



Bruxelles, 29.1.2020
COM(2020) 37 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Programul de lucru al Comisiei pentru 2020

O Uniune mai ambițioasă

1. O Uniune mai ambițioasă

La alegerile europene de anul trecut și-au exprimat opțiunea politică un număr record de cetățeni europeni, încredințând astfel un mandat clar instituțiilor și liderilor Europei de a acționa cu **ambiiție și hotărâre în abordarea provocărilor generației noastre**. Cetățenii așteaptă rezultate de la Uniune în domeniile care contează cel mai mult. Comisia Europeană se angajează să răspundă acestor așteptări și să construiască o Uniune mai ambițioasă.

Pe parcursul anului viitor și al deceniului următor, Uniunea are o șansă unică de a conduce tranziția către o **Europă digitală, echitabilă și neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei**. Această dublă tranziție, ecologică și digitală, ne va afecta pe toți: fiecare țară, fiecare regiune, fiecare persoană. Se va resimți în fiecare sector al societății și al economiei noastre, dar, pentru ca această tranziție să fie un succes, va trebui să fie justă pentru toți și inclusivă. Uniunea Europeană va profita pe deplin de oportunitățile pe care le va oferi această dublă tranziție doar dacă ne bazăm pe toate punctele noastre forte și pe diversitatea noastră. În acest sens, trebuie să continuăm să luptăm neconținut pentru egalitate, să ne susținem valorile și să apărăm statul de drept.

Acesta este principiul conducător care animă primul program anual de lucru al Comisiei. Documentul prezintă cele mai importante inițiative pe care Comisia intenționează să le adopte în primul său an de activitate, inclusiv angajamentele pe care și le asumă pentru primele 100 de zile. Programul de lucru se axează pe cele/este articulat în jurul celor **șase ambiții emblematice stabilite în Orientările politice ale președintei von der Leyen** și reflectă, de asemenea, principalele priorități ale Parlamentului European și ale Agendei strategice a Consiliului European pentru perioada 2019-2024.

Avem motive suficiente de optimism și mândrie. După ani întregi în care a trebuit să gestioneze criză după criză, **Europa poate să privească din nou spre viitor**. Acest program de lucru trasează calea de urmat și ne permite să găsim soluții la problemele care, în trecut, ne-au polarizat.

Contextul în care ne începem activitatea este unul din ce în ce mai volatil. Ordinea mondială de astăzi este modelată de exacerbări ale tensiunilor, de incertitudine economică, de conflicte explozive și de mutații geopolitice importante. Precaritatea lumii în care trăim nu se limitează doar la alte părți ale globului, ci afectează și continentul nostru. Necesitatea unei Uniuni Europene puternice și unite, care să se bazeze pe toate atuurile sale diplomatice, economice și politice, este mai evidentă și mai importantă ca niciodată. Acest lucru se reflectă în programul de lucru al acestei **Comisii geopolitice**. Toate acțiunile și inițiativele planificate vor pune un accent puternic pe acțiunea externă.

Dacă Europa dorește să răspundă așteptărilor ridicate ale cetățenilor și ambițiilor pe care ni le-am stabilit, vom avea nevoie de resurse pe măsura acestora. Uniunea are nevoie de un nou **buget pe termen lung**, care să fie flexibil și adaptat priorităților stabilite și provocărilor cu care ne vom confrunta. Propunerile deja prezentate de Comisie reprezintă o bază adecvată pentru a realiza ceea ce ne-am propus și le vom ajusta, dacă va fi necesar, pentru a ne atinge obiectivele ambițioase. Comisia este pregătită să sprijine Parlamentul European și Consiliul, astfel încât să avem, de la 1 ianuarie 2021, un buget pe termen lung echilibrat și ambițios. Astfel, programele noastre de investiții și de cheltuieli vor fi operaționale din prima zi.

Vor exista, de asemenea, provocări fără precedent. Va trebui să negociem un nou parteneriat cu Regatul Unit, țară care rămâne un partener, un aliat și un prieten în afara Uniunii. Suntem pregătiți să transformăm relația cu această țară într-un parteneriat care să includă mult mai

mult decât schimburile comerciale și să aibă o sferă de cuprindere fără precedent. Nu trebuie să subestimăm amploarea acestei sarcini. La fel ca în cazul negocierilor Acordului de retragere, Comisia va asigura un nivel maxim de transparență pe parcursul întregului proces de negociere față de celelalte instituții ale UE, față de statele membre și față de public.

În drumul spre îndeplinirea obiectivelor înscrise în agenda noastră ambițioasă, Agenda 2030 a Organizației Națiunilor Unite pentru dezvoltare durabilă ne va servi drept busolă. În acest sens, vom pune **obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite în centrul procesului nostru de elaborare a politicilor**. Acestea vor fi reperul acțiunilor pe care le vom derula, pe plan intern și extern, în toate sectoarele, demonstrându-ne astfel angajamentul față de dezvoltarea durabilă atât în interiorul, cât și în afara frontierelor Europei. În acest context, vom da un nou focus semestrului european, integrându-i obiectivele de dezvoltare durabilă, și ne vom prezenta abordarea cu privire la guvernanta globală și la punerea în aplicare a obiectivelor.

Pentru realizarea acțiunilor prevăzute în prezentul program de lucru va fi necesar un efort de echipă al instituțiilor. Astfel cum se prevede în Orientările politice, actuala Comisie se angajează ferm să construiască o relație specială cu Parlamentul European și sprijină, în acest context, acordarea **unui drept de inițiativă Parlamentului**.

În cele din urmă, prezentul program de lucru se bazează pe utilizarea indispensabilă și într-o măsură tot mai mare a **previziunilor strategice**. Acest lucru reflectă nevoia de informații mai exacte privind tendințele pe termen lung și schimbările majore care ne modelează viața și viitorul muncii, schimbă structura economiilor, a mediului și a societăților, afectează structurile de putere la nivel mondial și autonomia strategică.

Dacă înțelegem mai bine și anticipăm ceea ce ne așteaptă la orizont, putem concepe și pune în aplicare politici care să ajute Europa să ia un avans considerabil. De exemplu, trebuie să ne pregătim pentru impactul pe care îl vor avea o speranță de viață mai mare și creșterea populației la nivel mondial asupra disponibilității resurselor naturale sau asupra fluxurilor de migrație, a pensiilor și a asistenței medicale. În același timp, trebuie să ne concentrăm asupra declinului demografic care afectează mare parte din UE, în special asupra depopulării zonelor rurale.

Există multe alte exemple elocvente care demonstrează de ce este important să știm cât mai exact care sunt riscurile și oportunitățile emergente, precum și care sunt factorii determinanți și dependențele din spatele acestora. Previziunea strategică ne va ajuta **să adoptăm o abordare mai pragmatică, pe termen lung**, care să ne asigure o poziție de lider mondial și să ne orienteze politicile în anii următori.

Principalele inițiative enumerate mai jos și în anexele la prezentul program de lucru reprezintă aspirațiile noastre pentru viitor. Lista nu este exhaustivă sau definitivă; pentru a facilita parcurgerea textului, inițiativele sunt grupate în cadrul celor șase ambiții emblematică. Poziția unei inițiative nu modifică responsabilitățile menționate în scrisorile de misiune trimise fiecărui membru al colegiului de președinta von der Leyen. În cursul anului vor apărea desigur, și alte provocări și oportunități și Comisia va fi pregătită să acționeze rapid.

2. Transpunerea în realitate a celor șase ambiții emblematică

2.1. Pactul ecologic european

Protejarea sănătății planetei și a oamenilor este provocarea, responsabilitatea și oportunitatea cea mai presantă pentru Europa. Este sarcina definitorie a epocii în care trăim. Creșterea

temperaturii globale, epuizarea resurselor naturale și continuarea declinului biodiversității, precum și intensificarea incendiilor forestiere, a inundațiilor și a altor dezastre naturale ne subminează securitatea și prosperitatea.

Pactul ecologic european reprezintă răspunsul la această provocare. Ne va permite să avansăm către neutralitatea climatică până în 2050 și, în același timp, să ne concentrăm asupra adaptării la efectele schimbărilor climatice. Va contribui la protejarea și conservarea biodiversității, a patrimoniului natural și a oceanelor care sunt o sursă atât de importantă de prosperitate pentru Uniunea noastră. Aceste obiective vor fi realizate prin transformarea economiei și a industriei noastre în sectoare mai inovatoare și mai competitive, care utilizează mai eficient resursele și au un caracter circular mai puternic. **Pactul ecologic european este noua noastră strategie de creștere.** Va contribui la crearea de locuri de muncă și va face ca Europa să devină mai competitivă la nivel mondial. Noua noastră strategie industrială va fi esențială pentru realizarea acestor obiective, acționând ca un catalizator atât pentru tranziția ecologică, cât și pentru cea digitală.

Pactul ecologic european prevede o foaie de parcurs cu politici și măsuri care vor permite realizarea schimbărilor transformatoare de care avem nevoie în toate sectoarele. Multe dintre acestea vor fi puse în aplicare în primul an de mandat al Comisiei și constituie o parte importantă a acestui program de lucru.

Elementul central al pactului este primul **Act legislativ european privind clima**, care consacră obiectivul obligatoriu al atingerii neutralității climatice în 2050. Pe baza unei evaluări cuprinzătoare a impactului și a analizării planurilor energetice și climatice naționale, Comisia va propune un nou **obiectiv ambițios al UE în materie de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030**. Și, în paralel cu stabilirea propriilor obiective ambițioase, Uniunea Europeană va continua, de asemenea, să aibă un rol de prim-plan în negocierile internaționale pentru a spori nivelul de ambiție al marilor poluatori înainte de Conferința Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, care va avea loc în 2020, la Glasgow.

Pactul ecologic european propune acțiuni în toate sectoarele economiei. În acest sens, Comisia va prezenta o strategie privind **integrarea sectorială inteligentă** și un **val de renovări**. Ca parte a eforturilor de promovare a unei economii albastre durabile, Comisia va propune, de asemenea, o nouă abordare pentru exploatarea potențialului **energetic din surse regenerabile offshore** al Europei. Acest lucru va ajuta cetățenii să aibă acces la energie curată la prețuri accesibile și va contribui la siguranța alimentării cu energie. Comisia va propune, de asemenea, o **strategie globală pentru o mobilitate durabilă și inteligentă** care va moderniza și ecologiza sectorul transporturilor.

Tranziția va implica, de asemenea, o schimbare a modului în care utilizăm, producem și consumăm lucruri. **Noul plan de acțiune pentru economia circulară** va contribui la transformarea sistemului nostru de producție și de consum în vederea reducerii amprentei ecologice și a amprente de carbon a acestuia.

Pactul ecologic european vizează, de asemenea, abordarea declinului alarmant al biodiversității și al sănătății ecosistemelor, care amenință reziliența naturii, bunăstării și economiei. Pentru a aborda acest aspect, Comisia va prezenta o nouă **strategie a UE în domeniul biodiversității pentru 2030**, astfel încât să ne asigurăm că putem conserva și proteja mediul natural pe care îl prețuim cu toții. O strategie „**de la fermă la consumator**” pentru întregul lanț alimentar îi va sprijini pe fermieri să le ofere europenilor alimente de înaltă calitate, hrănitoare, accesibile ca preț și sigure pentru consum, într-un mod mai durabil.

Nivelul ridicat de ambiție al Europei și tranziția profundă pe care o va iniția au nevoie de o finanțare pe măsură. Următorul buget pe termen lung al UE are un rol esențial în realizarea de investiții acolo unde acestea sunt cele mai necesare și în stimularea investițiilor publice și private de care Europa are nevoie. La începutul acestui an, Comisia a propus **Planul de investiții al Pactului ecologic european** pentru a debloca investiții durabile în valoare de cel puțin o mie de miliarde de euro în următorul deceniu. Garanția InvestEU va sprijini aceste investiții prin reducerea riscurilor aferente fondurilor private. Pentru a asigura realizarea de investiții durabile în toate sectoarele sistemului nostru financiar, o **strategie reînnoită de finanțare durabilă** va viza redirecționarea fluxurilor de capital privat către investițiile verzi. Integrarea unei culturi a guvernantei corporative durabile în întreprinderile din sectorul privat va fi la fel de importantă.

Tranziția către un continent neutru din punct de vedere climatic va avea loc doar dacă este echitabilă și justă pentru toți. Nimeni nu poate fi lăsat în urmă. Anumite părți ale Europei și economia acestora vor trebui să se schimbe mai mult decât altele. Uniunea Europeană trebuie să sprijine statele membre cu investițiile punctuale de care acestea au nevoie pentru a face tranziția respectivă. **Mecanismul pentru o tranziție justă**, împreună cu **Fondul pentru o tranziție justă** aferent, propus la începutul anului 2020, va sprijini regiunile și sectoarele cele mai afectate. Le va ajuta să se modernizeze și să își diversifice economiile și să reducă costurile sociale și economice ale tranziției.

Conservarea climei și a mediului este o responsabilitate colectivă. Avem cu toții datoria de a acționa, iar europenii și-au demonstrat voința puternică de a face parte din schimbare. **Pactul climatic european** va reuni toate aceste eforturi, cooptând regiunile, comunitățile locale, societatea civilă, școlile, întreprinderile și cetățeni în aceste acțiuni.

2.2. O Europă pregătită pentru era digitală

Tranziția digitală are deja un impact semnificativ asupra fiecărui aspect al vieții și al carierei noastre. Deschide noi oportunități de conectare, de comunicare, de soluționare a problemelor societale și de desfășurare de activități economice. Uniunea Europeană dispune de toate atuurile pentru a profita la maximum de această transformare și a deveni un lider digital în toate domeniile. Trebuie să fie prima care adoptă viitoarele tehnologii, cu cel mai ridicat potențial, asigurându-se, în același timp, că abordarea europeană este una umanistă, etică și bazată pe valori.

O nouă **strategie europeană privind datele** ne va permite să valorificăm la maximum valoarea enormă a datelor fără caracter personal ca activ din ce în ce mai răspândit și reutilizabil în economia digitală. Comisia va prezenta, de asemenea, o **carte albă privind inteligența artificială**, pentru a sprijini dezvoltarea și adoptarea acesteia și pentru a asigura respectarea deplină a valorilor europene și a drepturilor fundamentale. Valorificarea optimă a inteligenței artificiale ne va ajuta să găsim soluții noi la probleme vechi și să reducem timpul necesar pentru a îndeplini o gamă largă de sarcini. Cu toate acestea, trebuie să creăm un ecosistem de încredere pentru a ne asigura că dezvoltarea inteligenței artificiale are loc în interiorul unor limite etice clar definite.

Un nou **act legislativ privind serviciile digitale** va consolida piața unică a serviciilor digitale și le va oferi întreprinderilor mai mici claritatea juridică și condițiile echitabile de concurență de care au nevoie. Protejarea cetățenilor și a drepturilor acestora, nu în ultimul rând a libertății de exprimare, se va afla în centrul eforturilor noastre.

Digitalizarea și securitatea cibernetică reprezintă două fețe ale aceleiași monede. Pentru a consolida și mai mult securitatea cibernetică în Uniune, Comisia va revizui **Directiva privind**

securitatea rețelelor și a sistemelor informatice. De asemenea, vom prezenta inițiative menite să consolideze finanțele digitale în contextul atacurilor cibernetice, inclusiv o **propunere privind criptoactivele.**

Consolidarea poziției de lider a Europei în domeniul digital și a autonomiei sale strategice va necesita o ameliorare a capacității noastre industriale și de inovare. Pentru îndeplinirea acestui obiectiv, Comisia va propune o **nouă strategie industrială cuprinzătoare pentru Europa**, care să sprijine tranziția ecologică și digitală și să susțină concurența loială. În paralel va fi lansată o **strategie specifică pentru IMM-uri**, care le va permite întreprinderilor mici și mijlocii să funcționeze mai ușor, să își sporească capacitatea de producție și să se extindă. Se va acorda o atenție deosebită sectorului mass-media și celui audiovizual.

Asigurarea funcționării piețelor în serviciul consumatorilor, al mediului de afaceri și al societății în general va fi esențială pentru adaptarea Europei la era digitală. Putem să beneficiem de avantajele pieței unice doar dacă normele sunt respectate în practică. Prin urmare, Comisia va prezenta **un raport cu privire la barierele în calea pieței unice** și va propune **un plan de acțiune privind asigurarea respectării normelor referitoare la piața unică**, pentru a asigura o mai bună punere în aplicare și asigurare a respectării normelor în acest domeniu. De asemenea, trebuie să asigurăm o concurență loială și condiții de concurență echitabile pe piața mondială. O **carte albă referitoare la un instrument privind subvențiile străine** va prezenta reflecții asupra unor posibile noi instrumente care să abordeze efectele de denaturare generate de subvențiile străine pe piața unică. Acest lucru va contribui la pregătirea terenului pentru o propunere legislativă în 2021.

Serviciile furnizate prin intermediul platformelor online au deschis noi oportunități pentru lucrători, cum ar fi flexibilitatea timpului de lucru. Cu toate acestea, există o incertitudine din ce în ce mai mare cu privire la o serie de aspecte legate de lucrul pe platformele online. Printre acestea se numără statutul profesional, condițiile de muncă, accesul la protecția socială, accesul la reprezentare și la negocierea colectivă. Prin urmare, vom propune modalități de **îmbunătățire a condițiilor de muncă pentru lucrătorii pe platformele online.**

Investițiile în competențe digitale vor fi esențiale pentru a aborda lacunele în materie de competențe și evoluția formulelor de organizare a muncii, precum și pentru ca Europa să își redobândească expertiza în tehnologiile esențiale, pe care să le creeze și nu să le preia. Alături de îmbunătățirea competențelor digitale, aceste deziderate vor fi motorul **planului de acțiune actualizat privind educația digitală**. O comunicare privind **viitorul cercetării și inovării și Spațiul european de cercetare** va analiza modul în care ne putem pune mai bine în comun resursele, aprofundându-ne, de asemenea, capacitatea de cercetare, de inovare și de cunoaștere.

2.3. O economie în serviciul cetățenilor

Este al șaptelea an consecutiv de creștere economică în Europa, tendință care se estimează că va continua și anul viitor. Numărul persoanelor care au un loc de muncă a atins o cifră record, iar șomajul are rata cea mai scăzută înregistrată vreodată de la începutul secolului. Cu toate acestea, nivelul șomajului și cel al sărăciei sunt în continuare prea ridicate în unele state membre. Inegalitățile persistă, iar disparitățile regionale în interiorul țărilor s-au adâncit. Se întrevăd nori la orizont, în special din cauza încetinirii creșterii economice la nivel mondial, deci ne așteaptă provocări semnificative.

Europa are o economie socială de piață care este unică în lume, fapt ce ne permite să combinăm echitatea socială, dezvoltarea durabilă și creșterea economică și ne ajută să ne

dezvoltăm durabilitatea competitivă. Acum, când ne lansăm în dubla noastră tranziție, este mai important ca oricând să cuplăm componenta socială cu componenta de piață a economiei. În comunicarea sa privind o **Europă socială puternică pentru tranziții juste**, Comisia a lansat un proces de dialog și consultare pentru a pregăti terenul pentru un plan de acțiune vizând punerea în aplicare a **Pilonului european al drepturilor sociale**.

În paralel, Comisia va prezenta un instrument juridic privind un **salariu minim echitabil pentru lucrătorii din UE**, în consultare cu partenerii sociali și cu toate părțile interesate relevante. Instrumentul va respecta tradițiile naționale și practica negocierii colective a salariului. O propunere de **sistem european de reasigurare pentru indemnizațiile de șomaj** va urmări să îi sprijine pe cei care au un loc de muncă și să îi protejeze pe cei care și-au pierdut locurile de muncă din cauza șocurilor externe, în special prin susținerea recalificării acestora.

O nouă **garanție europeană pentru copii**, care urmează să fie prezentată anul viitor, va fi un instrument important în combaterea sărăciei și asigurarea accesului copiilor la serviciile de bază. Pentru a-i ajuta pe tineri să beneficieze de oportunitățile de educație, de formare și de muncă de care au nevoie, Comisia **va consolida Garanția pentru tineret**.

În perioada care a trecut de la recenta criză financiară, am făcut progrese vizibile în materie de consolidare a zonei monedei unice și întărire a uniunii economice și monetare a Europei. Rămân însă pași importanți de făcut pe acest drum. Comisia **va revizui cadrul de guvernare economică** și va oferi o imagine de ansamblu asupra modului în care regulile politicii fiscal-bugetare au funcționat în ultimii ani. În contextul revizuirii se va lansa o amplă consultare cu statele membre și cu alte părți interesate pentru a vedea cum poate fi îmbunătățit cadrul de guvernare economică al UE.

Comisia va continua să monitorizeze respectarea angajamentelor de politică pe care și le-au asumat Bulgaria și Croația în vederea aderării la mecanismul cursului de schimb, un pas important spre adoptarea monedei euro.

Planul de acțiune privind uniunea piețelor de capital va urmări o mai bună integrare a piețelor de capital naționale și o asigurare a accesului egal la investiții și oportunități de finanțare pentru cetățenii și întreprinderile din întreaga UE și va include o inițiativă pentru consolidarea protecției investițiilor din interiorul UE. Eforturile din aceste domenii, împreună cu finalizarea uniunii bancare, vor fi și mai importante după ieșirea din Uniune a Regatului Unit și reprezintă un instrument esențial pentru a contribui la consolidarea rolului internațional al monedei euro.

Pentru a asigura integritatea sistemului financiar european și a reduce riscurile de instabilitate, un nou **plan de acțiune privind combaterea spălării banilor** va încerca să îmbunătățească sistemul de supraveghere și să îmbunătățească asigurarea respectării normelor.

Schimbările tehnologice și globalizarea au dus la apariția unor noi modele de afaceri. Aceste fenomene au creat oportunități, dar înseamnă și că reglementările internaționale privind impozitul pe profit trebuie să țină pasul cu aceste evoluții. Comisia va prezenta o comunicare privind **impozitarea întreprinderilor pentru adaptată secolului XXI**, care se va axa pe aspectele fiscale relevante pentru piața unică. Aceasta va fi completată de un plan de acțiune pentru combaterea evaziunii fiscale și simplificarea impozitării și a colectării taxelor și impozitelor.

Comisia va adopta un **plan de acțiune privind uniunea vamală**, care se va concentra pe trei piloni: asigurarea protecției frontierelor, promovarea respectării normelor și îmbunătățirea

guvernanței în cadrul uniunii vamale. Comisia va adopta, de asemenea, o **propunere legislativă privind un ghișeu unic în domeniul vamal** pentru a consolida protecția frontierelor și a simplifica procedurile administrative pentru întreprinderi.

2.4. *O Europă mai puternică pe plan internațional*

Sistemul multilateral bazat pe norme a fost esențial pentru menținerea păcii și a stabilității după sfârșitul celui de Al Doilea Război Mondial. Deși acest sistem a fost contestat într-un mod fără precedent în ultimii ani, Europa se va angaja întotdeauna **să apere, să actualizeze și să modernizeze ordinea mondială bazată pe norme** pentru a se asigura că aceasta este adaptată lumii de astăzi. În același timp, Europa trebuie să fie mai geopolitică, mai unită și mai eficientă în modul în care gândește și acționează. Trebuie să investim în alianțe și coaliții pentru a ne promova valorile, pentru a susține și a proteja interesele Europei printr-un comerț liber și echitabil și pentru a consolida legăturile dintre politicile noastre interne și externe.

Diplomația europeană va continua să fie esențială pe toate continentele, contribuind la colaborarea cu partenerii noștri, atât la nivel bilateral, cât și în cadrele multilaterale. Comisia va juca un rol important în acest sens, inclusiv prin negocierea unor acorduri în limita competențelor și a mandatelor care îi vor fi acordate.

O Europă mai puternică în lume înseamnă o colaborare strânsă cu vecinii și partenerii noștri. În acest sens, Comisia și Înalțul reprezentant vor elabora o nouă **strategie** cuprinzătoare cu **Africa**, menită să stimuleze relațiile economice, să creeze locuri de muncă pe ambele continente și să aprofundeze acest parteneriat la toate nivelurile. În paralel, Comisia va încerca să finalizeze negocierile privind un nou acord de parteneriat între UE și țările din **Africa, zona Caraibilor și Pacific**, care să înlocuiască Acordul de la Cotonou care expiră la sfârșitul lunii februarie 2020.

Mai aproape de noi, Uniunea Europeană se angajează să își aprofundeze **parteneriatul cu Balcanii de Vest**, o regiune cu care are atât de multe în comun. O perspectivă de aderare credibilă pentru regiune are o importanță strategică enormă pentru Uniune și pentru regiunea în sine. Acest lucru va fi reafirmat în contribuția Comisiei la Summitul UE-Balcanii de Vest de la Zagreb, din mai 2020. Comisia va continua să militeze pentru deschiderea negocierilor de aderare cu Macedonia de Nord și Albania. În paralel, va urmări să mențină această dinamică prin prezentarea unor modalități de **consolidare a procesului de aderare**, care privesc inclusiv metodologia de extindere și întărirea cadrului de investiții.

Europa a stabilit un parteneriat puternic cu vecinii săi din est, construind un spațiu comun de democrație, prosperitate, stabilitate și cooperare sporită. Pentru a menține și a consolida în continuare dinamismul acestei relații importante, vom prezenta un **nou Parteneriat estic** pentru perioada de după 2020, care să cuprindă un nou set de obiective de politică pe termen lung.

Uniunea Europeană consideră că un comerț liber, echitabil și deschis poate exista numai dacă Organizația Mondială a Comerțului (OMC) este puternică și eficace. Comisia intenționează să conducă eforturile internaționale și să colaboreze cu partenerii săi pentru a reforma OMC. Vom relansa apelul pentru adoptarea de norme echitabile, eficace, a căror respectare să poată fi asigurată și care să creeze condiții de concurență echitabile pentru toate părțile implicate în schimburile comerciale. Prin urmare, Comisia intenționează să lanseze o **amplă inițiativă privind reforma OMC** după următoarea conferință ministerială a OMC din iunie 2020, în vederea ajungerii la un acord cuprinzător.

De asemenea, vom susține o ordine mondială bazată pe norme printr-o comunicare privind **consolidarea suveranității economice și financiare a Europei**. Comunicarea se va baza pe rolul internațional mai puternic al monedei euro și va pregăti terenul pentru adoptarea, anul viitor, a unui mecanism consolidat de sancțiuni, prin intermediul căruia ne vom asigura că Europa este mai rezilientă în fața sancțiunilor extrateritoriale impuse de țări terțe și că sancțiunile pe care le impune UE sunt aplicate în mod corespunzător.

Comisia va colabora îndeaproape cu Consiliul privind adoptarea unui plan de acțiune referitor la **drepturile omului și democrație**, care se va axa pe rolul de lider al UE în stabilirea de standarde privind drepturile omului și apărarea dreptului internațional umanitar. Comisia va prezenta, de asemenea, un plan de acțiune privind **egalitatea de gen și emanciparea femeilor în relațiile externe**.

2.5. *Promovarea modului nostru de viață european*

Modul de viață european este construit în jurul valorilor noastre de solidaritate, egalitate și echitate. Înseamnă a avea un sentiment de siguranță, de securitate și de pace interioară, a sprijini persoanele cele mai vulnerabile din societatea noastră și a promova incluziunea socială. Înseamnă găsirea unor soluții comune la provocările comune, înzestrarea oamenilor cu competențele de care au nevoie și realizarea de investiții pentru sănătatea și bunăstarea lor. Înseamnă construirea unor societăți europene mai puternice, mai coezive și mai reziliente.

Uniunea Europeană are un rol important în a-i ajuta pe cetățenii europeni să aibă grijă de sănătatea lor. Dorim ca Europa să ia inițiativa în lupta împotriva cancerului. Comisia va prezenta **Planul european de combatere a cancerului** în vederea sprijinirii statelor membre în eforturile lor de îmbunătățire a prevenirii apariției bolii și a îngrijirii bolnavilor de cancer. Comisia va lansa, de asemenea, o **strategie farmaceutică pentru Europa**, pentru a continua să garanteze calitatea și siguranța medicamentelor și pentru a consolida competitivitatea globală a sectorului. Europa ar trebui, de asemenea, să se asigure că toți pacienții pot beneficia de inovare, rezistând totodată presiunii legate de creșterea costurilor medicamentelor.

Stilul de viață european se referă și la promovarea competențelor, a educației și a incluziunii, oferind instrumentele și cunoștințele necesare pentru ca oamenii să prospere și să își îndeplinească pe deplin rolul în dubla tranziție. Comisia se angajează fără rezerve ca **până în 2025 să transforme în realitate spațiul european al educației**. Acest lucru necesită o abordare pe tot parcursul vieții, de la cea mai fragedă vârstă până la vârsta adultă. Vom prezenta o nouă **agendă pentru competențe în Europa** pentru a contribui la identificarea și la acoperirea lacunelor în materie de competențe, precum și pentru a sprijini recalificarea. Vom prezenta, de asemenea, un nou **plan de acțiune privind integrarea și incluziunea**, pentru a ne asigura că în societățile noastre persoanele cele mai vulnerabile sunt protejate.

Sentimentul de siguranță și de pace interioară este una dintre cele mai elementare și mai importante priorități ale europenilor. Nimic nu poate fi mai important pentru modul nostru de viață decât protecția copiilor. În acest sens, Comisia va prezenta o strategie a UE pentru **combaterea mai eficace a abuzului sexual asupra copiilor**.

În ultimii ani au apărut amenințări noi, tot mai complexe, transfrontaliere și transsectoriale la adresa securității, ceea ce subliniază necesitatea unei cooperări mai strânse în materie de securitate la toate nivelurile. Comisia va prezenta o **nouă strategie a U E privind uniunea securității**, care va stabili domeniile în care Uniunea poate aduce valoare adăugată pentru a sprijini acțiunile statelor membre de asigurare a securității – de la combaterea terorismului și a criminalității organizate la prevenirea și depistarea amenințărilor hibride, la securitatea

cibernetică și la sporirea rezilienței infrastructurii noastre critice. Comisia va consolida, de asemenea, mandatul Europol pentru a întări cooperarea polițienească operațională.

De la Agenda europeană privind migrația din 2015, UE a făcut progrese importante în activitatea sa privind migrația și frontierele. Pentru a marca un nou început și a oferi impulsul necesar, Comisia va prezenta un **nou pact privind migrația și azilul**. Pactul va promova o abordare la nivelul întregii rute, recunoscând astfel că aspectele interne și externe ale migrației sunt legate în mod indisolubil. Reforma politicii europene comune în domeniul azilului va rămâne o parte esențială a acestei abordări cuprinzătoare. Comisia va dezvolta un sistem de migrație și azil mai rezilient, mai uman și mai eficace, care va consolida încrederea în spațiul Schengen de liberă circulație.

2.6. Un nou elan pentru democrația europeană

Susținerea unei democrații puternice și dinamice în Europa este o chestiune de legitimitate și de încredere. Democrația este o valoare fundamentală a Uniunii noastre, împreună cu drepturile fundamentale și statul de drept. Cu toate acestea, democrația europeană se confruntă cu provocări multiple, atât din exterior, cât și din interior.

Pentru a răspunde acestei situații, Comisia va prezenta un **plan de acțiune pentru democrația europeană**, cu obiectivul de a contribui la îmbunătățirea rezilienței democrațiilor noastre și de a aborda amenințările ingerinței externe în alegerile europene. Scopul va fi acela de a contracara dezinformarea și de a asigura adaptarea la amenințări și manipulări în continuă schimbare, precum și de a sprijini mijloacele de comunicare în masă libere și independente.

Pentru a contribui la consolidarea democrației noastre, cetățenii, instituțiile UE, politicienii de la nivel național, regional și local își vor participa împreună la o dezbatere în cadrul **Conferinței privind viitorul Europei**. Comisia și-a prezentat ideile cu privire la conferință în luna ianuarie, astfel încât să se convină rapid cu Parlamentului European și cu Consiliul asupra sferei tematice, formatului și obiectivelor conferinței.

Forța democrației noastre constă, printre altele, în hotărârea cu care se respectă drepturile și statul de drept. Eforturile de protejare a acestora nu conțin niciodată. Ca parte a noului mecanism privind statul de drept, Comisia va lansa primul **raport anual privind statul de drept**, care va viza toate statele membre. Acest lucru va contribui la consolidarea în UE a culturii europene a supremației legii. Comisia va prezenta, de asemenea, o nouă **strategie pentru punerea în aplicare a Cartei drepturilor fundamentale**, cu accent pe sensibilizarea la nivel național.

Egalitatea este o valoare fundamentală a Uniunii Europene și un factor de creștere economică și de bunăstare socială. Comisia va prezenta o **strategie privind egalitatea de gen** pentru a aborda principalele provocări cu care se confruntă femeile în prezent, inclusiv **violența bazată pe gen**, independența economică și accesul la piața forței de muncă. Vor fi prezentate propuneri privind transparența salarială.

Comisia va lua, de asemenea, măsuri pentru a promova **egalitatea pentru romi și o mai bună incluziune a acestora**. O strategie specifică va contribui la asigurarea **egalității pentru persoanele LGBTI în întreaga UE**. O atenție deosebită trebuie acordată întotdeauna protejării persoanelor celor mai vulnerabile. Comisia va prezenta o **strategie a UE pentru drepturile victimelor**.

Ca parte a eforturilor noastre de a înțelege mai bine aceste schimbări și de a le veni în întâmpinare, Comisia va prezenta un **raport privind impactul schimbărilor demografice**. Raportul va analiza modul în care noile realități demografice afectează toate aspectele, de la politica socială și cea regională, până la sănătate, finanțe, conectivitate digitală, competențe și integrare. Comisia va propune, de asemenea, o **viziune pe termen lung** pentru zonele rurale și o **carte verde privind îmbătrânirea populației**.

Noua **agendă** a Comisiei **dedicată consumatorilor** va alinia protecția consumatorilor la realitățile actuale, în special la tranzacțiile transfrontaliere și online, astfel încât consumatorii să poată face alegeri în cunoștință de cauză și să joace un rol activ în tranziția ecologică și cea digitală.

3. Examinarea inițiativelor care au fost propuse în cursul mandatelor anterioare și care nu au fost încă aprobate de Parlamentul European și de Consiliu

Pentru a ne asigura că eforturile pe care le depunem sunt orientate către realizarea principalelor priorități pe care le-am stabilit pentru acest mandat, Comisia a examinat cu atenție toate propunerile care au fost trimise spre adoptare Parlamentului European și Consiliului, pentru a evalua dacă acestea ar trebui menținute, modificate sau retrase¹. În cadrul evaluării, Comisia a verificat dacă propunerile în curs sunt pe măsura ambițiile noastre emblematică, dacă mai sunt adecvate pentru a face față provocărilor actuale, dacă pot fi puse în aplicare cu succes și dacă sunt șanse rezonabile ca acestea să fie adoptate în viitorul apropiat. De asemenea, am analizat cu atenție punctele de vedere exprimate de Parlament și de Consiliu.

În urma acestei analize aprofundate, Comisia consideră că, din ansamblul propunerilor legislative asupra cărora Parlamentul și Consiliul nu s-au pronunțat încă, 32 ar trebui să fie retrase.

Comisia își menține pe deplin angajamentul de a îndeplini principalele obiective urmărite de multe dintre propunerile propuse a fi retrase. Pentru a face progrese în aceste dosare trebuie însă să avem un recul suficient pentru a reflecta la modul cel mai eficient de îndeplinire a acestor obiective.

Toate propunerile pe care Comisia intenționează să le retragă sunt enumerate în anexa IV, împreună cu o explicație a motivelor de retragere.

Înainte de a retrage aceste propuneri, Comisia va consulta Parlamentul European și Consiliul cu privire la lista propusă. Din restul inițiativelor neadoptate încă, Comisia le-a identificat pe acelea care ar trebui să beneficieze în 2020 de o atenție prioritară în procesul legislativ; acestea sunt enumerate în anexa III.

¹ În conformitate cu articolul 39 din Acordul-cadru dintre Parlamentul European și Comisia Europeană, JO L304, 20.11.2010, care prevede următoarele: *Comisia efectuează o examinare a tuturor propunerilor pendinte la începutul noului mandat al Comisiei pentru a le confirma din punct de vedere politic sau a le retrage, ținând seama de punctele de vedere exprimate de Parlament.* Dispoziții privind retragerea propunerilor pendinte sunt incluse și în Acordul interinstituțional din 2016 privind o mai bună legiferare, JO L 123, 12.5.2016.

4. O mai bună reglementare, elaborare de politici, punere în aplicare și asigurare a respectării legislației UE

Comisia a prezentat o agendă ambițioasă prin care își dorește să investească în oameni, în planetă și în economie, în parteneriat cu alte instituții ale UE, cu statele membre, cu regiunile și cu membrii societății civile. **Principiul unei mai bune reglementări va continua să se afle în centrul procesului nostru de elaborare a politicilor.** Actuala Comisie se angajează să elaboreze și să pună în aplicare politici care să producă rezultate concrete pe teren și să faciliteze viața cetățenilor și a întreprinderilor. Ca parte a angajamentului asumat în cadrul Pactului ecologic european, toate inițiativele vor respecta **legământul verde de a nu face rău.**

Ca parte a eforturilor continue de îmbunătățire a procesului de elaborare a politicilor, Comisia va pregăti primul **raport prospectiv**, în cadrul căruia se vor identifica principalele tendințe și posibilele implicații pe care le au acestea la nivelul politicilor. Raportul va alimenta dezbaterile publice pe teme strategice pe termen lung și va cuprinde recomandări pentru a ne ajuta să îndeplinim obiectivele pe care și le-a stabilit Europa. Comisia va prezenta o **comunicare privind o mai bună reglementare** și va depune eforturi pentru a consolida dovezile obținute în urma evaluărilor, a integra previziunile în instrumentele sale de reglementare, a aplica conceptul de subsidiaritate „activă” și a dezvolta consultări mai eficiente ale cetățenilor.

De asemenea, Comisia va dezvolta un nou instrument, bazat pe **principiul numărului constant** (*one in, one out*), pentru a se asigura că, la nivelul UE, în același domeniu de politică, sarcinile administrative nou introduse sunt compensate prin faptul că persoanele și întreprinderile, în special IMM-urile, sunt degrevate de alte costuri administrative echivalente. Această abordare nu va face însă rabat de la standardele noastre sociale și ecologice și nici nu va fi aplicată mecanic. Aplicând acest principiu dorim să ne asigurăm că legislația UE îi avantajează pe utilizatorii finali fără a impune sarcini inutile cetățenilor și întreprinderilor, în special IMM-urilor. Pentru ca acest lucru să se întâmple, trebuie să elaborăm legislația UE din perspectiva utilizatorilor și să aplicăm în mod consecvent principiul „digital în mod implicit”.

Simplificarea și reducerea sarcinii administrative se vor baza pe cooperarea strânsă cu colegiitorii, statele membre, regiunile și autoritățile locale. Pentru a-și menține angajamentul de a oferi beneficii maxime întreprinderilor și persoanelor, evitând, în același timp, sarcinile inutile, Comisia va crea o **platformă adaptată la cerințele viitorului** (*fit-for-future*). Această platformă va beneficia de expertiza administrațiilor naționale, a regiunilor, a partenerilor sociali, a întreprinderilor mici și mari, precum și a ONG-urilor din domeniul protecției consumatorilor, al sănătății, al mediului și din alte domenii. Platforma va examina posibilitățile de simplificare, de reducere a sarcinii administrative, de digitizare și de verificare a gradului de adecvare pentru viitor al legislației.

Normele nu își pot îndeplini scopul decât dacă sunt puse în aplicare în mod uniform. În acest sens, Comisia va continua **să monitorizeze îndeaproape transpunerea și aplicarea legislației existente.** Va continua dialogul cu statele membre pentru a înțelege mai bine problemele, a găsi soluții și, în ultimă instanță, a economisi cu această ocazie timpul și banii contribuabililor. În cazurile în care dialogul nu dă rezultate, **Comisia nu va ezita să ia măsuri ferme și eficace de asigurare a respectării legii**, ori de câte ori va fi necesar.

5. Concluzie

Acest program de lucru și primul an de mandat al actualei Comisii vor defini viziunea, direcția și ritmul a ceea ce vom face în următorii cinci ani. Primele 100 de zile vor fi cruciale, echivalând cu o declarație de intenție prin care îi vom asigura pe europeni că răspunsul Uniunii va fi pe măsura ambiției și a apelului pe care ni l-au lansat cu ocazia alegerilor de anul trecut.

Ceea ce își propune fiecare inițiativă enumerată în acest program de lucru este, în ultimă instanță, să fie în serviciul cetățenilor europeni. Să le asigure o viață mai ușoară și mai sănătoasă, o societate mai echitabilă și mai justă, oportunități mai variate și mai accesibile, precum și economii mai moderne și orientate către obiective mai ample. Însă aceste inițiative pot lucra în beneficiul Uniunii doar dacă statele membre ale UE și instituțiile sale colaborează pentru a transforma propunerile legislative în legislație și apoi în rezultate concrete pe teren. Comisia este hotărâtă să lucreze în parteneriat atât cu Parlamentul European, cât și cu Consiliul, pentru a realiza acest lucru.

Pe parcursul punerii în aplicare a acestui program de lucru, Comisia va pune, de asemenea, accentul pe oferirea de explicații cetățenilor privind activitatea Comisiei și pe luarea în considerare a opiniilor acestora, inclusiv prin intermediul Conferinței privind viitorul Europei. În paralel cu activitatea noastră prospectivă, această deschidere față de cetățeni va reprezenta o parte importantă a deciziilor pe care le vom lua cu privire la prioritățile, politicile și programele de lucru viitoare.

Vom putea să profităm împreună de oportunitățile ce ni se vor prezenta în următorii cinci ani și pe termen mai lung doar dacă vom valorifica toate punctele forte ale Europei, dacă vom întări legăturile dintre cetățeni și cei care sunt angajați în slujba lor și dacă ne vom asigura că instituțiile noastre conlucrează. Să fim mai ambițioși pe plan intern pentru a putea deveni lideri la nivel mondial!