



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.2.2020
COM(2020) 42 final

2020/0020 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i de relevante udvalg under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa om forslag til ændringer af FN-regulativ nr. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 og 152, om forslagene til ændringer af de globale tekniske forskrifter nr. 3, 6 og 16, om forslag til ændringer af den konsoliderede resolution R.E.5 og om forslag til tilladelser til at udarbejde en ændring af den globale tekniske forskrift nr. 6 og til at udarbejde en ny global teknisk forskrift om bestemmelse af elektriske køretøjers effekt

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i en af de faste arbejdsgrupper i De Forenede Nationers institutionelle ramme, nemlig i verdensforummet for harmonisering af køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (arbejdsgruppe 29 eller WP.29), i forbindelse med denne arbejdsgruppes planlagte vedtagelse af ændringer af eksisterende FN-regulativer (i henhold til Overenskomsten af 1958 som revideret) eller FN's globale tekniske forskrifter (i henhold til "parallelaftalen") samt en resolution i henhold til overenskomsten af 1958 som revideret.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Overenskomsten af 1958 og overenskomsten af 1998

Overenskomsten under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa ("FN/ECE") om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") og aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") har til formål at fjerne de tekniske hindringer for samhandelen med motorkøretøjer mellem de kontraherende parter i FN/ECE og sikre, at sådanne køretøjer har et højt sikkerheds- og miljøbeskyttelsesniveau. Overenskomsten/aftalen trådte i kraft for EU henholdsvis den 24. marts 1998 og den 15. februar 2000. De forvaltes begge af FN/ECE's Verdensforum for Harmonisering af Køretøjsforskrifter (arbejdsgruppe 29 eller WP.29).

Den Europæiske Union er part i overenskomsten/aftalen¹

2.2. Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) — arbejdsgruppe 29 eller WP. 29

WP.29 er en enestående ramme for globalt harmoniserede forskrifter for køretøjer. WP.29 er en fast arbejdsgruppe under De Forenede Nationers institutionelle ramme med et særligt mandat og en særlig forretningsorden. Den fungerer som et globalt forum for åbne drøftelser om forskrifter for motorkøretøjer, hvor gennemførelsen af Overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen drøftes. Ethvert af De Forenede Nationers medlemslande og enhver regional organisation for økonomisk integration, der er oprettet af De Forenede Nationers medlemslande, kan deltage fuldt ud i aktiviteterne i WP.29 og kan blive kontraherende part i aftalerne om køretøjer, der forvaltes af WP.29.

¹ Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78). Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

Der afholdes møder i FN/ECE WP.29 tre gange om året, dvs. i marts, juni og november. På hvert møde vedtages nye FN-regulativer, nye globale tekniske forskrifter, ændringer af eksisterende FN-regulativer og -resolutioner (i medfør af Overenskomsten af 1958 som revideret), og der kan vedtages ændringer af eksisterende globale tekniske forskrifter og resolutioner (i medfør af "parallelaftalen") for at tage hensyn til den tekniske udvikling. Forud for møderne i WP.29 drøftes disse ændringer først på teknisk niveau i specifikke hjælpeorganer under WP.29.

Efterfølgende afholdes der en afstemning i WP.29 (dvs. ved kvalificeret flertal af de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til Overenskomsten af 1958 som revideret og ved konsensusafstemning blandt de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til parallelaftalen).

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne om de nye regulativer og de nye globale tekniske forskrifter, deres ændringer, supplementer og korrigerende, fastlægges forud for hvert møde i WP.29 ved rådsafgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2.3. Den påtænkte retsakt fra WP.29

På sit 180. møde mellem den 10. og den 12. marts 2020 kan WP.29 vedtage forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 og 152, forslagene til ændringer af de globale tekniske forskrifter nr. 3, 6 og 16, forslaget til ændringer af den konsoliderede resolution R.E.5 og forslagene til tilladelser til at udarbejde en ændring af den globale tekniske forskrift nr. 6 og til at udarbejde en ny global teknisk forskrift om bestemmelse af elektriske køretøjers effekt.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

WP.29-systemet styrker den internationale harmonisering af standarder for køretøjer. Overenskomsten af 1958 spiller en central rolle for opnåelsen af dette mål, eftersom fabrikkerne i EU kan følge fælles regulativer om typegodkendelse, vel vidende at produktet vil blive anerkendt af de kontraherende parter som værende i overensstemmelse med deres nationale lovgivning. Denne ordning har f.eks. gjort det muligt at ophæve over 50 EU-direktiver ved forordning (EF) nr. 661/2009 om den generelle sikkerhed af motorkøretøjer og erstatte disse med de tilsvarende regulativer, der er udarbejdet i henhold til overenskomsten af 1958.

Der blev benyttet en lignende fremgangsmåde ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/46/EF, hvorved medlemsstaternes godkendelsessystemer blev udskiftet med en EU-godkendelsesprocedure, og der blev fastlagt en harmoniseret ramme med administrative bestemmelser og generelle tekniske forskrifter for alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Med nævnte direktiv blev FN-regulativer indarbejdet i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen. Siden vedtagelsen af nævnte direktiv er FN-regulativer i stigende grad blevet indarbejdet i EU-lovgivningen i forbindelse med EU-typegodkendelser.

Når forslagene til ændringer af FN-regulativer, eller nye FN-regulativer, vedtages af WP.29, og når disse retsakter meddeles de kontraherende parter af FN/ECE's eksekutivsekretariat, kan retsakterne, hvis de kontraherende parter ikke gør indsigelser, der udgør et blokerende mindretal, efter seks måneder endelig træde i kraft og gennemføres i hver af de kontraherende

parters gældende nationale regler. I EU er gennemførelsen afsluttet efter offentliggørelsen af disse retsakter i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Det er derfor nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til:

- forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 og 152
- forslagene til ændringer af de globale tekniske forskrifter nr. 3, 6 og 16
- forslaget til ændringer af den konsoliderede resolution R.E.5, og
- forslagene til tilladelser til at udarbejde en ændring af den globale tekniske forskrift nr. 6 og til at udarbejde en ny global teknisk forskrift om bestemmelse af elektriske køretøjs effekt,

der bliver forelagt til afstemning på WP.29-mødet i marts 2020, der finder sted fra den 10.-12. marts 2020.

Unionen bør støtte de ovennævnte retsakter, fordi de er i fuld overensstemmelse med Unionens politik for det indre marked for så vidt angår bilindustrien og med Unionens politikker om transport, klima og energi. Disse retsakter har en yderst positiv indvirkning på bilindustriens konkurrenceevne i EU og den internationale handel. At stemme for disse retsakter vil fremme den teknologiske udvikling, give stordriftsfordele, forhindre en opsplitning af det indre marked og sikre lige miljø- og sikkerhedsstandarder i hele Unionen.

Ekstern ekspertbistand er ikke relevant i forbindelse med dette forslag. Det vil imidlertid blive behandlet af det tekniske udvalg for motorkøretøjer.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"².

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WP.29 er et organ, hvor gennemførelse af Overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen drøftes mellem de kontraherende parter i FN/ECE.

² Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

De retsakter, som WP.29 skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger.

FN-regulativerne i den påtænkte retsakt vil være bindende for Unionen og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen på området for typegodkendelse af køretøjer. Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/46/EF³ blev medlemsstaternes godkendelsessystemer udskiftet med en EU-godkendelsesprocedure, og der blev fastlagt en harmoniseret ramme med administrative bestemmelser og generelle tekniske forskrifter for alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte direktiv blev regulativer vedtaget i medfør af overenskomsten af 1958 som revideret ("FN-regulativer") indarbejdet i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen. Siden vedtagelsen af direktiv 2007/46/EF er FN-regulativer i stigende grad blevet indarbejdet i EU-lovgivningen.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører tilnærmelse af lovgivninger. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 114 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 114 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/46/EF af 5. september 2007 om fastlæggelse af en ramme for godkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer (rammedirektiv) (EUT L 263 af 9.10.2007, s. 1).

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i de relevante udvalg under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa om forslag til ændringer af FN-regulativ nr. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 og 152, om forslagene til ændringer af de globale tekniske forskrifter nr. 3, 6 og 16, om forslag til ændringer af den konsoliderede resolution R.E.5 og om forslag til tilladelser til at udarbejde en ændring af den globale tekniske forskrift nr. 6 og til at udarbejde en ny global teknisk forskrift om bestemmelse af elektriske køretøjers effekt

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets afgørelse 97/836/EF⁴ tiltrådte Unionen overenskomsten under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret"). Overenskomsten af 1958 som revideret trådte i kraft den 24. marts 1998.
- (2) Ved Rådets afgørelse 2000/125/EF⁵ tiltrådte Unionen aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallel aftalen"). Parallel aftalen trådte i kraft den 15. februar 2000.
- (3) I henhold til artikel 1 i Overenskomsten af 1958 som revideret og artikel 6 i parallel aftalen kan FN/ECE's Verdensforum for Harmonisering af Køretøjsforskrifter (arbejdsgruppe 29 eller WP.29), hvis det er relevant, vedtage forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 og 152, forslagene til ændringer af de globale tekniske forskrifter nr. 3, 6 og 16, forslaget til ændringer af den konsoliderede

⁴ Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78).

⁵ Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallel aftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

resolution R.E.5 og forslaget til tilladelser til at udarbejde en ændring af den globale tekniske forskrift nr. 6 og til at udarbejde en ny global teknisk forskrift om bestemmelse af elektriske køretøjers effekt

- (4) På det 180. møde i Verdensforummet, der finder sted fra den 10.-12. marts 2020, skal WP.29 vedtage ovennævnte retsakter om de administrative bestemmelser og ensartede tekniske forskrifter for godkendelse af og globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer.
- (5) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, som på Unionens vegne skal indtages i WP.29, til vedtagelsen af forslag til FN-regulativer, da FN-regulativerne vil blive bindende for Unionen og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen inden for typegodkendelse af køretøjer.
- (6) Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/46/EF⁶ blev medlemsstaternes godkendelsessystemer udskiftet med en EU-godkendelsesprocedure, og der blev fastlagt en harmoniseret ramme med administrative bestemmelser og generelle tekniske forskrifter for alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte direktiv blev regulativer vedtaget i medfør af overenskomsten af 1958 som revideret ("FN-regulativer") indarbejdet i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen. Siden vedtagelsen af direktiv 2007/46/EF er FN-regulativer i stigende grad blevet indarbejdet i EU-lovgivningen.
- (7) Under hensyntagen til den opnåede erfaring og den tekniske udvikling er det nødvendigt at ændre eller supplere kravene til visse dele og karakteristika, der er omfattet af FN-regulativ nr. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 og 152. Desuden bør visse bestemmelser i FN's globale tekniske forskrifter nr. 3, 6 og 16 ændres. Endelig bør ændringerne af den konsoliderede resolution R.E.5 og tilladelserne til at udarbejde en ændring af den globale tekniske forskrift nr. 6 og til at udarbejde en ny global teknisk forskrift om bestemmelse af elektriske køretøjers effekt vedtages.
- (8) WP.29-arbejdsdokumentet ECE/TRANS/WP.29/2020/25 omhandler et forslag til supplement 2 til FN-regulativ 144 om nødtelefonsystemer (Accident Emergency Call Systems), som ikke er klar til afstemning i WP.29.
- (9) WP.29-arbejdsdokumentet ECE/TRANS/WP.29/2020/2 omhandler et forslag til supplement 1 til ændringsserie 08 til FN-regulativ 9 (støj fra trehjulede køretøjer). I betragtning af, at EU ikke anvender de ensartede bestemmelser i FN-regulativ 9, er det ikke nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til forslag ECE/TRANS/WP.29/2020/2.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i WP.29 på dets 180. møde, som finder sted mellem den 10. og den 12. marts 2020, skal være at stemme for de forslag, der er opført i bilag til denne afgørelse.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/46/EF af 5. september 2007 om fastlæggelse af en ramme for godkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer (rammedirektiv) (EUT L 263 af 9.10.2007, s. 1).

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i WP.29 på dets 180. møde, som finder sted mellem den 10. og den 12. marts 2020, skal være at stemme imod forslaget til supplement 2 til FN-regulativ nr. 144 om nødtelefonsystemer (nødtelefonsystemer, arbejdsdokument ECE/TRANS/WP.29/2020/25).

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*