



EURÓPAI  
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.2.26.  
COM(2020) 71 final

2020/0031 (NLE)

Javaslat

## **A TANÁCS HATÁROZATA**

**az Európai Unió által a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet veszélyes áruk szállításával foglalkozó szakértői bizottságának 56. ülésén a Nemzetközi Vasúti Fuvarozási Egyezmény C. függelékének egyes módosításaival kapcsolatban képviselendő álláspontról**

## **INDOKOLÁS**

### **1. A JAVASLAT TÁRGYA**

Ez a javaslat az Európai Unió nevében a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet (OTIF) veszélyes áruk közúti szállításával foglalkozó szakértői bizottságának (a továbbiakban: RID szakértői bizottság) ülésén képviselendő álláspont meghatározására vonatkozik a Nemzetközi Vasúti Fuvarozási Egyezmény (COTIF) C. függelékének mellékletében foglalt műszaki és igazgatási rendelkezések bizonyos módosításainak tervezett elfogadása tekintetében, amelyekről a szóban forgó bizottság hivatott döntést hozni.

### **2. A JAVASLAT HÁTTERE**

#### **2.1. A Nemzetközi Vasúti Fuvarozási Egyezmény (COTIF)**

Az 1999. június 3-i vilniusi jegyzőkönyvvel módosított, 1980. május 9-i nemzetközi vasúti fuvarozási egyezmény (COTIF) egy nemzetközi megállapodás, amelynek mind az Unió, mind 26 uniós tagállam (csak Ciprus és Málta nem) szerződő fele.

Az Európai Unió 2011. június 16-án a 2013/103/EU tanácsi határozattal<sup>1</sup> csatlakozott a COTIF-hoz. Az említett határozat III. melléklete megállapítja az OTIF szerinti eljárásokban a Tanács, a tagállamok és a Bizottság által követendő belső szabályokat. A 2013/103/EU tanácsi határozat III. mellékletének 3.1. pontja szerint amennyiben a napirendi pont olyan ügyekkel foglalkozik, amelyek az Unió kizárólagos hatáskörébe tartoznak, a Bizottság szavaz az Unió nevében.

#### **2.2. A veszélyes áruk nemzetközi fuvarozásáról szóló szabályzat (RID)**

A COTIF az egyezmény 7. cikkével összhangban kiterjed többek között az annak 6. cikkében említett függelékekre is; idetartozik a „Veszélyes áruk nemzetközi fuvarozásáról szóló szabályzat (RID)”, amely az egyezmény C. függeléke. A RID akkor alkalmazandó, ha a nyilatkozatokat nem a COTIF vonatkozó rendelkezéseivel<sup>2</sup> összhangban teszik.

A RID célja, hogy szabályozza a veszélyes áruk nemzetközi vasúti fuvarozását a RID-szabályokat alkalmazó OTIF-tagállamok (RID szerződő államok<sup>3</sup>) között.

#### **2.3. A RID szakértői bizottság**

A RID szakértői bizottság a COTIF 13. cikke (1) bekezdésének d) pontja által létrehozott szerv. A COTIF 18. cikke értelmében a RID szakértői bizottság határoz az egyezmény módosítására irányuló javaslatokról. A szóban forgó bizottság a RID-szabályokat alkalmazó OTIF-tagállamok és az Európai Unió képviselőiből áll.

---

<sup>1</sup> A Tanács 2013/103/EU határozata (2011. június 16.) az Európai Uniónak az 1999. június 3-i vilniusi jegyzőkönyvvel módosított, 1980. május 9-i nemzetközi vasúti fuvarozási egyezményhez (COTIF) való csatlakozásáról szóló, az Európai Unió és a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet közötti megállapodás aláírásáról és megkötéséről, HL L 51., 2013.2.23., 1. o.

<sup>2</sup> A COTIF 42. cikkének (1) bekezdése.

<sup>3</sup> Jelenleg 50 OTIF-tagállam és 45 RID szerződő állam van.

## 2.4. A RID szakértői bizottság tervezett jogi aktusa

2020. május 27-i 56. ülésén a RID szakértői bizottság várhatóan több módosítást is elfogad a RID mellékletének a műszaki és tudományos fejlődéshez való hozzáigazítása érdekében (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus).

A tervezett jogi aktus célja, hogy biztosítsa a veszélyes áruk biztonságos vasúti szállítását többek között a szállításra engedélyezett veszélyes áruk jegyzékének, a csomagolási utasításoknak, az alkalmazandó szabványok jegyzékének, valamint az egyes szállítóeszközökre vonatkozó egyéb műszaki követelményeknek a naprakésszé tételével.

Veszélyes áruk szállítására vonatkozó nemzetközi előírásokat több különböző nemzetközi szervezet is meghatároz, mint például az OTIF vagy az Egyesült Nemzetek Szervezete Európai Gazdasági Bizottsága (ENSZ-EGB), valamint az Egyesült Nemzetek egyéb szakosított szervei, mint például az Egyesült Nemzetek Szervezete Gazdasági és Szociális Tanácsának (ECOSOC) a veszélyes áruk szállításával foglalkozó szakértői albizottsága. Mivel a szabályoknak összeegyeztethetőnek kell lenniük egymással, az e munkában részt vevő szervezetek tevékenységének koordinálására és harmonizálására összetett nemzetközi rendszer jött létre. A rendelkezések kétéves ciklusonként kerülnek módosításra.

Az említett módosítások előkészítése kapcsán a köz- és a magánszféra szakembereit nagy számban kérték fel konzultációra. A módosítások kidolgozása során a következő műszaki találkozókra került sor:

- az ENSZ ECOSOC veszélyes áruk szállításával foglalkozó szakértői albizottságának:
  - (1) 51. ülészsaka 2017. július 3. és 7. között Genfben;
  - (2) 52. ülészsaka 2017. november 27. és december 6. között Genfben;
  - (3) 53. ülészsaka 2018. június 25. és július 4. között Genfben;
  - (4) 54. ülészsaka 2018. november 26. és december 4. között Genfben;
- a RID szakértői bizottság és a veszélyes áruk szállításával foglalkozó munkacsoport ENSZ-EGB–OTIF együttes ülésének:
  - (1) 2018. őszi ülészsaka 2018. szeptember 17. és 21. között Genfben;
  - (2) 2019. tavaszi ülészsaka 2019. március 18. és 22. között Bernben;
  - (3) 2019. őszi ülészsaka 2019. szeptember 17. és 26. között Genfben;
  - (4) az együttes ülés újabb ülésére 2020. március 16. és 20. között kerül sor Bernben;
- a RID szakértői bizottság állandó munkacsoportjának:
  - (1) 10. ülészsaka 2018. november 21. és 23. között Krakkóban;
  - (2) 11. ülészsaka 2019. november 25. és 29. között Bécsben.

Ezekon a találkozókön a fent említett bizottságok szakértői elemezték és feldolgozták az egyes módosítási javaslatokat. Az ajánlott intézkedéseket a legtöbb esetben egyhangú egyetértés övezte. Bizonyos javaslatok a szakértők többségi támogatását élvezték.

A COTIF 38. cikke előírja, hogy a 35. cikk 2. §-ában előírt szavazati jog és a 35. cikk 4. §-ában előírt kifogásbenyújtási jog alkalmazásában a regionális gazdasági integrációs szervezeteket, így az Európai Uniót az olyan tagállamainak összes szavazata megilleti, amelyek a Szervezetnek is tagjai.

A COTIF 35. cikkével összhangban a módosítások – a RID szakértői bizottság általi elfogadásukat követően – azon hónaptól számított hatodik hónap első napján lépnek hatályba

valamennyi szerződő fél számára, amelynek során a főtitkár azokról értesítette a szerződő feleket. A szerződő felek az értesítés napjától számított négy hónapon belül kifogást emelhetnek a módosításokkal kapcsolatban. Amennyiben a szerződő felek negyede kifogást emel, a módosítás nem lép hatályba.

Amennyiben a kifogást emelő felek száma nem éri el az előírt hányadot, úgy kell tekinteni, hogy az e javaslat szerinti módosítások 2021. január 1-jén hatályba lépnek és az európai uniós vívmányok szerves részét képezik, ezáltal kötelezővé válnak a Unió és a tagállamok számára.

### **3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT**

#### **3.1. Az Unió kizárólagos hatásköre**

A 2011. június 16-i 2013/103/EU tanácsi határozat I. mellékletének függeléke tartalmazza azon uniós jogi eszközök jegyzékét, amelyeken keresztül az Unió gyakorolta hatáskörét, és amelyek az EU és az OTIF közötti megállapodás megkötésekor hatályban voltak. A veszélyes áruk szárazföldi szállításáról szóló 2008/68/EK irányelv<sup>4</sup> szerepel az említett jegyzékben.

A 2008/68/EK irányelv 1. cikke úgy rendelkezik, hogy az RID mellékletét a veszélyes áruk tagállamon belüli vagy tagállamok közötti szállítására kell alkalmazni, a vasúthálózattal nem rendelkező tagállamok kivételével. A 2008/68/EK irányelv 4. cikke a harmadik országok vonatkozásában úgy rendelkezik, hogy „A tagállamok és harmadik országok területe között megvalósuló veszélyesáru-szállítást csak az ADR<sup>5</sup>-nek, a RID-nek vagy az ADN<sup>6</sup>-nek való megfelelés esetén szabad engedélyezni, hacsak a mellékletek máshogy nem rendelkeznek.”

Ennek érdekében a Bizottság felhatalmazást kapott arra, hogy a 2008/68/EK irányelv 8. cikkével összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktus révén hozzáigazítsa az irányelv II. mellékletének II.1. szakaszát a tudományos és műszaki fejlődéshez.

#### **3.2. A képviselendő álláspont**

A RID-et érintő módosítások teljes mértékben az Unió kizárólagos hatáskörébe tartoznak, ezért uniós álláspontot kell kialakítani.

A tanácsi határozattervezet 1. cikke rendelkezik a tervezett módosítások jegyzékéről.

Amint az már említésre került, a szóban forgó módosítások előkészítése kapcsán a köz- és a magánszféra szakembereit nagy számban kérték fel konzultációra. Az ajánlott intézkedéseket általában egyhangú egyetértés övezte.

A 2013/103/EU tanácsi határozat III. melléklete 2.4. pontjának megfelelően a 2008/68/EK irányelv alapján létrehozott, a veszélyes áruk szállításával foglalkozó bizottság 2019. december 16-i ülésén előzetes megbeszélést tartott a tervezett módosításokról, és a javaslatot valamennyi résztvevő kedvezően fogadta.

Ezen túlmenően a Bizottság uniós koordinációs üléseket szervezett a szóban forgó módosításokra vonatkozó tárgyalási folyamat valamennyi szakaszában.

A tervezett módosítások a veszélyes áruk biztonságos és költséghatékony szállítására szempontjából megfelelőek, és figyelembe veszik a technológiai fejlődést, így támogathatók.

<sup>4</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2008/68/EK irányelve (2008. szeptember 24.) a veszélyes áruk szárazföldi szállításáról, HL L 260., 2008.9.30., 13. o.

<sup>5</sup> Európai megállapodás a veszélyes áruk nemzetközi közúti szállításáról, elfogadásra került Genfben, 1957. szeptember 30-án.

<sup>6</sup> Európai megállapodás a veszélyes áruk nemzetközi belvízi szállításáról, elfogadásra került Genfben, 2000. május 26-án.

## **4. JOGALAP**

### **4.1. Eljárási jogalap**

#### **4.1.1. Alapelvek**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”<sup>7</sup>.

#### **4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás**

A RID szakértői bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A RID 6. cikkével összhangban a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog értelmében kötelező érvényű lesz az Unióra nézve, és a módosítandó melléklet a szabályzat szerves részét képezi.

Ezenkívül a 2008/68/EK irányelv 1. cikke szerint a RID mellékletét a veszélyes áruk tagállamon belüli vagy tagállamok közötti szállítására kell alkalmazni, a vasúthálózattal nem rendelkező tagállamok kivételével. A 2008/68/EK irányelv 4. cikke a harmadik országok vonatkozásában úgy rendelkezik, hogy „A tagállamok és harmadik országok területe között megvalósuló veszélyesáru-szállítást csak az ADR-nek, a RID-nek vagy az ADN-nek való megfelelés esetén szabad engedélyezni, hacsak a mellékletek máshogy nem rendelkeznek.”

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

### **4.2. Anyagi jogalap**

#### **4.2.1. Alapelvek**

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül.

#### **4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás**

A határozat fő célja és tartalma veszélyes áruk vasúti szállítására vonatkozik.

A javasolt határozat anyagi jogi jogalapja ezért az EUMSZ 91. cikke.

### **4.3. Következtetés**

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 91. cikke, összefüggésben a 218. cikkének (9) bekezdésével.

<sup>7</sup>

A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

## **5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE**

Mivel a RID szakértői bizottság határozata módosítja az RID mellékletét, annak elfogadása után helyénvaló közzétenni az ülés eredményére vonatkozó információkat az Európai Unió hivatalos lapjában.

javaslat

**A TANÁCS HATÁROZATA**

**az Európai Unió által a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet veszélyes áruk szállításával foglalkozó szakértői bizottságának 56. ülésén a Nemzetközi Vasúti Fuvarozási Egyezmény C. függelékének egyes módosításaival kapcsolatban képviselendő álláspontról**

**AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,**

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Unió a 2013/103/EU tanácsi határozattal<sup>1</sup> csatlakozott az 1999. június 3-i vilniusi jegyzőkönyvvel módosított, 1980. május 9-i nemzetközi vasúti fuvarozási egyezményhez (a továbbiakban: COTIF).
- (2) Ciprus és Málta kivételével valamennyi tagállam a COTIF tagja.
- (3) A COTIF 6. cikke szerint a nemzetközi vasúti forgalomra és a nemzetközi forgalomban használt vasúti anyagok engedélyezésére az e cikkben felsorolt szabályok, nevezetesen az egyezmény C. függelékét képező „Veszélyes áruk nemzetközi fuvarozásáról szóló szabályzat (RID)” az irányadók.
- (4) A 2008/68/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv<sup>2</sup> – a RID-re hivatkozva – meghatározza a veszélyes áruk tagállamon belüli vagy tagállamok közötti, közúton, vasúton, illetőleg belvízi úton történő szállítására vonatkozó követelményeket.
- (5) A COTIF 13. cikke (1) bekezdésének d) pontja alapján a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet (a továbbiakban: OTIF) veszélyes áruk szállításával foglalkozó szakértői bizottsága (a továbbiakban: RID szakértői bizottság) módosításokat fogadhat el a RID mellékletére vonatkozóan.
- (6) 2020. május 27-i 56. ülésén a RID szakértői bizottság várhatóan módosításokat fogad el a RID mellékletének a műszaki és tudományos fejlődéshez való hozzáigazítása érdekében.
- (7) Helyénvaló meghatározni az Unió által a RID szakértői bizottságban képviselendő álláspontot, mivel a módosítások kötelező érvényűek lesznek az Unióra nézve.
- (8) A műszaki szabványokat érintő tervezett módosítások célja a veszélyes áruk biztonságos és hatékony szállításának biztosítása, figyelembe véve az ágazat

<sup>1</sup> A Tanács 2013/103/EU határozata (2011. június 16.) az Európai Uniónak az 1999. június 3-i vilniusi jegyzőkönyvvel módosított, 1980. május 9-i nemzetközi vasúti fuvarozási egyezményhez (COTIF) való csatlakozásáról szóló, az Európai Unió és a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet közötti megállapodás aláírásáról és megkötéséről, HL L 51., 2013.2.23., 1. o.

<sup>2</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2008/68/EK irányelve (2008. szeptember 24.) a veszélyes áruk szárazföldi szállításáról, HL L 260., 2008.9.30., 13. o.

tudományos és műszaki fejlődését, valamint a szállításuk közben veszélyt jelenthető új anyagok és árucikkek kifejlesztését.

- (9) A tervezett módosítások megfelelőnek tekinthetők a veszélyes áruk biztonságos és költséghatékony szállítása szempontjából, így támogathatók.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

*1. cikk*

Az 1999. június 3-i vilnusi jegyzőkönyvvel módosított, 1980. május 9-i Nemzetközi Vasúti Fuvarozási Egyezmény keretében a Nemzetközi Vasúti Fuvarozási Szervezet (a továbbiakban: OTIF) veszélyes áruk szállításával foglalkozó szakértői bizottságának (a továbbiakban: RID szakértői bizottság) 56. ülésén az Unió által képviselendő álláspont e határozat mellékletében található.

A mellékletben említett dokumentumok kisebb módosításait a RID szakértői bizottság uniós képviselői a Tanács újabb határozata nélkül is jóváhagyhatják.

*2. cikk*

A RID szakértői bizottság határozatait az elfogadásukat követően – hatálybalépésük napját megjelölve – ki kell hirdetni az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

*3. cikk*

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről  
az elnök*