

Bruxelles, 31.1.2020
COM(2020) 43 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE CONSILIU

**PRIVIND RECOMANDĂRILE GRUPULUI LA NIVEL ÎNALT DE ÎNȚELEPȚI
PENTRU ARHITECTURA FINANCIARĂ EUROPEANĂ PENTRU DEZVOLTARE**

Introducere

În Concluziile sale din 5 decembrie 2019 privind consolidarea arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare, Consiliul a invitat Comisia să acționeze, în colaborare cu Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE), în conformitate cu o serie de recomandări identificate de Grupul la nivel înalt de înțelepți¹ (Grupul de înțelepți). Recomandările detaliază etapele pentru flexibilizarea și eficientizarea cadrului privind investițiile externe. În acest context, Consiliul a invitat în special Comisia Europeană și SEAE să îi prezinte, până la sfârșitul lunii ianuarie 2020, un raport cu privire la măsurile care urmează să fie luate și care vor consolida arhitectura financiară europeană pentru dezvoltarea durabilă². Acest raport are scopul de a prezenta modul în care serviciile Comisiei și SEAE intenționează să asigure monitorizarea corespunzătoare a fiecăreia dintre concluziile Consiliului, pentru a veni în sprijinul Înaltului Reprezentant pentru politica externă și de securitate comună/vicepreședintelui (Înaltul Reprezentant/vicepreședinte - ÎR/VP).

Concluziile Consiliului au confirmat necesitatea, recunoscută de Grupul de înțelepți, de a crea o arhitectură financiară europeană pentru dezvoltare mai puternică, mai flexibilă, mai integrată, mai coerentă, care să fie bazată pe politici și care să răspundă la schimbările climatice și la nevoile de dezvoltare, în special în Africa și în vecinătate. Consiliul a aprobat o serie de măsuri pe termen scurt, prezentate în raportul Grupului de înțelepți, și a conturat calea de urmat pentru pregătirea unui proces de reflecție politică cu privire la posibile reforme instituționale³. În Concluziile sale, Consiliul a subliniat în primul rând necesitatea ca statele membre ale UE, în cooperare cu serviciile Comisiei Europene și cu SEAE, să depună eforturi în vederea unei mai bune coordonări a pozițiilor UE în cadrul forurilor și al instituțiilor multilaterale din domeniul dezvoltării, pentru ca vocea UE să fie unitară și influentă.

Au fost identificate trei domenii-cheie în care sunt necesare îmbunătățiri, astfel cum au fost prezentate în cadrul acestui raport de monitorizare, pe baza concluziilor Consiliului: i) coordonarea și coerența între actorii din domeniul dezvoltării; ii) comunicarea și informarea; și iii) capacitatea, operaționalizarea și coordonarea internă. Mai multe dintre etapele recomandate au fost deja inițiate în toate aceste domenii prin diverse acțiuni strategice, politice sau operaționale ori urmează să fie puse în aplicare prin Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI) propus⁴.

În plus, în Comunicarea sa din 12 septembrie 2018⁵ intitulată „Către o arhitectură financiară mai eficientă pentru investiții în afara Uniunii Europene”, Comisia reiterează faptul că UE trebuie să fie *„versatilă și pregătită să își adapteze și să își dezvolte în continuare instrumentele financiare și de politică pentru investiții în afara UE, completându-și astfel setul tradițional de instrumente de cooperare pentru dezvoltare, pentru a-și îndeplini angajamentele ambițioase în materie de dezvoltare durabilă”* și consideră că este necesară o abordare bazată mai intens pe colaborare, ca prioritate imediată. În urma Comunicării, Comisia a organizat două reuniuni în cadrul cărora s-a pus

¹ https://www.consilium.europa.eu/media/40967/efad-report_final.pdf

² Articolul 25 din [Concluziile Consiliului privind consolidarea arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare](#)

³ <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2019/12/05/financial-architecture-for-development-council-adopts-conclusions-on-the-way-forward/>

⁴ https://eur-lex.europa.eu/procedure/RO/2018_243

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/ALL/?uri=COM:2018:0644:FIN>

accentul pe acțiunile în direcția unei arhitecturi financiare mai eficiente pentru investiții în afara UE, în octombrie 2018 și în ianuarie 2019, cu statele membre și cu instituțiile acestora de finanțare a dezvoltării, cu instituții financiare internaționale (IFI) și cu Parlamentul European. Comisia este în continuare pregătită să ia măsuri suplimentare, astfel cum se subliniază în prezentul raport, și salută Concluziile Consiliului și recomandările Grupului de înțelepți în ceea ce privește crearea unei arhitecturi financiare mai eficiente.

Domeniul-cheie 1: Coordonarea și coerența între actorii din domeniul dezvoltării, eforturile care au fost întreprinse și care urmează să fie puse în aplicare de serviciile Comisiei și de SEAE

Concluzia nr. 18 a Consiliului. ÎNCURAJEAZĂ Comisia Europeană și SEAE, inclusiv prin intermediul rețelei de delegații ale UE, să își intensifice eforturile de coordonare a actorilor europeni din domeniul finanțării dezvoltării din țările partenere, printre altele prin programarea multianuală comună la nivel de țară cu statele membre, prin dezvoltarea de platforme de țară, astfel cum se propune și în raportul Grupului de persoane eminente al G20, precum și prin facilități regionale de investiții, recunoscând alte cadre, reunind toți partenerii relevanți și maximizând impactul asupra dezvoltării și asumarea responsabilității de către țările partenere. Acest lucru ar putea fi facilitat inclusiv prin armonizarea în continuare a practicilor de raportare existente la nivelul actorilor relevanți din domeniul finanțării dezvoltării.

Comisia Europeană și ÎR/VP, sprijiniți de SEAE și de delegațiile UE, depun eforturi în vederea consolidării și promovării coordonării între diferiții actori europeni din domeniul finanțării dezvoltării din țările partenere.

Planul de investiții externe (PIE) al UE, lansat în 2017, ilustrează respectivele eforturi. PIE se întemeiază pe punerea în aplicare cu succes a operațiunilor de finanțare mixtă și reprezintă un instrument important al UE de încurajare a dezvoltării durabile și de stimulare în continuare a investițiilor în țările partenere din vecinătatea UE și din Africa Subsahariană. Comisia a început să dezvolte o nouă generație de instrumente financiare bazate pe partajarea riscurilor (prin intermediul garanțiilor de la bugetul UE), pentru a atrage fonduri suplimentare substanțiale atât pentru investitorii publici, cât și pentru cei privați. PIE reunește actorii externi ai UE (Comisia, ÎR/VP și delegațiile UE), statele membre și ambasadele acestora, instituțiile financiare și sectorul privat, contribuind totodată la îndeplinirea obiectivelor Alianței Africa-Europa pentru investiții și locuri de muncă sustenabile⁶ și ale politicii europene de vecinătate.

PIE cuprinde trei piloni. Primul pilon (Pilonul I) vizează finanțarea. Prin utilizarea garanțiilor bugetare, UE partajează riscul, iar prin proiectele de finanțare mixtă, aceasta acoperă o parte din costurile unui

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?qid=1537433689163&uri=CELEX:52018DC0643>

proiect de dezvoltare prin combinarea sprijinului financiar al UE (granturi) cu împrumuturi sau cu capitaluri proprii ori garanții din partea altor finanțatori publici și privați.

Al doilea pilon al planului (Pilonul II) constă în asistența tehnică. Această asistență asigură finanțarea experților care contribuie la dezvoltarea de noi proiecte, permite întreprinderilor locale și din UE să elaboreze planuri de afaceri și sprijină guvernele în adoptarea reformelor. Pentru ca investițiile să se concretizeze, UE oferă asistență tehnică pentru a sprijini implementarea garanțiilor și pregătirea proiectelor eligibile pentru finanțare. Asistența tehnică este, de asemenea, esențială pentru sporirea capacității instituțiilor publice de a îmbunătăți mediul de investiții. Începând din 2017, UE a mobilizat, în cadrul PIE, peste 500 de milioane EUR pentru asistență tehnică cu scopul de a sprijini definirea și îmbunătățirea calității proiectelor viabile în cadrul operațiunilor de garantare și de finanțare mixtă.

Ultimul pilon al planului (Pilonul III) vizează sprijinirea mediului de investiții. UE colaborează îndeaproape cu guvernele țărilor partenere pentru a le sprijini să îmbunătățească condițiile-cadru pe care investitorii le iau în considerare atunci când realizează evaluări și iau decizii financiare. De asemenea, UE facilitează reuniuni ale guvernelor, întreprinderilor și instituțiilor financiare în vederea abordării provocărilor din domeniul investițiilor.

Propunerea privind IVCDCl urmărește să integreze o serie de instrumente de finanțare externă existente într-un instrument unic care, prin intermediul proceselor și al guvernancei comune, va armoniza practicile de dezvoltare și va spori coerența politicilor. Garanțiile bugetare vor fi programate, pentru prima dată, împreună cu toate celelalte forme de asistență [articolul 12 alineatul (1) din propunerea de Regulament privind IVCDCl prevede că „*[î]n cazul programelor geografice, punerea în aplicare a prezentului regulament se efectuează prin intermediul programelor indicative multianuale la nivel de țară și multinaționale*”]. În plus, propunerea prevede, de asemenea, ca programarea în comun să aibă în continuare un rol tot mai important. Articolul 10 alineatul (2) litera (b) prevede că „*[p]rogramarea în comun este abordarea preferată pentru programarea la nivel de țară. Programarea în comun este deschisă și altor donatori atunci când este cazul*”.

Serviciile Comisiei și SEAE au încurajat programarea în comun ca mijloc de reducere a decalajului existent la nivelul Uniunii, al statelor membre și al partenerilor UE în domeniul dezvoltării în ceea ce privește punerea în aplicare a sprijinului pentru dezvoltare în țările partenere pentru a maximiza impactul acțiunii externe a UE. Programarea în comun va fi opțiunea preferată în temeiul Regulamentului privind IVCDCl. Obiectivul include elaborarea unei abordări integrate, împreună cu statele membre, în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului III al PIE, în vederea intensificării coordonării și a sinergiilor între acțiunile în curs și cele planificate, a îmbunătățirii mediului de investiții, pe baza mecanismelor locale de coordonare și pe domeniile specifice de expertiză ale statelor membre și pe rețelele acestora, precum cele din cadrul platformei de afaceri durabile pentru Africa (SB4A). În plus, statele membre pot sprijini întreprinderile europene, camerele de comerț, agențiile de promovare a comerțului și a investițiilor, agențiile de dezvoltare și instituțiile de finanțare a dezvoltării să joace un rol important în ceea ce privește mobilizarea acestora. De asemenea, ar trebui remarcat faptul că UE este cel mai important partener al FMI și al Băncii Mondiale în ceea ce privește acordarea de asistență tehnică pentru a sprijini țările în curs de dezvoltare să îndeplinească obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD). Vizibilitatea UE în acest sens ar trebui îmbunătățită.

Din 2006, nouă facilități de investiții⁷ pentru operațiunile de finanțare mixtă au fost utilizate ca mecanisme pentru mobilizarea de fonduri suplimentare în vederea îndeplinirii obiectivelor de dezvoltare ale UE. Consiliile sunt prezidate de Comisia Europeană și sunt alcătuite din reprezentanți ai Comisiei, ai ÎR/VP și ai statelor membre ale UE (cu instituții de finanțare a dezvoltării în calitate de observatori), reunind părțile interesate și aliniind în continuare politicile la interesele în domeniul investițiilor. Începând cu 2007, aceste facilități de investiții regionale au mobilizat peste 50 de miliarde de euro, cu o contribuție a UE de aproximativ 4,5 miliarde de euro, făcând posibilă derularea a sute de proiecte care vizează în principal finanțarea sectorului energiei, al mediului și al transporturilor. În plus, operațiunile de finanțare mixtă au contribuit la sprijinirea reformelor în curs de desfășurare în multe dintre țările și sectoarele în care au fost realizate, având în vedere faptul că investițiile fizice au fost însoțite de discuții la nivel de politici, de asistență tehnică și de servicii de consiliere.⁸

Un exemplu de facilitate regională de investiții este Cadrul de investiții pentru Balcanii de Vest (CIBV) lansat în 2009, care servește ca platformă regională pentru șase țări și pune în legătură UE, IFI, statele membre, alți donatori și țări partenere prin intermediul unei platforme unificate, facilitând discuțiile cu privire la prioritățile strategice în regiune, precum și ca linie unică de investiții prioritare, de două ori pe an. Valoarea adăugată a acesteia constă în faptul că asigură armonizarea activităților de comunicare și raportare între diverși parteneri (de exemplu, prin intermediul unui raport de monitorizare, al raportului anual CIBV, al gestionării site-ului web CIBV). CIBV finanțează elaborarea și punerea în aplicare a proiectelor de infrastructură prioritare în Balcanii de Vest, prin granturi acordate din bugetul Uniunii și de 20 de donatori bilaterali, prin împrumuturi de la instituțiile financiare participante și prin finanțare națională. Începând cu 2009, CIBV a sprijinit 172 de proiecte cu o valoare estimată de 18,3 miliarde de euro, și a acordat, de asemenea, un miliard de euro sub formă de granturi⁹.

Pe baza succeselor înregistrate de facilitățile regionale de investiții și ținând seama de recomandările Grupului de persoane eminente al G20 privind guvernanta financiară globală, Comisia va continua să lucreze prin intermediul consiliilor operaționale regionale prevăzute în propunerea privind IVCDCl, care facilitează reunirea tuturor partenerilor relevanți, maximizând astfel impactul asupra dezvoltării și asumarea responsabilității de către țările partenere. Aceste consilii operaționale regionale vor emite avize privind garanțiile bugetare și operațiunile de finanțare mixtă propuse de instituțiile financiare partenere în contextul Fondului european pentru dezvoltare durabilă Plus (FEDD+) după anul 2020¹⁰.

⁷ Fondul fiduciar UE pentru infrastructura din Africa, Platforma de investiții pentru Africa, Facilitatea de investiții pentru Asia, Facilitatea de investiții pentru Asia Centrală, Facilitatea de investiții pentru statele din Pacific, Facilitatea de investiții pentru America Latină, Facilitatea pentru investiții pentru statele din zona Caraibilor, Platforma de investiții pentru politica de vecinătate și Cadrul de investiții pentru Balcanii de Vest

⁸ Evaluarea raportului final privind finanțarea mixtă, decembrie 2016, a se vedea nota de subsol 12 de mai jos

⁹ https://wbif.eu/storage/app/media/Library/1.%20Governance/WBIF%20at%20a%20Glance%20Final_Nov19.pdf

¹⁰ Se preconizează convocarea consiliilor operaționale regionale FEDD+ pentru următoarele regiuni, astfel cum sunt definite în propunerea de Regulament privind IVCDCl: Vecinătatea UE; Africa Subsahariană; Asia și Pacific; America și zona Caraibilor. Pentru guvernanta resurselor din cadrul Instrumentului de asistență pentru

La nivelul IVCDI în ansamblul său, rolul comitetului IVCDI va contribui la consolidarea unui „centru de politici UE”, prin reunirea Comisiei și a statelor membre, pentru a discuta deciziile-cheie cu privire la programele indicative multianuale, la planurile de acțiune și la măsuri¹¹. Pe parcursul exercițiului de programare vor fi consultați și alți parteneri, în cazul în care acest lucru este relevant și adecvat. În plus, consiliile de guvernare din cadrul FEDD+ oferă consultanță cu privire la orientările strategice generale.

Delegațiile UE pot facilita instituirea platformelor de țară și sunt în măsură să servească drept puncte focale, acționând pe baza consultărilor periodice cu statele membre și cu instituțiile acestora de finanțare a dezvoltării, cu părțile interesate de la nivel local, cu IFI și (dacă este cazul) cu guvernele. În plus, Pilonul III al PIE pune accentul pe reformele în materie de reglementare în vederea îmbunătățirii mediului de investiții. Informațiile necesare pentru desfășurarea acestei activități sunt obținute pe baza unui dialog structurat cu sectorul privat, care oferă o perspectivă asupra restricțiilor în materie de afaceri și a reformelor prioritare.

De asemenea, Comisia va depune eforturi în direcția asigurării procedurilor de cumpărare impuse de instrumente financiare pentru toți actorii și toate părțile interesate relevante și va însoți țările în procesul de dezvoltare a cadrelor financiare naționale integrate, care sunt importante pentru identificarea tuturor resurselor financiare disponibile [asistența oficială pentru dezvoltare (AOD), investiții, resurse interne, remiteri etc.], maximizând impactul asupra dezvoltării și asigurând asumarea responsabilității de către țările partenere. Acest lucru va asigura eficacitatea acestor platforme.

Concluzia nr. 19 a Consiliului. INVITĂ Comisia Europeană să își consolideze capacitatea actuală de finanțare a dezvoltării pentru a evalua coerența proiectelor și a propunerilor de investiții cu politicile UE, în conformitate cu competențele sale.

Comisia Europeană depune în continuare eforturi în vederea consolidării capacității sale de finanțare a dezvoltării pentru a evalua propunerile de programe de investiții și pentru a le alinia la politicile UE.

Comisia recunoaște, totuși, că o creștere semnificativă la nivelul garanțiilor pe care trebuie să le gestioneze în cadrul FEDD+ ar putea necesita o realocare strategică suplimentară și chiar o creștere la nivelul resurselor sale umane, o categorie de personal și de profiluri relevante pentru a consolida capacitățile sectoarelor în cauză în ceea ce privește forța de muncă și pentru a asigura o orientare adecvată a politicilor, în vederea menținerii unui număr suficient de legături între investițiile sprijinite de UE, reformele de politică promovate de UE în țările partenere și eforturile aferente de consolidare a capacității.

În perioada 2014-2020, Comisia a supravegheat mandatul extern al BEI (acoperire a garanției bugetare de până la 32,3 miliarde EUR) și a lansat Fondul european pentru dezvoltare durabilă

preaderare III, care va fi utilizat prin intermediul FEDD+, vor fi consolidate structurile existente ale Cadrului de investiții pentru Balcanii de Vest.

¹¹ A se vedea capitolul I din propunerea de Regulamentul privind IVCDI („Programare”)

(FEDD), care implică 28 de garanții bugetare aprobate cu o acoperire totală de 1,5 miliarde EUR. Prin intermediul acestui nou instrument, Comisia și-a dezvoltat expertiza internă în ceea ce privește evaluarea propunerilor de programe de investiții. Pentru perioada de după 2020 se propune o creștere semnificativă a utilizării garanțiilor bugetare în vederea atragerii unor volume mai mari de investiții private pentru a sprijini obiectivele UE în materie de politici. Comisia intenționează să colaboreze, în cadrul FEDD+, cu o serie de instituții financiare, oferind garanții bugetare în valoare de 45 de miliarde EUR, care ar putea acoperi investiții de până la 500 de miliarde EUR în proiecte de finanțare a dezvoltării. În plus, Comisia va continua să furnizeze contribuții mixte instituțiilor financiare partenere, cum ar fi granturile pentru asistență tehnică, granturile pentru investiții sau capitalul de risc.

În această privință, trebuie remarcat faptul că facilitățile de finanțare mixtă ale Comisiei au primit o evaluare externă promițătoare în 2016¹² și din partea Curții de Conturi Europene, care a publicat un raport pozitiv privind finanțarea mixtă în 2014¹³. Evaluarea a evidențiat faptul că finanțarea mixtă a permis UE să își asume angajamente mai ample, cu un avantaj strategic, în special în ceea ce privește sprijinirea proiectelor de infrastructură mari și cooperarea cu țările aflate în tranziție către statutul de țară cu venituri medii. Finanțarea mixtă a adăugat, în multe cazuri, o valoare semnificativă cooperării pentru dezvoltare a UE bazate pe granturi și a adus, de asemenea, o valoare adăugată operațiunilor de împrumut ale IFI. În plus, în prezent se desfășoară prima evaluare a FEDD, în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul privind FEDD¹⁴.

Comisia mobilizează resurse suplimentare pentru a-și spori know-how-ul în materie de finanțare a dezvoltării, în special în ceea ce privește sprijinul pentru investițiile din sectorul privat, atât în sediile centrale, cât și în delegațiile UE, pentru a se asigura că își îndeplinește obligația de a proteja bugetul Uniunii, stimulând în același timp impactul fondurilor de cooperare ale UE asupra dezvoltării. În plus, Comisia își sporește capacitatea și expertiza în domeniul finanțării, prin extinderea formării profesionale a personalului în domeniul finanțării dezvoltării, al gestionării financiare a proiectelor și prin îmbunătățirea în continuare a competențelor personalului său specializat în aspectele de natură juridică, financiară și bugetară specifice instrumentelor financiare. De asemenea, Comisia va găzdui în continuare experți detașați din cadrul IFI, care sunt specializați în monitorizarea parametrilor de risc ai operațiunilor. Această capacitate sporită va ajuta Comisia să protejeze mai bine bugetul UE și să gestioneze mai bine creșterea preconizată a expunerilor acoperite de garanțiile bugetare post-2020.

În plus, Comisia, în cooperare cu experți din cadrul instituțiilor financiare internaționale/instituțiilor de finanțare a dezvoltării și cu alți parteneri, este implicată în prezent într-un proces de dezvoltare al unui software dedicat, care ar putea contribui la modelarea riscurilor, în cadrul garanției FEDD+, recunoscând provocările specifice cu care se confruntă țările în curs de dezvoltare și cele aflate în

¹² Analysis for Economic Decisions („Analiza deciziilor economice”) (ADE), Bhul-Nielsen et al., *Evaluation of Blending* („Evaluarea finanțării mixte”), (Decembrie 2016)

https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-blending-volume1_en.pdf

¹³ Curtea de Conturi Europeană, *Eficacitatea demersurilor de combinare a finanțărilor acordate prin intermediul facilităților regionale de investiții cu creditele acordate de instituțiile financiare în scopul sprijinirii politicilor externe ale UE*, (2014) https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR14_16/SR14_16_RO.pdf

¹⁴ https://ec.europa.eu/commission/publications/regulation-establishing-european-fund-sustainable-development-efsd-efsd-guarantee-and-efsd-guarantee-fund_en

tranziție, pe baza datelor furnizate de baza de date de risc Global Emerging Markets (GEMs). Se preconizează că software-ul va fi pus la dispoziția unui grup consolidat de profesioniști în domeniul gestionării riscurilor, care ar urma să fie detașat la Comisie (Grupul de evaluare tehnică a garanției +, GTAG+). Furnizarea de asistență de specialitate cu privire la profilul de risc și la remunerarea garanției va spori capacitatea Comisiei de a identifica portofoliile de proiecte de investiții care trebuie garantate. În plus, se preconizează angajarea unui profesionist cu experiență în gestionarea riscurilor pentru a conduce GTAG+.

În sfârșit, planurile privind formarea delegațiilor UE privind garanțiile bugetare și utilizarea instrumentelor financiare inovatoare au fost elaborate și sunt îmbunătățite în continuare pentru a putea fi puse în aplicare în conformitate cu prioritățile noului ciclu financiar pentru perioada 2021-2027.

Concluzia nr. 20 a Consiliului. SUBLINIAZĂ necesitatea ca statele membre ale UE, în cooperare cu Comisia Europeană, să consolideze mecanismele existente și, dacă este necesar, să depună eforturi în vederea unei mai bune coordonări a pozițiilor UE în cadrul forurilor și al instituțiilor multilaterale din domeniul dezvoltării, pentru ca vocea UE să fie mai coerentă. Aceasta ar trebui să includă și coordonarea pozițiilor privind chestiuni de importanță strategică, în special cu privire la consiliul de administrație al BERD.

Comisia Europeană și ÎR/VP sunt de acord că influența Europei în cadrul forurilor și al instituțiilor multilaterale din domeniul dezvoltării este mai puternică atunci când vocea UE este coerentă. Programarea în comun s-a dovedit a fi eficace și va fi îmbunătățită în cadrul IVCDCl, unde se propune ca programarea în comun să constituie „abordarea preferată”¹⁵.

Pentru a structura coordonarea UE în ceea ce privește obiectivele și prioritățile UE în materie de politică și pentru a încuraja discuțiile colective care pot sprijini coerența pozițiilor UE în cadrul diferitelor IFI și al băncilor multilaterale de dezvoltare, ar putea fi propusă o întâlnire anuală, cu scopul de a reuni diferitele părți interesate și reprezentanți ai:

- statelor membre în consiliile instituțiilor financiare internaționale/băncilor multilaterale de dezvoltare, și anume directori executivi
- ministerelor relevante din statele membre ale UE (și anume Afaceri Externe/Dezvoltare și Finanțe)
- serviciilor relevante ale Comisiei/SEAE

În plus, Comisia recunoaște valoarea îmbunătățirii utilizării grupurilor de lucru ale Consiliului sau a altor comitete drept un canal structurat pentru coordonarea statelor membre în ceea ce privește problemele strategice relevante pentru organizațiile financiare multilaterale. Ar putea fi extinsă experiența anterioară în ceea ce privește Grupul Băncii Mondiale (GBM), Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) sau Banca Asiatică pentru Investiții în Infrastructură (AIIB), unde

¹⁵ Articolul 10 alineatul (1) litera (b).

au avut loc discuții pentru coordonarea pozițiilor în cadrul Comitetului economic și financiar (CEF) și al subcomisiei acestuia pentru aspecte legate de Fondul Monetar Internațional (SCIMF).

Delegațiile UE din orașele care găzduiesc organizații multilaterale și instituții financiare internaționale/bănci multilaterale de dezvoltare pot juca, de asemenea, un rol, prin convocarea periodică a reuniunilor de coordonare cu directorii executivi europeni sau cu alți reprezentanți relevanți ai statelor membre ale UE, astfel încât pozițiile UE din cadrul consiliilor să poată fi discutate și armonizate mai bine.

Concluzia nr. 21 a Consiliului. INVITĂ Comisia Europeană să organizeze cu regularitate întâlniri între reprezentanții finanțării europene pentru dezvoltare și partenerii de implementare, pentru a promova armonizarea strategiilor și a abordărilor în domeniul finanțării dezvoltării.

Serviciile Comisiei, în colaborare cu SEAE și prin intermediul delegațiilor UE, depun eforturi pentru a promova armonizarea strategiilor și a abordărilor între reprezentanții finanțării europene pentru dezvoltare și partenerii de implementare.

Utilizarea unor platforme precum Platforma UE de finanțare mixtă a cooperării externe (EUBEC)¹⁶, rețeaua de practicieni și reuniunile de evaluare tehnică a platformelor de finanțare mixtă reprezintă modalități prin care instituțiile-cheie de finanțare a dezvoltării, internaționale și europene, se pot reuni pentru a discuta cele mai bune practici, evoluția abordărilor și mai buna coordonare, în beneficiul cooperării externe a UE. De obicei, la aceste reuniuni participă instituții relevante precum GBM, FMI, BERD, BEI, Banca Africană de Dezvoltare (AfDB), Banca Asiatică de Dezvoltare (ADB), Banca Interamericană de Dezvoltare (IDB) și agențiile de dezvoltare din statele membre ale UE, pe tot parcursul anului în diferite locuri, pe lângă reuniunile bianuale ale FMI-Banca Mondială. De asemenea, Comisia își extinde dialogul și la nivelul noilor bănci de dezvoltare, precum Banca Asiatică pentru Investiții în Infrastructură (AIIB), Noua Bancă de Dezvoltare (NDB), Banca Islamică de Dezvoltare (IsDB) etc., pentru a analiza posibilele domenii de cooperare și parteneriat.

Anual, Comisia poartă anual dialoguri la nivel înalt cu o serie de instituții financiare internaționale, cum ar fi FMI, Banca Africană de Dezvoltare, Banca Asiatică de Dezvoltare, IDB și GBM (prin intermediul așa-numitei practici „Deep Dive”). Comisia a facilitat întâlnirea mai multora dintre acești parteneri la nivel înalt la 22 ianuarie 2020, cu ocazia reuniunii Consiliului strategic al FEDD, și intenționează să organizeze o nouă reuniune a acestor parteneri la viitoarea conferință privind PIE, care va avea loc în luna martie. Comisarul pentru vecinătate și extindere organizează o reuniune anuală la nivel înalt de cooperare consolidată, cu BEI, BERD, FMI, Banca Mondială și Corporația Financiară Internațională (IFC), membru al GBM. Această inițiativă de cooperare consolidată a fost lansată în 2015 și le-a permis participanților să organizeze misiuni comune și activități comune de dialog în materie de politici cu mai multe țări partenere, în anumite domenii de activitate.

¹⁶ O platformă de experți în domeniul cooperării externe, creată în 2011, al cărei obiectiv general este îmbunătățirea calității și a eficienței mecanismelor UE de finanțare mixtă a dezvoltării și a cooperării externe, ținând seama de cadrele de politică ce reglementează relațiile UE cu diferitele țări partenere, în special de politicile de dezvoltare a UE, de vecinătate și de extindere

O altă platformă la dispoziția Comisiei este un acord comun privind cooperarea și coordonarea consolidate. Acordurile comune facilitează discuțiile la nivelul personalului de conducere de nivel superior, întâlnirile regionale la nivel operațional și strategic, precum și reuniunile tematice și ad-hoc care vizează sectoare diverse, cum ar fi transporturile și digitalizarea. Prin intermediul acestor conferințe și acțiuni de informare, Comisia promovează colaborarea dintre UE și partenerii săi de implementare în ceea ce privește prioritățile strategice comune. Nota comună privind cooperarea și coordonarea consolidate, adoptată în 2018 de Comisie și BEI, prevede discuții periodice ale personalului de conducere de nivel superior, întâlniri regionale la nivel operațional și strategic și reuniuni tematice și ad-hoc care vizează sectoare diverse, cum ar fi transporturile și digitalizarea. Scopul acestora este de a consolida coordonarea politicilor cu BEI pe parcursul întregului ciclu de viață al proiectului, de la etapa de identificare la cea de punere în aplicare.

La nivelul țărilor partenere, instituțiile europene de finanțare a dezvoltării sunt invitate periodic să participe la misiunile de informare ale PIE, precum și la forumurile de afaceri. În 2019, Grupul de lucru PIE a condus în total nouă misiuni de informare, care au fost organizate în țări selectate din Africa și din vecinătate [Camerun, Angola, Tunisia, Zambia, Kenya, Armenia, Somalia (în Etiopia), Senegal, Sierra Leone]. În plus, pentru perioada 2020, sunt prevăzute cel puțin șapte misiuni de informare pentru țările din Africa și din vecinătate (Uganda, Rwanda/Burundi, Burkina Faso, Malawi, Republica Democratică Congo/Republica Congo, Guineea-Bissau, Mozambic/Madagascar). Aceste misiuni de informare sunt întreprinse, în cadrul PIE privind cooperarea pentru dezvoltare, de specialiști ai Comisiei cu expertiză în domeniul finanțării și al comunicării, care se bucură de un sprijin puternic din partea delegațiilor UE din țările partenere respective. Instituțiile europene de finanțare a dezvoltării participă deja în mod activ la aceste misiuni de informare ale PIE, care, de obicei, constau în organizarea unor sesiuni de informare adresate investitorilor, sectorului privat local, funcționarilor din cadrul guvernului țării partenere și reprezentanților din statele membre ale UE, precum și altor donatori relevanți. În plus, Comisia Europeană sprijină organizarea unor forumuri de afaceri importante, specifice fiecărei țări, care reunesc actori-cheie din sectorul privat, instituții financiare internaționale, investitori și actori guvernamentali. Aceste forumuri de afaceri sunt platforme importante pentru a aborda provocările și oportunitățile legate de desfășurarea unei activități economice și de a promova investiții locale și europene în țară, cu o participare la nivel înalt.

În plus, în consultare periodică cu instituțiile de dezvoltare și de finanțare ale UE prezente pe teren, delegațiile UE organizează întâlniri lunare ale consilierilor economici în cadrul delegațiilor UE și al ambasadelor din țările partenere. De asemenea, delegațiile UE joacă un rol esențial în organizarea cu regularitate a unor ateliere privind domeniul investițiilor.

Comisia va depune în continuare eforturi pentru a îmbunătăți și a consolida actualele reuniuni tehnice și alte platforme, astfel cum se menționează în Comunicarea Comisiei din 2018, intitulată „Către o arhitectură financiară mai eficientă pentru investiții în afara Uniunii Europene”¹⁷.

¹⁷ COM(2018) 644 Final.

Concluzia nr. 23 a Consiliului. INVITĂ Comisia Europeană și statele membre să creeze stimulente pentru a consolida cooperarea dintre actorii implicați în finanțarea dezvoltării și cei implicați în implementare, care pot avea dimensiuni, profiluri și puncte forte diferite, pentru a maximiza impactul asupra dezvoltării, în special prin sprijinirea unor parteneriate favorabile incluziunii încheiate cu instituții de dezvoltare mai mici și prin utilizarea în mod optim a unor instrumente precum mecanismele de cooperare, cofinanțarea și procedurile bazate pe încredere reciprocă. INVITĂ Comisia Europeană să elaboreze mecanisme pentru ca actorii și instituțiile de dezvoltare ale UE, în special cele mai mici, să poată avea acces mai ușor la finanțare.

Viitorul FEDD+, prin articolul 27 alineatul (5) din propunerea privind IVCDCl, prevede promovarea cooperării între partenerii eligibili. Astfel cum s-a subliniat în comunicarea din septembrie 2018, Comisia invită „[c]a prioritate imediată, [...] principalele instituții financiare și de dezvoltare active în prezent în domeniul finanțării pentru dezvoltare – de la nivel național și european – să ia în considerare o abordare bazată mai intens pe colaborare”.

Aceasta ar putea include, în special, cofinanțarea proiectelor relevante de către instituții europene de finanțare a dezvoltării mai mici și mai mari. Comisia va asigura stabilirea unor condiții de concurență echitabile pentru toți partenerii de implementare.

De asemenea, Comisia încurajează cu tărie depunerea de propuneri de către consorțiile de instituții de finanțare a dezvoltării care au în componența lor cel puțin o instituție mică de finanțare a dezvoltării. Comisia analizează, ca posibilitate, opțiunile existente, prin intermediul consiliilor de guvernare din cadrul FEDD+, de exemplu, pentru a aloca un procent limitat din suma totală a fondurilor disponibile pentru propuneri depuse de consorții de instituții de finanțare a dezvoltării. De asemenea, ca urmare a discuțiilor cu instituțiile de finanțare a dezvoltării ar putea fi avute în vedere mecanisme de promovare a schimbului de informații și experiență între acestea, de exemplu în contextul EUBEC.

Comisia își va continua eforturile actuale în direcția consolidării cooperării dintre actorii din domeniul finanțării dezvoltării prin promovarea formării comune și prin dezvoltarea facilităților de asistență. În plus, mai multe instituții financiare internaționale și instituții ale statelor membre au pregătit procesul de evaluare bazată pe piloni sau sunt în plin proces de evaluare. Finalizarea evaluării bazate pe piloni a potențialilor parteneri de implementare este o condiție prealabilă pentru a permite canalizarea garanțiilor bugetare viitoare și a operațiunilor de finanțare mixtă spre o gamă mai largă de instituții europene mai mici de finanțare a dezvoltării.

Procesul de evaluare bazată pe piloni¹⁸ include nouă¹⁹ piloni diferiți și reprezintă una dintre condițiile necesare pentru a permite gestiunea indirectă a finanțării UE, inclusiv în cadrul domeniului de

¹⁸ C(2019) 2882 Final, „privind stabilirea noului mandat pentru metodologia de evaluare bazată pe piloni care urmează să fie utilizată în temeiul Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului”.

¹⁹ Termeni de referință pentru evaluările bazate pe piloni sunt disponibili la adresa: https://ec.europa.eu/europeaid/funding/about-funding-and-procedures/audit-and-control/pillar-assessments_en

aplicare al FEDD. Sistemele, normele și procedurile acestor entități trebuie să asigure un nivel de protecție a intereselor financiare ale UE echivalent cu cel impus prin gestiunea directă în mai multe domenii-cheie, cum ar fi: acordare de finanțare către terțe părți, sistem contabil și audit extern independent. În prezent, Comisia examinează modalități de a facilita și de a sprijini evaluarea bazată pe piloni pentru a consolida în continuare incluziunea.

Domeniul-cheie 2 Eforturile de comunicare și de informare care au fost întreprinse și care urmează să fie puse în aplicare de serviciile Comisiei și de SEAE

Concluzia nr. 16 a Consiliului. INVITĂ Comisia Europeană și statele membre, cu sprijinul Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE), să facă propuneri privind o descriere generală cu elemente de promovare pentru strategia globală a UE în domeniul dezvoltării și pentru politica UE de finanțare a dezvoltării, precum și să sporească vizibilitatea și notorietatea impactului acestora atât pentru UE, cât și pentru țările partenere. ÎNCURAJEAZĂ toate părțile interesate relevante la nivel european și statele membre să dezbată aceste propuneri în vederea îmbunătățirii strategiilor și activităților lor de comunicare.

Consensul european privind dezvoltarea, Alianța Africa-Europa pentru investiții și locuri de muncă sustenabile și politica europeană de vecinătate sunt parte integrantă a expunerii și a strategiei de comunicare a UE. Pe baza acestora, serviciile Comisiei, cu sprijinul SEAE, acționează pentru maximizarea eforturilor de informare ale UE prin elaborarea unei descrieri generale cu elemente de promovare în conformitate cu strategia globală a UE în domeniul dezvoltării, cu scopul de a spori vizibilitatea UE.

Mai multe inițiative sunt puse deja în aplicare pentru a comunica în mod eficient în legătură cu cooperarea dintre UE și țările partenere. Acestea includ campanii în UE și în țările partenere (în 2019, au avut loc 15 evenimente tematice de afaceri, dintre care opt în state membre ale UE), acestea fiind axate pe promovarea valorilor UE și impactul acțiunii colective a UE și al investițiilor la nivel mondial.

În plus, articolul 36 din propunerea de Regulamentul privind IVDCI prevede măsuri suplimentare pentru consolidarea comunicării cu privire la investițiile și parteneriatele internaționale ale UE, solicitând principalelor părți interesate să se asigure că destinatarii fondurilor UE recunosc originea și asigură vizibilitatea acestora prin furnizarea de informații adresate mass-media și publicului larg. Deși articolul 20 alineatul (2) litera (c) prevede măsuri suplimentare de sprijin care privesc strategiile de comunicare, comunicarea instituțională și vizibilitatea priorităților politice ale Uniunii, este imperativ ca actorii-cheie care implementează strategia globală a UE în domeniul dezvoltării să colaboreze în vederea consolidării eforturilor UE în ceea ce privește elaborarea unei descrieri generale cu elemente de promovare. Aceasta ar putea include în special:

- coordonarea mai strânsă între instituțiile UE, statele membre, instituțiile de finanțare a dezvoltării și actorii implicați în implementare, pentru a îmbunătăți strategiile și activitățile de comunicare comune
- proiectarea unei mărci care ar fi utilizată de agențiile de dezvoltare și de băncile naționale din întreaga UE pentru a eticheta activitățile UE în domeniul dezvoltării, inclusiv investițiile; a fost deja creată marca „EU4”, care este utilizată la scară largă în

țările Parteneriatului estic și reprodusă în numeroase aplicații și contexte (și anume, EU4Finance, EU4Energy etc.)

- elaborarea unor materiale vizuale instituționale specifice pentru a informa publicul cu privire la operațiunile finanțate de UE
- testarea unor noi modalități de a ajunge la un public mai larg prin proiecte precum campania Faces2Heart
- dezvoltarea de instrumente specifice pentru grupuri țintă specifice, cum ar fi actorii din cadrul UE, părțile interesate din afara UE și beneficiarii fondurilor UE.

Domeniul-cheie 3 Capacitatea, operaționalizarea și eforturile de coordonare internă care au fost întreprinse și care urmează să fie puse în aplicare de Comisia Europeană, cu sprijinul SEAE

Concluzia nr. 17 a Consiliului. SUBLINIAZĂ rolul Comisiei Europene și al SEAE în operaționalizarea politicii de dezvoltare a UE, inclusiv printr-o mai bună coordonare a tuturor actorilor europeni din domeniul dezvoltării, urmând totodată orientările politice sporite furnizate de Consiliu, în special în ceea ce privește obiectivele de dezvoltare; INVITĂ aceste instituții să își îmbunătățească coordonarea internă, precum și cooperarea cu statele membre, inclusiv prin implicarea în dialogul în materie de politici și în strategiile naționale și regionale.

Comisia, cu sprijinul SEAE, își intensifică eforturile în vederea modernizării și a operaționalizării politicii de dezvoltare a UE printr-o mai bună coordonare a tuturor actorilor europeni. Aceasta se îndreaptă cu pași mari spre asigurarea unui nivel mai ridicat al coordonării interne, precum și spre consolidarea cooperării cu statele membre, inclusiv la pregătirea dialogurilor în materie de politici și a strategiilor naționale și regionale. În mai multe țări a fost instituită o cooperare strânsă între delegațiile UE și ambasadele statelor membre. Această cooperare va fi îmbunătățită în continuare prin instrumente precum PIE, care reprezintă un instrument-cheie în acest sens.

Propunerea de Regulament privind IVCDCl prevede unificarea instrumentelor existente prin intermediul guvernantei comune și al abordării potrivit căreia politicile sunt prioritare. Acest lucru va fi esențial pentru asigurarea unei coordonări interne eficiente și coerente. În plus, în propunere se solicită în mod explicit consolidarea coordonării dintre Uniune și statele membre [articolul 8 alineatul (5)]. Trebuie remarcat faptul că articolele 8, 10, 11 și 12 propun un proces incluziv, care integrează programarea în comun cu statele membre și consultarea cu partenerii de implementare, cu țările partenere, cu organizațiile societății civile și cu autoritățile locale.

În prezent, politica UE în domeniul dezvoltării este pusă în aplicare printr-o gamă amplă de cadre și mecanisme, care ar putea fi extinse pentru a le spori eficacitatea. Platformele regionale, cum ar fi consiliile strategice și operaționale din cadrul Planului de investiții externe al UE și formațiunile de consultare, precum EUBEC sau rețeaua de practicieni, reunesco reprezentanți ai Uniunii, ai statelor membre, ai partenerilor de implementare și ai experților din domeniul dezvoltării, făcând posibil ca UE să utilizeze expertiza considerabilă disponibilă, sub orientarea politică a Consiliului.

În acest sens, Comisia va colabora în continuare cu părțile interesate în cadrul structurii de guvernanță a FEDD+, începând cu programarea ciclului financiar 2021-2027, care se va baza în primul

rând pe obiectivele de politică ale UE, indiferent de instrumentele și de partenerii actuali și viitori. Programarea în comun va deveni „opțiunea preferată” în temeiul Regulamentului privind IVCDCl, ceea ce va contribui la încurajarea colaborării și coordonării în domeniul finanțării investițiilor.

Concluzia nr. 22 a Consiliului. INVITĂ Comisia Europeană și statele membre să consolideze cooperarea dintre centrele de cunoaștere și institutele de cercetare pentru dezvoltare existente în Europa, corelând în mod mai eficient cercetarea în domeniul dezvoltării de la nivelul UE și de la nivel internațional cu procesul de elaborare a politicilor, acordând sprijin studiilor din domeniul dezvoltării în vederea înregistrării de progrese și promovând învățarea în ceea ce privește raportarea și măsurarea impactului dezvoltării în cadrul UE. Acestea ar trebui, de asemenea, să reflecteze asupra creării unei platforme comune care să conțină informații referitoare, printre altele, la proiectele în curs de desfășurare și la proiectele planificate, la condițiile de finanțare, după caz, și la partenerii lor de implementare, pentru a oferi o imagine de ansamblu asupra acțiunii UE, ținând seama de instrumentele existente.

Reuniunile ministeriale ale Consiliului Afaceri Externe (Dezvoltare) oferă orientări politice în ceea ce privește problemele legate de politicile din domeniul dezvoltării, inclusiv în ceea ce privește finanțarea investițiilor în sprijinul dezvoltării. Miniștrii s-au implicat în mod constant în aceste chestiuni, cel mai recent la 26 noiembrie 2019, când au invitat conducerea instituțiilor financiare europene la reuniunea ministerială. De asemenea, Consiliul Afaceri Economice și Financiare a jucat un rol esențial în asigurarea dialogurilor necesare între principalii actori europeni din domeniul finanțării și al dezvoltării.

În plus, reuniunile directorilor generali ai UE responsabili cu dezvoltarea servesc drept platforme pentru discutarea acțiunilor UE în domeniul dezvoltării. Cea mai recentă reuniune a avut loc la 26 noiembrie 2019 la Bruxelles și s-a concentrat asupra modului în care instituțiile de finanțare a dezvoltării își pot maximiza contribuția la îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă și asupra eventualelor oportunități oferite de PIE.

Se dezvoltă platforme care conțin informații cu privire la proiectele în curs de desfășurare și la cele planificate. Cu trei ani în urmă, Comisia a creat Inițiativa vizând coordonarea investițiilor în regiunea Mediteranei de Sud (AMICI), pentru a contribui la măsurarea impactului asupra dezvoltării. AMICI este o bază de date colaborativă cu înregistrări unice, creată de experți ai Comisiei în domeniul dezvoltării și al finanțării pentru proiectele puse în aplicare în regiunea din vecinătate, și conține proiecte de dezvoltare ale UE, ale statelor membre și ale instituțiilor financiare internaționale. Prin intermediul bazei de date, Comisia poate colecta, analiza și filtra date privind toate proiectele care au fost puse în aplicare în ultimii trei ani.

În plus, aplicația EU Aid Explorer servește drept instrument unic și ghîșeu unic pentru informații legate de finanțare: facilitează coordonarea donatorilor, asigură transparența și îmbunătățește responsabilitatea față de cetățeni. EU Aid Explorer permite utilizatorilor să găsească date agregate cuprinzătoare, precum și informații detaliate cu privire la proiectele de dezvoltare internațională finanțate de UE și de statele sale membre prin utilizarea datelor furnizate de Comisia Europeană și a datelor deschise publicate de statele membre ale UE prin intermediul sistemului OCDE de notificare al țărilor creditoare (CRS) și al standardului stabilit prin Inițiativa internațională privind transparența ajutoarelor (IATI).

Comisia are în vedere utilizarea unei baze de date pentru alte acțiuni externe și regiuni. De asemenea, Comisia evaluează posibilitatea creării unui „centru de excelență” dedicat cunoștințelor în domeniului dezvoltării prin intermediul grupurilor de reflecție ale UE, pe lângă o posibilă implicare

suplimentară a grupurilor de reflecție europene în activitățile UE de cooperare internațională pentru dezvoltarea globală durabilă.

Concluzia nr. 24 a Consiliului. ÎNCURAJEAZĂ instituirea unor standarde comune și a unor modele de afaceri pentru implicarea sectorului privat în punerea în aplicare a politicii de dezvoltare, pe baza principiilor de finanțare mixtă ale OCDE și ale instituțiilor de finanțare a dezvoltării.

În comunicarea sa intitulată „Un rol mai puternic pentru sectorul privat în realizarea creșterii durabile și favorabile incluziunii în țările în curs de dezvoltare”²⁰, Comisia a prezentat șase criterii pentru sprijinirea actorilor din sectorul privat, ca parte a principiilor sale în ceea ce privește consolidarea rolului sectorului privat în cooperarea UE pentru dezvoltare. Aceste criterii se aplică, de asemenea, operațiunilor de finanțare mixtă și de garantare ale UE și sunt coerente cu cele cinci principii de finanțare mixtă ale OCDE²¹.

În Concluziile sale privind comunicarea, Consiliul a susținut principiile și criteriile propuse pentru colaborarea cu sectorul privat și pentru sprijinul acordat acestuia și a invitat Comisia și statele membre să definească modul concret de aplicare a acestora. În consecință, Comisia a discutat în detaliu principiile și criteriile cu statele membre în cadrul grupului de experți al UE pentru dezvoltarea sectorului privat și al unei reuniuni a directorilor generali ai UE responsabili cu dezvoltarea.

Conduita profesională responsabilă este o componentă esențială a operațiunilor din sectorul privat atât în țările europene, cât și în țările partenere. În ultimii ani, Comisia a depus eforturi pentru promovarea unei conduite profesionale responsabile și pentru punerea în aplicare a principiilor directe ale ONU privind afacerile și drepturile omului, prin acțiuni combinate voluntare și obligatorii. În martie 2019, Comisia a publicat un document de lucru al serviciilor sale, care oferă o imagine de ansamblu asupra progreselor înregistrate în ceea ce privește responsabilitatea socială a întreprinderilor, conduita profesională responsabilă, drepturile în materie de afaceri și drepturile omului²².

De asemenea, Comisia a urmărit activitatea grupului de lucru al instituțiilor de finanțare a dezvoltării privind principiile de finanțare mixtă în condiții preferențiale a proiectelor din sectorul privat.²³ În prezent, acestea sunt utilizate în implementarea finanțării mixte, inclusiv în ceea ce privește principiul privind nivelul minim de concesionalitate, ceea ce implică faptul că contribuțiile donatorilor ar trebui să aibă valoarea minimă necesară pentru ca proiectul în cauză să fie viabil din punct de vedere economic și financiar.

Comisia a integrat principiile și criteriile de mai sus în orientările sale privind finanțarea mixtă și va continua să le actualizeze în cursul anului 2020.

²⁰ COM(2014) 263 Final

²¹ <http://www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/blended-finance-principles/>

²² SWD(2019) 143 Final

²³ Grupul de lucru al instituțiilor de finanțare a dezvoltării privind principiile de finanțare mixtă în condiții preferențiale a proiectelor din sectorul privat - Raport comun, actualizare din octombrie 2018, <https://www.edfi.eu/wp/wp-content/uploads/2018/10/DFI-Blended-Finance-Report-OCT-2018.pdf>

Concluzie

Comisia salută orientările prompte ale Consiliului și va continua să colaboreze cu acesta pentru a îndeplini prioritățile și obiectivele UE în raport cu viitoarea arhitectură financiară pentru dezvoltare. De asemenea, este pregătită să ia măsuri suplimentare pentru a îmbunătăți coordonarea și cooperarea dintre actorii implicați în punerea în aplicare a politicii de dezvoltare a UE. În această privință, acțiunile pe care Comisia le va întreprinde în viitor vor ține seama de mandatele comisarilor relevanți pentru a propune un nou mecanism de coordonare cuprinzător, cu scopul de a se asigura că UE, statele membre și instituțiile financiare internaționale la care acestea dețin acțiuni utilizează în mod colectiv capacitatea lor considerabilă de asistență financiară într-un mod coerent, care să promoveze valorile și obiectivele strategice ale UE.

Astfel cum se detaliază în prezentul raport, serviciile Comisiei, cu sprijinul SEAE²⁴, colaborează în vederea punerii în aplicare a recomandărilor Grupului de înțelepți și a concluziilor Consiliului. O serie de măsuri pentru simplificarea, eficientizarea și îmbunătățirea considerabilă a arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare așteaptă aprobarea propunerii de Regulament privind IVCDCl, în timp ce multe altele sunt deja în curs de aplicare. De asemenea, Comisia așteaptă cu interes contribuțiile pe care Consiliul le-a solicitat BEI și BERD, în special propunerile acestora în ceea ce privește consolidarea cooperării între cele două instituții și cu instituțiile de finanțare a dezvoltării din UE și din afara acesteia. Este necesar să fie luate măsuri suplimentare pentru a analiza alte domenii, astfel cum sugerează Grupul de înțelepți și Consiliul.

În fine, Comisia sprijină concluzia Consiliului, încurajând statele membre să își consolideze responsabilitatea cu privire la politica UE în domeniul dezvoltării printr-o implicare mai puternică, printr-o orientare regulată a politicilor, prin orientări strategice suplimentare, precum și printr-o interacțiune și coordonare mai eficiente cu Comisia Europeană și cu ÎR/VP. Comisia susține această abordare, care este în concordanță cu apelul din cadrul Strategiei globale pentru politica externă și de securitate a UE pentru o Uniune mai reactivă și mai solidară, și cu Consensul european privind dezvoltarea - viziunea comună a UE privind cooperarea pentru dezvoltare, precum și cu cadrul convenit prin Agenda 2030 și prin Agenda de acțiune de la Addis Abeba atât pentru UE, cât și pentru statele sale membre.

²⁴ În conformitate cu articolul 2 alineatul (2) din Decizia 2010/427/UE a Consiliului.