



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 14.2.2020.
COM(2020) 53 final

2020/0025 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti, u ime Europske unije, u Zajedničkom odboru za carinsku suradnju osnovanom na temelju Sporazuma između Europske unije i Novog Zelanda o suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima u pogledu donošenja internog poslovnika Zajedničkog odbora za carinsku suradnju

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti, u ime Unije, u Zajedničkom odboru za carinsku suradnju Europske unije i Novog Zelanda u vezi s predviđenom odlukom o donošenju poslovnika tog odbora.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum između Europske unije i Novog Zelanda o suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima

Cilj sporazuma između Europske unije i Novog Zelanda o suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima („Sporazum”) je olakšati zakonitu trgovinu između dviju stranaka stvaranjem sigurnijeg okruženja pogodnijeg za trgovinu, s obzirom na to da će carinska tijela stranaka razmjenjivati više informacija kako bi se na temelju Sporazuma osigurala pravilna primjena carinskog zakonodavstva. Sporazum je stupio na snagu 1. svibnja 2018.

2.2. Zajednički odbor za carinsku suradnju

Zadaća Zajedničkog odbora za carinsku suradnju („JCCC”), osnovanog na temelju članka 20. stavka 1. Sporazuma, jest osigurati pravilno funkcioniranje i provedbu Sporazuma. U tu svrhu JCCC može poduzimati mjere i donositi odluke o pitanjima definiranim u članku 20. Sporazuma. U članku 20. stavku 2. točki (e) Sporazuma JCCC ovlašćuje se da donese svoj poslovnik.

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora za carinsku suradnju

Na drugom sastanku koji je predviđen u prvom tjednu u ožujku 2020. i podložno postupku odlučivanja u EU-u JCCC treba donijeti odluku o svojem poslovniku („predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta utvrditi radne aranžmane JCCC-a u pogledu njegova rada na provedbi Sporazuma u skladu s člankom 20. Sporazuma. Sadržaj Poslovnika Zajedničkog odbora u Prilogu ovoj Odluci vrlo je sličan sadržaju koji su donijeli zajednički odbori osnovani na temelju drugih sporazuma o carinskoj suradnji i trgovini. Donošenje ovog dokumenta presudno je za uredno funkcioniranje i provedbu Sporazuma.

Komisija se od 17. prosinca 2019. do 8. siječnja 2020. neslužbeno savjetovala o predviđenom aktu s carinskom stručnom skupinom za međunarodna carinska pitanja. Komisija je uzela u obzir primljene primjedbe.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Ovim se Prijedlogom odluke Vijeća utvrđuje stajalište koje treba zauzeti, u ime Unije, u JCCC-u koji je osnovan na temelju Sporazuma u pogledu donošenja poslovnika JCCC-a.

Stranke Sporazuma složile su se da će donijeti nacrt dokumenta u Prilogu ovoj Odluci.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovnoppravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali mogu presudno utjecati „na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”¹.

4.1.2. Primjena u ovom slučaju

JCCC je tijelo koje je osnovano na temelju sporazuma, i to Sporazuma između Europske unije i Novog Zelanda o suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima.

Akt koji Zajednički odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 20. stavkom 2. točkom (e) Sporazuma jer će poslovnik utjecati na način na koji se odluke donose u okviru JCCC-a.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovnoppravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnopravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnopravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, i to onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena u ovom slučaju

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalnopravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

¹ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti, u ime Europske unije, u Zajedničkom odboru za carinsku suradnju osnovanom na temelju Sporazuma između Europske unije i Novog Zelanda o suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima u pogledu donošenja internog poslovnika Zajedničkog odbora za carinsku suradnju

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Unija je Odlukom Vijeća² sklopila Sporazum između Europske unije i Novog Zelanda o suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima („Sporazum”) koji je stupio na snagu 1. svibnja 2018.
- (2) Na temelju članka 20. stavka 2. točke (e) Sporazuma Zajednički odbor za carinsku suradnju osnovan na temelju članka 20. stavka 1. Sporazuma donosi svoj interni poslovnik.
- (3) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti, u ime Unije, u Zajedničkom odboru za carinsku suradnju jer će ta odluka obvezivati Uniju,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti, u ime Unije, u Zajedničkom odboru za carinsku suradnju osnovanom na temelju Sporazuma između Europske unije i Novog Zelanda o suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima u pogledu donošenja internog poslovnika tog odbora temelji se na nacrtu odluke Zajedničkog odbora za carinsku suradnju koji je priložen ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

² SL L 101, 20.4.2018., str. 5.