EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 14.2.2020
COM(2020) 53 final

2020/0025 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

yhteistyötä ja vastavuoroista hallinnollista avunantoa tulliasioissa koskevalla Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä sopimuksella perustetussa tulliyhteistyösekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee tulliyhteistyösekakomitean työjärjestyksen hyväksymistä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee EU:n ja Uuden-Seelannin tulliyhteistyösekakomiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä antaa päätös työjärjestyksensä hyväksymisestä

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Yhteistyötä ja vastavuoroista hallinnollista avunantoa tulliasioissa koskeva Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välinen sopimus

Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisen yhteistyötä ja vastavuoroista hallinnollista avunantoa tulliasioissa koskevan sopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, tarkoituksena on edistää sopimuspuolten välistä laillista kauppaa ja luoda turvallisempi ja kauppaa suosiva ympäristö, jossa sopimuspuolten tulliviranomaiset voivat vaihtaa enemmän tietoja varmistaakseen, että sopimuksen mukaista tullilainsäädäntöä sovelletaan asianmukaisesti. Sopimus tuli voimaan 1. toukokuuta 2018.

2.2. Tulliyhteistyösekakomitea

Tulliyhteistyösekakomitea perustettiin sopimuksen 20 artiklan 1 kohdan nojalla. Sen tehtävänä on varmistaa sopimuksen moitteeton toiminta ja täytäntöönpano. Tätä varten tulliyhteistyösekakomitea voi toteuttaa toimia ja tehdä päätöksiä sopimuksen 20 artiklassa määritellyissä asioissa. Sopimuksen 20 artiklan 2 kohdan e alakohdassa tulliyhteistyösekakomitealle annetaan valtuudet hyväksyä työjärjestyksensä.

2.3. Suunniteltu tulliyhteistyösekakomitean säädös

Tulliyhteistyösekakomitean on määrä hyväksyä maaliskuun 2020 ensimmäisellä viikolla pidettävässä kokouksessaan EU:n päätöksenteon mukaisesti päätös, joka koskee sen työjärjestyksen vahvistamista, jäljempänä ’suunniteltu säädös’.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on vahvistaa tulliyhteistyösekakomitean työjärjestelyt siltä osin kuin on kyse sen toiminnasta sopimuksen täytäntöönpanemiseksi sopimuksen 20 artiklan mukaisesti. Tämän päätöksen liitteenä oleva tulliyhteistyösekakomitean työjärjestys on sisällöltään hyvin samanlainen kuin muilla tulliyhteistyö- ja kauppasopimuksilla perustettujen sekakomiteoiden työjärjestykset. Työjärjestyksen hyväksyminen on olennaisen tärkeää sopimuksen moitteettoman toiminnan ja täytäntöönpanon kannalta.

Komissio järjesti suunniteltua säädöstä koskevan tulliasiantuntijaryhmän kansainvälisten tulliasioiden jaoston epävirallisen kuulemisen 17. joulukuuta 2019 ja 8. tammikuuta 2020 välisenä aikana. Komissio otti huomioon saadut huomautukset.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Ehdotuksella neuvoston päätökseksi vahvistetaan sopimuksella perustetussa tulliyhteistyösekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, joka koskee sen työjärjestyksen hyväksymistä.

Sopimuspuolet sopivat hyväksyvänsä päätöksen liitteenä olevan työjärjestyksen luonnoksen.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ’*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[1].

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Tulliyhteistyösekakomitea on yhteistyötä ja vastavuoroista hallinnollista avunantoa tulliasioissa koskevalla Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä sopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 20 artiklan 2 kohdan e alakohdan mukaisesti, koska työjärjestys vaikuttaa tapaan, jolla tulliyhteistyösekakomitean päätökset tehdään.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteisteen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

---

[1] Unionin tuomioistuimen tuomio, 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

2020/0025 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

yhteistyötä ja vastavuoroista hallinnollista avunantoa tulliasioissa koskevalla Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä sopimuksella perustetussa tulliyhteistyösekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee tulliyhteistyösekakomitean työjärjestyksen hyväksymistä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Yhteistyötä ja vastavuoroista hallinnollista avunantoa tulliasioissa koskeva Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välinen sopimus[2], jäljempänä ’sopimus’, tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2018.

(2) Sopimuksen 20 artiklan 2 kohdan e alakohdan mukaan sopimuksen 20 artiklan 1 kohdalla perustettu tulliyhteistyösekakomitea hyväksyy työjärjestyksensä.

(3) On aiheellista vahvistaa tulliyhteistyösekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska päätös on unionia sitova,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Yhteistyötä ja vastavuoroista hallinnollista avunantoa tulliasioissa koskevalla Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välisellä sopimuksella perustetussa tulliyhteistyösekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettava kanta, joka koskee tulliyhteistyösekakomitean työjärjestyksen hyväksymistä, perustuu tähän päätökseen liitettyyn tulliyhteistyösekakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

[2] EUVL L 101, 20.4.2018, s. 5.