

Bryssel 31.1.2020  
COM(2020) 43 final

**KOMISSION KERTOMUS NEUVOSTOLLE**

**KEHITYSRAHOITUKSEN EUROOPPALAISTA RAHOITUSRAKENNETTA  
KÄSITTELEVÄN KORKEAN TASON VIISAIDEN RYHMÄN SUOSITUKSISTA**

## Johdanto

Neuvosto kehotti kehitysyhteistyön eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamisesta 5. joulukuuta 2019 antamissaan päätelmissä komissiota noudattamaan joitakin korkean tason viisaiden ryhmän<sup>1</sup> esittämiä suosituksia yhteistyössä Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) kanssa. Suosituksissa käsitellään toimia, joilla ulkoisten investointien kehiksestä tehdään joustavampi ja tehokkaampi. Tässä yhteydessä neuvosto on erityisesti pyytänyt Euroopan komissiota ja EUH:ta raportoimaan sille tammikuun 2020 loppuun mennessä toimenpiteistä, jotka on määrä toteuttaa kestävän kehitysyhteistyön eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamiseksi<sup>2</sup>. Tämän kertomuksen tarkoituksena on esittää kunkin neuvoston päätelmän osalta, miten komission yksiköt ja EUH aikovat varmistaa asianmukaiset jatkotoimet unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan, komission varapuheenjohtajan, jäljempänä 'korkea edustaja, varapuheenjohtaja', tukemiseksi.

Neuvoston päätelmissä otetaan huomioon viisaiden ryhmän toteamus siitä, että kehitysyhteistyön eurooppalaisesta rahoitusrakenteesta on tehtävä vahvempi, joustavampi, integroidumpi, johdonmukaisempi ja politiikkalähtöisempi sekä ilmastonmuutokseen ja kehitystarpeisiin paremmin reagoiva, erityisesti Afrikassa ja naapuruusmaissa. Neuvosto hyväksyi useita lyhyen aikavälin toimenpiteitä, joita viisaiden ryhmän raportissa esitettiin, ja hahmotteli tapoja valmistella poliittista pohdintaa mahdollisesta institutionaalisesta uudistuksesta<sup>3</sup>. Päätelmissään neuvosto korosti ensinnäkin, että EU:n jäsenvaltioiden on pyrittävä yhteistyössä Euroopan komission yksiköiden ja EUH:n kanssa parantamaan EU:n kantojen koordinoitua monenvälisillä kehitysohjelmoilla ja -instituutioilla, jotta EU voisi puhua yhdellä ja vaikutusvaltaisella äänellä.

Tässä seurantakertomuksessa hahmotellaan kolme neuvoston päätelmiin perustuvaa keskeistä osa-aluetta, joissa on parantamisen varaa: i) kehitysyhteistyön toimijoiden välinen koordinoitua ja johdonmukaisuus, ii) viestintä ja tiedotus ja iii) valmiudet, käytännön toteutus ja sisäinen koordinoitua. Monia suositelluista toimista on jo käynnistetty kaikilla näillä osa-alueilla erilaisilla strategisilla, politiikkatoimilla tai operatiivisilla toimilla tai ne on tarkoitus toteuttaa ehdotetulla naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineellä (NDICI)<sup>4</sup>.

Lisäksi komissio toteaa jälleen kerran 12. syyskuuta 2018 antamassaan tiedonannossa<sup>5</sup> ”Tehokkaampi rahoitusrakenne EU:n ulkopuolisia investointeja varten”, että kehitysrahoituksessa on tarpeen yhdistää erilaisia rahoituslähteitä, mikä EU:n osalta edellyttää ”joustavuutta ja valmiutta mukauttaa ja kehittää rahoitusvälineitä sekä toimintapolitiikan välineitä EU:n ulkopuolisia investointeja varten. EU:n on siis täydennettävä perinteisiä kehitysyhteistyön välineitään, jotta se voi täyttää kunnianhimoiset kestävän kehityksen tavoitteensa”. Komissio pitää yhteistyöhön perustuvan lähestymistavan tarvetta ensisijaisena tavoitteena. Tiedonannon jälkeen komissio järjesti lokakuussa 2018 ja tammikuussa 2019 kaksi kokousta, joissa käsiteltiin tehokkaampaa rahoitusrakennetta EU:n

---

<sup>1</sup> [https://www.consilium.europa.eu/media/40967/efad-report\\_final.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/40967/efad-report_final.pdf)

<sup>2</sup> [Kehitysyhteistyön eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamista koskevien neuvoston päätelmien](#) 25 kohta.

<sup>3</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/12/05/financial-architecture-for-development-council-adopts-conclusions-on-the-way-forward>

<sup>4</sup> [https://eur-lex.europa.eu/procedure/FI/2018\\_243](https://eur-lex.europa.eu/procedure/FI/2018_243)

<sup>5</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/ALL/?uri=COM:2018:0644:FIN>

ulkopuolisia investointeja varten ja joihin jäsenvaltiot ja niiden kehitysrahoituslaitokset, kansainväliset rahoituslaitokset ja Euroopan parlamentti osallistuivat. Komissio on edelleen valmis toteuttamaan tässä kertomuksessa hahmoteltuja lisätoimia ja suhtautuu myönteisesti neuvoston päätelmiin ja viisaiden ryhmän suosituksiin tehokkaamman rahoitusrakenteen luomisesta.

**Keskeinen osa-alue 1: Kehitysyhteistyön toimijoiden koordinointi ja johdonmukaisuus, komission yksiköiden ja EUH:n tähän mennessä toteuttamat toimet ja tulevat toimet**

***Neuvoston päätelmä 18. KANNUSTAA Euroopan komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa tehostamaan toimiaan, myös EU:n edustustojen verkoston kautta, Euroopan kehitysyhteistyön rahoituksen toimijoiden koordinoimisessa kumppanimaissa, muun muassa yhteisen monivuotisen ohjelmasuunnittelun avulla eri maiden tasolla jäsenvaltioiden kanssa, kehittämään maakohtaisia foorumeita, kuten myös G20:n arvovaltaisten henkilöiden ryhmän raportissa ehdotetaan, sekä alueellisia investointijärjestelyjä, joissa otetaan huomioon muut kehykset, kootaan yhteen kaikki asiaankuuluvat kumppanit sekä maksimoidaan kehitysvaikutukset ja kumppanimaan omavastuullisuus. Tätä voitaisiin helpottaa muun muassa yhdenmukaistamalla asiaankuuluvien kehitysrahoitustoimijoiden raportointikäytäntöjä entisestään.***

---

Euroopan komissio ja korkea edustaja, varapuheenjohtaja pyrkivät EUH:n ja EU:n edustustojen tuella vahvistamaan ja edistämään koordinointia Euroopan kehitysrahoituksen eri toimijoiden välillä kumppanimaissa.

Yksi esimerkki tällaisesta toiminnasta on vuonna 2017 käynnistetty Euroopan ulkoinen investointiohjelma. Ulkoinen investointiohjelma perustuu rahoitusta yhdistävien toimien onnistuneeseen täytäntöönpanoon. Se on tärkeä EU:n väline, jolla voidaan edistää kestävä kehitystä ja lisätä edelleen investointeja kumppanimaissa EU:n naapurialueilla ja Saharan eteläpuolisessa Afrikassa. Komissio on alkanut ottaa käyttöön uuden sukupolven rahoitusvälineitä, jotka perustuvat riskinjakoon (EU:n talousarviotakuilla). Tarkoituksena on saada nopeammin liikkeelle huomattavia lisävaroja julkisten ja yksityisten sijoittajien kanssa. Ulkoinen investointiohjelma kokoaa yhteen EU:n ulkoiset toimijat (komission, korkean edustajan, varapuheenjohtajan ja EU:n edustustot), jäsenvaltiot ja niiden suurlähetystöt, rahoituslaitokset ja yksityisen sektorin ja edistää samalla Afrikan ja Euroopan kestävien investointien ja työpaikkojen allianssin<sup>6</sup> ja Euroopan naapuruuspolitiikan tavoitteiden saavuttamista.

Ulkoinen investointiohjelma koostuu kolmesta pilarista. Ensimmäinen pilari (Pilari 1) on rahoitus. Käyttämällä talousarviotakuita EU jakaa riskin ja sekarahoitteisilla hankkeilla EU kattaa osan kehityshankkeen kustannuksista yhdistelmällä, joka koostuu EU:n rahoitustuesta (avustuksista) ja muiden julkisten ja yksityisten rahoittajien lainoista, pääomasta tai takuista.

---

<sup>6</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?qid=1537433689163&uri=CELEX:52018DC0643>

Ohjelman toinen pilari (Pilari 2) koostuu teknisestä avusta. Tästä avusta rahoitetaan asiantuntijoita, jotka auttavat kehittämään uusia hankkeita, avustavat paikallisia ja EU:n yrityksiä liiketoimintasuunnitelmien laatimisessa ja tukevat hallituksia uudistusten toteuttamisessa. Investointien toteuttamiseksi EU antaa teknistä apua, jolla tuetaan takuiden täytäntöönpanoa ja rahoituskelpoisten hankkeiden valmistelua. Tekninen apu on ratkaisevan tärkeää myös siksi, että sen avulla voidaan vahvistaa julkisten laitosten valmiuksia parantaa investointiympäristöä. Vuodesta 2017 lähtien EU on ulkoisen investointiohjelman puitteissa myöntänyt yli 500 miljoonaa euroa teknistä apua, jolla on tuettu toteuttamiskelpoisten hankkeiden määrittelyä ja laadun parantamista takaustoimien ja rahoitusta yhdistävien toimien yhteydessä.

Ohjelman viimeinen, kolmas pilari (Pilari 3) on investointien ilmastotuki. EU tekee tiivistä yhteistyötä kumppanimaiden hallitusten kanssa auttaakseen niitä parantamaan toimintaedellytyksiä, jotka sijoittajat ottavat huomioon tehdessään rahoitusarviointeja ja -päätöksiä. EU auttaa myös kokoamaan hallituksia, yrityksiä ja rahoituslaitoksia yhteen keskustelemaan investointihaasteista.

NDICI:tä koskevalla ehdotuksella pyritään yhdistämään useita olemassa olevia ulkoisen rahoituksen välineitä yhdeksi välineeksi, jolla yhdenmukaistetaan kehitysyhteistyön käytäntöjä ja lisätään politiikkatoimien johdonmukaisuutta yhteisten prosessien ja hallinnon avulla. Talousarviotakuut suunnitellaan ensimmäistä kertaa yhdessä kaikkien muiden tukimuotojen kanssa (ehdotetun NDICI-asetuksen 12 artiklan 1 kohdassa säädetään, että *”tämä asetuspannaan maantieteellisten ohjelmien osalta täytäntöön suuntaa-antavilla monivuotisilla maaohjelmilla ja useita maita kattavilla ohjelmilla”*). Lisäksi ehdotuksessa esitetään yhteisen ohjelmasuunnittelun roolin vahvistamista. Asetuksen 10 artiklan 2 kohdan b alakohdassa säädetään, että *”maakohtaisessa ohjelmasuunnittelussa suositaan yhteistä ohjelmasuunnittelua. Yhteiseen ohjelmasuunnitteluun voivat osallistua tarvittaessa myös muut avunantajat”*.

Komission yksiköt ja EUH ovat kannustaneet yhteiseen ohjelmasuunnitteluun keinona kuroa umpeen unionin, sen jäsenvaltioiden ja EU:n kehitysyhteistyökumppaneiden välinen kuilu kehitysyhteistyötuen täytäntöönpanossa kumppanimaissa EU:n ulkoisen toiminnan vaikutuksen maksimoimiseksi. NDICI-asetuksessa yhteinen ohjelmasuunnittelu katsotaan parhaaksi vaihtoehdoksi. Tavoitteena on muun muassa kehittää jäsenvaltioiden kanssa yhteinen lähestymistapa ulkoisen investointiohjelman kolmannen pilarin täytäntöönpanossa, millä pyritään syventämään käynnissä olevien ja suunniteltujen toimien koordinoitua ja synergioita, parantamaan investointiympäristöä, hyödyntämään paikallisia koordinoitumekanismeja ja jäsenvaltioiden erityisiä asiantuntemuksen aloja ja verkostoja, esimerkiksi osana kestävästä liiketoiminnasta Afrikassa edistävää foorumia (SB4A). Lisäksi jäsenvaltioilla voi olla merkittävä rooli eurooppalaisten yritysten, kauppakamareiden, kauppa- ja investointeja edistävien virastojen, kehitysyhteistyövirastojen ja kehitysrahoituslaitosten mukaan saamisessa. On myös muistettava, että EU on Kansainvälisen valuuttarahaston (IMF) ja Maailmanpankin suurin kumppani teknisessä avussa, jolla autetaan kehitysmaita saavuttamaan kestävä kehityksen tavoitteet. EU:n näkyvyyttä olisi tässä suhteessa parannettava.

Vuodesta 2006 lähtien yhdeksän rahoitusta yhdistäviin toimiin tarkoitettua investointivälinettä<sup>7</sup> on toiminut mekanismeina, joiden tavoitteena on saada käyttöön lisärahoitusta EU:n kehitystavoitteiden saavuttamiseksi. Hallintoneuvostojen puheenjohtajana toimii Euroopan komissio, ja ne koostuvat komission, korkean edustajan, varapuheenjohtajan ja EU:n jäsenvaltioiden edustajista (kehitysrahoituslaitokset ovat mukana tarkkailijoina). Ne kokoavat yhteen sidosryhmät ja lähentävät edelleen poliittisia ja investointeja koskevia intressejä. Vuodesta 2007 näiden alueellisten investointivälineiden vipuvaikutus on ollut yli 50 miljardia euroa EU:n rahoitusosuuden ollessa noin 4,5 miljardia euroa. Niiden avulla on voitu rahoittaa useita satoja pääasiassa energia-, ympäristö- ja liikennealan hankkeita. Lisäksi rahoituslähteiden yhdistäminen on auttanut tukemaan meneillään olevia uudistuksia monilla aloilla ja monissa maissa, joissa sitä on käytetty, sillä aineellisiin investointeihin on liittynyt poliittisen tason keskusteluja, teknistä apua ja neuvontapalveluja.<sup>8</sup>

Yksi esimerkki alueellisesta investointivälineestä on vuonna 2009 käynnistetty Länsi-Balkanin investointikehys (WBIF), joka toimii kuuden maan alueellisena foorumina ja auttaa kokoamaan EU:n, kansainväliset rahoituslaitokset, jäsenvaltiot, muut avunantajat ja kumppanimaat yhteen foorumiin, jossa keskustellaan kahdesti vuodessa alueen strategisista painopisteistä sekä yhdestä priorisoidusta investointisuunnitelmasta. Se tuo lisäarvoa varmistamalla, että viestintä- ja raportointitoimet yhdenmukaistetaan eri kumppaneiden kesken (esimerkiksi seurantaraportin, WBIF:n vuosikertomuksen ja WBIF:n verkkosivuston hallinnan avulla). Länsi-Balkanin investointikehuksesta (WBIF) rahoitetaan ensisijaisten infrastruktuurihankkeiden valmistelua ja toteutusta Länsi-Balkanilla unionin talousarviosta myönnettävillä avustuksilla, 20 kahdensivulisen avunantajan myöntämällä avustuksilla, osallistuvien rahoituslaitosten myöntämällä lainoilla ja kansallisella rahoituksella. Länsi-Balkanin investointikehuksesta on vuodesta 2009 lähtien tuettu 172:tä hanketta, joiden arvioitu arvo on 18,3 miljardia euroa, ja myös avustuksina on myönnetty miljardi euroa<sup>9</sup>.

Alueellisten investointivälineiden avulla aikaan saatujen onnistuneiden tulosten pohjalta ja ottaen huomioon G20-maiden merkittävässä asemassa olevista henkilöistä koostuvan ryhmän suositukset maailmanlaajuisesta rahoitusalan hallinnasta komissio jatkaa työskentelyä NDICI-ehdotuksen mukaisten alueellisten operatiivisten johtoryhmien kautta, mikä auttaa kokoamaan yhteen kaikki keskeiset kumppanit ja maksimoimaan näin kehitysvaikutuksen ja kumppanimaiden omavastuullisuuden. Nämä alueelliset operatiiviset johtoryhmät antavat lausuntoja talousarviotakuista ja rahoitusta yhdistävistä toimista, joita kumppanirahoituslaitokset ovat ehdottaneet vuoden 2020 jälkeisen Euroopan kestävän kehityksen rahasto plussan (EKKR+)<sup>10</sup> yhteydessä.

---

<sup>7</sup> EU:n infrastruktuurirahasto Afrikkaa varten, Afrikan investointijärjestely, Aasian investointiväline, Keski-Aasian investointikehys, Tyynenmeren investointikehys, Latinalaisen Amerikan investointiväline, Karibian investointiväline, naapuruuspolitiikan investointiväline ja Länsi-Balkanin investointikehys.

<sup>8</sup> Rahoituslähteiden yhdistämistä koskevan loppuraportin arviointi, joulukuu 2016, katso alaviite 12 jäljempänä.

<sup>9</sup> [https://wbif.eu/storage/app/media/Library/1.%20Governance/WBIF%20at%20a%20Glance%20Final\\_Nov19.pdf](https://wbif.eu/storage/app/media/Library/1.%20Governance/WBIF%20at%20a%20Glance%20Final_Nov19.pdf)

<sup>10</sup> EKKR+:n alueellisia operatiivisia johtoryhmiä on tarkoitus kutsua koolle seuraavien ehdotetussa NDICI-asetuksessa määriteltyjen alueiden osalta: naapuruusmaat, Saharan eteläpuolinen Afrikka, Aasia ja Tyynenmeren alue, Amerikka ja Karibian alue. Liittymistä valmistelevan tukivälineen III varojen käyttämiseksi EKKR+:n kautta hyödynnetään Länsi-Balkanin investointikehityksen nykyisiä rakenteita.

NDICI-komitea auttaa vahvistamaan koko NDICI:n tasolla ”EU:n politiikan keskusta” kokoamalla yhteen komission ja jäsenvaltiot keskustelemaan monivuotisia maaohjelmia, toimintasuunnitelmia ja toimenpiteitä koskevista keskeisistä päätöksistä<sup>11</sup>. Ohjelmasuunnittelun aikana kuullaan myös muita kumppaneita, kun se on tarpeen ja tarkoituksenmukaista. Lisäksi EKKR+:n mukaiset hallintoneuvostot antavat neuvoja yleisestä strategisesta linjauksesta.

EU:n edustustot voivat edistää maakohtaisten foorumien toimintaa ja toimia yhteyspisteinä, jotka kuulevat säännöllisesti jäsenvaltioita ja niiden kehitysrahoituslaitoksia, paikallisia sidosryhmiä, kansainvälisiä rahoituslaitoksia ja (tarpeen mukaan) hallituksia. Lisäksi ulkoisen investointiohjelman kolmannessa pilarissa keskitytään sääntelyuudistuksiin, joilla parannetaan investointiympäristöä. Tätä työtä tuetaan yksityisen sektorin kanssa käytävällä jäsennellyllä vuoropuhelulla, jonka tavoitteena on ottaa huomioon yksityisen sektorin näkemys liiketoiminnan rajoituksista ja uudistuksista, joita olisi toteutettava ensisijaisesti.

Komissio pyrkii myös varmistamaan, että kaikki keskeiset toimijat ja sidosryhmät sitoutuvat kehittämään yhdenmukaisia kansallisia rahoituskehyksiä, jotka ovat tärkeitä kaiken käytettävissä olevan rahoituksen (esimerkiksi virallinen kehitysapu, investoinnit, kotimaiset resurssit ja rahalahetykset) kartoittamiseksi, kehitysvaikutusten maksimoimiseksi ja kumppanimaiden omavastuullisuuden varmistamiseksi. Näin varmistetaan kyseisten foorumien tehokkuus.

***Neuvoston päätelmä 19. KEHOTTA Euroopan komissiota vahvistamaan nykyistä kehitysrahoituskapasiteettiaan, jotta se voisi arvioida hankkeiden ja investointiehdotusten johdonmukaisuutta EU:n politiikkojen kanssa toimivaltansa mukaisesti.***

---

Euroopan komissio pyrkii edelleen vahvistamaan kehitysrahoituskapasiteettiaan, jotta se voi arvioida investointiohjelmahankkeita ja niiden yhdenmukaisuutta EU:n politiikkojen kanssa.

Komissio toteaa kuitenkin, että sen hallinnoimien takuiden merkittävä kasvu EKKR+:ssa saattaa edellyttää komission henkilöstöresurssien ja -luokkien sekä asiaankuuluvien profiilien strategista uudelleenkohdentamista ja jopa lisäämistä kyseisten työalojen valmiuksien vahvistamiseksi ja riittävän poliittisen ohjauksen varmistamiseksi, jotta voidaan säilyttää riittävät yhteydet EU:n tukemien investointien, EU:n kumppanimaissa edistämien poliittisten uudistusten ja niihin liittyvien valmiuksien kehittämistoimien välillä.

Komissio valvoi vuosina 2014–2020 EIP:n ulkoista lainanantovaltuutta (talousarviotakuut 32,3 miljardiin euroon asti) ja perusti Euroopan kestävän kehityksen rahaston (EKKR), joka käsitti 28 hyväksyttyä talousarviotakuuta ja yhteensä 1,5 miljardin euron talousarviotakuut. Tämän uuden välineen avulla komissio on kehittänyt sisäistä asiantuntemusta investointiohjelmahankkeiden arvioinnissa. Talousarviotakuiden käyttöä ehdotetaan lisäävän merkittävästi vuoden 2020 jälkeen, jotta voidaan houkutella lisää yksityisiä investointeja EU:n poliittisten tavoitteiden tukemiseksi. Komissio aikoo EKKR+:n puitteissa tehdä yhteistyötä useiden rahoituslaitosten kanssa myöntämällä 45 miljardin euron talousarviotakuut, joilla voidaan kattaa jopa 500 miljardin euron investoinnit kehitysrahoitushankkeisiin. Lisäksi komissio antaa jatkossakin kumppaneina toimiville

---

<sup>11</sup> Ks. ehdotetun NDICI-asetuksen I luku (”Ohjelmasuunnittelu”).

rahoituslaitoksille rahoitusta yhdistäviä rahoitusosuuksia, kuten teknisen avun avustuksia, investointiavustuksia tai riskipääomaa.

Tässä yhteydessä on syytä panna merkkeille, että komission rahoitusta yhdistävät välineet saivat lupaavan ulkoisen arvioinnin vuonna 2016<sup>12</sup>, minkä lisäksi Euroopan tilintarkastustuomioistuim julkaisi myönteisen kertomuksen rahoituslähteiden yhdistämisestä vuonna 2014<sup>13</sup>. Arvioinnissa todettiin, että rahoituslähteitä yhdistämällä EU on voinut osallistua entistä laajemmin ja strategisesti edullisemmin erityisesti suurten infrastruktuurihankkeiden tukemiseen ja yhteistyöhön sellaisten maiden kanssa, jotka ovat siirtymässä keskituloisten tasolle. Rahoituslähteiden yhdistäminen on monissa tapauksissa tuonut merkittävää lisäarvoa EU:n avustuksiin perustuvaan kehitysyhteistyöhön ja tuonut lisäarvoa myös kansainvälisten rahoituslaitosten lainatoimiin. Lisäksi EKKR:n ensimmäinen arviointi on parhaillaan käynnissä EKKR-asetuksen<sup>14</sup> 17 artiklan mukaisesti.

Komissio ottaa käyttöön lisäresursseja lisätäkseen kehitysrahoitusta koskevaa tietotaitoaan, erityisesti yksityisen sektorin investointien tukemiseksi, päätoimipaikoissa ja EU:n edustustoissa varmistaakseen, että se täyttää velvoitteensa suojata unionin talousarviota, ja tehostaakseen samalla EU:n yhteistyövarojen vaikutusta kehitysyhteistyöhön. Komissio myös lisää valmiuksiaan ja rahoitusasiantuntemustaan laajentamalla henkilöstön koulutusta kehitysrahoituksen ja hankkeiden varainhoidon alalla sekä kehittämällä rahoitusvälineiden oikeudellisiin sekä rahoitusta ja talousarviota koskeviin erityispiirteisiin erikoistuneen henkilöstönsä osaamista. Komissio ottaa vastaisuudessaakin vastaan kansainvälisten rahoituslaitosten lähettämiä asiantuntijoita, jotka ovat erikoistuneet toimien riskiparametrien seurantaan. Nämä tehostetut valmiudet auttavat komissiota suojaamaan paremmin EU:n talousarviota ja hallitsemaan paremmin vuoden 2020 jälkeisillä talousarviotakuilla katettavien vastuiden ennakoitua kasvua.

Lisäksi komissio on kehittämässä yhteistyössä kansainvälisten rahoituslaitosten / kehitysrahoituslaitosten asiantuntijoiden ja muiden kumppaneiden kanssa erityistä ohjelmistoa, joka auttaisi mallintamaan riskejä, EKKR+-takuun puitteissa, tunnistuen kehitysmaiden ja siirtymätalousmaiden erityishaasteet ja hyödyntäen maailmanlaajuisen kehittyvien markkinoiden riskejä koskevan riskitietokannan (Global Emerging Markets Risk Database, GEMs) tietoja. Ohjelmisto on tarkoitus antaa komission palvelukseen siirrettävien riskiasiantuntijoiden vahvistetun ryhmän (Guarantee Technical Assessment Group Plus, GTAG+) käyttöön. Riskiprofiilia ja takuumaksuja koskevan asiantuntijaneuvonnan tarjoaminen parantaa komission valmiuksia määritellä taattavat investointihankesalkut. GTAG+-ryhmän johtajaksi on tarkoitus palkata kokenut riskienhallinnan ammattilainen.

Lisäksi EU:n edustustoille on laadittu talousarviotakuita ja innovatiivisten rahoitusvälineiden käyttöä koskevia koulutussuunnitelmia, joita kehitetään edelleen, jotta ne voidaan panna täytäntöön rahoitusyhtymien 2021–2027 uusien painopisteiden mukaisesti.

---

<sup>12</sup> Taloudellisia päätöksiä tukeva analyysi (ADE), Bhul-Nielsen et al., *Evaluation of Blending*, joulukuu 2016, [https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-blending-volume1\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-blending-volume1_en.pdf)

<sup>13</sup> Euroopan tilintarkastustuomioistuin, *Alueellisia investointikehyksiä koskevien avustusten ja rahoituslaitosten myöntämien lainojen yhdistämisen vaikuttavuus EU:n ulkopolitiikan tukemisen kannalta*, (2014) [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR14\\_16/SR14\\_16\\_FI.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR14_16/SR14_16_FI.pdf)

<sup>14</sup> [https://ec.europa.eu/commission/publications/regulation-establishing-european-fund-sustainable-development-efsd-efsd-guarantee-and-efsd-guarantee-fund\\_en](https://ec.europa.eu/commission/publications/regulation-establishing-european-fund-sustainable-development-efsd-efsd-guarantee-and-efsd-guarantee-fund_en)

**Neuvoston päätelmä 20. KOROSTAA, että EU:n jäsenvaltioiden on yhteistyössä Euroopan komission kanssa vahvistettava nykyisiä mekanismeja ja tarvittaessa pyrittävä koordinoimaan paremmin EU:n kantoja monenvälisillä kehitysfoorumeilla ja -instituutioissa, jotta EU voisi esiintyä johdonmukaisemmin. Tähän olisi sisällytettävä myös strategisesti tärkeissä kysymyksissä, erityisesti Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankin hallintoneuvostossa esitettävien kantojen koordinointi.**

---

Euroopan komissio ja korkea edustaja, varapuheenjohtaja ovat yhtä mieltä siitä, että Euroopan vaikutusvalta monenvälisillä kehitysfoorumeilla ja -instituutioissa on vahvempi, kun EU puhuu johdonmukaisesti yhdellä äänellä. Yhteinen ohjelmasuunnittelu on osoittautunut tehokkaaksi, ja sitä tehostetaan NDICI-välineen yhteydessä, jossa ehdotetaan, että yhteistä ohjelmasuunnittelua ”suositetaan”<sup>15</sup>.

EU:n politiikan tavoitteita ja painopisteitä koskevan EU:n koordinoinnin jäsentämiseksi ja sellaisten kollektiivisten keskustelujen edistämiseksi, joilla voidaan tukea eurooppalaisten kantojen yhtenäisyyttä eri kansainvälisissä rahoituslaitoksissa ja kansainvälisissä kehityspankeissa, voitaisiin ehdottaa vuosittaista kokousta, jonka tarkoituksena olisi koota yhteen seuraavien tahojen eri edustajat ja sidosryhmät:

- kansainvälisten rahoituslaitosten / kansainvälisten kehityspankkien hallintoneuvostoissa olevat jäsenvaltiot eli toimitusjohtajat,
- asianomaiset EU:n jäsenvaltioiden ministeriöt (esimerkiksi ulko-/kehitysyhteistyö- ja valtiovarainministeriöt),
- asianomaiset komission yksiköt / EUH.

Lisäksi komissio katsoo, että on hyödyllistä tehostaa neuvoston työryhmien tai muiden komiteoiden käyttöä järjestäytyneenä kanavana jäsenvaltioiden koordinoinnille monenvälisten rahoituslaitosten kannalta tärkeissä strategisissa kysymyksissä. Aikaisempaa kokemusta Maailmanpankkiryhmästä, Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankista (EBRD) tai Aasian infrastruktuuri-investointipankista (AIIB), joiden kantojen koordinointia koskevia keskusteluja on käyty talous- ja rahoituskomiteassa (TRK) ja sen IMF-alakomiteassa (SCIMF), voitaisiin laajentaa.

EU:n edustustot kaupungeissa, joissa toimii monenvälisiä järjestöjä ja kansainvälisiä rahoituslaitoksia / kansainvälisiä kehityspankkeja, voivat myös osallistua toimintaan järjestämällä säännöllisesti koordinointikokouksia EU:n pääjohtajien tai muiden asiaankuuluvien EU:n jäsenvaltioiden edustajien kanssa, jotta EU:n kannoista hallintoneuvostoissa voidaan keskustella ja ne voidaan sovittaa yhteen entistä paremmin.

---

<sup>15</sup> 10 artiklan 2 kohdan b alakohta.



**Neuvoston päätelmä 21. KEHOTTA Euroopan komissiota kokoamaan säännöllisesti yhteen Euroopan kehitysyhteistyön rahoitus- ja täytäntöönpanokumppanit, jotta kehitysrahoitusta koskevien strategioiden ja lähestymistapojen yhdenmukaistamista edistettäisiin.**

---

Komission yksiköt pyrkivät yhteistyössä EUH:n kanssa ja EU:n edustustojen kautta edistämään strategioiden ja lähestymistapojen yhdenmukaistamista Euroopan kehitysyhteistyön rahoitus- ja täytäntöönpanokumppaneiden kesken.

Ulkoisen yhteistyön rahoituslähteiden yhdistämistä koskevan EU:n laajuisen foorumin<sup>16</sup>, toimijoiden verkoston ja rahoituslähteiden yhdistämistä koskevien foorumien teknistä arviointia käsittelevien kokousten kaltaisia foorumeita käytetään keinona koota yhteen keskeiset kansainväliset ja eurooppalaiset kehitysrahoituslaitokset keskustelemaan parhaista käytännöistä, kehittyvistä lähestymistavoista ja paremmasta koordinoinnista EU:n ulkoisen yhteistyön edistämiseksi. Asianomaiset laitokset kuten Maailmanpankkiryhmä, IMF, EBRD, EIP, Afrikan kehityspankki (AfDB), Aasian kehityspankki (ADB), Latinalaisen Amerikan kehityspankki (IDB) ja EU:n jäsenvaltioiden kehitysyhteistyövirastot osallistuvat yleensä näihin kokouksiin, joita pidetään ympäri vuoden eri paikoissa IMF:n ja Maailmanpankin välisten puolivuositapausten lisäksi. Komissio laajentaa vuoropuhelua myös uusiin kehityspankkeihin, kuten Aasian infrastruktuuri-investointipankkiin (AIIB), Uuteen kehityspankkiin (New Development Bank, NDB) ja Islamilaiseen kehityspankkiin (Islamic Development Bank IDB), tutkiakseen yhteistyön ja kumppanuuden aloja.

Komissio käy vuosittain korkean tason vuoropuhelua useiden kansainvälisten rahoituslaitosten, kuten IMF:n, AfDB:n, ADB:n, IDB:n ja Maailmanpankkiryhmän kanssa (niin sanotun ”Deep Dive” -järjestelyn kautta). Komissio kokosi yhteen useita tällaisia korkean tason kumppaneita 22. tammikuuta 2020 EKKR:n strategisen johtoryhmän kokouksen yhteydessä ja aikoo koota nämä kumppanit uudelleen yhteen maaliskuussa pidettävässä ulkoista investointiohjelmaa käsittelevässä konferenssissa. Laajentumisesta ja naapuruuspolitiikasta vastaava komission jäsen järjestää vuosittain tehostettua yhteistyötä käsittelevän korkean tason kokouksen, johon osallistuvat EIP, EBRD, IMF, Maailmanpankki ja Kansainvälinen rahoitusyhtiö (IFC), joka on Maailmanpankkiryhmän jäsen. Tämä tehostettua yhteistyötä koskeva aloite käynnistettiin vuonna 2015, ja sen ansiosta osallistujat ovat voineet järjestää yhteisiä virkamatkoja ja yhteisiä poliittista vuoropuhelua koskevia toimia useiden kumppanimaiden kanssa valituilla toiminta-aloilla.

Toinen komission käytettävissä oleva foorumi on tehostettua yhteistyötä ja koordinoitua koskeva yhteinen sopimus. Yhteiset sopimukset helpottavat ylemmän johdon keskustelua, maantieteellisiä kokouksia operatiivisella ja strategisella tasolla sekä aihekohtaisia ja ad hoc -kokouksia, jotka kattavat eri aloja, kuten liikenne ja digitalisaatio. Näiden kokousten ja tiedotustoimien avulla komissio edistää EU:n ja sen täytäntöönpanokumppaneiden yhteistyötä yhteisten strategisten painopisteiden alalla. Komission ja EIP:n vuonna 2018 sopimassa tehostettua yhteistyötä ja koordinoitua koskevassa yhteisessä muistiossa määrätään säännöllisestä ylemmän johdon

---

<sup>16</sup> Vuonna 2011 perustettu ulkoisen yhteistyön asiantuntijafoorumi, jonka yleisenä tavoitteena on parantaa EU:n kehitysyhteistyön ja muuhun ulkoiseen yhteistyöhön liittyvien rahoituslähteiden yhdistämismekanismien laatua ja tehokkuutta ottaen asianmukaisesti huomioon toimintapoliittiset puitteet, kuten EU:n kehitys-, naapuruus- ja laajentumispolitiikat, jotka ohjaavat EU:n suhteita eri kumppanimaihin.

keskustelusta, maantieteellisistä kokouksista operatiivisella ja strategisella tasolla sekä aihekohtaisista ja ad hoc -kokouksista, jotka kattavat eri aloja, kuten liikenne ja digitalisaatio. Tavoitteena on vahvistaa toimintapolitiikan koordinoitua EIP:n kanssa hankesyklin kaikissa vaiheissa määrittelyä täytäntöönpanoon.

Kumppanimaiden tasolla eurooppalaisia kehitysrahoituslaitoksia pyydetään säännöllisesti osallistumaan ulkoisen investointiohjelman tiedotusmatkoihin ja liike-elämän foorumeihin. Ulkoisen investointiohjelman työryhmä toteutti vuonna 2019 yhteensä yhdeksän tiedotusmatkaa, jotka järjestettiin valikoituihin Afrikan ja naapuruuspolitiikan maihin (Kamerun, Angola, Tunisia, Sambia, Kenia, Armenia, Somali (Etiopiassa), Senegal ja Sierra Leone). Lisäksi vuodeksi 2020 on suunnitteilla vähintään seitsemän tiedotusmatkaa Afrikan maihin ja naapuruusmaihiin (Uganda, Ruanda/Burundi, Burkina Faso, Malawi, Kongon demokraattinen tasavalta / Kongon tasavalta, Guinea-Bissau, Mosambik/Madagaskar). Ulkoisen investointiohjelman kehitysyhteistyöasiantuntijat tekevät nämä tiedotusmatkat. Heillä on rahoitus- ja viestintäasiantuntemusta, ja he saavat vahvaa tukea asianomaisissa kumppanimaissa sijaitsevilta EU:n edustustoilta. Eurooppalaiset kehitysrahoituslaitokset osallistuvat jo aktiivisesti näihin ulkoisen investointiohjelman tiedotusmatkoihin, jotka koostuvat yleensä tiedotustilaisuuksista, joihin osallistuu sijoittajia, paikallinen yksityinen sektori, kumppanimaiden hallitusten virkamiehiä sekä EU:n jäsenvaltioiden ja muiden keskeisten avunantajien edustajia. Euroopan komissio tukee myös tärkeiden maakohtaisten yritysfoorumien järjestämistä. Foorumeihin osallistuu keskeisiä yksityisen sektorin toimijoita, kansainvälisiä rahoituslaitoksia, sijoittajia ja valtiollisia toimijoita. Nämä yritysfoorumit ovat tärkeitä foorumeita, joissa voidaan käsitellä liiketoiminnan haasteita ja mahdollisuuksia ja edistää paikallisia ja eurooppalaisia investointeja maassa. Osallistujat ovat korkean tason edustajia.

Lisäksi EU:n edustustot järjestävät kuukausittain talousneuvojen kokouksia kumppanimaissa sijaitsevilla EU:n edustustoilla ja suurlähetystöissä kuullen säännöllisesti paikalla olevien EU:n kehitys- ja rahoituslaitosten edustajia. EU:n edustustoilla on keskeinen rooli myös säännöllisten investointityöpajojen järjestämisessä.

Komissio jatkaa työtään nykyisten teknisten kokousten ja muiden foorumien parantamiseksi ja vahvistamiseksi, kuten vuonna 2018 annetussa komission tiedonannossa ”Tehokkaampi rahoitusrakenne EU:n ulkopuolisia investointeja varten”<sup>17</sup> todetaan.

***Neuvoston päätelmä 23. KEHOTTA Euroopan komissiota ja jäsenvaltioita luomaan kannustimia, joilla vahvistetaan yhteistyötä kehitysyhteistyön rahoituksesta ja täytäntöönpanosta vastaavien kooltaan, profiililtaan ja vahvuuksiltaan erilaisten toimijoiden välillä kehitysvaikutusten maksimoimiseksi, erityisesti tukemalla osallistavia kumppanuuksia pienempien kehityslaitosten kanssa ja hyödyntämällä parhaalla mahdollisella tavalla yhteistyöjärjestelyjen, yhteisrahoituksen ja keskinäistä luottamusta koskevien menettelyjen kaltaisia välineitä. KEHOTTA Euroopan komissiota kehittämään mekanismeja, joilla yksinkertaistetaan erityisesti pienempien EU:n kehitysyhteistyöalan toimijoiden ja instituutioiden mahdollisuuksia saada EU:n rahoitusta.***

---

<sup>17</sup> COM(2018) 644 final.

Tulevassa EKKR:ssa edistetään NDICI-ehdotuksen 27 artiklan 5 kohdan mukaisesti tukikelpoisten kumppaneiden välistä yhteistyötä. Kuten syyskuussa 2018 annetussa tiedonannossa todetaan, komissio ”kehottaa nykyisiä keskeisiä rahoitus- ja kehityslaitoksia, jotka toimivat kehitysrahoituksen alalla kansallisella tai Euroopan tasolla, ottamaan [...] huomioon yhteistyöhön perustuvan lähestymistavan”.

Tähän voisi sisältyä erityisesti se, että pienemmät ja suuremmat eurooppalaiset kehitysrahoituslaitokset yhteisrahoittaisivat asiaankuuluvia hankkeita. Komissio varmistaa, että kaikille täytäntöönpanokumppaneille luodaan tasapuoliset toimintaedellytykset.

Komissio kannustaa voimakkaasti myös siihen, että kehitysrahoituslaitosten yhteenliittymät esittävät ehdotuksia, joissa on mukana vähintään yksi pieni kehitysrahoituslaitos. Yhtenä mahdollisuutena komissio tutkii olemassa olevia vaihtoehtoja, esimerkiksi EKKR:n hallintoneuvostojen kautta, jotta käytettävissä olevista kokonaisvaroista voitaisiin kohdentaa rajoitettu prosenttiosuus kehitysrahoituslaitosten yhteenliittymien esittämiin ehdotuksiin. Kehitysrahoituslaitosten kanssa esimerkiksi ulkoisen yhteistyön rahoituslähteiden yhdistämistä koskeva EU:n laajuisen foorumin yhteydessä käytyjen keskustelujen jälkeen voitaisiin myös harkita mekanismeja, joilla edistetään tietojen ja kokemusten vaihtoa kehitysrahoituslaitosten välillä.

Komissio jatkaa nykyisiä pyrkimyksiään vahvistaa kehitysrahoituksen toimijoiden välistä yhteistyötä edistämällä yhteistä koulutusta ja kehittämällä tukijärjestelyjä. Lisäksi useat kansainväliset rahoituslaitokset ja jäsenvaltioiden laitokset ovat valmistelleet tai ovat parhaillaan tekemässä pilariarviointia. Mahdollisia täytäntöönpanokumppaneita koskevan pilariarvioinnin tekeminen on ennakoedellytys sille, että tulevat talousarviotakuut ja rahoituslähteitä yhdistävät toimet voidaan kanavoida entistä useampien pienten eurooppalaisten kehitysrahoituslaitosten kautta.

Pilariarviointimenetelmä<sup>18</sup> koostuu yhdeksästä<sup>19</sup> eri pilarista ja on yksi edellytyksistä, joiden täyttyessä EU:n rahoitusta voidaan hallinnoida välillisesti myös EKKR:n puitteissa. Kyseisten yksiköiden järjestelmillä, säännöillä ja menettelyillä on varmistettava suoraa hallinnointia vastaava EU:n taloudellisten etujen suojaaminen useilla keskeisillä aloilla, joita ovat esimerkiksi rahoituksen tarjoaminen kolmansille osapuolille, kirjanpitojärjestelmä ja riippumaton ulkoinen tarkastus. Komissio tutkii parhaillaan, miten pilariarviointia voitaisiin helpottaa ja tukea osallistavuuden lisäämiseksi entisestään.

## **Avainalue 2: Komission yksiköiden ja Euroopan ulkosuhdehallinnon tähän mennessä ja tulevaisuudessa toteuttamat viestintä- ja tiedotustoimet**

---

<sup>18</sup> C(2019) 2882 final, ”Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 mukaisesti käytettävää pilariarviointimenetelmää koskevan uuden toimeksiantokuvauksen vahvistamisesta”.

<sup>19</sup> Pilariarviointimenetelmää koskeva uusi toimeksiantokuvaus:

[https://ec.europa.eu/europeaid/funding/about-funding-and-procedures/audit-and-control/pillar-assessments\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/funding/about-funding-and-procedures/audit-and-control/pillar-assessments_en)

**Neuvoston päätelmä 16. KEHOTTA Euroopan komissiota ja jäsenvaltioita esittämään Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) tuella ehdotuksia EU:n globaalia kehitysstrategiaa ja rahoitusta koskevan yleisen brändin ja sanoman luomisesta sekä lisäämään sen vaikutusten näkyvyyttä ja mahdollisuuksia niistä tiedottamiseen sekä EU:lle että kumppanimaille. KANNUSTAA kaikkia asiaankuuluvia eurooppalaisia sidosryhmiä sekä jäsenvaltioita keskustelemaan kyseisistä ehdotuksista viestintästrategioidensa ja -toimiensa parantamiseksi.**

---

Kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus, Afrikan ja EU:n kestävien investointien ja työpaikkojen allianssi ja Euroopan naapuruuspolitiikka ovat erottamaton osa EU:n viestinnän sanomaa ja strategiaa. Niiden pohjalta komission yksiköt pyrkivät EUH:n tuella maksimoimaan EU:n tiedotustoimet kehittämällä EU:n globaalin kehitysstrategian mukaisia sanomia ja brändäystoimia tavoitteenaan EU:n näkyvyyden lisääminen.

Parhaillaan toteutetaan jo useita aloitteita, joilla pyritään tiedottamaan tehokkaasti EU:n yhteistyöstä kumppanimaiden kanssa. Tällaisia aloitteita ovat muun muassa EU:ssa ja kumppanimaissa järjestetyt kampanjat (vuonna 2019 järjestettiin 15 liiketoimintaan liittyvää tapahtumaa, joista kahdeksan EU:n jäsenvaltioissa), joissa on keskitytty edistämään EU:n arvoja ja EU:n yhteisten toimien ja maailmanlaajuisen investointien vaikutusta.

Lisäksi ehdotetun NDICI-asetuksen 36 artiklassa säädetään lisätoimenpiteistä, joilla vahvistetaan EU:n investointeja ja kansainvälisiä kumppanuuksia koskevaa viestintää vaatimalla keskeisiä sidosryhmiä varmistamaan, että EU:n rahoituksen saajat ilmaisevat rahoituksen alkuperän ja varmistavat sen näkyvyyden tarjoamalla kohdennettua tietoa tiedotusvälineille ja suurelle yleisölle. Vaikka 20 artiklan 2 kohdan c alakohdassa säädetään muista tukitoimenpiteistä, jotka liittyvät viestintästrategioihin, yhteisötiedotukseen ja unionin poliittisten painopisteiden näkyvyyteen, on ehdottoman tärkeää, että EU:n globaalia kehitysstrategiaa toteuttavat keskeiset toimijat pyrkivät vahvistamaan EU:n sanomaa ja brändäystoimia. Niitä voisivat olla erityisesti seuraavat:

- EU:n toimielinten, jäsenvaltioiden, kehitysrahoituslaitosten ja täytäntöönpanosta vastaavien toimijoiden välinen tiiviimpi koordinointi yhteisten viestintästrategioiden ja -toimien parantamiseksi,
- sellaisen brändin suunnittelu, jota kansalliset ja EU:n laajuiset kehitysvirastot ja -pankit käyttäisivät EU:n kehitystoimien, myös investointien, yhteydessä, jo käytössä oleva ”EU4”-brändi, jota käytetään laajalti itäisen kumppanuuden maissa ja joka on toistettu lukuisissa sovelluksissa ja yhteyksissä (esimerkiksi EU4Finance ja EU4Energy),
- erityisten yrityskuvien kehittäminen EU:n rahoittamia toimia koskevaan yleisötiedotukseen,
- uusien tapojen testaus, jotta saavutetaan laajempi yleisö Faces2Heart-kampanjan kaltaisilla hankkeilla,
- kohdennettujen välineiden kehittäminen tietyille kohderyhmille, kuten EU:n sisäisille toimijoille, EU:n ulkopuolisille sidosryhmille ja EU:n rahoituksen saajille.

**Avainalue 3: Euroopan komission Euroopan ulkosuhdehallinnon avustuksella tähän mennessä ja tulevaisuudessa toteuttamat valmiudet, käytännön toteutus ja sisäinen koordinointi**

**Neuvoston päätelmä 17. KOROSTAA Euroopan komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon roolia EU:n kehityspoliitiikan käytännön toteuttamisessa, muun muassa kaikkien eurooppalaisten kehitysyhteistyön toimijoiden koordinoinnin parantamisessa, samalla kun noudatetaan neuvoston antamaa tehostettua poliittista ohjausta erityisesti kehitystavoitteiden osalta, ja KEHOTTAÄ niitä lisäämään sisäistä koordinointiaan ja yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa, muun muassa poliittisessa vuoropuhelussa ja maa- ja aluekohtaisissa strategioissa.**

---

Komissio lisää Euroopan ulkosuhdehallinnon tuella toimiaan EU:n kehitysyhteistyöpolitiikan parantamiseksi ja toteuttamiseksi parantamalla kaikkien eurooppalaisten toimijoiden koordinointia. Se pyrkii lisäämään sisäistä koordinointia ja vahvistamaan yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa muun muassa poliittisten vuoropuhelujen ja maa- ja aluekohtaisten strategioiden valmistelussa. Useissa maissa EU:n edustustot ja jäsenvaltioiden suurlähetystöt ovat tehneet tiivistä yhteistyötä. Tätä yhteistyötä tehostetaan edelleen välineillä kuten ulkoinen investointiohjelma, joka on tässä suhteessa keskeinen väline.

Ehdotetussa NDICI-asetuksessa säädetään olemassa olevien välineiden yhdistämisestä yhteisen hallinnon ja ”politiikka ensin” -lähestymistavan avulla. Se on keskeistä tehokkaan ja yhtenäisen sisäisen koordinoinnin varmistamisessa. Lisäksi ehdotuksessa kehoitetaan nimenomaisesti vahvistamaan unionin ja jäsenvaltioiden välistä koordinointia (8 artiklan 5 kohta). On myös huomattava, että 8, 10, 11 ja 12 artiklassa ehdotetaan osallistavaa prosessia, johon kuuluu yhteinen ohjelmasuunnittelu jäsenvaltioiden kanssa sekä täytäntöönpanokumppaneiden, kumppanimaiden, kansalaisjärjestöjen ja paikallisviranomaisten kuuleminen.

EU:n kehitysyhteistyöpolitiikkaa toteutetaan tällä hetkellä erilaisin kehyksin ja mekanismein, joita voitaisiin laajentaa niiden tehokkuuden lisäämiseksi entisestään. Alueelliset foorumit, kuten EU:n ulkoisen investointiohjelman strategiset ja operatiiviset johtoryhmät ja kuulemiskokoonpanot, kuten EUBEC tai toimijoiden verkosto, kokoavat yhteen unionin, jäsenvaltioiden, täytäntöönpanokumppaneiden ja kehitysasiantuntijoiden edustajia, jolloin EU voi hyödyntää saatavilla olevaa laajaa asiantuntemusta neuvoston poliittisten suuntaviivojen mukaisesti.

Komissio jatkaa edelleen yhteistyötä sidosryhmien kanssa EKKR+:n hallintorakenteen puitteissa alkaen vuosien 2021–2027 rahoituszyklin ohjelmasuunnittelusta, jota ohjataan ensisijaisesti EU:n poliittisilla tavoitteilla nykyisistä ja tulevista välineistä ja kumppaneista riippumatta. Yhteisestä ohjelmasuunnittelusta tulee NDICI-välineessä ”suositeltu vaihtoehto”, jolla edistetään investointirahoituksen alalla tehtävää yhteistyötä ja koordinointia.

**Neuvoston päätelmä 22. KEHOTTA Euroopan komissiota ja jäsenvaltioita vahvistamaan nykyisten eurooppalaisten osaamiskeskittymien ja kehitysyhteistyön tutkimuslaitosten välistä yhteistyötä yhdistämällä EU:n ja kansainvälisen kehitysyhteistyön tutkimustyön entistä tehokkaammin päätöksentekoon, tukemalla kehitystutkimusten edistymistä ja edistämällä raportointia ja kehitysvaikutusten mittaamista koskevaa oppimista EU:ssa. Niiden olisi myös pohdittava, voitaisiinko perustaa yhteinen foorumi, jossa olisi tietoja muun muassa käynnissä olevista ja suunnitelluista hankkeista sekä tarvittaessa rahoitusehdoista ja täytäntöönpanokumppaneista, jotta EU:n toimista saadaan kattava kuva, ottaen huomioon nykyiset välineet.**

---

Ulkoasiainneuvoston kehitysyhteistyöministerien kokouksissa annetaan poliittista ohjausta kehityspoliittikkaan liittyvissä kysymyksissä, myös kehitystä tukevien investointien rahoittamisessa. Ministerit ovat käsitelleet näitä aiheita säännöllisesti, viimeksi 26. marraskuuta 2019, jolloin ministerit kutsuivat eurooppalaisten rahoituslaitosten johdon ministerikokoukseen. Talous- ja rahoitusasioiden neuvostolla on myös ollut keskeinen rooli sen varmistamisessa, että rahoituksen ja kehitysyhteistyön keskeisten eurooppalaisten toimijoiden välillä käydään tarvittavaa vuoropuhelua.

Lisäksi EU:n kehitysasioista vastaavien pääjohtajien kokoukset toimivat foorumeina, joissa keskustellaan EU:n kehitystoimista. Viimeisin kokous pidettiin 26. marraskuuta 2019 Brysselissä, ja siinä keskityttiin siihen, miten kehitysrahoituslaitokset voivat maksimoida panoksensa kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseen, sekä ulkoisen investointiohjelman tarjoamiin mahdollisuuksiin.

Parhaillaan kehitetään foorumeita, jotka sisältävät tietoa käynnissä olevista ja suunnitelluista hankkeista. Kolme vuotta sitten komissio perusti eteläisen Välimeren alueen investointien koordinoitua koskevan aloitteen (AMICI) kehitysvaikutusten mittaamiseksi. AMICI on komission kehitys- ja rahoitusasiantuntijoiden kehittämä keskitetty tietokanta naapuruusalueella toteutetuista hankkeista ja kattaa EU:n, jäsenvaltioiden ja kansainvälisten rahoituslaitosten kehityshankkeet. Tietokannan avulla komissio voi kerätä, analysoida ja suodattaa tietoja kaikista kolmen viime vuoden aikana toteutetuista eri hankkeista.

Lisäksi EU Aid Explorer -sovellus toimii ainutlaatuisena välineenä ja rahoitustietoja koskevana keskitettynä asiointipisteenä: se helpottaa avunantajien koordinoitua, varmistaa avoimuuden ja parantaa vastuullisuutta kansalaisia kohtaan. EU Aid Explorer -sovelluksen avulla käyttäjät voivat hakea kattavia yhdistelmätietoja sekä yksityiskohtaisia tietoja EU:n ja sen jäsenvaltioiden rahoittamista kansainvälisistä kehityshankkeista hyödyntämällä Euroopan komission tietoja ja avoimia tietoja, joita EU:n jäsenvaltiot ovat julkaisseet OECD:n luotonantajien ilmoituksia koskevan järjestelmän (CRS) ja kansainvälinen avun läpinäkyvyyttä koskevan aloitteen (IATI) vaatimusten mukaisesti.

Komissio harkitsee tietokannan käyttöä muita ulkoisia toimia ja alueita varten. Komissio arvioi myös mahdollisuutta perustaa EU:n ajatushautomoiden kautta kehitystiedon huippuosaamiskeskus sekä mahdollisuutta lisätä eurooppalaisten ajatushautomoryhmien osallistumista maailmanlaajuiseen kestävään kehitykseen tähtäävään EU:n kansainväliseen yhteistyöhön.

**Neuvoston päätelmä 24. KANNUSTAA vahvistamaan yhteiset normit ja liiketoimintamallit yksityisen sektorin osallistumiselle kehityspolitiikan täytäntöönpanoon OECD:n ja kehitysrahoituslaitosten sekarahoitusta koskevien periaatteiden pohjalta.**

---

Tiedonannossaan ”Yksityissektorin roolin vahvistaminen kehitysmaiden osallistavan ja kestävä kasvun tavoittelussa”<sup>20</sup> komissio esittää kuusi kriteeriä yksityisen sektorin toimijoiden tukemiseksi osana periaatteitaan, jotka koskevat yksityissektorin roolin vahvistamista EU:n kehitysyhteistyössä. Näitä kriteerejä sovelletaan myös EU:n rahoituslähteitä yhdistäviin ja takaustoimiin, ja ne ovat OECD:n viiden sekarahoitusta koskevien periaatteiden<sup>21</sup> mukaisia.

Tiedonannosta antamissaan päätelmissä neuvosto kannatti yksityissektorin kanssa tehtävää yhteistyötä ja sille annettavaa tukea koskevia periaatteita ja kriteerejä ja kehotti komissiota ja jäsenvaltioita määrittelemään, miten niitä voitaisiin soveltaa konkreettisesti. Näin ollen komissio kävi tarkempaa keskustelua periaatteista ja kriteereistä jäsenvaltioiden kanssa yksityisen sektorin kehittämistä käsittelevässä EU:n asiantuntijaryhmässä ja EU:n kehitysyhteistyöstä vastaavien pääjohtajien kokouksessa.

Vastuullinen liiketoiminta on olennainen osa yksityisen sektorin toimintaa Euroopan maissa ja kumppanimaissa. Komissio on viime vuosina pyrkinyt edistämään vastuullista yritystoimintaa ja panemaan täytäntöön YK:n ohjaavat periaatteet yritysten ihmisoikeusvastuusta käyttämällä sekä vapaaehtoisia että pakollisia toimia. Komissio julkaisi maaliskuussa 2019 komission yksiköiden valmisteluasiakirjan<sup>22</sup>, jossa esitetään yleiskatsaus edistymiseen yritysten yhteiskuntavastuun, vastuullisen liiketoiminnan sekä yritystoiminnan ja ihmisoikeuksien alalla.

Komissio on seurannut myös yksityisen sektorin hankkeita koskevia pehmeäehtoisen yhdistelmärahoituksen periaatteita käsittelevän kehitysrahoituslaitosten työryhmän työtä.<sup>23</sup> Niitä käytetään tällä hetkellä rahoituslähteiden yhdistämisen täytäntöönpanossa, myös vähimmäislahja-astetta koskevan periaatteen osalta, mikä merkitsee sitä, että avunantajien osuudet olisi rajoitettava välttämättömään, jotta hanke olisi taloudellisesti ja rahoituksellisesti elinkelpoinen.

Komissio on sisällyttänyt edellä mainitut periaatteet ja kriteerit rahoituslähteiden yhdistämistä koskeviin suuntaviivoihinsa, joita se päivittää edelleen vuoden 2020 aikana.

---

<sup>20</sup> COM(2014) 263 final.

<sup>21</sup> <http://www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/blended-finance-principles/>

<sup>22</sup> SWD(2019) 143 final.

<sup>23</sup> DFI Working Group on Blended Concessional Finance for Private Sector Projects – yhteinen raportti, lokakuussa 2018 päivitetty versio, <https://www.edfi.eu/wp/wp-content/uploads/2018/10/DFI-Blended-Finance-Report-OCT-2018.pdf>

## Päätelmät

Komissio on tyytyväinen neuvoston oikea-aikaiseen ohjeistukseen ja jatkaa työskentelyä sen parissa EU:n prioriteettien ja tavoitteiden saavuttamiseksi kehitysyhteistyön tulevan rahoitusrakenteen osalta. Se on myös valmis toteuttamaan lisätoimia EU:n kehitysyhteistyöpolitiikan täytäntöönpanoon osallistuvien toimijoiden välisen koordinoinnin ja yhteistyön parantamiseksi. Tältä osin komission tulevista toimista otetaan huomioon asianomaisten komission jäsenten toimeksiannot, jotta voidaan ehdottaa uutta kattavaa koordinointimekanismia, jonka tarkoituksena on varmistaa, että EU, sen jäsenvaltiot ja kansainväliset rahoituslaitokset, joiden osakkeita ne omistavat, käyttävät yhdessä mittavia rahoitusapuvalmiuksiaan johdonmukaisella tavalla, jolla edistetään EU:n arvoja ja strategisia tavoitteita.

Kuten tässä kertomuksessa on todettu, komission yksiköt pyrkivät EUH:n tuella<sup>24</sup> panemaan täytäntöön viisaiden ryhmän suositukset ja neuvoston päätelmät. Useat toimenpiteet, joilla yksinkertaistetaan, yhdenmukaistetaan ja parannetaan huomattavasti kehitysyhteistyön rahoitusrakennetta, edellyttävät ehdotetun NDICI-asetuksen hyväksymistä, kun taas monet muut toimenpiteet ovat jo täytäntöönpanovaiheessa. Komissio odottaa myös neuvoston EIP:ltä ja EBRD:ltä pyytämiä kannanottoja ja erityisesti niiden ehdotuksia yhteistyön lisäämiseksi näiden kahden laitoksen välillä sekä eurooppalaisten ja muiden kehitysrahoituslaitosten kanssa. Lisätoimia on toteutettava muiden osa-alueiden tutkimiseksi, kuten viisaiden ryhmä ja neuvosto ovat ehdottaneet.

Komissio yhtyy neuvoston päätelmiin, joissa jäsenvaltioita kannustetaan vahvistamaan omavastuullisuuttaan EU:n kehityspolitiikassa vahvistamalla sitoutumista, säännöllisellä poliittisella ohjauksella, lisäämällä strategista ohjausta ja tehostamalla vuorovaikutusta ja koordinointia korkean edustajan, varapuheenjohtajan kanssa. Komissio puolustaa tätä lähestymistapaa, jossa otetaan huomioon EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisen globaalistrategian vaatimus reagoivammasta ja yhtenäisemmästä unionista, kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus – EU:n yhteinen näkemys kehitysyhteistyöstä – sekä Agenda 2030:ssa ja Addis Abeban toimintaohjelmassa sovittu kehys, joka koskee EU:ta ja sen jäsenvaltioita.

---

<sup>24</sup> Neuvoston päätöksen 2010/427 2 artiklan 2 kohdan mukaisesti.