



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 14.2.2020
COM(2020) 53 final

2020/0025 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη
μεικτή επιτροπή τελωνειακής συνεργασίας που συγκροτήθηκε βάσει της συμφωνίας
μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Νέας Ζηλανδίας για τη συνεργασία και την
αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε τελωνειακά θέματα όσον αφορά την έγκριση του
εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη μεικτή επιτροπή τελωνειακής συνεργασίας Ευρωπαϊκής Ένωσης-Νέας Ζηλανδίας όσον αφορά την προβλεπόμενη απόφαση περί έγκρισης του εσωτερικού κανονισμού της

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Νέας Ζηλανδίας για τη συνεργασία και την αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε τελωνειακά θέματα

Η συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Νέας Ζηλανδίας για τη συνεργασία και την αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε τελωνειακά θέματα (στο εξής: συμφωνία) αποσκοπεί στην προαγωγή του νομίμου εμπορίου μεταξύ των δύο μερών, με τη δημιουργία ενός πιο ασφαλούς και φιλικού για το εμπόριο περιβάλλοντος, καθώς οι αντίστοιχες τελωνειακές αρχές θα ανταλλάσσουν περισσότερες πληροφορίες για την ορθή εφαρμογή της τελωνειακής νομοθεσίας στο πλαίσιο της συμφωνίας. Η συμφωνία τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαΐου 2018.

2.2. Μεικτή επιτροπή τελωνειακής συνεργασίας

Η μεικτή επιτροπή τελωνειακής συνεργασίας (στο εξής: ΜΕΤΣ), η οποία συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 20 παράγραφος 1 της συμφωνίας, μεριμνά για την ορθή λειτουργία και εφαρμογή της συμφωνίας. Για τον σκοπό αυτό, η ΜΕΤΣ μπορεί να λαμβάνει μέτρα και να εκδίδει αποφάσεις για τα θέματα που ορίζονται στο άρθρο 20 της συμφωνίας. Το άρθρο 20 παράγραφος 2 στοιχείο ε) της συμφωνίας εξουσιοδοτεί τη ΜΕΤΣ να θεσπίζει τον εσωτερικό της κανονισμό.

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη της μεικτής επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας

Στο πλαίσιο της δεύτερης συνεδρίασής της που προγραμματίζεται να διεξαχθεί την πρώτη εβδομάδα του Μαρτίου 2020, και με την επιφύλαξη της διαδικασίας λήψης αποφάσεων της ΕΕ, η ΜΕΤΣ θα εκδώσει απόφαση σχετικά με τον εσωτερικό κανονισμό της (στο εξής: προβλεπόμενη πράξη).

Σκοπός της προβλεπόμενης πράξης είναι ο καθορισμός των ρυθμίσεων εργασίας της ΜΕΤΣ όσον αφορά τη λειτουργία της για την εφαρμογή της συμφωνίας σύμφωνα με το άρθρο 20 της τελευταίας. Κατ' ουσίαν, ο εσωτερικός κανονισμός της μεικτής επιτροπής στο παράρτημα της παρούσας απόφασης είναι παρεμφερής με τους εσωτερικούς κανονισμούς που έχουν εγκριθεί από μεικτές επιτροπές οι οποίες έχουν συσταθεί στο πλαίσιο άλλων συμφωνιών τελωνειακής συνεργασίας και εμπορίου. Η έγκριση του παρόντος εγγράφου είναι αναγκαία για την ομαλή λειτουργία και εφαρμογή της συμφωνίας.

Η Επιτροπή ζήτησε ανεπίσημα τη γνώμη της ομάδας τελωνειακών εμπειρογνομόνων (τμήμα για τα διεθνή τελωνειακά θέματα) σχετικά με την προβλεπόμενη πράξη, μεταξύ 17ης Δεκεμβρίου 2019 και 8ης Ιανουαρίου 2020. Η Επιτροπή έλαβε υπόψη τις παρατηρήσεις που έλαβε.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση απόφασης του Συμβουλίου καθορίζει τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της ΜΕΤΣ που συγκροτήθηκε βάσει της συμφωνίας όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της ΜΕΤΣ.

Τα συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας συμφώνησαν να εγκρίνουν το σχέδιο του εγγράφου που παρατίθεται στο παράρτημα της απόφασης.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό *«των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας»*.

Η έννοια των πράξεων *«που παράγουν έννομα αποτελέσματα»* περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το οικείο όργανο. Επίσης, περιλαμβάνει πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά *«επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»*¹.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η ΜΕΤΣ είναι όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, εν προκειμένω τη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Νέας Ζηλανδίας για τη συνεργασία και την αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε τελωνειακά θέματα.

Η πράξη την οποία καλείται να εγκρίνει η μεικτή επιτροπή είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προβλεπόμενη πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 στοιχείο ε) της συμφωνίας, δεδομένου ότι ο εσωτερικός κανονισμός θα επηρεάζει τον τρόπο με τον οποίο λαμβάνονται αποφάσεις στο πλαίσιο της ΜΕΤΣ.

Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον σκοπό και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες, και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος σκοπός ή κύρια συνιστώσα, ενώ ο άλλος σκοπός ή η άλλη συνιστώσα έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, δηλαδή εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή η κύρια ή πρωτεύουσα συνιστώσα.

¹ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική.

Ως εκ τούτου, ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη μεικτή επιτροπή τελωνειακής συνεργασίας που συγκροτήθηκε βάσει της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Νέας Ζηλανδίας για τη συνεργασία και την αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε τελωνειακά θέματα όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Νέας Ζηλανδίας για τη συνεργασία και την αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε τελωνειακά θέματα (στο εξής: συμφωνία) συνήφθη από την Ένωση με απόφαση του Συμβουλίου² και τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαΐου 2018.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 στοιχείο ε) της συμφωνίας, η μεικτή επιτροπή τελωνειακής συνεργασίας που συγκροτείται βάσει του άρθρου 20 παράγραφος 1 της συμφωνίας θεσπίζει τον εσωτερικό κανονισμό της.
- (3) Κρίνεται σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη μεικτή επιτροπή τελωνειακής συνεργασίας, δεδομένου ότι η απόφαση θα είναι δεσμευτική για την Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη μεικτή επιτροπή τελωνειακής συνεργασίας που συγκροτήθηκε βάσει της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Νέας Ζηλανδίας για τη συνεργασία και την αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε τελωνειακά θέματα όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της μεικτής επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

² EE L 101 της 20.4.2018, σ. 5.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

[Ο Πρόεδρος] [Η Πρόεδρος]