



Brüssel, 14.2.2020
COM(2020) 53 final

2020/0025 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Euroopa Liidu ja Uus-Meremaa vahelise tollikoostöö ja vastastikuse haldusabi lepinguga loodud ühises tollikoostöö komitees seoses ühise tollikoostöö komitee töökorra vastuvõtmisega

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel Euroopa Liidu ja Uus-Meremaa ühises tollikoostöö komitees võetav seisukoht seoses kavandatava otsusega võtta vastu ühise tollikoostöö komitee töökord

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Euroopa Liidu ja Uus-Meremaa vaheline tolliküsimustes toimuva koostöö ja vastastikuse haldusabi leping

Euroopa Liidu ja Uus-Meremaa vahelise tolliküsimustes toimuva koostöö ja vastastikuse haldusabi lepingu (edaspidi „leping“) eesmärk on soodustada lepinguosaliste vahelist seaduslikku kaubandust, luues turvalisema ja kaubandussõbralikuma keskkonna, kuna asjaomased tolliasutused vahetavad rohkem teavet, et tagada lepingu kohaste tollialaste õigusaktide nõuetekohane kohaldamine. Leping jõustus 1. mail 2018.

2.2. Ühine tollikoostöö komitee

Lepingu artikli 20 lõike 1 alusel loodud ühine tollikoostöö komitee tagab lepingu nõuetekohase toimimise ja rakendamise. Selleks võib ühine tollikoostöö komitee võtta meetmeid ja teha otsuseid lepingu artiklis 20 määratletud küsimustes. Lepingu artikli 20 lõike 2 punktiga e antakse ühisele tollikoostöö komiteele õigus võtta vastu oma töökord.

2.3. Ühise tollikoostöö komitee kavandatav akt

Oma teisel koosolekul, mis on kavas korraldada 2020. aasta märtsi esimesel nädalal, võtab ühine tollikoostöö komitee ELi otsustusprotsessi alusel vastu otsuse oma töökorra kohta (edaspidi „kavandatav akt“).

Kavandatava akti eesmärk on sätestada ühise tollikoostöö komitee töökord lepingu rakendamisel tehtava töö kohta vastavalt lepingu artiklile 20. Käesoleva otsuse lisas esitatud ühise tollikoostöö komitee töökorra sisu on väga sarnane teiste tollikoostöö- ja kaubanduslepingute alusel loodud ühiskomiteede poolt vastu võetud töökordadega. Käesoleva dokumendi vastuvõtmine on oluline lepingu sujuvaks toimimiseks ja rakendamiseks.

Komisjon pidas 17. detsembrist 2019 kuni 8. jaanuarini 2020 mitteametlikke konsultatsioone kavandatava õigusakti osas tolliekspertide rühma rahvusvaheliste tolliküsimuste osakonnaga. Komisjon võttis saadud märkusi arvesse.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Käesolevas nõukogu otsuse ettepanekus määratakse kindlaks seisukoht, mis võetakse lepinguga loodud ühises tollikoostöö komitees liidu nimel seoses ühise tollikoostöö komitee töökorra vastuvõtmisega.

Lepinguosalised leppisid kokku otsuse lisas esitatud akti eelnõu vastuvõtmises.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslikud tagajärjed asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“¹.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

Ühine tollikoostöö komitee on organ, mis on loodud lepinguga, st Euroopa Liidu ja Uus-Meremaa vahelise tolliküsimustes toimuva koostöö ja vastastikuse haldusabi lepinguga.

Õigusakt, mille ühine tollikoostöö komitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatav akt on rahvusvahelise õiguse alusel siduv vastavalt lepingu artikli 20 lõike 2 punktile e, kuna töökord mõjutab seda, kuidas ühises tollikoostöö komitees otsuseid tehakse.

Kavandatava aktiga ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud ühise kaubanduspoliitikaga.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 207.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

¹ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas C-399/12: Saksamaa vs. nõukogu, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Euroopa Liidu ja Uus-Meremaa vahelise tollikoostöö ja vastastikuse haldusabi lepinguga loodud ühises tollikoostöö komitees seoses ühise tollikoostöö komitee töökorra vastuvõtmisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis Euroopa Liidu ja Uus-Meremaa vahelise tollikoostöö ja vastastikuse haldusabi lepingu (edaspidi „leping“) nõukogu otsusega² ja see jõustus 1. mail 2018.
- (2) Lepingu artikli 20 lõike 2 punkti e kohaselt võtab lepingu artikli 20 lõike 1 alusel loodud ühine tollikoostöö komitee vastu oma töökorra.
- (3) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel ühises tollikoostöö komitees võetav seisukoht, sest otsus on liidu jaoks siduv,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu nimel Euroopa Liidu ja Uus-Meremaa vahelise tolliküsimustes toimuva koostöö ja vastastikuse haldusabi lepinguga loodud ühises tollikoostöö komitees võetav seisukoht selle komitee töökorra vastuvõtmisega seoses põhineb ühise tollikoostöö komitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

² ELT L 101, 20.4.2018, lk 5.