



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 14.2.2020
COM(2020) 53 final

2020/0025 (NLE)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar il-pożizzjoni li trid tittiehed f'isem l-Unjoni Ewropea fil-Komitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali stabbilit skont il-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u New Zealand dwar il-kooperazzjoni u l-assistenza amministrattiva reċiproka f'materji doganali fir-rigward tal-adozzjoni tar-regoli ta' proċedura interni tal-Komitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. SUĠĠETT TAL-PROPOSTA

Din il-proposta tikkonċerna d-deċiżjoni li tistabbilixxi l-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Kumitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali bejn l-Unjoni Ewropea u New Zealand b'raba mad-deċiżjoni prevista li tadotta r-regoli ta' proċedura tiegħu

2. KUNTEST TAL-PROPOSTA

2.1. Il-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u New Zealand dwar il-kooperazzjoni u l-assistenza amministrattiva reċiproka f'materji doganali

Il-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u New Zealand dwar il-kooperazzjoni u l-assistenza amministrattiva reċiproka f'materji doganali ("il-Ftehim") għandu l-għan li jkun ta' benefiċċju għall-kummerċ legittimu bejn iż-żewġ partijiet billi johloq ambjent aktar sigur u favorevoli għall-kummerċ peress li l-awtoritajiet doganali rispettivi se jiskambjaw aktar informazzjoni biex jiżguraw l-applikazzjoni xierqa tal-leġislazzjoni doganali skont il-Ftehim. Il-Ftehim dahal fis-seħh fl-1 ta' Mejju 2018.

2.2. Kumitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali

Il-Kumitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali ("KKKD"), stabbilit skont l-Artikolu 20.1 tal-Ftehim, irid jiżgura l-funzjonament u l-implimentazzjoni xierqa tal-Ftehim. Għal dak il-għan il-KKKD jista' jiehu azzjonijiet u jadotta deċiżjonijiet dwar materji definiti fl-Artikolu 20 tal-Ftehim. L-Artikolu 20.2(e) tal-Ftehim jagħti s-setgħa lill-KKKD li jadotta r-regoli ta' proċedura tiegħu.

2.3. L-att previst tal-Kumitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali

Matul it-tieni laqgħa tiegħu skedata fl-ewwel ġimgħa ta' Marzu 2020, u soġġett għall-proċess ta' tehid ta' deċiżjonijiet tal-UE, il-KKKD jenhtieg li jadotta deċiżjoni rigward ir-regoli ta' proċedura tiegħu ("l-att previst").

L-għan tal-att previst huwa li jistabbilixxi l-arrangamenti ta' hidma tal-KKKD f'termini tal-operat tiegħu għall-implimentazzjoni tal-Ftehim f'konformità mal-Artikolu 20 tal-Ftehim. Il-kontenut sostantiv tar-Regoli ta' Proċedura tal-Kumitat Kongunt fl-Anness ta' din id-deċiżjoni huwa simili hafna għal dak adottat mill-Kumitati Kongunti stabbiliti skont ftehimiet ta' kooperazzjoni doganali u ta' kummerċ oħra. L-adozzjoni ta' dan id-dokument hija essenzjali għall-funzjonament bla xkiel u l-implimentazzjoni tal-Ftehim.

Il-Kummissjoni kkonsultat b'mod informali lill-Grupp ta' Esperti Doganali – It-Taqsima dwar Materji Doganali Internazzjonali dwar l-att previst bejn is-17 ta' Diċembru 2019 u t-8 ta' Jannar 2020. Il-Kummissjoni qieset il-kummenti li rċeviet.

3. IL-POŻIZZJONI LI TRID TITTIEHED F'ISEM L-UNJONI

Din il-proposta għal Deċiżjoni tal-Kunsill tistabbilixxi l-pożizzjoni li trid tittiehed f'isem l-Unjoni fil-KKKD stabbilit bil-Ftehim fir-rigward tal-adozzjoni tar-regoli ta' proċedura tal-KKKD.

Il-partijiet għall-Ftehim qablu li jadottaw l-abbozz tad-dokument fl-Anness tad-Deċiżjoni.

4. BAŻI ĠURIDIKA

4.1. Bażi ġuridika proċedurali

4.1.1. Prinċipji

L-Artikolu 218(9) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (it-TFUE) jipprevedi deċiżjonijiet li jstabbilixxu “*l-pożizzjonijiet li għandhom jiġu adottati f’isem l-Unjoni f’sede stabbilita fi ftehim, meta dik is-sede tintalab tadotta atti li jkollhom effetti legali, sakemm dawn ma jkunux atti li jissupplimentaw jew jemendaw il-qafas istituzzjonali tal-ftehim.*”

Il-kunċett ta’ “*atti li jkollhom effetti legali*” jinkludi l-atti li jkollhom effetti legali bis-saħħa tar-regoli tad-dritt internazzjonali li jirregolaw is-sede kkonċernata. Dan jinkludi wkoll l-istrumenti li ma jkollhomx effett vinkolanti skont id-dritt internazzjonali iżda li “*jistgħu jinfluwenzaw b’mod determinanti l-kontenut tal-legiżlazzjoni adottata mil-legiżlatur tal-Unjoni*”¹.

4.1.2. L-applikazzjoni għall-każ attwali

Il-KKKD huwa korp imwaqqaf bi ftehim, jiġifieri l-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u New Zealand dwar il-kooperazzjoni u l-assistenza amministrattiva reċiproka f’materji doganali.

L-att li l-Kumitat Kongunt huwa mitlub jadotta jikkostitwixxi att li għandu effetti legali. L-att previst ikun vinkolanti skont id-dritt internazzjonali f’konformità mal-Artikolu 20.2(e) tal-Ftehim peress li r-regoli ta’ proċedura jkunu jinfluwenzaw il-mod kif jittiehdu d-deċiżjonijiet fil-KKKD.

L-att previst la jissupplimenta u lanqas jemenda l-qafas istituzzjonali tal-Ftehim.

Għalhekk, il-baży ġuridika proċedurali għad-deċiżjoni proposta hi l-Artikolu 218(9) tat-TFUE.

4.2. Baży ġuridika sostantiva

4.2.1. Prinċipji

Il-baży ġuridika sostantiva biex tittiehed deċiżjoni skont l-Artikolu 218(9) tat-TFUE tiddependi primarjament mill-oġettiv u mill-kontenut tal-att previst li dwaru tittiehed pożizzjoni f’isem l-Unjoni. Jekk l-att previst ikollu żewġ għanijiet jew żewġ komponenti, u jekk wiehed minn dawn l-għanijiet jew komponenti jkun jista’ jiġi identifikat bħala dak ewlieni, filwaqt li l-iehor ikun sempliciment inċidentali, id-deċiżjoni skont l-Artikolu 218(9) tat-TFUE trid tkun imsejsa fuq baży ġuridika sostantiva waħda, jiġifieri dik rikjesta mill-għan jew mill-komponent ewlieni jew predominanti.

4.2.2. L-applikazzjoni għall-każ attwali

L-oġettiv ewlieni u l-kontenut tal-att previst huma relatati mal-politika kummerċjali komuni.

Għalhekk, il-baży ġuridika sostantiva tad-Deciżjoni proposta hija l-Artikolu 207 tat-TFUE.

4.3. Konkluzjoni

Il-baży ġuridika tad-Deciżjoni proposta jenhtieg li tkun l-Artikolu 207 tat-TFUE, flimkien mal-Artikolu 218(9) tat-TFUE.

¹ Il-paragrafi 61 sa 64 tas-Sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tas-7 ta’ Ottubru 2014 fil-Kawża C-399/12, Il-Germanja vs Il-Kunsill (ECLI:EU:C:2014:2258).

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar il-pożizzjoni li trid tittiehed f'isem l-Unjoni Ewropea fil-Kumitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali stabbilit skont il-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u New Zealand dwar il-kooperazzjoni u l-assistenza amministrattiva reċiproka f'materji doganali fir-rigward tal-adozzjoni tar-regoli ta' proċedura interni tal-Kumitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 207, flimkien mal-Artikolu 218(9) tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Il-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u New Zealand dwar il-kooperazzjoni u l-assistenza amministrattiva reċiproka f'materji doganali ("il-Ftehim") ġie konkluż mill-Unjoni permezz ta' Deċiżjoni tal-Kunsill² u daħal fis-seħh fl-1 ta' Mejju 2018.
- (2) Skont l-Artikolu 20(2)(e) tal-Ftehim, il-Kumitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali stabbilit skont l-Artikolu 20(1) tal-Ftehim għandu jadotta r-regoli ta' proċedura interni tiegħu.
- (3) Huwa xieraq li tiġi stabbilita l-pożizzjoni li għandha tiġi adottata f'isem l-Unjoni fil-Kumitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali, peress li d-deċiżjoni se tkun vinkolanti għall-Unjoni.

ADOTTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Il-pożizzjoni li trid tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Kumitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali stabbilit skont il-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u New Zealand dwar il-kooperazzjoni u l-assistenza amministrattiva reċiproka f'materji doganali fir-rigward tal-adozzjoni tar-regoli ta' proċedura interni tiegħu għandha tkun ibbażata fuq l-abbozz tad-deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt għall-Kooperazzjoni Doganali mehmuz ma' din id-Deċiżjoni.

² ĠU L 101, 20.4.2018, p. 5.

Artikolu 2

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President