



V Bruseli 31. 1. 2020
COM(2020) 43 final

SPRÁVA KOMISIE RADE

**O ODPORÚČANIACH SKUPINY ODBORNÍKOV NA VYSOKEJ ÚROVNI NA
POSILNENIE EURÓPSKEJ FINANČNEJ ARCHITEKTÚRY PRE ROZVOJ**

Úvod

Vo svojich záveroch z 5. decembra 2019 o posilnení európskej finančnej štruktúry pre rozvoj Rada vyzvala Komisiu, aby v spolupráci s Európskou službou pre vonkajšiu činnosť (ďalej len „ESVČ“) podnikla kroky vyplývajúce z niektorých odporúčaní skupiny odborníkov na vysokej úrovni¹. V odporúčaní sa podrobne uvádzajú kroky na zvýšenie pružnosti a účinnosti rámca pre vonkajšie investície. V tejto súvislosti Rada osobitne vyzvala Európsku komisiu a ESVČ, aby jej do konca januára 2020 podali správu o plánovaných opatreniach, ktorými sa posilní európska finančná štruktúra pre trvalo udržateľný rozvoj². Cieľom tejto správy je pri každom závere Rady uviesť, aké vhodné následné kroky plánujú útvary Komisie a ESVČ podniknúť na podporu vysokého predstaviteľa pre zahraničnú a bezpečnostnú politiku/podpredsedu Európskej komisie (vysoký predstaviteľ/podpredseda Komisie, VP/PK).

Vo svojich záveroch Rada potvrdila záver skupiny odborníkov na vysokej úrovni o tom, že je potrebné, aby bola európska finančná štruktúra pre rozvoj silnejšia, pružnejšia, integrovanejšia, súdržnejšia, strategickejšia a pohotovejšia, pokiaľ ide o zmenu klímy a potreby rozvoja, najmä v Afrike a v susedstve. Rada schválila niekoľko krátkodobých opatrení navrhnutých v správe skupiny odborníkov na vysokej úrovni a načrtla smer, ktorým majú pokračovať politické úvahy o možnej inštitucionálnej reforme³. Rada vo svojich záveroch v prvom rade zdôraznila potrebu, aby sa členské štáty EÚ v spolupráci s útvarmi Európskej komisie a ESVČ snažili o lepšiu koordináciu pozícií EÚ na multilaterálnych rozvojových fórach a v príslušných inštitúciách s cieľom hovoriť jednotným a vplyvným hlasom EÚ.

Na základe záverov Rady sa v tejto následnej správe stanovili tri kľúčové oblasti na zlepšenie: i) koordinácia a súdržnosť medzi rozvojovými aktérmi; ii) komunikácia a informovanosť; a iii) kapacita, operacionalizácia a vnútorná koordinácia. Vo všetkých týchto oblastiach sa už prostredníctvom rozličných strategických, politických alebo operačných opatrení podniklo niekoľko odporúčaných krokov alebo sa predpokladá, že sa podniknú prostredníctvom navrhovaného Nástroja susedstva a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce (NDICI)⁴.

Komisia navyše vo svojom oznámení z 12. septembra 2018⁵ „Zefektívnenie finančnej architektúry pre investície mimo Európskej únie“ opakuje, že je dôležité, aby EÚ *„bola schopná konať rýchlo a aby bola pripravená prispôbovať a ďalej rozvíjať svoje finančné nástroje a nástroje politiky v oblasti investícií mimo EÚ, a tým doplniť tradičný súbor nástrojov rozvojovej spolupráce tak, aby splnila svoje ambiciózne záväzky v oblasti udržateľného rozvoja“*, pričom za „okamžitú prioritu“ považuje prístup založený na užšej spolupráci. Po tomto oznámení Komisia usporiadala dve stretnutia zamerané na zefektívnenie finančnej architektúry pre investície mimo EÚ v októbri 2018 a v januári 2019 s členskými štátmi a ich rozvojovými finančnými inštitúciami, medzinárodnými finančnými inštitúciami a Európskym parlamentom. Komisia je naďalej pripravená podniknúť ďalšie kroky

¹ https://www.consilium.europa.eu/media/40967/efad-report_final.pdf.

² Článok 25 záverov Rady o posilnení európskej finančnej architektúry pre rozvoj.

³ <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/12/05/financial-architecture-for-development-council-adopts-conclusions-on-the-way-forward>.

⁴ https://eur-lex.europa.eu/procedure/SK/2018_243.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/ALL/?uri=COM:2018:0644:FIN>.

uvedené v tejto správe a víta závery Rady a odporúčania skupiny odborníkov na vysokej úrovni týkajúce sa vytvorenia efektívnejšej finančnej architektúry.

Kľúčová oblasť 1: Koordinácia a súdržnosť rozvojových aktérov, úsilie, ktoré majú vyvinúť a vykonávať útvary Komisie a ESVČ

Záver Rady 18. NABÁDA Európsku komisiu a ESVČ, aby aj prostredníctvom siete delegácií EÚ zvýšili svoje úsilie pri koordinácii európskych aktérov v oblasti financovania rozvoja pôsobiacich v partnerských krajinách, a to aj spoločným viacročným programovaním s členskými štátmi na úrovni jednotlivých krajín, vývojom platforiem pre jednotlivé krajiny, ako sa to navrhuje aj v správe skupiny významných osobností skupiny G20, a regionálnymi investičnými nástrojmi, uznávajúc iné rámce, čím sa združia všetci relevantní partneri a maximalizuje sa vplyv na rozvoj a prevzatie zodpovednosti partnerskými krajinami. Mohlo by sa to uľahčiť okrem iného ďalšou harmonizáciou postupov podávania správ všetkých relevantných aktérov v oblasti financovania rozvoja.

Európska komisia a VP/PK sa s podporou ESVČ a delegácií EÚ usilujú o posilnenie a podporu koordinácie medzi rozličnými európskymi aktérmi v oblasti financovania rozvoja v partnerských krajinách.

Príkladom takéhoto úsilia je vonkajší investičný plán EÚ (ďalej len „EIP“), ktorý sa začal realizovať v roku 2017. EIP je založený na úspešnom vykonávaní operácií kombinovaného financovania a je hlavným nástrojom EÚ na podporu trvalo udržateľného rozvoja a ďalšie zvyšovanie investícií v partnerských krajinách v susedstve EÚ a v subsaharskej Afrike. Komisia začala zavádzať novú generáciu finančných nástrojov založených na rozložení rizika (prostredníctvom záruk z rozpočtu EÚ) s cieľom získať značné dodatočné prostriedky od verejných aj súkromných investorov. EIP spája vonkajších aktérov EÚ (Komisia, VP/PK a delegácie EÚ), členské štáty a ich veľvyslanectvá, finančné inštitúcie a súkromný sektor a zároveň prispieva k plneniu cieľov africko-európskej aliancie pre udržateľné investície a pracovné miesta⁶ a európskej susedskej politiky.

EIP pozostáva z troch pilierov. Prvým pilierom sú financie. Prostredníctvom rozpočtových záruk EÚ rozdeľuje riziko a prostredníctvom kombinovaného financovania projektov pokrýva časť nákladov na rozvojový projekt, a to kombináciou finančnej podpory EÚ (grantov) s pôžičkami alebo vlastným kapitálom či zárukami od iných verejných a súkromných poskytovateľov finančných prostriedkov.

Druhý pilier plánu pozostáva z technickej pomoci. Z tejto pomoci sa financujú experti, ktorí pomáhajú vyvíjať nové projekty, umožňujú miestnym spoločnostiam a spoločnostiam v EÚ vypracúvať obchodné plány a podporujú vlády pri zavádzaní reforiem. EÚ poskytuje technickú pomoc na podporu vykonávania záruk a prípravu financovateľných projektov tak, aby sa investície skutočne realizovali. Technická pomoc má zároveň rozhodujúci význam pre zvýšenie schopnosti

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?qid=1537433689163&uri=CELEX:52018DC0643>.

verejných inštitúcií zlepšovať investičné prostredie. Od roku 2017 EÚ v rámci EIP mobilizovala viac ako 500 miliónov EUR na technickú pomoc, a to na podporu vymedzenia a zlepšenia kvality životaschopných projektov v rámci záruky a operácií kombinovaného financovania.

Posledným, tretím pilierom plánu je podpora investičného prostredia. EÚ úzko spolupracuje s vládami v partnerských krajinách a pomáha im zlepšiť rámcové podmienky, ktoré investori zvažujú vo svojich finančných posúdeniach a rozhodnutiach. Takisto pomáha spájať vlády a obchodné a finančné inštitúcie s cieľom diskutovať o investičných výzvach.

Cieľom návrhu na NDICI je integrovať niekoľko existujúcich nástrojov vonkajšieho financovania do jedného nástroja, v ktorom sa prostredníctvom spoločných postupov a riadenia harmonizujú rozvojové postupy a posilní sa súdržnosť politík. Rozpočtové záruky sa budú prvýkrát programovať spolu so všetkými ostatnými formami pomoci (v článku 12 ods. 1 navrhovaného nariadenia o NDICI sa stanovuje, že *„vykonávanie tohto nariadenia sa v prípade geografických programov uskutočňuje prostredníctvom viacročných orientačných programov pre krajinu a viacročných orientačných programov pre viaceré krajiny“*). V návrhu sa takisto predpokladá silnejšia úloha spoločného programovania v budúcnosti. V článku 10 ods. 2 písm. b) sa stanovuje, že *„spoločné programovanie je uprednostňovaný prístup pre programovanie týkajúce sa jednotlivých krajín. Spoločné programovanie je v prípade potreby otvorené pre iných darcov.“*

Útvary Komisie a ESVČ podporujú spoločné programovanie ako prostriedok na preklenutie priepasti medzi Úniou, jej členskými štátmi a rozvojovými partnermi EÚ pri vykonávaní rozvojovej podpory v partnerských krajinách s cieľom maximalizovať vplyv vonkajšej činnosti EÚ. Podľa nariadenia o NDICI bude spoločné programovanie uprednostňovanou možnosťou. Cieľom je vybudovať spoločný prístup členských štátov k vykonávaniu tretieho piliera EIP, ktorým sa prehĺbi koordinácia a synergický účinok prebiehajúcich a plánovaných činností, zlepši sa investičné prostredie, a to využíjúc miestne koordinačné mechanizmy, osobitné odborné znalosti a siete členských štátov, ako je napríklad platforma Udržateľné podnikanie pre Afriku (Sustainable Business for Africa – SB4A). Členské štáty môžu zohrávať dôležitú úlohu pri mobilizácii európskych spoločností, obchodných komôr, agentúr na podporu obchodu a investícií, rozvojových agentúr a rozvojových finančných inštitúcií. Treba takisto poznamenať, že EÚ je najväčším partnerom MMF a Svetovej banky v oblasti technickej pomoci, ktorá rozvojovým krajinám pomáha dosiahnuť ciele trvalo udržateľného rozvoja. V tomto ohľade treba EÚ zviditeľniť.

Na mobilizáciu dodatočného financovania na splnenie rozvojových cieľov EÚ slúži od roku 2006 deväť investičných nástrojov⁷ na operácie kombinovaného financovania. Správnym radám predsedá Európska komisia a sú zložené zo zástupcov Komisie, VP/PK a členských štátov EÚ (rozvojové finančné inštitúcie majú úlohu pozorovateľov). Ich úlohou je spájať zainteresované strany a ďalej zosúlaďovať politické a investičné záujmy. Tieto regionálne investičné nástroje od roku 2007 získali viac ako 50 miliárd EUR, pričom príspevok EÚ predstavoval približne 4,5 miliardy EUR, čo umožnilo financovať stovky projektov zameraných predovšetkým na sektory energetiky, životného prostredia

⁷ Trustový fond EÚ pre infraštruktúru v Afrike, africká investičná platforma, investičný nástroj pre Áziu, investičný nástroj pre Strednú Áziu, investičný nástroj pre Tichomorie, investičný nástroj pre Latinskú Ameriku, investičný nástroj pre Karibik, investičný nástroj európskej susedskej politiky a Investičný rámec pre západný Balkán.

a dopravy. Kombinované financovanie okrem toho v mnohých krajinách a sektoroch, v ktorých sa uskutočňovalo, prispelo k podpore prebiehajúcich reforiem, keďže fyzické investície sprevádzali diskusie na politickej úrovni, technická pomoc a poradenské služby.⁸

Príkladom regionálneho investičného nástroja je Investičný rámec pre západný Balkán (WBIF), ktorý bol zriadený v roku 2009 a ktorý slúži ako regionálna platforma pre šesť krajín a pomáha združovať EÚ, medzinárodné finančné inštitúcie, členské štáty, ostatných darcov a partnerské krajiny do zjednotenej platformy s cieľom dvakrát ročne diskutovať o strategických prioritách v regióne, ako aj o jednotných investičných prioritách. Pridaná hodnota spočíva v zabezpečení harmonizácie komunikácie a podávania správ medzi jednotlivými partnermi (napr. prostredníctvom monitorovacej správy, výročnej správy WBIF, správy webového sídla WBIF). Z WBIF sa financuje príprava a vykonávanie prioritných projektov v oblasti infraštruktúry na západnom Balkáne prostredníctvom grantov z rozpočtu Únie a 20 bilaterálnych darcov, pôžičiek od zúčastnených finančných inštitúcií a prostredníctvom vnútroštátnych financií. Od roku 2009 WBIF podporil 172 projektov v odhadovanej hodnote 18,3 miliardy EUR a poskytol aj granty vo výške 1 miliardy EUR⁹.

Na základe úspechov regionálnych investičných nástrojov a so zreteľom na odporúčania skupiny významných osobností skupiny G20 o globálnej správe finančného sektora bude Komisia pokračovať v práci prostredníctvom regionálnych výkonných rád predpokladaných v návrhu NDICI, ktoré pomôžu spojiť všetkých príslušných partnerov a maximalizovať tak vplyv na rozvoj a zodpovednosť partnerských krajín. Tieto regionálne výkonné rady budú v kontexte Európskeho fondu pre udržateľný rozvoj plus (EFSD+) po roku 2020 vydávať stanoviská týkajúce sa rozpočtových záruk a operácií kombinovaného financovania navrhovaných partnerskými finančnými inštitúciami¹⁰.

Na úrovni NDICI ako celku bude úlohou výboru NDICI pomáhať pri posilňovaní „politického centra EÚ“ spájaním Komisie a členských štátov v diskusiách o kľúčových rozhodnutiach o viacročných indikatívnych programoch, akčných plánoch a opatreniach¹¹. V prípade potreby a vhodnosti sa počas programovania bude konzultovať aj s inými partnermi. Správne rady v rámci EFSD+ budú navyše poskytovať poradenstvo o celkovej strategickej orientácii.

Delegácie EÚ môžu pomáhať s platformami krajín a slúžiť ako kontaktné miesta, konajúc na základe pravidelných konzultácií s členskými štátmi a ich rozvojovými finančnými inštitúciami, miestnymi zainteresovanými stranami, medzinárodnými finančnými inštitúciami a (prípadne) vládami. Tretí pilier EIP sa okrem toho zameriava na regulačné reformy s cieľom zlepšiť investičné prostredie. Táto práca vychádza zo štruktúrovaného dialógu so súkromným sektorom s cieľom priblížiť jeho hľadiská týkajúce sa obchodných obmedzení a prioritných reforiem.

Komisia sa bude usilovať aj o zabezpečenie podpory všetkých príslušných aktérov a zainteresovaných strán a krajiny bude sprevádzať pri vývoji integrovaných vnútroštátnych finančných rámcov, ktoré sú

⁸ Hodnotenie kombinovaného financovania, záverečná správa, december 2016, pozri poznámku pod čiarou 12.

⁹ https://wbif.eu/storage/app/media/Library/1.%20Governance/WBIF%20at%20a%20Glance%20Final_Nov19.pdf.

¹⁰ Ako sa stanovuje v navrhovanom nariadení o NDICI, regionálne výkonné rady EFSD+ sa plánujú zvoliť pre tieto regióny: susedstvo; subsaharská Afrika; Ázia a Tichomorie; Severná a Južná Amerika a Karibik. Na riadenie zdrojov z nástroja predstupovej pomoci (IPA III), ktoré sa majú využívať prostredníctvom EFSD+, sa budú rozvíjať existujúce štruktúry investičného rámca pre západný Balkán.

¹¹ Pozri kapitolu I navrhovaného nariadenia o NDICI („Programovanie“).

potrebné na účel zmapovania všetkých dostupných finančných zdrojov – oficiálna rozvojová pomoc (ODA), investície, domáce zdroje, remitencie atď., maximalizáciu rozvojového vplyvu a zabezpečenie zodpovednosti partnerskej krajiny. Tým sa zabezpečí účinnosť týchto platforiem.

Záver Rady 19. VYZÝVA Európsku komisiu, aby v súlade so svojimi právomocami posilnila svoju existujúcu kapacitu financovania rozvoja na hodnotenie súladu návrhov projektov a investícií s politikami EÚ.

Európska komisia naďalej pracuje na posilňovaní svojej kapacity financovania rozvoja s cieľom vyhodnotiť návrhy investičných programov a ich zosúladenie s politikami EÚ.

Komisia však uznáva, že výrazné zvýšenie záruk, ktoré má Komisia spravovať v rámci EFSD+, si môže vyžadovať ďalšie strategické prerozdelenie a dokonca zvýšenie ľudských zdrojov, kategórií zamestnancov a príslušných profilov tak, aby sa posilnila pracovná kapacita dotknutých sektorov a aby sa zabezpečilo primerané politické riadenie s cieľom zachovať dostatočné prepojenia medzi investíciami podporovanými EÚ, politickými reformami presadzovanými EÚ v partnerských krajinách a súvisiacim úsilím budovania kapacít.

V rokoch 2014 – 2020 Komisia dohliadala na mandát EIB na poskytovanie vonkajších úverov (krytie rozpočtovou zárukou do výšky 32,3 miliardy EUR) a zriadila Európsky fond pre udržateľný rozvoj (EFSD), do ktorého zahrnula 28 schválených rozpočtových záruk s celkovým krytím 1,5 miliardy EUR. Prostredníctvom tohto nového nástroja Komisia rozvinula svoje interné odborné znalosti v oblasti hodnotenia návrhov investičných programov. Po roku 2020 sa navrhuje významné zvýšenie využívania rozpočtových záruk s cieľom zhromaždiť na podporu cieľov politiky EÚ väčšie objemy súkromných investícií. V rámci EFSD+ sa Komisia plánuje zapojiť do činnosti viacerých finančných inštitúcií a poskytnúť rozpočtové záruky vo výške 45 miliárd EUR, ktoré by mohli pokryť až 500 miliárd EUR investícií do projektov financovania rozvoja. Okrem toho bude Komisia partnerským finančným inštitúciám naďalej poskytovať kombinované príspevky, ako sú granty na technickú pomoc, investičné granty alebo rizikový kapitál.

V tejto súvislosti treba poznamenať, že v roku 2016 získali nástroje kombinovaného financovania Komisie povzbudivé externé hodnotenie¹² a Európsky dvor audítorov v roku 2014 uverejnil pozitívnu správu o kombinovanom financovaní¹³. Z hodnotenia vyplynulo, že kombinované financovanie EÚ umožnilo vyššiu angažovanosť so strategickou výhodou, najmä pokiaľ ide o podporu veľkých projektov v oblasti infraštruktúry a spoluprácu s krajinami, ktoré prechádzajú do kategórie krajín so stredným príjmom. Kombinované financovanie v mnohých prípadoch prinieslo významnú pridanú hodnotu rozvojovej spolupráci EÚ založenej na grantoch, ako aj úverovým operáciám

¹² Analysis for Economic Decisions (ADE), Bhul-Nielsen et al., *Evaluation Blending (Vyhodnotenie kombinovaného financovania)*, (december 2016) https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-blending-volume1_en.pdf.

¹³ Európsky dvor audítorov, *Účinnosť kombinovania grantov v rámci regionálnych investičných nástrojov s pôžičkami od finančných inštitúcií na podporu vonkajších politík EÚ* (2014) https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR14_16/SR14_16_SK.pdf.

medzinárodných finančných inštitúcií. Okrem toho v súčasnosti v súlade s článkom 17 nariadenia o EFSD prebieha prvé hodnotenie EFSD¹⁴.

Komisia v ústredí aj v delegáciách EÚ mobilizuje ďalšie zdroje na zvýšenie svojich odborných znalostí v oblasti financovania rozvoja, najmä pokiaľ ide o podporu investícií súkromného sektora, čím zabezpečuje plnenie svojej povinnosti chrániť rozpočet Únie a zároveň zvyšovať vplyv fondov spolupráce EÚ na rozvoj. Komisia okrem toho zvyšuje svoje kapacity a odborné znalosti v oblasti financovania prostredníctvom rozširovania odbornej prípravy zamestnancov v oblasti financovania rozvoja a finančného riadenia projektov a prostredníctvom ďalšieho zvyšovania zručností zamestnancov, ktorí sa špecializujú na právne, finančné a rozpočtové špecifiká finančných nástrojov. Komisia bude aj naďalej hostovať odborníkov vyslaných z medzinárodných finančných inštitúcií, ktorí sa špecializujú na monitorovanie rizikových parametrov operácií. Táto zvýšená kapacita pomôže Komisii lepšie chrániť rozpočet EÚ a lepšie riadiť predpokladané zvýšenie expozícií krytých rozpočtovými zárukami po roku 2020.

Komisia okrem toho v spolupráci s odborníkmi z medzinárodných finančných inštitúcií a rozvojových finančných inštitúcií a s ďalšími partnermi vyvíja špecializovaný softvér, ktorý by pomohol modelovať riziká v rámci záruky EFSD+, so zohľadnením osobitných výziev v rozvojových a transformujúcich sa krajinách a na základe údajov z Globálnej databázy rizík na rozvíjajúcich sa trhoch (GEM). Predpokladá sa, že tento softvér bude k dispozícii posilnenej skupine odborníkov na riadenie rizík, ktorí by boli dočasne vyslaní do Komisie (Skupina pre technické posudzovanie záruk plus, GTAG+). Poskytovaním odborného poradenstva o rizikovom profile a odmene za záruku sa zvýši schopnosť Komisie určovať portfóliá investičných projektov, ktoré sa majú zaručiť. Navyše sa predpokladá, že na vedenie skupiny GTAG+ bude najatý skúsený odborník na riadenie rizík.

Napokon boli pripravené plány odbornej prípravy pre delegácie EÚ v oblasti rozpočtových záruk a využívania inovačných finančných nástrojov, ktoré sa ďalej zlepšujú, aby sa mohli vykonávať v súlade s prioritami nového finančného cyklu na roky 2021 – 2027.

Záver Rady 20. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné, aby členské štáty EÚ v spolupráci s Európskou komisiou posilnili existujúce mechanizmy a v prípade potreby pracovali na lepšej koordinácii pozícií EÚ, pokiaľ ide o multilaterálne rozvojové fóra a inštitúcie, aby EÚ vystupovala jednotnejšie. Malo by to zahŕňať aj koordinovanie pozícií v otázkach strategického významu, najmä v rade EBOR.

Európska komisia a VP/PK sa zhodujú na tom, že vplyv Európy na multilaterálnych fórach a v inštitúciách o rozvoji je silnejší, keď EÚ vystupuje jednotne. Spoločné programovanie sa ukázalo ako účinné a v rámci nariadenia o NDICI sa posilní, keďže sa navrhuje, aby sa stalo „uprednostňovaným prístupom“¹⁵.

¹⁴ https://ec.europa.eu/commission/publications/regulation-establishing-european-fund-sustainable-development-efsd-efsd-guarantee-and-efsd-guarantee-fund_en.

¹⁵ Článok 10 odsek 1 písm. b).

S cieľom štruktúrovať koordináciu EÚ v súvislosti s politickými cieľmi a prioritami EÚ a povzbudiť kolektívne diskusie, ktoré môžu posilniť súdržnosť európskych pozícií v rôznych medzinárodných finančných inštitúciách a v multilaterálnych rozvojových bankách, by sa mohlo navrhnuť výročné stretnutie, ktoré by spojilo rôznych zástupcov a zainteresované strany:

- z členských štátov v radách medzinárodných finančných inštitúcií/multilaterálnych rozvojových bánk, t. j. výkonných riaditeľov;
- z príslušných ministerstiev v členských štátoch EÚ (t. j. ministerstiev zahraničných vecí/rozvoja a financií);
- z príslušných útvarov Komisie/ESVČ.

Komisia okrem toho považuje za prínosné zlepšenie využívania pracovných skupín Rady alebo iných výborov ako štruktúrovaného kanála na koordináciu členských štátov v strategických otázkach týkajúcich sa multilaterálnych finančných organizácií. Mohli by sa rozšíriť predchádzajúce skúsenosti týkajúce sa skupiny Svetovej banky, Európskej banky pre obnovu a rozvoj (EBOR) alebo Ázijskej banky pre investície do infraštruktúry (AIIB), pri ktorých sa diskutovalo o koordinácii pozícií v Hospodárskom a finančnom výbore a jeho podvýbore pre Medzinárodný menový fond.

Úlohu môžu zohrávať aj delegácie EÚ v mestách, ktoré sú hostiteľmi multilaterálnych organizácií a medzinárodných finančných inštitúcií/multilaterálnych rozvojových bánk, a to organizovaním pravidelných koordinačných stretnutí s európskymi výkonnými riaditeľmi alebo inými relevantnými zástupcami členských štátov EÚ tak, aby bolo možné lepšie prediskutovať a zosúladiť európske pozície v radách.

Záver Rady 21. VYZÝVA Európsku komisiu, aby pravidelne organizovala stretnutia európskych aktérov z oblasti financovania rozvoja a vykonávajúcich partnerov s cieľom podporiť harmonizáciu stratégií a prístupov vo financovaní rozvoja.

Útvary Komisie v spolupráci s ESVČ a prostredníctvom delegácií EÚ pracujú na podpore harmonizácie stratégií a prístupov medzi európskymi aktérmi v oblasti financovania rozvoja a vykonávajúcimi partnermi.

Využívanie platforiem, ako je platforma EÚ pre kombinované financovanie v rámci vonkajšej spolupráce (EUBEC)¹⁶, sieť špecialistov a stretnutia technického posudzovania platforiem pre kombinované financovanie predstavuje spôsob, ako spojiť kľúčové medzinárodné a európske rozvojové finančné inštitúcie s cieľom diskutovať o najlepších postupoch, vyvíjajúcich sa prístupoch a lepšej koordinácii v prospech vonkajšej spolupráce EÚ. Na týchto stretnutiach, ktoré sa konajú počas celého roka na rôznych miestach, a to nad rámec dvojročných stretnutí MMF a Svetovej banky, sa zvyčajne zúčastňujú príslušné inštitúcie, ako sú skupina Svetovej banky, MMF, EBOR, EIB,

¹⁶ Platforma expertov na vonkajšiu spoluprácu vytvorená v roku 2011, ktorej celkovým cieľom je zlepšiť kvalitu a efektívnosť mechanizmov kombinovaného financovania rozvoja a vonkajšej spolupráce EÚ, pričom sa náležite zohľadnia politické rámce, ktorými sa riadia vzťahy EÚ s rôznymi partnerskými krajinami, najmä rozvoj EÚ, susedské politiky a politiky rozširovania.

Africká rozvojová banka (AfDB), Ázijská rozvojová banka (ADB), Medziamerická rozvojová banka (IDB) a rozvojové agentúry z členských štátov EÚ. S cieľom preskúmať oblasti spolupráce a partnerstva Komisia rozširuje dialóg aj o nové rozvojové banky, ako sú Ázijská banka pre investície do infraštruktúry (AIIB), Nová rozvojová banka, Islamská rozvojová banka atď.

Komisia každoročne vedie dialógy na vysokej úrovni s niekoľkými medzinárodnými finančnými inštitúciami, ako sú MMF, AfDB, ADB, IDB a skupina Svetovej banky (prostredníctvom tzv. hĺbkovej analýzy „Deep Dive“). Komisia 22. januára 2020 pozvala niekoľkých z týchto partnerov na vysokej úrovni na stretnutie pri príležitosti zasadnutia strategickej rady EFSD a plánuje ich znovu spojiť na nadchádzajúcej konferencii EIP v marci. Komisár pre rozšírenie a európsku susedskú politiku organizuje výročné stretnutie na vysokej úrovni o posilnenej spolupráci s EIB, EBOR, MMF, Svetovou bankou a Medzinárodnou finančnou korporáciou (IFC), členom skupiny Svetovej banky. Táto iniciatíva posilnenej spolupráce sa začala v roku 2015 a účastníkom umožnila organizovať spoločné misie a aktivity zamerané na spoločný politický dialóg s niekoľkými partnerskými krajinami vo vybraných oblastiach činnosti.

Spoločná dohoda o posilnenej spolupráci a koordinácii je ďalšou platformou, ktorú má Komisia k dispozícii. Spoločné dohody uľahčujú diskusiu na úrovni vrcholového manažmentu, geografické stretnutia na operačnej a strategickej úrovni, ako aj tematické stretnutia a stretnutia *ad hoc* pokrývajúce rozličné odvetvia, napríklad dopravu a digitalizáciu. Prostredníctvom týchto konferencií a podporných akcií Komisia podporuje spoluprácu medzi EÚ a jej vykonávajúcimi partnermi v oblasti spoločných strategických priorít. V spoločnom oznámení o posilnenej spolupráci a koordinácii, ktoré Komisia a EIB predložili v roku 2018, sa dohodli pravidelné diskusie na úrovni vrcholového manažmentu, geografické stretnutia na operačnej a strategickej úrovni, ako aj tematické stretnutia a stretnutia *ad hoc*, ktoré sa týkajú rozličných sektorov, napríklad dopravy a digitalizácie. Cieľom je posilniť koordináciu politik s EIB počas celého projektového cyklu od identifikácie po vykonávanie.

Európske rozvojové finančné inštitúcie sú na úrovni partnerských krajín pravidelne prizývané na informačné misie EIP a na obchodné fóra. V roku 2019 pracovná skupina EIP uskutočnila spolu deväť informačných misií vo vybraných afrických krajinách a krajinách susedstva – Kamerun, Angola, Tunisko, Zambia, Keňa, Arménsko, Somálsko (v Etiópii), Senegal, Sierra Leone. Na obdobie do roku 2020 sa okrem toho plánuje najmenej sedem informačných misií do afrických krajín a krajín susedstva (do Ugandy, Rwandy/Burundi, Burkiny Faso, Malawi, Konžskej demokratickej republiky/Konga Brazzaville, Guiney-Bissau, Mozambiku/na Madagaskar). Tieto informačné misie vykonávajú odborníci Komisie na rozvojovú spoluprácu pôsobiaci v rámci EIP, ktorí majú odborné znalosti z oblasti financií a komunikácie, s výraznou podporou delegácií EÚ v príslušných partnerských krajinách. Európske rozvojové finančné inštitúcie sa na týchto informačných misiách EIP už aktívne zúčastňujú. Misie zvyčajne pozostávajú z informačných stretnutí s investormi, miestnym súkromným sektorom, vládnyimi úradníkmi partnerských krajín, zástupcami z členských štátov EÚ a ďalšími príslušnými darcami. Európska komisia okrem toho podporuje organizovanie dôležitých obchodných fór zameraných na jednotlivé krajiny, zhromažďovanie kľúčových súkromných sektorov, medzinárodných finančných inštitúcií, investorov a vládnych aktérov. Tieto podnikateľské fóra s účasťou vysokých predstaviteľov sú dôležitými platformami na riešenie výziev a príležitostí v oblasti podnikania a na podporu miestnych a európskych investícií v krajine.

Delegácie EÚ okrem toho v pravidelných konzultáciách s rozvojovými a finančnými inštitúciami EÚ, ktoré pôsobia na mieste, organizujú mesačné stretnutia hospodárskych poradcov v delegáciách EÚ a na veľvyslanectvách EÚ v partnerských krajinách. Delegácie EÚ zohrávajú kľúčovú úlohu aj pri organizovaní pravidelných investičných seminárov.

Ako sa uvádza v oznámení Komisie z roku 2018 „Zefektívnenie finančnej architektúry pre investície mimo Európskej únie“, Komisia sa bude naďalej usilovať o zlepšenie a posilnenie týchto existujúcich technických stretnutí a iných platforiem¹⁷.

Záver Rady 23. VYZÝVA Európsku komisiu a členské štáty, aby vytvorili stimuly na posilnenie spolupráce medzi aktérmi v oblasti financovania rozvoja a vykonávajúcimi aktérmi, ktorí majú rôzne veľkosti, profily a silné stránky, s cieľom maximalizovať vplyv na rozvoj a pri tom podporili najmä inkluzívne partnerstvá s menšími rozvojovými inštitúciami, a čo najlepšie využívali nástroje, ako sú dohody o spolupráci, spolufinancovanie a postupy vzájomnej dôvery. VYZÝVA Európsku komisiu, aby vypracovala mechanizmy na zjednodušenie prístupu k financovaniu pre aktérov a inštitúcie EÚ v oblasti rozvoja, najmä pre menšie subjekty.

V budúcom EFSD+ sa na základe článku 27 ods. 5 návrhu o NDICI počíta s podporou spolupráce medzi oprávnenými partnermi. Ako sa uvádza v oznámení zo septembra 2018, Komisia „vyzýva súčasné hlavné finančné a rozvojové inštitúcie, ktoré sú aktívne v oblasti financovania rozvoja, a to na vnútroštátnej aj európskej úrovni, aby (...) považovali prístup založený na užšej spolupráci (...) za okamžitú prioritu.“

Tento prístup by mohol zahŕňať najmä spolufinancovanie príslušných projektov menšími a väčšími európskymi rozvojovými finančnými inštitúciami. Komisia zabezpečí vytvorenie rovnakých podmienok pre všetkých vykonávajúcich partnerov.

Komisia takisto dôrazne odporúča, aby návrhy predkladali konzorciá rozvojových finančných inštitúcií, ktoré budú zahŕňať najmenej jednu malú rozvojovú finančnú inštitúciu. Komisia skúma existujúce možnosti, napríklad v rámci správnych rád EFSD+, ako prípadne vyčleniť obmedzený percentuálny podiel z celkovej sumy dostupných finančných prostriedkov na návrhy predložené konzorciami rozvojových finančných inštitúcií. Mechanizmy na podporu výmeny informácií a skúseností medzi rozvojovými finančnými inštitúciami by sa mohli napláňovať aj po rokovaníach s rozvojovými finančnými inštitúciami, napríklad v kontexte platformy EUBEC.

Komisia bude ďalej posilňovať svoje súčasné úsilie o posilnenie spolupráce medzi aktérmi v oblasti financovania rozvoja prostredníctvom podpory spoločných školení a vývoja nástrojov pomoci. Niekoľko medzinárodných finančných inštitúcií a inštitúcií členských štátov navyše pripravilo posúdenie pilierov alebo tieto piliere procesom posúdenia v súčasnosti prechádzajú. Dokončenie posúdenia pilierov potenciálnych vykonávajúcich partnerov je nevyhnutným predpokladom poskytovania budúcich rozpočtových záruk a operácií kombinovaného financovania prostredníctvom viacerých menších európskych rozvojových finančných inštitúcií.

Proces posúdenia pilierov¹⁸ sa skladá z deviatich¹⁹ rôznych pilierov a je jednou z požadovaných podmienok pre nepriame riadenie financovania EÚ, a to aj v rámci EFSD. Systémy, pravidlá a postupy

¹⁷ COM(2018) 644 final.

¹⁸ Rozhodnutie C (2019) 2882 final, „ktorým sa stanovuje nový referenčný rámec pre metodiku posúdenia pilierov, ktorá sa má používať podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046“.

týchto subjektov musia zabezpečiť úroveň ochrany finančných záujmov EÚ, ktorá je rovnocenná s úrovňou priameho riadenia v niekoľkých kľúčových oblastiach, ako je poskytovanie financovania tretím stranám, účtovný systém a nezávislý externý audit. Komisia v súčasnosti hľadá spôsoby, ako uľahčiť a podporiť posúdenie pilierov tak, aby sa ešte viac posilnila inkluzívnosť.

Kľúčová oblasť 2: Komunikácia a informovanosť zo strany útvarov Komisie a ESVČ

Záver Rady 16. VYZÝVA Európsku komisiu a členské štáty, aby s podporou Európskej služby pre vonkajšiu činnosť (ESVČ) predložili návrhy označenia a propagácie globálnej stratégie EÚ pre rozvoj a jeho financovania a zvýšili viditeľnosť a komunikovateľnosť jej vplyvov v EÚ a partnerských krajinách. NABÁDA všetky príslušné európske zainteresované strany a členské štáty, aby o takýchto návrhoch diskutovali s cieľom zlepšiť svoje komunikačné stratégie a činnosti.

Neoddeliteľnou súčasťou komunikačného naratívu a stratégie EÚ sú Európsky konsenzus o rozvoji, africko-európska aliancia pre udržateľné investície a pracovné miesta a európska susedská politika. Vychádzajúc z týchto politík sa útvary Komisie s podporou ESVČ snažia o zvýšenie viditeľnosti EÚ prostredníctvom maximalizácie informačného úsilia EÚ založeného na naratívoch a činnostiach budovania značky v súlade s globálnou rozvojovou stratégiou EÚ.

Aktuálne sa vykonáva niekoľko iniciatív zameraných na účinnú komunikáciu o spolupráci EÚ s partnerskými krajinami. Patria sem kampane v EÚ a v partnerských krajinách (v roku 2019 sa uskutočnilo 15 podujatí pre podnikateľov, z toho osem v členských štátoch EÚ), ktoré sú zamerané na podporu hodnôt EÚ a vplyv kolektívnej činnosti EÚ a celosvetových investícií.

V článku 36 navrhovaného nariadenia o NDICI sa navyše počíta s ďalšími opatreniami na posilnenie komunikácie o investíciách a medzinárodných partnerstvách EÚ. Od kľúčových zainteresovaných strán sa bude vyžadovať, aby príjemcovia priznali pôvod finančných prostriedkov Únie a zabezpečili ich viditeľnosť tým, že poskytnú ciele informácie médiám a verejnosti. V článku 20 ods. 2 písm. c) sa stanovujú ďalšie podporné opatrenia vo vzťahu ku komunikačným stratégiám, podnikovej komunikácii a viditeľnosti politických priorít Únie. Popritom je kľúčové, aby sa kľúčoví hráči vykonávajúci globálnu rozvojovú stratégiu EÚ usilovali o posilňovanie naratívu a budovania značky EÚ. To by mohlo zahŕňať najmä:

- užšiu koordináciu medzi inštitúciami EÚ, členskými štátmi, rozvojovými finančnými inštitúciami a vykonávajúcimi aktérmi s cieľom zlepšiť spoločné komunikačné stratégie a činnosti,
- navrhnutie značky, ktorú by národné a európske rozvojové agentúry a banky používali na označovanie rozvojových aktivít EÚ vrátane investícií, už je zavedená značka „EU4“, ktorá sa bežne používa v krajinách Východného partnerstva a replikuje sa v mnohých aplikáciách a kontextoch (t. j. EU4Finance, EU4Energy atď.),

¹⁹ Referenčný rámec pre posúdenia pilierov je k dispozícii na tomto odkaze:

https://ec.europa.eu/europeaid/funding/about-funding-and-procedures/audit-and-control/pillar-assessments_en.

- vývoj konkrétnych podnikových vizuálov s cieľom informovať verejnosť o operáciách financovaných EÚ,
- testovanie nových spôsobov, ako osloviť širšie publikum prostredníctvom projektov, ako je kampaň Faces2Heart,
- vývoj cielených nástrojov pre konkrétne cieľové skupiny, ako sú napríklad aktéri v rámci EÚ, zainteresované strany mimo EÚ a prijímatelia finančných prostriedkov EÚ.

Kľúčová oblasť 3: Kapacitné, operačné a interné koordinačné úsilie, ktoré má vyvinúť a vykonávať Európska komisia s pomocou ESVČ

Záver Rady 17. ZDÔRAZŇUJE úlohu Európskej komisie a ESVČ pri sfunkčňovaní rozvojovej politiky EÚ, aj prostredníctvom lepšej koordinácie všetkých európskych rozvojových aktérov, pričom by sa malo nadväzovať na posilnené politické usmernenia, ktoré poskytla Rada, najmä pokiaľ ide o rozvojové ciele; VYZÝVA ich, aby zintenzívnili svoju vnútornú koordináciu, ako aj spoluprácu s členskými štátmi, okrem iného v rámci dialógu o politikách a stratégií pre jednotlivé krajiny a regióny.

Komisia s podporou ESVČ zvyšuje úsilie o modernizáciu a funkčnosť rozvojovej politiky EÚ prostredníctvom lepšej koordinácie všetkých európskych aktérov. Usiluje sa o väčšiu vnútornú koordináciu, ako aj o posilnenie spolupráce s členskými štátmi, okrem iného pri príprave dialógov o politikách a stratégií pre jednotlivé krajiny a regióny. V niekoľkých krajinách sa nadviazala úzka spolupráca medzi delegáciami EÚ a veľvyslanectvami členských štátov. Túto spoluprácu ďalej posilnia nástroje, ako je EIP, ktorý je v tomto ohľade kľúčovým nástrojom.

Navrhované nariadenie o NDICI umožňuje zjednotiť existujúce nástroje prostredníctvom spoločného riadenia a prístupu „politika je prvoradá“. To bude kľúčové pri zabezpečovaní účinnej a súdržnej vnútornej koordinácie. V návrhu sa okrem toho výslovne požaduje posilnenie koordinácie medzi Úniou a členskými štátmi (článok 8 ods. 5). Ďalej je potrebné poznamenať, že v článkoch 8, 10, 11 a 12 sa navrhuje inkluzívny proces vrátane spoločného programovania s členskými štátmi a konzultácií s vykonávajúcimi partnermi, partnerskými krajinami, organizáciami občianskej spoločnosti a miestnymi orgánmi.

Rozvojová politika EÚ sa v súčasnosti vykonáva prostredníctvom širokého spektra rámcov a mechanizmov, ktoré by sa mohli rozšíriť, aby sa ďalej zvýšila ich účinnosť. Regionálne platformy, ako sú strategické a operačné rady vonkajšieho investičného plánu EÚ, a konzultačné formácie, ako sú platforma EUBEC alebo sieť odborníkov z praxe, združujú zástupcov Únie, členských štátov, vykonávajúcich partnerov a odborníkov na rozvoj, čo EÚ umožňuje čerpať z bohatstva dostupných odborných znalostí pod politickým vedením Rady.

Počnúc programovaním finančného cyklu 2021 – 2027 bude Komisia pokračovať v spolupráci so zainteresovanými stranami v rámci riadiacej štruktúry EFSD+, ktorá sa bude riadiť predovšetkým politickými cieľmi EÚ a bude nezávislá od súčasných a budúcich nástrojov a partnerov. Spoločné programovanie sa v rámci nariadenia o NDICI stane „uprednostňovanou možnosťou“, ktorá prispeje k posilneniu spolupráce a koordinácie pri financovaní investícií.

Záver Rady 22. VYZÝVA Európsku komisiu a členské štáty, aby posilnili spoluprácu medzi existujúcimi európskymi vedomostnými centrami a výskumnými inštitútmi pre rozvoj, účinnejšie prepojili výskum EÚ a medzinárodný výskum v oblasti rozvoja s tvorbou politiky, poskytovali podporu pri napredovaní v rozvojových štúdiách a podporovali vzdelávanie v súvislosti s podávaním správ a meraním vplyvu rozvoja v rámci EÚ. Mali by tiež zvážiť prácu vedúcu k vytvoreniu spoločnej platformy, ktorá by okrem iného obsahovala informácie o prebiehajúcich a plánovaných projektoch, podmienkach financovania, ak je to relevantné, a ich vykonávajúcich partneroch s cieľom poskytnúť komplexný prehľad činnosti EÚ, pričom by sa zohľadnili existujúce nástroje.

Zasadnutia ministrov pre rozvoj Rady pre zahraničné veci poskytujú politické usmernenie v otázkach rozvojovej politiky vrátane financovania investícií na podporu rozvoja. Ministri sa týmito témami pravidelne zaoberajú, naposledy 26. novembra 2019, keď na ministerské zasadnutie pozvali vedenie európskych medzinárodných finančných inštitúcií. Rada pre hospodárske a finančné záležitosti zohrala kľúčovú úlohu aj pri zabezpečovaní nevyhnutných dialógov medzi kľúčovými európskymi finančnými a rozvojovými aktérmi.

Ako platformy na diskusiu o rozvojových opatreniach EÚ slúžia aj zasadnutia generálnych riaditeľov EÚ pre rozvoj. Posledné zasadnutie sa konalo 26. novembra 2019 v Bruseli a bolo zamerané na to, ako môžu rozvojové finančné inštitúcie maximalizovať svoj príspevok k cieľom trvalo udržateľného rozvoja, ako aj na potenciálne príležitosti, ktoré ponúka EIP.

Vyvíjajú sa platformy obsahujúce informácie o prebiehajúcich a plánovaných projektoch. Pred tromi rokmi Komisia vytvorila iniciatívu pre koordináciu investícií v južnom Stredozemí (AMICI), ktorá má pomôcť merať vplyv na rozvoj. AMICI je kolaboratívna databáza s jednotným vstupom vytvorená odborníkmi Komisie na rozvoj a financovanie projektov realizovaných v regióne susedstva, ktorá obsahuje rozvojové projekty EÚ, členských štátov a medzinárodných finančných inštitúcií. Prostredníctvom databázy je Komisia schopná získavať, analyzovať a filtrovať údaje z jednotlivých projektov, ktoré sa realizovali za posledné tri roky.

Databáza EU Aid Explorer navyše slúži ako jedinečný nástroj a jednotné kontaktné miesto na poskytovanie informácií o financovaní: uľahčuje koordináciu darcov, zabezpečuje transparentnosť a zlepšuje zodpovednosť voči občanom. Databáza EU Aid Explorer umožňuje používateľom nájsť komplexné súhrnné údaje, ako aj podrobné informácie o medzinárodných rozvojových projektoch financovaných EÚ a jej členskými štátmi prostredníctvom využívania údajov Európskej komisie a otvorených údajov, ktoré členské štáty EÚ zverejňujú prostredníctvom systému vykazovania veriteľov OECD (CRS) a štandardu Iniciatívy za transparentnosť poskytovania medzinárodnej pomoci (IATI).

Komisia zvažuje použitie databázy pre ďalšie vonkajšie činnosti a regióny. Komisia takisto posudzuje možnosť vytvorenia „centra excelentnosti“ pre znalosti o rozvoji prostredníctvom think-tankov EÚ spolu s možným ďalším zapojením európskych skupín think-tankov do medzinárodnej spolupráce EÚ v záujme trvalo udržateľného globálneho rozvoja.

Záver Rady 24. NABÁDA na to, aby sa pre zapojenie súkromného sektora do vykonávania rozvojovej politiky stanovili spoločné normy a obchodné modely, a to na základe zásad kombinovaného financovania, ktoré používajú OECD a inštitúcie financovania rozvoja.

Vo svojom oznámení „Silnejšia úloha súkromného sektora vzhľadom na dosiahnutie inkluzívneho a udržateľného rastu v rozvojových krajinách“²⁰ Komisia v rámci svojich zásad posilnenia úlohy súkromného sektora v rozvojovej spolupráci EÚ stanovila šesť kritérií na podporu aktérov zo súkromného sektora. Tieto kritériá sa vzťahujú aj na operácie spojené s kombinovaným financovaním a zárukami EÚ a sú v súlade s piatimi zásadami kombinovaného financovania OECD²¹.

Rada vo svojich záveroch k oznámeniu podporila zásady a kritériá navrhnuté na spoluprácu so súkromným sektorom a na podporu súkromného sektora a vyzvala Komisiu a členské štáty, aby určili, ako ich konkrétne budú uplatňovať. Komisia preto ďalej diskutovala o zásadách a kritériách s členskými štátmi v rámci skupiny odborníkov EÚ pre rozvoj súkromného sektora a stretnutia generálnych riaditeľov pre rozvoj EÚ.

Zodpovedné obchodné správanie je nevyhnutnou súčasťou činnosti súkromného sektora v európskych aj v partnerských krajinách. V posledných rokoch Komisia pracovala na presadzovaní zodpovedného podnikania a vykonávaní hlavných zásad OSN v oblasti podnikania a ľudských práv prostredníctvom kombinácie dobrovoľných a povinných opatrení. V marci 2019 Komisia uverejnila pracovný dokument útvarov Komisie, v ktorom poskytuje prehľad o pokroku v oblasti sociálnej zodpovednosti podnikov, zodpovedného podnikania a podnikania a ľudských práv²².

Komisia takisto sledovala prácu pracovnej skupiny rozvojových finančných inštitúcií pre zásady zvýhodneného kombinovaného financovania projektov v súkromnom sektore.²³ V súčasnosti sa používajú na vykonávanie kombinovaného financovania, a to aj pokiaľ ide o zásadu minimálneho zvýhodnenia, z čoho vyplýva, že príspevky darcov by mali dosahovať minimum nevyhnutné na to, aby bol daný projekt ekonomicky a finančne životaschopný.

Komisia tieto zásady a kritériá začlenila do svojich usmernení týkajúcich sa kombinovaného financovania, ktoré bude v priebehu roka 2020 ďalej aktualizovať.

²⁰ COM(2014) 263 final.

²¹ <http://www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/blended-finance-principles/>.

²² SWD(2019) 143 final.

²³ Pracovná skupina rozvojových finančných inštitúcií pre zvýhodnené kombinované financovanie projektov v súkromnom sektore – spoločná správa, aktualizácia z októbra 2018, <https://www.edfi.eu/wp/wp-content/uploads/2018/10/DFI-Blended-Finance-Report-OCT-2018.pdf>.

Záver

Komisia víta včasné usmernenie Rady a bude na základe neho pokračovať v práci s cieľom dosiahnuť priority a ciele EÚ vo vzťahu k budúcej finančnej štruktúre rozvoja. Je takisto pripravená podniknúť ďalšie kroky na zlepšenie koordinácie a spolupráce medzi aktérmi zapojenými do vykonávania rozvojovej politiky EÚ. V tomto ohľade bude Komisia vo svojich budúcich činnostiach zohľadňovať mandáty príslušných komisárov s cieľom navrhnuť nový komplexný koordinačný mechanizmus, ktorý zabezpečí, aby EÚ, jej členské štáty a medzinárodné finančné inštitúcie, v ktorých sú EÚ a členské štáty držiteľmi akcií, kolektívne využili svoje značné kapacity finančnej pomoci súdržným spôsobom, ktorý podporuje hodnoty a strategické ciele EÚ.

Ako sa podrobne uvádza v tejto správe, útvary Komisie s podporou ESVC²⁴ pracujú na vykonávaní odporúčaní skupiny odborníkov na vysokej úrovni a záverov Rady. V rámci navrhovaného nariadenia o NDICI čaká na schválenie niekoľko opatrení na zjednodušenie, zefektívnenie a výrazné zlepšenie architektúry financovania rozvoja, zatiaľ čo mnoho ďalších sa už vykonáva. Komisia takisto očakáva vstupy, o ktoré Rada požiadala EIB a EBOR, najmä ich príslušné návrhy na posilnenie spolupráce medzi týmito dvoma inštitúciami, ako aj spolupráce s európskymi a inými rozvojovými finančnými inštitúciami. V zmysle návrhov skupiny odborníkov na vysokej úrovni a Rady by sa mali prijať ďalšie opatrenia na preskúmanie ďalších oblastí.

Komisia napokon podporuje záver Rady, v ktorom nabáda členské štáty, aby posilnili svoju zodpovednosť za rozvojovú politiku EÚ prostredníctvom intenzívnejšej angažovanosti, pravidelného politického vedenia a ďalších strategických usmernení, ako aj účinnejšej interakcie a koordinácie s Európskou komisiou a VP/PK. Komisia podporuje tento prístup, ktorý je v súlade s požiadavkou formulovanou v globálnej stratégii zahraničnej a bezpečnostnej politiky EÚ na pohotovejšiu a integrovanejšiu Úniu, ako aj s Európskym konsenzom o rozvoji – spoločnou víziou EÚ pre rozvojovú spoluprácu a rámcom dohodnutým v agende 2030 a v akčnom programe z Addis Abeby pre EÚ a jej členské štáty.

²⁴ Podľa článku 2 ods. 2 rozhodnutia Rady 2010/427.