek érdekében kötelezettséget vállal amellet, hogy partnerként dolgozzon együtt mind az Európai Parlamenttel, mind a Tanáccsal.

A munkaprogram végrehajtása során a Bizottság azt is fontosnak tartja, hogy elmagyarázza az intézkedéseit, és hogy figyelembe vegye a polgárok véleményét. Ezt a célt szolgálja többek között az Európa jövőjéről szóló konferencia is. Az előrejelzéssel kapcsolatos munkánkkal együtt ez a szerepvállalás fontos részét képezi majd a jövőbeli prioritásokra, szakpolitikákra és munkaprogramokra vonatkozó döntéseknek.

Ha Európa összes erősségét kiaknázzuk, ha megerősítjük a kapcsolatot a polgárok és az értük dolgozók között, valamint ha biztosítjuk az intézményeink közötti összefogást, együtt képesek vagyunk megragadni az elkövetkezendő öt évben és az azon túl kínálkozó lehetőségeket. Arra, hogy ambiciózusabban tevékenykedjünk a határain belül azért, hogy vezető szerepet töltsünk be az egész világon.