

Brussel, 5.2.2020  
COM(2020) 42 final

2020/0020 (NLE)

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de betrokken comités van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties ten aanzien van de voorstellen tot wijziging van de VN/ECE-Reglementen nrs. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 en 152, de voorstellen tot wijziging van de Mondiale Technische Reglementen nrs. 3, 6 en 16, het voorstel tot wijziging van Geconsolideerde Resolutie R.E.5 en de voorstellen tot machtiging voor het opstellen van een wijziging van Mondiaal Technisch Reglement nr. 6 en van een nieuw mondiaal technisch reglement betreffende de bepaling van het vermogen van elektrische voertuigen**

## **TOELICHTING**

### **1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in een van de permanente werkgroepen in het institutionele kader van de Verenigde Naties, met name in het Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (werkgroep 29 of WP.29), in verband met de voorgenen vaststelling door deze werkgroep van wijzigingen van bestaande VN/ECE-reglementen (krachtens de herziene overeenkomst van 1958) of mondiale technische reglementen van de VN (krachtens de parallelle overeenkomst) en één resolutie krachtens de herziene overeenkomst van 1958.

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. De overeenkomst van 1958 en de overeenkomst van 1998**

De Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (hierna “VN/ECE” genoemd) betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen (“herziene overeenkomst van 1958”) en de Overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen (“parallelle overeenkomst”), beogen geharmoniseerde voorschriften te ontwikkelen om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen tussen de overeenkomstsluitende partijen van de VN/ECE op te heffen en ervoor te zorgen dat die voertuigen een hoog niveau van veiligheids- en milieubescherming bieden. De overeenkomsten zijn voor de EU in werking getreden op respectievelijk 24 maart 1998 en 15 februari 2000. Zij worden beide beheerd door het VN/ECE-Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen (werkgroep 29 of WP.29).

De Europese Unie is partij bij de overeenkomsten<sup>1</sup>.

#### **2.2. Het Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) — werkgroep 29 of WP. 29**

WP.29 biedt een uniek kader voor wereldwijd geharmoniseerde voorschriften voor voertuigen. WP 29 is een permanente werkgroep in het institutionele kader van de Verenigde Naties met een specifiek mandaat en reglement van orde. Deze werkgroep functioneert als een

---

<sup>1</sup> Besluit 97/836/EG van de Raad van 27 november 1997 inzake de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen (“Herziene overeenkomst van 1958”) (PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78).  
Besluit 2000/125/EG van de Raad van 31 januari 2000 betreffende de sluiting van de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen (“parallelle overeenkomst”) (PB L 35 van 10.2.2000, blz. 12).

mondiaal forum voor open discussies over regels voor motorvoertuigen waar de uitvoering van de herziene overeenkomst van 1958 en de parallelle overeenkomst wordt besproken. Iedere lidstaat van de Verenigde Naties en iedere door VN-lidstaten opgerichte regionale organisatie voor economische integratie kan volledig deelnemen aan de werkzaamheden van WP.29 en partij worden bij de door WP.29 beheerde overeenkomsten betreffende voertuigen.

De zittingen van WP.29 van de VN/ECE worden driemaal per jaar gehouden, namelijk in maart, juni en november. Bij elke zitting kunnen nieuwe VN/ECE-reglementen, nieuwe mondiale technische reglementen van de VN, wijzigingen van bestaande reglementen en resoluties van de VN krachtens de herziene overeenkomst van 1958 en wijzigingen van bestaande mondiale technische reglementen van de VN krachtens de parallelle overeenkomst worden aangenomen om rekening te houden met de technische vooruitgang. Vóór elke zitting van WP.29 worden deze wijzigingen eerst op technisch niveau besproken in specifieke ondergeschikte organen van WP.29.

Vervolgens vindt op het niveau van WP.29 een stemming plaats (d.w.z. voor de voorstellen in het kader van de herziene overeenkomst van 1958, met gekwalificeerde meerderheid van de aanwezige en stemmende overeenkomstsluitende partijen en voor de voorstellen in het kader van de parallelle overeenkomst, bij consensus van de aanwezige en stemmende overeenkomstsluitende partijen).

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen ten aanzien van de nieuwe reglementen en mondiale technische reglementen en de wijzigingen, supplementen en corrigenda ervan, wordt vóór elke WP.29 vastgesteld bij een besluit van de Raad uit hoofde van artikel 218, lid 9, VWEU.

### **2.3. De beoogde handeling van WP.29**

Tussen 10 en 12 maart 2020 kan WP.29 tijdens zijn 180e zitting de voorstellen tot wijziging van de VN/ECE-Reglementen nrs. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 en 152, de voorstellen tot wijziging van de Mondiale Technische Reglementen nrs. 3, 6 en 16, het voorstel tot wijziging van Geconsolideerde Resolutie R.E.5 en de voorstellen tot machtiging voor het opstellen van een wijziging van Mondiaal Technisch Reglement nr. 6 en van een nieuw mondiaal technisch reglement betreffende de bepaling van het vermogen van elektrische voertuigen.

## **3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT**

Het WP.29-systeem versterkt de internationale harmonisatie van voertuignormen. De overeenkomst van 1958 speelt hierbij een sleutelrol omdat EU-fabrikanten gemeenschappelijke typegoedkeuringsreglementen kunnen hanteren in de wetenschap dat hun producten door de overeenkomstsluitende partijen zullen worden erkend als zijnde in overeenstemming met hun nationale wetgeving. Deze regeling heeft het bijvoorbeeld mogelijk gemaakt dat bij Verordening (EG) nr. 661/2009 betreffende de algemene veiligheid van motorvoertuigen meer dan 50 EU-richtlijnen zijn ingetrokken en vervangen door de overeenkomstige reglementen die in het kader van de overeenkomst van 1958 zijn opgesteld.

Een vergelijkbare aanpak is gevolgd in Richtlijn 2007/46/EG, waarbij de nationale goedkeuringssystemen van de lidstaten zijn vervangen door een goedkeuringsprocedure van de Unie en een geharmoniseerd kader is vastgesteld met bestuursrechtelijke bepalingen en algemene technische voorschriften voor alle nieuwe voertuigen, systemen, onderdelen en technische eenheden. Met die richtlijn zijn de VN/ECE-reglementen als voorschriften voor de

typegoedkeuring of als alternatieven voor de wetgeving van de Unie in het EU-typegoedkeuringssysteem opgenomen. Sinds de vaststelling van die richtlijn zijn er in het kader van de EU-typegoedkeuring steeds meer VN/ECE-reglementen in de wetgeving van de Unie opgenomen.

Zodra de voorstellen tot wijziging van of nieuwe VN/ECE-reglementen door WP.29 zijn aangenomen, en zodra de uitvoerend secretaris van de VN/ECE de overeenkomstsluitende partijen van deze handelingen in kennis heeft gesteld, kunnen deze handelingen, mits er geen bezwaren zijn van de overeenkomstsluitende partijen die een blokkerende minderheid vormen, na zes maanden uiteindelijk in werking treden en worden omgezet in de toepasselijke nationale voorschriften van elke overeenkomstsluitende partij. In de EU wordt de omzetting voltooid na de bekendmaking van deze handelingen in de publicatiebladen van de EU.

Daarom moet het standpunt van de Unie bepaald worden over:

- de voorstellen tot wijziging van de VN/ECE-Reglementen nrs. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 en 152;
- de voorstellen tot wijziging van de Mondiale Technische Reglementen nrs. 3, 6 en 16;
- het voorstel tot wijziging van Geconsolideerde Resolutie R.E.5, en
- de voorstellen tot machtiging om een wijziging van Mondiaal Technisch Reglement nr. 6 uit te werken en een nieuw mondiaal technisch reglement betreffende de bepaling van het vermogen van elektrische voertuigen op te stellen

die zijn ingediend voor stemming tijdens de zitting van WP.29 van maart 2020, die plaatsvindt van 10 tot en met 12 maart 2020.

De Unie moet de bovengenoemde handelingen ondersteunen omdat zij volledig in overeenstemming zijn met het internemarktbeleid van de Unie voor de automobiellindustrie en met het vervoers-, klimaat- en energiebeleid van de Unie. Deze handelingen hebben een zeer positief effect op het concurrentievermogen van de automobiellindustrie in de EU en op de internationale handel. Door voor deze handelingen te stemmen zal technologische vooruitgang bevorderd worden, zullen schaalvoordelen worden geboden, zal versnippering van de interne markt worden voorkomen en zullen gelijke milieu- en veiligheidsnormen in de hele Unie worden gewaarborgd.

Externe expertise is voor dit voorstel niet relevant. Het voorstel zal wel door het technisch comité motorvoertuigen worden bestudeerd.

## **4. RECHTSGRONDSLAG**

### **4.1. Procedurele rechtsgrondslag**

#### *4.1.1. Beginselen*

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit

lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”<sup>2</sup>.

#### *4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval*

WP.29 is een lichaam waarin de uitvoering van de herziene overeenkomst van 1958 en de parallelle overeenkomst wordt besproken door de overeenkomstsluitende partijen van de VN/ECE.

De door WP.29 vast te stellen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen.

De in de beoogde handeling opgenomen VN/ECE-reglementen zijn bindend voor de Unie en kunnen een beslissende invloed hebben op de inhoud van de EU-regelgeving met betrekking tot de typegoedkeuring van voertuigen. Bij Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> zijn de goedkeuringssystemen van de lidstaten vervangen door een goedkeuringsprocedure van de Unie en is een geharmoniseerd kader vastgesteld met bestuursrechtelijke bepalingen en algemene technische voorschriften voor alle nieuwe voertuigen, systemen, onderdelen en technische eenheden. Met die richtlijn zijn de in het kader van de herziene overeenkomst van 1958 vastgestelde reglementen (“VN/ECE-reglementen”) als voorschriften voor typegoedkeuring of als alternatieven voor de wetgeving van de Unie in het EU-typegoedkeuringssysteem opgenomen. Sinds de vaststelling van Richtlijn 2007/46/EG zijn VN/ECE-reglementen steeds meer opgenomen in de wetgeving van de Unie.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het verdrag.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

## **4.2. Materiële rechtsgrondslag**

### *4.2.1. Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële

---

<sup>2</sup> Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Bondsrepubliek Duitsland/Raad van de Europese Unie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

<sup>3</sup> Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van een kader voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (Kaderrichtlijn) (PB L 263 van 9.10.2007, blz. 1).

rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

#### *4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De doelstelling en inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de onderlinge aanpassing van wettelijke bepalingen. De materiële rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is derhalve artikel 114 VWEU.

#### *4.3. Conclusie*

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 114 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de betrokken comités van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties ten aanzien van de voorstellen tot wijziging van de VN/ECE-Reglementen nrs. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 en 152, de voorstellen tot wijziging van de Mondiale Technische Reglementen nrs. 3, 6 en 16, het voorstel tot wijziging van Geconsolideerde Resolutie R.E.5 en de voorstellen tot machtiging voor het opstellen van een wijziging van Mondiaal Technisch Reglement nr. 6 en van een nieuw mondiaal technisch reglement betreffende de bepaling van het vermogen van elektrische voertuigen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie is bij Besluit 97/836/EG van de Raad<sup>4</sup> toegetreden tot de Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen ("herziene overeenkomst van 1958"). De herziene overeenkomst van 1958 is op 24 maart 1998 in werking getreden.
- (2) Bij Besluit 2000/125/EG van de Raad<sup>5</sup> is de Unie toegetreden tot de Overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen ("parallele overeenkomst"). De parallele overeenkomst is op 15 februari 2000 in werking getreden.
- (3) Op grond van artikel 1 van de herziene overeenkomst van 1958 en artikel 6 van de parallele overeenkomst kan het VN/ECE-Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen (werkgroep 29 of WP.29) de voorstellen tot wijziging

<sup>4</sup> Besluit 97/836/EG van de Raad van 27 november 1997 inzake de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen ("Herziene overeenkomst van 1958") (PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78).

<sup>5</sup> Besluit 2000/125/EG van de Raad van 31 januari 2000 betreffende de sluiting van de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen ("parallele overeenkomst") (PB L 35 van 10.2.2000, blz. 12).

van de VN/ECE-Reglementen nrs. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 en 152, de voorstellen tot wijziging van de Mondiale Technische Reglementen nrs. 3, 6 en 16, het voorstel tot wijziging van Geconsolideerde Resolutie R.E.5 en de voorstellen tot machtiging voor het opstellen van Mondiaal Technisch Reglement nr. 6 en van een nieuw mondiaal technisch reglement betreffende de bepaling van het vermogen van elektrische voertuigen aannemen.

- (4) Tijdens de 180e zitting van het Wereldforum, die van 10 tot en met 12 maart 2020 wordt gehouden, zal WP.29 de bovenstaande handelingen vaststellen in verband met de administratieve bepalingen en eenvormige technische eisen voor de goedkeuring van en mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen.
- (5) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in WP.29 moet worden ingenomen over het aannemen van voorstellen voor VN/ECE-reglementen, aangezien die reglementen bindend zullen zijn voor de Unie en een beslissende invloed kunnen hebben op de inhoud van de EU-regelgeving met betrekking tot de typegoedkeuring van voertuigen.
- (6) Bij Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>6</sup> zijn de goedkeuringssystemen van de lidstaten vervangen door een goedkeuringsprocedure van de Unie en is een geharmoniseerd kader vastgesteld met bestuursrechtelijke bepalingen en algemene technische voorschriften voor alle nieuwe voertuigen, systemen, onderdelen en technische eenheden. Met die richtlijn zijn de in het kader van de herziene overeenkomst van 1958 vastgestelde reglementen ("VN/ECE-reglementen") als voorschriften voor typegoedkeuring of als alternatieven voor de wetgeving van de Unie in het EU-typegoedkeuringssysteem opgenomen. Sinds de vaststelling van Richtlijn 2007/46/EG zijn VN/ECE-reglementen steeds meer opgenomen in de wetgeving van de Unie.
- (7) Gezien de opgedane ervaring en de technische ontwikkelingen moeten de voorschriften voor bepaalde elementen of kenmerken die onder de VN/ECE-Reglementen nrs. 10, 26, 28, 46, 48, 51, 55, 58, 59, 62, 79, 90, 106, 107, 110, 117, 121, 122, 128, 144, 148, 149, 150, 151 en 152 vallen, worden gewijzigd of aangevuld. Daarnaast moeten sommige bepalingen van de Mondiale Technische Reglementen nrs. 3, 6 en 16 van de VN worden gewijzigd. Tenslotte moeten de wijzigingen van Geconsolideerde Resolutie R.E.5 en de machtigingen om een wijziging van Mondiaal Technisch Reglement nr. 6 uit te werken en een nieuw mondiaal technisch reglement betreffende de bepaling van het vermogen van elektrische voertuigen op te stellen, worden vastgesteld.
- (8) Werkdocument ECE/TRANS/WP.29/2020/25 van WP.29 betreft een voorstel voor supplement 2 op VN/ECE-Reglement nr. 144 (oproepsystemen voor noodsituaties bij ongelukken), dat niet klaar is voor stemming in WP.29.
- (9) Werkdocument ECE/TRANS/WP.29/2020/2 van WP.29 betreft een voorstel voor supplement 1 op wijzigingenreeks 08 van VN/ECE-Reglement nr. 9 (geluid van voertuigen op drie wielen). Aangezien de EU de uniforme bepalingen van VN/ECE-

---

<sup>6</sup> Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van een kader voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (Kaderrichtlijn) (PB L 263 van 9.10.2007, blz. 1).

Reglement nr. 9 niet toepast, is het niet nodig een standpunt van de Unie over voorstel ECE/TRANS/WP.29/2020/2 vast te stellen.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Het standpunt dat namens de Unie in WP.29 tijdens zijn 180e zitting van 10 tot en met 12 maart 2020 moet worden ingenomen, is dat gestemd wordt voor de in de bijlage bij dit besluit opgenomen voorstellen

*Artikel 2*

Het standpunt dat namens de Unie in WP.29 tijdens zijn 180e zitting van 10 tot en met 12 maart 2020 moet worden ingenomen, is dat gestemd wordt tegen het voorstel voor supplement 2 op VN/ECE-Reglement nr. 144 (oproepsystemen voor noodsituaties bij ongelukken, werkdocument ECE/TRANS/WP.29/2020/25).

*Artikel 3*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*