EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 26. 2. 2020
COM(2020) 100 final

# OZNÁMENIE KOMISIE

## Aktualizácia správy o sprísnenom dohľade – Grécko, február 2020

{SWD(2020) 45 final}

## SÚVISLOSTI

**Hospodársky rozvoj a hospodárska politika Grécka sú monitorované v rámci európskeho semestra pre koordináciu hospodárskych politík a v rámci sprísneného dohľadu v súlade s nariadením (EÚ) č. 472/2013 ([1]).** Vykonávaním sprísneného dohľadu pre Grécko ([2]) sa uznáva, že Grécko musí v strednodobom horizonte pokračovať v prijímaní opatrení zameraných na riešenie zdrojov alebo potenciálnych zdrojov jeho ekonomických a finančných ťažkostí a zároveň musí uskutočňovať štrukturálne reformy na podporu silného a udržateľného hospodárskeho rastu.

**Sprísnený dohľad poskytuje komplexný rámec pre monitorovanie hospodárskeho vývoja a vykonávanie politík potrebných na zaistenie udržateľného oživenia hospodárstva.** Umožňuje pravidelné hodnotenie najnovšieho hospodárskeho a finančného vývoja v Grécku, ako aj monitorovanie podmienok financovania štátu a aktualizácie analýzy udržateľnosti dlhovej služby. Sprísnený dohľad takisto predstavuje rámec pre hodnotenie celkového záväzku, ktorý Grécko dalo Euroskupine 22. júna 2018 a v prípade ktorého sa Grécko zaviazalo, že bude pokračovať v reformách prijatých v rámci Európskeho mechanizmu pre stabilitu, dokončí ich a zabezpečí splnenie cieľov dôležitých reforiem prijatých v rámci programov finančnej pomoci. V tejto súvislosti sa v rámci sprísneného dohľadu monitoruje plnenie osobitných záväzkov

([1]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 472/2013 z 21. mája 2013 o sprísnení hospodárskeho a rozpočtového dohľadu nad členskými štátmi v eurozóne, ktoré majú závažné ťažkosti v súvislosti so svojou finančnou stabilitou, alebo im takéto ťažkosti hrozia, Ú. v. EÚ L 140, 27.5.2013, s. 1.

([2]) Vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2018/1192 z 11. júla 2018 o aktivácii sprísneného dohľadu pre Grécko (Ú. v. EÚ L 211, 22.8.2018, s. 1), vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2019/338 z 20. februára 2019 o predĺžení sprísneného dohľadu pre Grécko (Ú. v. EÚ L 60, 20.2.2019, s. 17), vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2019/1287 z 26. júla 2019 o predĺžení sprísneného dohľadu pre Grécko (Ú. v. EÚ L 202, 31.7.2019, s. 110), vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2020) 901 z 19. februára 2020.

spočívajúcich v dokončení kľúčových štrukturálnych reforiem spustených v rámci programu v šiestich kľúčových oblastiach, a to v dohodnutých lehotách až do polovice roku 2022. Konkrétne ide o tieto oblasti: i) fiškálne a fiškálno-štrukturálne politiky; ii) sociálne zabezpečenie; iii) finančná stabilita; iv) trh práce a trh s výrobkami; v) privatizácia a vi) modernizácia verejnej správy ([3]). V prípade desiatich osobitných záväzkov je lehota stanovená do konca roku 2019 a pokrok dosiahnutý v súvislosti s týmito záväzkami sa posudzuje v tejto správe, pričom sa monitorujú aj následné opatrenia týkajúce sa predchádzajúcich záväzkov.

**Táto správa je piatou správou o sprísnenom dohľade nad Gréckom.** Vydáva sa spolu so správou o Grécku na rok 2020 v rámci európskeho semestra. Táto správa vychádza zo zistení, ktoré sú výsledkom misie do Atén uskutočnenej Komisiou v spolupráci s Európskou centrálnou bankou od 22. do 24. januára 2020([4]). Medzinárodný menový fond sa na misii zúčastnil v rámci svojho cyklu monitorovania po ukončení programu, zatiaľ čo Európsky mechanizmus pre stabilitu sa na nej zúčastnil v rámci svojho systému včasného varovania a v súlade s memorandom o porozumení z 27. apríla 2018 o pracovných vzťahoch medzi Európskou komisiou a Európskym mechanizmom pre stabilitu.

## CELKOVÉ POSÚDENIE POKROKU PRI PLNENÍ REFORMNÝCH ZÁVÄZKOV

**V tejto správe sa konštatuje, že Grécko úspešne pokročilo pri plnení svojich osobitných reformných záväzkov do polovice roku 2019. Dodatočné opatrenia, ktoré vláda vykonáva alebo oznamuje, by sa mali dať dokončiť včas pred predložením šiestej správy o sprísnenom dohľade plánovanej na máj 2020. Vyžaduje si to nepretržitú spoluprácu gréckych orgánov, a to najmä vo finančnom sektore, kde sú potrebné ďalšie významné opatrenia.**

- Desať osobitných záväzkov, ktoré majú byť splnené do konca roku 2019, zahŕňa dôležité reformy zamerané na zvýšenie efektívnosti gréckeho verejného sektora, posilnenie účinnosti sociálnej politiky, pokrok v programe privatizácie a ďalšie zlepšenie kvality podnikateľského prostredia. Orgány splnili alebo čoskoro splnia niektoré z kľúčových záväzkov vrátane reforiem na zvýšenie kapacity nezávislej agentúry pre verejné príjmy alebo digitálnych organigramov pre verejný sektor, ktoré sú súčasťou stratégie riadenia ľudských zdrojov. Časové plány plnenia ďalších kľúčových osobitných záväzkov sa upravili vzhľadom na zložitosť projektov alebo predchádzajúce oneskorenia. Tak to bolo napríklad v prípade zavedenia piliera trhu práce v rámci systému príjmov zo sociálnej solidarity, ktorého cieľom je podporiť dlhodobý a udržateľný rast zamestnanosti, alebo v prípade programu privatizácie, a to napriek zachovaniu dynamiky z poslednej správy. Úplný prehľad sa uvádza v prílohe. Orgány sa nabádajú, aby predložili doplnkové opatrenia s cieľom zabezpečiť primerané napredovanie reforiem, ktorých časové plány boli upravené, napríklad v oblasti riadenia verejných financií alebo regulačného zaťaženia podnikov.

([3]) https://www.consilium.europa.eu/media/35749/z-councils-council-configurations-ecofin-eurogroup-2018-180621-specific-commitments-to-ensure-the-continuity-and-completion-of-reforms-adopted-under-the-esm-programme_2.pdf.

([4]) Pracovníci ECB sa na hodnotiacej misii zúčastnili v súlade s právomocami ECB, a teda poskytli expertízu v oblasti politík finančného sektora a kritických makroekonomických otázok, ako sú celkové fiškálne ciele, udržateľnosť a potreby financovania. Hodnotiacej misii predchádzala technická misia, ktorá sa uskutočnila od 13. do 21. januára 2020.

- Pokiaľ ide o ich trvalé záväzky, prebieha vykonávanie strategického plánu Helénskej spoločnosti pre majetok a účasti (*Hellenic Corporation of Assets and Participations*) a dosahuje sa pokrok pri viacerých transakciách plánu rozvoja majetku, zatiaľ čo vykonávanie plánu v oblasti vyrovnania nedoplatkov a spätného vymáhania nákladov na zdravotnú starostlivosť treba urýchliť. Pokiaľ ide o záväzky vo finančnom sektore, určitý pokrok sa naďalej dosahuje pri reformách potrebných na vyrovnanie objemu nesplácaných úverov. Stále však treba výrazne prioritizovať a urýchliť určité dôležité opatrenia. Za plánom zaostáva najmä riešenie nevybavených prípadov platobnej neschopnosti domácností, pričom pokrok pri odstraňovaní prekážok brániacich úspešným elektronickým aukciám zostáva obmedzený.

- Orgány zároveň napredujú v plnení svojich záväzkov do polovice roku 2020, ktoré sa posúdia v druhom polroku. V rámci svojho širšieho programu reforiem vyvíjajú úsilie v úzkej spolupráci s inštitúciami a vykonávajú opatrenia nad rámec záväzkov Euroskupiny, napríklad v oblasti dobrej tvorby právnych predpisov, digitálnej verejnej správy a vzdelávania.

## HOSPODÁRSKY A FIŠKÁLNY VÝHĽAD

**Oživenie hospodárstva v roku 2019 pokračovalo a očakáva sa, že v budúcnosti sa bude ďalej posilňovať.** Očakáva sa, že hospodársky rast v roku 2019 dosiahne 2,2 %, čo je výrazne nad priemerom eurozóny vo výške 1,2 %, a to najmä v dôsledku silnej vývoznej výkonnosti. Silná turistická sezóna podporila vývoz služieb, stabilitu si však zachoval aj vývoz tovaru, a to napriek nižšiemu rastu v eurozóne. Očakáva sa, že hospodársky rast sa v roku 2020 zvýši na 2,4 % v dôsledku rastúceho domáceho dopytu, k čomu prispievajú pozitívne očakávania a daňový posun podporujúci rast začlenený do rozpočtu na rok 2020. Oživenie trhu práce by malo pokračovať a nezamestnanosť by mala v roku 2020 klesnúť na 15,2 %, zatiaľ čo inflácia pravdepodobne zostane v blízkej budúcnosti utlmená.

**Tento výhľad je aj naďalej vystavený rizikám lepšieho než očakávaného vývoja, ako aj rizikám horšieho než očakávaného vývoja.** Nedávne štatistické revízie a ukazovatele zachytávajúce očakávania podnikov a spotrebiteľov poukazujú na riziká lepšieho než očakávaného vývoja v rokoch 2019 a 2020. Prognóza zostáva opatrná, pokiaľ ide o príspevok vonkajšieho sektora k rastu v roku 2020, a to aj vzhľadom na pomaly rastúce jednotkové náklady práce v Grécku. Zisky z podielov Grécka na vývoznom trhu pozorované v roku 2019 a predtým by sa však mohli ukázať ako dlhodobejšie, najmä ak sa spoja s nárastom produktivity. Riziká horšieho než očakávaného vývoja väčšinou súvisia s neistou geopolitickou situáciou a trvalým politickým napätím v širšom regióne, ako aj s nedostatočným vykonávaním plánovaných verejných investičných projektov a ich vplyvom na domáci dopyt. Prognóza je podmienená zachovaním reformného plánu dohodnutého v rámci sprísneného dohľadu. Poskytovanie investičného financovania prostredníctvom bankového sektora bude závisieť najmä od rýchleho vykonania reforiem finančného sektora, ktorých cieľom je podporiť sprostredkovaciu schopnosť bánk.

**Na základe predbežných údajov za rok 2019 by Grécko malo prekonať cieľ primárneho prebytku vo výške 3,5 % HDP, čo by bolo piaty rok za sebou, keď sa mu podarilo prekonať svoje fiškálne ciele.** Očakáva sa, že primárny prebytok v roku 2019 dosiahne približne 4 %, a to po zohľadnení „sociálnej dividendy“ vo výške 186 miliónov EUR poskytnutej zraniteľným domácnostiam a vyrovnania nesplateného záväzku vo výške 200 miliónov EUR vyplývajúceho zo služieb vo verejnom záujme na konci roka. To zodpovedá celkovému prebytku približne vo výške 1,6 % HDP, pričom v eurozóne sa predpokladá deficit

vo výške 0,8 % HDP. Pred koncoročnými platbami by saldo dosiahlo približne 4,2 % HDP, čo by bolo viac než 3,8 % HDP, ktoré sa predpokladali v predchádzajúcej správe. Rozdiel možno pripísať najmä vyšším príjmom z príspevkov na sociálne zabezpečenie a z daní, ako aj nedostatočnému čerpaniu výdavkov na spotrebu. Časť vyšších výsledných príjmov bola spôsobená jednorazovými faktormi.

**Verejné investície boli o 1,1 % HDP nižšie, než sa pôvodne plánovalo, pričom mali vo všeobecnosti neutrálny vplyv na saldo.** S cieľom riešiť opakujúce sa nedostatočné čerpanie prostriedkov z rozpočtu na verejné investície začali grécke orgány vykonávať akčný plán na zlepšenie jeho monitorovania. Akčný plán je v súčasnosti na dobrej ceste k tomu, aby sa splnil do konca roku 2021. Plány na vytvorenie nástroja na prípravu projektov sú v počiatočnej fáze, ale očakáva sa, že prispejú k cielenejšiemu a rozsiahlejšiemu plneniu rozpočtu na verejné investície. Nedostatočné plnenie rozpočtu na verejné investície vyvoláva obavy aj v súvislosti s technickou prácou týkajúcou sa možného použitia súm zodpovedajúcich príjmom programu pre trhy s cennými papiermi (SMP) a dohody o čistých finančných aktívach (ANFA) na dohodnuté investície (pozri aj ďalej).

**Orgány začali plniť rozpočet na rok 2020, ktorý podľa posúdenia v predchádzajúcej správe spĺňa fiškálny cieľ 3,5 % HDP, a očakávajú, že na jar sa vytvorí fiškálny priestor na financovanie dodatočných opatrení.** Cieľom vlády je ešte viac znížiť daň z nehnuteľností ENFIA a zároveň zvýšiť jej daňový základ, ako aj znížiť osobitnú solidárnu daň a príspevky na sociálne zabezpečenie. V tomto ohľade hrozí, že sa odloží postupné znižovanie dane z príjmu právnických osôb na 20 %, ktoré bolo oznámené v júli 2019. Posúdenie týchto opatrení sa vykoná v rámci prípravy strednodobej fiškálnej stratégie, ktorá sa má predložiť v máji 2020, spolu s opätovným posúdením niektorých menej významných fiškálnych opatrení zahrnutých do rozpočtu na rok 2020. Okrem toho sa očakáva, že strednodobá fiškálna stratégia bude odzrkadľovať nadchádzajúcu dôchodkovú reformu, ktorej návrh sa v súčasnosti vypracúva s cieľom reagovať na rozhodnutie štátnej rady z roku 2019 fiškálne neutrálnym spôsobom, ako aj náklady na vyrovnanie objemu uplatnených štátnych záruk na bankové úvery v hodnote 1,1 % HDP v priebehu piatich rokov.

**Vzhľadom na zrýchlené migračné toky grécke orgány poukázali na to, že súčasný koeficient úpravy týkajúci sa migrácie v plnej miere nezachytáva celkové náklady na migračnú krízu ([5]).** Dohodnutý koeficient úpravy týkajúci sa migrácie umožňuje odpočítať od primárneho salda až do 0,2 % HDP nákladov súvisiacich s migráciou (očistených od finančných prostriedkov EÚ), ale na základe súčasnej metodiky sú skutočné sumy odpočítané od primárneho salda stále výrazne pod touto úrovňou. Grécke orgány a európske inštitúcie začali posudzovať prekážky, ktoré bránia gréckym orgánom v tom, aby v rámci koeficientu úpravy zohľadnili celkové náklady, a o zisteniach budú informovať v ďalšej správe.

**Celkovo sa fiškálny a hospodársky výhľad Grécka zlepšil.** Naďalej stabilné fiškálne výsledky a politický program podporujúci rast sa prejavili na hospodárskych podmienkach, keďže ukazovatele sentimentu sa približujú k úrovniam pred krízou. Grécko bolo úspešné pri opätovnom vstupe na trhy so štátnymi dlhopismi, pričom dosiahlo historicky nízke výnosy. Rizikové prirážky sa za posledný rok značne znížili a zlepšený výhľad pre grécke hospodárstvo

([5]) Aktuálne platnú definíciu koeficientu úpravy týkajúceho sa migrácie možno nájsť v stanovisku Komisie k návrhu rozpočtového plánu Grécka, SWD(2018) 516, poznámka pod čiarou č. 5. https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/c_2018_8016_el_en.pdf

viedol k postupnému zvyšovaniu úverového ratingu Grécka. Kľúčom k zachovaniu strednodobých a dlhodobých vyhliadok rastu bude presadzovanie reformných záväzkov.

**Napriek pozitívnemu výhľadu verejné financie Grécka naďalej čelia fiškálnym rizikám, ktoré sú v tejto fáze ťažko vyčísliteľné.** Po prvé, bez ohľadu na nedávne rozhodnutie štátnej rady o minulých dôchodkových reformách stále existuje veľký počet nedoriešených prípadov, v rámci ktorých sa žiada o spätné vyplatenie súm dôchodcom, a ktoré bude štátna rada riešiť prostredníctvom „pilotného súdneho konania“ s cieľom zabezpečiť harmonizovaný prístup na všetkých súdoch. Ďalšie fiškálne riziko vyplýva zo súdnych žalôb spoločnosti Attikos Helios, ktorá pôsobí v odvetví cestovného ruchu a pohostinstva, proti štátnej realitnej spoločnosti. Prípadom sa v súčasnosti zaoberá odvolací súd v Aténach. Ďalšie fiškálne tlaky by mohli byť spôsobené plánovanými opatreniami týkajúcimi sa súkromného doplnkového dôchodkového fondu Národnej banky Grécka (súkromná komerčná banka). Fiškálny vplyv bude závisieť od načasovania štatistického zaznamenávania prevodu dôchodkových záväzkov na sektor verejnej správy, ako aj od rozhodnutí v dvoch prebiehajúcich súdnych konaniach, ktoré sa týkajú všetkých dotknutých strán (štát, banka a dôchodcovia).

**Začali sa technické rokovania o možnom použití súm zodpovedajúcich príjmu SMP-ANFA na zníženie hrubých potrieb v oblasti financovania alebo na iné dohodnuté investície. V** nadväznosti na príslušný mandát udelený Euroskupinou v decembri 2019 ([6]) predložili grécke orgány počas misie zvýšeného dohľadu svoje počiatočné úvahy týkajúce sa použitia súm zodpovedajúcich príjmu SMP-ANFA a súvisiaceho vplyvu na štrukturálne saldo. Európske inštitúcie spolupracujú s gréckymi orgánmi na technickej úrovni s cieľom podať správu Euroskupine v júni 2020. Existuje všeobecná zhoda v tom, že investície by mali podporovať rast. Grécke orgány takisto navrhli, aby sa zvážilo vytvorenie fiškálneho vyrovnávacieho mechanizmu, ktorý by umožnil zohľadniť predchádzajúce prekonanie cieľov primárneho prebytku v nasledujúcom roku, ako aj znížiť cieľ primárneho prebytku do roku 2022. Každý návrh, ktorým sa mení dohoda dosiahnutá s európskymi partnermi v júni 2018, by sa musel prediskutovať v rámci Euroskupiny a musel by sa v ňom zohľadniť súlad s fiškálnym rámcom EÚ a udržateľnosť dlhovej služby.

## FINANCOVANIE ŠTÁTU A UDRŽATEĽNOSŤ DLHOVEJ SLUŽBY

**Grécko posilnilo svoju prítomnosť na trhu so štátnymi dlhopismi emisiou nových dlhopisov v januári 2020.** Konkrétne bol koncom januára emitovaný 15-ročný dlhopis s hodnotou 2,5 miliardy EUR. Vzhľadom na výrazný záujem investorov sa konečná kniha objednávok pohybovala približne na úrovni 19 miliárd EUR a dosiahnutý výnos 1,9 % bol nižší, než sa očakávalo. Približne 84 % vydraženého dlhopisu sa predalo zahraničným investorom, najmä investorom obchodujúcim so skutočnými peniazmi. Bolo to po prvýkrát od krízy, čo Grécko emitovalo dlhopis s takouto dlhou splatnosťou na otvorenej aukcii, a takisto po prvýkrát, čo emitovalo dlhopis splatný po skončení súčasného obdobia odkladu úverov z Európskeho nástroja finančnej stability, t. j. po roku 2032. To naznačuje, že investori vnímajú aj v tomto horizonte obmedzené riziko predĺženia splatnosti. Na základe stratégie financovania možno tento rok očakávať ďalšie emisie dlhopisov, ktorými by sa mohli financovať ďalšie

([6]) Euroskupina udelila európskym inštitúciám mandát na začatie technickej práce v súvislosti s možným použitím súm zodpovedajúcich príjmu ANFA a SMP na zníženie hrubých potrieb v oblasti financovania alebo na financovanie spoločne dohodnutých investícií v súlade s dohodnutými fiškálnymi cieľmi a vyhlásením Euroskupiny z júna 2018. Vyhlásenie Euroskupiny týkajúce sa Grécka zo 4. decembra 2019: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/12/04/eurogroup-statement-on-greece-of-4-december-2019/.

predčasné splatenia oficiálnych dlhov a dlhov súkromného sektora. Rizikové prirážky k štátnym dlhopisom sa ďalej znižovali, pričom desaťročná prirážka oproti Nemecku dosiahla v polovici februára úroveň 140 bázických bodov, zatiaľ čo úverový rating Grécka sa ďalej zlepšoval. Grécko si aj naďalej zachováva značný hotovostný vankúš, pričom hotovostné rezervy štátu sa koncom roku 2019 odhadovali približne na 23,5 miliardy EUR, čo postačuje na pokrytie potrieb v oblasti financovania na viac ako dva roky, ak budú splnené ciele primárneho salda.

**Vykonala sa následná aktualizácia analýzy udržateľnosti dlhovej služby. Z** aktualizácie makroekonomických predpokladov a nedávnych údajov o emisii dlhopisov vyplýva, že dlh by mal mať aj naďalej klesajúcu tendenciu (okrem výrazného posunu v dôsledku kapitalizácie odloženého úroku v roku 2033), ale do roku 2040 by mal zostať nad úrovňou 100 % HDP. Z druhého scenára s dodatočnou aktualizáciou úrokových sadzieb podľa vzoru súčasného rámca vyplýva, že dlh by mal zostať nad úrovňou 100 % HDP do roku 2039. Hrubé potreby financovania Grécka na konci prognózovaného obdobia dosahujú v prvom scenári približne 13,5 % HDP a v druhom scenári 12 % HDP. Prebieha komplexná revízia rámca predpokladov, na ktorých sa zakladá analýza udržateľnosti dlhovej služby používaná európskymi inštitúciami, pričom bude dokončená do vydania šiestej správy o sprísnenom dohľade.

## ZDAŇOVANIE A RIADENIE VEREJNÝCH FINANCIÍ

**Dôležitý pokrok sa dosiahol pri rozširovaní daňového základu v súvislosti s výberom dane z nehnuteľností ENFIA v roku 2020, pričom podiel obyvateľstva, na ktorý sa vzťahuje zónový systém, sa zvýšil z 85 % na 98 %.** Očakáva sa, že na jar 2020 sa skončí nové celoštátne precenenie s cieľom zosúladiť hodnoty dane z nehnuteľností s trhovými cenami do polovice roku 2020, pričom ide o osobitný záväzok. Na základe nových hodnôt sa v rozpočte na rok 2020 predpokladá takmer fiškálne neutrálny výber dane z nehnuteľností len s malým zvýšením o 140 miliónov EUR v príjmoch ENFIA v porovnaní s rokom 2019. Rozšírením základu dane by sa mohol vytvoriť priestor na reštrukturalizáciu sadzieb a stropov dane z nehnuteľností.

**Počet zamestnancov v nezávislej agentúre pre verejné príjmy sa počas roku 2019 zvýšil, ale nedosiahol cieľ stanovený na koniec roku 2019 (osobitný záväzok do konca roku 2019, nahradený rovnocennými opatreniami).** Počet zamestnancov sa v roku 2019 zvýšil na 11 902, čo je nárast o 264 v porovnaní so začiatkom roka. Vzhľadom na nahromadenie predchádzajúcich oneskorení však skutočná úroveň počtu zamestnancov zostala nižšia ako pôvodný cieľ 12 500 zamestnancov. Obnovením mandátu guvernéra nezávislej agentúry sa zabezpečuje kontinuita a uľahčí sa transformácia agentúry na efektívny a účinný daňový orgán v súlade s najlepšími postupmi.

**Doplnkové opatrenia schválené s cieľom dosiahnuť nižší než cieľový počet zamestnancov napredovali vo všeobecnosti dobre, najmä pokiaľ ide o reformu v oblasti ľudských zdrojov a otázky bývania, a očakáva sa, že do konca apríla 2020 pokročia ešte viac.** Prijali sa doplnkové právne predpisy o pracovnom zaradení, ktoré sú predpokladom pre reformu v oblasti ľudských zdrojov, a do konca apríla sa majú prijať nadväzujúce právne predpisy, v ktorých sa definuje rámec odmeňovania vo vzťahu k systému pracovného zaradenia. Pokiaľ ide o rámec IT, identifikovali sa kľúčové oblasti, v ktorých bude treba do apríla 2020 objasniť právomoci a zdroje medzi agentúrou a príslušnými útvarmi ministerstva pre digitálnu verejnú správu, čo by malo umožniť, aby sa do polovice roku 2020 schválila dohoda o úrovni poskytovaných služieb. Napokon sa vymedzil podrobný plán premiestnenia agentúry na jedno miesto, spolu s rozhodnutím o vysťahovaní verejného subjektu, ktorý v súčasnosti využíva

dané priestory, ako aj ponukou, aby si agentúra zabezpečila prenájom do konca marca 2020. Podľa plánu by sa mala agentúra presťahovať do nových priestorov do apríla 2021.

**Orgány napredujú vo viacerých kľúčových projektoch, ktorými sa zvyšuje kapacita agentúry, a pripravujú ambicióznejší plán na boj proti pašovaniu.** Pracuje sa na informačnom systéme v rámci komplexného systému výberu daní (osobitný záväzok do polovice roku 2021) a „modelovom daňovom úrade“, pričom napredujú aj plány na zavedenie elektronickej fakturácie v roku 2020. Orgány takisto plánujú posilniť operačné koordinačné centrum, ktoré bolo zriadené ako programový záväzok s cieľom bojovať proti pašovaniu a koordinovať príslušné útvary. Centrum nedávno zaznamenalo zníženie kapacity, keďže sa neobnovilo vysielanie pracovníkov, a čoskoro by sa mala prijať primárna legislatíva na riešenie tohto problému. Orgány plánujú pozdvihnúť členstvo v riadiacom výbore centra na úroveň námestníkov ministrov a guvernéra agentúry, čo by viedlo k efektívnejšej koordinácii. Centrum bude z prevádzkového hľadiska naďalej začlenené do štruktúry agentúry a jeho celková kapacita sa zvýši.

**Orgány opätovne sprístupnili splátkový systém so 120 splátkami týkajúci sa príspevkov na sociálne zabezpečenie pre tých, ktorí systém opustili, čo vyvolalo určité obavy, pokiaľ ide o dôveryhodnosť záväzku orgánov ukončiť prax poskytovania dlhodobých *ad hoc* splátkových systémov.** Orgány tvrdili, že mnohí dlžníci opustili systém nedobrovoľne v dôsledku chýb v informačnom systéme. Prijaté právne ustanovenie, ktoré umožňuje opätovný vstup do systému do konca mája 2020, sa však javí ako neúmerne veľkorysé, a to pokiaľ ide o dĺžku lehoty na opätovný vstup, ako aj o kritériá oprávnenosti, keďže umožnilo opätovný vstup aj dlžníkom, ktorí pravidlá skutočne nedodržali. Preto treba privítať, že orgány predložili pozmeňovací návrh tohto zákona, ktorým sa toto obdobie skráti do konca marca 2020 a obmedzia sa aj kritériá oprávnenosti na opätovný vstup.

**Objem čistých nedoplatkov koncom roku 2019 dosiahol 1,2 miliardy EUR, čo bolo 220 miliónov nad cieľovou hodnotou plánu v oblasti vyrovnania nedoplatkov z októbra 2019 (trvalý záväzok). V** porovnaní s augustom 2019 sa objem čistých nedoplatkov znížil o 50 miliónov EUR. Väčšina sklzov je spôsobená neefektívnosťou vyrovnávania dôchodkových nárokov a chybami pri presnom výpočte čistého objemu nedoplatkov týkajúcich sa dôchodkových nárokov. Niekoľko nedostatkov v porovnaní s cieľom bolo pozorovaných aj v prípade nedoplatkov štátnej správy a miestnych samospráv. Pripravujú sa dodatočné opatrenia zamerané najmä na nedoplatky na dôchodkoch, pričom niektoré z nich sa už začali vykonávať. Opatrenia zahŕňajú niekoľko legislatívnych zmien na úpravu platieb určitých nedoplatkov, prísnejšie monitorovanie, dodatočnú odbornú prípravu a výmenu najlepších postupov. Orgány sú aj naďalej zaviazané vykonávať plán v oblasti vyrovnania nedoplatkov z októbra 2019 a očakávajú, že cieľ v oblasti vyrovnania nedoplatkov týkajúcich sa dôchodkových nárokov do polovice roku 2021 sa dosiahne.

**Hoci čistý objem nedoplatkov klesá, naďalej vznikajú nové nedoplatky, čo poukazuje na nedostatky v platobnom reťazci a vo funkciách vnútornej kontroly.** V súvislosti s vytváraním reťazcov včasných platieb je nedostatok účinných mechanizmov vnútornej kontroly naďalej dôvodom na obavy a faktorom, ktorý spomaľuje spracúvanie platieb, najmä v prípade subjektov, v ktorých sa nedávno zrušili *ex ante* audity vykonávané Dvorom audítorov. Dvor audítorov vykonáva v tejto otázke rozsiahly prieskum v celom sektore verejnej správy s cieľom urýchliť vytvorenie účinných systémov vnútornej kontroly do konca aktuálneho roka a v prípade potreby poskytnúť ďalšie usmernenia. Hlavný účtovný úrad sa zaviazal, že preskúma odporúčania Medzinárodného menového fondu týkajúce sa

zjednodušenia platobného reťazca prostredníctvom nedávneho projektu v oblasti technickej podpory a že v prípade potreby prijme zmierňujúce opatrenia.

**Zaviedol sa rámec na monitorovanie peňažných prostriedkov v rámci systému účtu štátnej pokladnice a zároveň sa vykonáva pilotný projekt týkajúci sa prognózovania potreby peňažných prostriedkov (v oboch prípadoch ide o osobitné záväzky do konca roku 2019).** Všetky významné subjekty verejnej správy si zriadili účet v *Bank of Greece* a využívajú ho na prijímanie štátnych grantov alebo dotácií. Niektoré malé subjekty sa do systému ešte nezapojili, ale hlavný účtovný úrad plánuje čoskoro podniknúť kroky na zabezpečenie plného pokrytia. Pilotný projekt týkajúci sa prognózovania potreby peňažných prostriedkov sa začal koncom roku 2019 a povedie k vytvoreniu stratégie na jeho zavedenie vo zvyšných subjektoch do októbra 2020. Projekt bude vzhľadom na svoju zložitosť posúdený na základe priebežnej správy, ktorá sa má predložiť do konca marca, a návrhu stratégie zavedenia do konca apríla.

**Celkové uplatňovanie jednotnej účtovej osnovy, ktoré je osobitným záväzkom ústrednej štátnej správy do polovice roku 2021, síce napreduje, ale uplatňovanie tejto osnovy v celej ústrednej štátnej správe vrátane rozpočtu na verejné investície zostáva výzvou.** Štruktúra riadenia projektu týkajúceho sa účtovej osnovy sa výrazne posilnila a teraz sa považuje za všeobecný nástroj riadenia verejných financií, ktorý zahŕňa verejné obstarávanie a elektronickú fakturáciu. V otázke úplného uplatňovania účtovej osnovy v rámci rozpočtu na verejné investície sa však nedosahuje dostatočný pokrok. Revidovaný plán orgánov si bude vyžadovať ďalšiu prácu, najmä pokiaľ ide o uplatňovanie účtovej osnovy vo fáze plánovania rozpočtu, pričom sa bude v plnej miere dodržiavať zásada akruálneho účtovníctva.

## SOCIÁLNE ZABEZPEČENIE

**Napriek tomu, že sociálna situácia je stále zložitá, očakáva sa, že sa bude naďalej zlepšovať vďaka kombinovanému účinku oživenia hospodárstva a reforiem v oblasti sociálneho zabezpečenia, ktoré sa uskutočnili v posledných rokoch.** Podnikli sa dôležité kroky na zlepšenie efektívnosti, účinnosti a primeranosti systému sociálneho zabezpečenia: zaviedol sa systém garantovaného minimálneho príjmu a príspevok na bývanie. Podľa najnovších dostupných údajov sa v rokoch 2017 až 2018 znížil podiel ľudí ohrozených chudobou alebo sociálnym vylúčením z 34,8 % na 31,8 %, pričom miera závažnej materiálnej deprivácie klesla z 21,1 % na 16,7 %. Zatiaľ čo príspevok na bývanie poskytuje podporu v súvislosti s nákladmi na prenájom pre zraniteľné domácnosti, v prípade zraniteľných vlastníkov obytných nehnuteľností s hypotékou neexistuje žiadna podobná trvalá podpora ([7]). Dokončením reformy systému dávok pre osoby so zdravotným postihnutím a preskúmaním systému dotácií na miestnu verejnú dopravu by sa mohol systém sociálneho zabezpečenia ešte viac zefektívniť.

**Orgány pripravujú úpravy právnych predpisov v oblasti dôchodkov s cieľom dosiahnuť súlad s rozhodnutím štátnej rady z roku 2019.** Úpravy budú zahŕňať vyššie akruálne sadzby v prípade pracovného života dlhšieho ako 30 rokov, nový systém príspevkov na sociálne zabezpečenie pre samostatne zárobkovo činné osoby a návrat k úrovniam doplnkových dôchodkov spred roka 2014, ktorých zníženie súd vyhlásil za protiústavné. Zvýšením

([7]) V súčasnosti existuje systém ochrany hlavnej nehnuteľnosti na bývanie podľa zákona o platobnej neschopnosti domácností (Katseli), ktorý sa vzťahuje len na nesplácané hypotéky, ale jeho účinnosť sa skončí ku koncu apríla 2020.

akruálnych sadzieb sa ešte viac zvýši veľkorysosť systému pre osoby s dlhším pracovným životom, čo povedie k vysokým priemerným mieram náhrad v porovnaní s európskymi štandardmi. Pokiaľ ide o príspevky na sociálne zabezpečenie, orgány plánujú odstrániť závislosť príspevkov platených samostatne zárobkovo činnými osobami od ich deklarovaného príjmu a zároveň zvýšiť minimálnu splatnú sumu. Predpokladaný vplyv nových opatrení je nižší ako 0,5 % HDP, čo orgány plánujú financovať presmerovaním (časti) zdrojov z 13. dôchodku, ktorý bol opätovne zavedený v roku 2019. Zostávajúca časť rozpočtu, ktorá bola predtým pridelená na 13. dôchodok, sa použije na pokrytie nákladov na zdravotné politiky a sociálne zabezpečenie, v prípade ktorých by sa mohla použiť napríklad na podporu zvýšenia garantovaného minimálneho príjmu v rámci systému príjmov zo sociálnej solidarity alebo na podporu zavedenia trvalého príspevku pre zraniteľných vlastníkov obytnej nehnuteľnosti s hypotékou.

**Orgány vypracovali akčný plán na nápravu oneskorení vzniknutých pri zriaďovaní jednotného fondu sociálneho zabezpečenia, ktorý je osobitným záväzkom do polovice roku 2020.** V nadchádzajúcich mesiacoch sa začne vykonávať ambiciózny akčný plán digitalizácie jednotného fondu sociálneho zabezpečenia, ktorého cieľom je zjednotenie informačných systémov všetkých predchádzajúcich fondov a digitalizácia služieb, s časovým plánom do konca roku 2020, resp. do polovice roku 2021. Orgány takisto oznámili rozhodnutie začleniť doplnkový dôchodkový fond do jednotného fondu sociálneho zabezpečenia v záujme vyššej efektívnosti.

**Obnovili sa administratívne postupy spätného vymáhania nákladov (trvalý záväzok) a pripravujú sa opatrenia na obmedzenie objemu spätne vymáhaných nákladov.** Spätné vymáhanie nákladov na lieky už prebieha (prostredníctvom splátkového systému so 120 splátkami zavedeného v roku 2019) a čoskoro sa začne aj v prípade súkromných kliník a iných poskytovateľov. Stále sa zvyšujúci objem spätne vymáhaných nákladov, najmä na lieky, je zdrojom obáv. Orgány plánujú zintenzívniť úsilie v oblasti zavedenia povinných protokolov o predpísaní lieku/lekárskom vyšetrení, ktorých cieľom je obmedziť nevhodné správanie v oblasti predpisovania liekov a posilniť kapacitu týchto orgánov pri rokovaniach o cenách liekov, najmä v prípade drahých liekov. Európske inštitúcie vyzvali grécke orgány, aby zvážili zahrnutie prvku rozdelenia rizika do systému spätného vymáhania nákladov a aby zabezpečili primeranosť rozpočtov nemocníc v súvislosti s potrebami obyvateľstva v oblasti zdravotnej starostlivosti.

**Pokrok vo vytváraní komplexnej siete jednotiek primárnej zdravotnej starostlivosti, ktorá je osobitným záväzkom do polovice roku 2020, sa obnovil po tom, ako bola oznámená zmena systému.** Podľa revidovanej stratégie sa zvyšných 120 miestnych zdravotníckych zariadení („TOMY“) uvedie do prevádzky v priestoroch existujúcich zdravotníckych stredísk. Úplnému zavedeniu siete primárnej zdravotnej starostlivosti však aj naďalej stoja v ceste významné prekážky, ako napríklad prijatie do zamestnania požadovaného počtu rodinných lekárov a neúplná povinná registrácia a gatekeeping. Hoci dokončenie siete s plným pokrytím obyvateľstva do polovice roku 2020 nebude možné, nová stratégia rieši niektoré z kľúčových zdrojov doterajšieho oneskorenia a orgány sú presvedčené, že dokážu dokončiť úplné zavedenie vrátane funkcií gatekeepingu a odporúčania od lekára do konca roku 2020.

**Dosiahnutie cieľa 30 % podielu centralizovaného verejného obstarávania, ktorý je osobitným záväzkom do polovice roku 2020, bude náročné, ale plánované spustenie decentralizovaného verejného obstarávania na regionálnej úrovni má potenciál tento proces urýchliť.** Orgány predložili revidovanú stratégiu centralizovaného verejného

obstarávania, pričom zároveň transformovali nový ústredný orgán verejného obstarávania v zdravotníctve na súkromnoprávny subjekt. V novej stratégii sa počíta s decentralizovaným verejným obstarávaním na regionálnej úrovni, ktoré by malo znížiť ťažkopádnosť procesov z administratívneho hľadiska, urýchliť postup verejného obstarávania a poskytnúť viac možností na predkladanie ponúk. Orgány plánujú lepšie využívať stredisko pre monitorovanie cien s cieľom zabezpečiť, aby sa čo najskôr odstránili všetky neefektívne výdavky, ktorým sa dá predísť.

**Reforma rámca dávok pre osoby so zdravotným postihnutím, ktorá je osobitným záväzkom do polovice roku 2019, napreduje, ale s významnými oneskoreniami, ktoré sú mimo kontroly orgánov.** Nová metodika by sa mala vypracovať na základe hodnotenia pilotného projektu, ktorého konečná verzia ešte nie je k dispozícii. Orgány súhlasili s tým, že do apríla 2020 poskytnú nový revidovaný časový plán na jej celoštátne zavedenie, v ktorom sa zohľadnia otázky uvedené v návrhu hodnotiacej správy. Orgány oznámili svoj zámer preskúmať celý súbor dávok a služieb pre osoby so zdravotným postihnutím s cieľom podporiť poskytovanie vecných dávok a služieb.

**Očakáva sa, že hodnotenie systému dotácií na miestnu verejnú dopravu, ktorý je osobitným záväzkom do konca roku 2019, sa dokončí do konca apríla 2020.** Oneskorenie je spôsobené množstvom odlišných príjemcov (tieto druhy dotácií poberá desať rôznych skupín obyvateľstva) a zapojením viacerých rôznych ministerstiev.

## FINANČNÁ POLITIKA

**Po zrušení kapitálových kontrol v septembri 2019 sa bankový sektor naďalej posilňoval, pretrvávajúce riziká a výzvy však zostávajú vysoké.** Domáce vklady naďalej rástli, pričom ďalej posilňovali stav likvidity gréckych bánk. Ziskovosť bánk vykazuje známky oživenia, ale zostáva nízka. Banky dodržiavajú kapitálové požiadavky, ale kapitálová štruktúra je do veľkej miery závislá od majetku súvisiaceho so štátom, a to najmä v dôsledku veľkého objemu odložených daňových úľav. V roku 2019 sa čisté bankové úvery poskytované nefinančným korporáciám ďalej zlepšili, pričom rast úverov pre domácnosti zostal vzhľadom na ďalšie zníženie úverových sadzieb záporný.

**Tempo znižovania objemu nesplácaných úverov sa v roku 2019 zrýchlilo, ale podiel nesplácaných úverov je naďalej veľmi vysoký.** Objem nesplácaných úverov sa na konci septembra 2019 znížil na 71,2 miliardy EUR, čo je pokles o 36 miliárd EUR oproti maximu z marca 2016, pričom táto suma predstavuje 42,1 % celkových klientskych úverov. Hlavnými hnacími silami znižovania objemu nesplácaných úverov boli doteraz predaj a odpisy, pričom interná kapacita bánk riešiť nesplácané úvery je aj naďalej veľmi nízka.

**Úspešným a rýchlym vykonávaním programu na ochranu aktív Hercules by sa mohlo urýchliť znižovanie objemu nesplácaných úverov v prípade štyroch systémových bánk.** Program sa bude vykonávať počas 18-mesačného obdobia s plánovaným finančným krytím štátnych záruk vo výške maximálne 12 miliárd EUR. Všetky štyri systémové banky vyjadrili záujem zúčastniť sa na programe, a preto sa nachádzajú v procese aktualizácie svojich stratégií znižovania objemu nesplácaných úverov. Dôraz sa teraz kladie na úspešné a včasné vykonávanie programu.

**Orgány pracujú na reforme v súčasnosti zavedeného roztrieštěného rámca pre platobnú neschopnosť tak, aby v krátkodobom horizonte prispel k udržateľnému znižovaniu súkromného a verejného dlhu a urýchľujú tempo vykonávania existujúcich nástrojov na**

**riešenie nesplácaných úverov a zlepšil ich účinnosť.** Ďalej uvedené opatrenia sa monitorujú a posudzujú v rámci sprísneného dohľadu ako súčasť **trvalého záväzku** *„pokračovať vo vykonávaní reforiem zameraných na obnovu zdravia bankového systému vrátane úsilia o riešenie nesplácaných úverov“:*.

- **Harmonizácia rámca pre platobnú neschopnosť**: Prípravné práce na harmonizácii a integrácii režimov platobnej neschopnosti právnických a fyzických osôb pokračujú a očakáva sa, že nový rámec sa prijme do konca apríla 2020. Nezávisle od vykonávania nového rámca sa program ochrany hlavnej nehnuteľnosti na bývanie takisto ukončí do konca apríla. Očakáva sa, že nový systém sa bude okrem iného zaoberať súčasnými zákonnými prekážkami pre riešenie nadmernej zadlženosti a procesnou zložitosťou existujúcich rámcov, a že posilní spoluprácu medzi veriteľmi. Orgány zvažujú návrh rámca podporovaného elektronickými prostriedkami, ktorý by sa v snahe dosiahnuť zmierlivú reštrukturalizáciu dlhu najprv spoliehal na vyrovnanie pred súdnym konaním. Úspešné zavádzanie nového rámca bude v rozhodujúcej miere závisieť od účinného urýchlenia a optimalizácie súdnych konaní týkajúcich sa platobnej neschopnosti. Orgány vypracovali predbežný návrh zákona. V súčasnosti je predmetom posúdenia a konzultácií v rámci inštitúcií a ďalej sa na ňom pracuje.

- **Riešenie nevybavených prípadov platobnej neschopnosti domácností**: Počet nevybavených prípadov platobnej neschopnosti domácností na konci decembra 2019 prekročil 86 000, čo je približne o 50 % viac oproti koncoročnému cieľu, ktorý sa preto s najväčšou pravdepodobnosťou nedosiahne. Komplexný akčný plán zameraný na urýchlené riešenie nevybavených prípadov platobnej neschopnosti domácností sa očakával do konca decembra 2019. Orgány sa teraz zaviazali, že ho predložia do konca marca 2020. Očakáva sa použitie rôznych techník s cieľom reálne skrátiť lehotu medzi podaním prípadu a jeho vypočutím na súde a uľahčiť kontrolu oprávnenosti predložených dôkazov. V tomto kontexte treba poznamenať, že orgány predložili aj legislatívny návrh na zabezpečenie odbornej prípravy pre sudcov nižších súdov, ktorí sa zaoberajú prípadmi platobnej neschopnosti domácností.

- **Riešenie nevybavených prípadov uplatnených štátnych záruk**: Orgány zvýšili úsilie a zaviazali sa, že podniknú kroky na urýchlenie vykonávania akčného plánu na riešenie nevybavených prípadov uplatnených štátnych záruk, ktorých je aj naďalej veľa. V aktualizovanom pláne sa predpokladá spracovanie všetkých v súčasnosti uplatnených záruk na podnikové úvery do konca roku 2022 a na úvery fyzickým osobám do konca roku 2023. Očakáva sa, že vyplatenie nárokov bude nasledovať ihneď po ukončení preskúmania každého nároku s výnimkou i) nárokov, ktoré sú predmetom súdneho sporu a nemôžu byť splatené pred ukončením súdneho konania a ii) prípadov, keď veritelia musia predložiť doplňujúce dokumenty. V takýchto prípadoch sa očakáva, že platby sa vykonajú do jedného roka po spracovaní nároku, pričom musia byť úplne uzavreté do konca roku 2025. Očakáva sa, že fiškálne náklady na plánované riešenie budú zahrnuté do aktualizácie strednodobej fiškálnej stratégie z roku 2020. Zabezpečením veľkých platieb už v roku 2020 s viditeľnými výsledkami do polovice roka a ďalším preskúmaním spôsobov spracovania záruk plánovaných na rok 2024 už v roku 2023 by sa zvýšila účinnosť akčného plánu a vyslal by sa správny signál, pokiaľ ide o budúce platby štátu do finančného systému.

- **Ochrana hlavnej nehnuteľnosti na bývanie**: Program ochrany hlavnej nehnuteľnosti na bývanie so štátnym príspevkom zavedeným s cieľom pomôcť dlžníkom začať

splácať hypotéky sa naďalej využíva len v malej miere a orgány opätovne potvrdili záväzok ukončiť túto ochranu do konca apríla 2020.

- **Elektronické aukcie**: Doteraz nebola vykonaná komplexná analýza dôvodov, ktoré v súčasnosti bránia vysokej úspešnosti elektronických aukcií, ani návrhu možných legislatívnych prostriedkov nápravy. Orgány si uvedomujú existenciu prekážok vedúcich k častým zlyhaniam elektronických aukcií, ktoré vykonávajú banky na likvidáciu kolaterálu, a zaväzujú sa vykonať opatrenia na predchádzanie prípadom zneužitia postupov, konkrétne navrhnúť účinný procesný mechanizmus na vybavovanie žiadostí o úpravu cien.

- **Ostatné iniciatívy**: Európske inštitúcie oceňujú, že bolo obnovené priaznivé daňové zaobchádzanie s odpismi úverov, ktorého platnosť sa skončila koncom roku 2018, pretože sa tým zvýšia stimuly na vykonanie reštrukturalizácií dlhu. Grécke orgány dokončili posúdenie vykonávania prepracovaného občianskeho súdneho poriadku, ktorého cieľom je zvýšiť účinnosť súdnych konaní a urýchliť spracovanie prípadov na občianskych súdoch, a očakáva sa, že sformulovanie právnych predpisov pre budúce zlepšenia a prípadné návrhy na ich prijatie sa finalizujú do polovice júla 2020.

**Helénsky fond finančnej stability pokračoval v uplatňovaní svojich akcionárskych práv v štyroch systémových bankách.** Počas posledného obdobia podávania správ sa tento fond zameral na zlepšenie riadenia bánk, posudzovanie ich obchodných modelov a pokrok pri vykonávaní stratégie ukončenia angažovanosti. Rokovania medzi fondom a ministerstvom financií o možnom zapojení orgánov do záverečnej fázy odpredaja podielov a o právnej ochrane riadiacich orgánov fondu a jeho zamestnancov ešte neboli ukončené. Zachovanie nezávislosti fondu má aj naďalej zásadný význam pre proces ozdravenia bankového sektora.

## TRHY PRÁCE A TRHY S VÝROBKAMI A KONKURENCIESCHOPNOSŤ

**Orgány pripravujú novú národnú stratégiu rastu.** Nová stratégia bude využívať vstup expertnej skupiny na vysokej úrovni([8]) a má byť dokončená do polovice roku 2020. Očakáva sa, že sa v nej stanovia komplexné a vykonateľné strednodobé reformné priority s cieľom podporiť vývoz a investície. Po prijatí zákona o rozvoji v októbri 2019 orgány pripravujú aj sekundárne právne predpisy, ktoré sú predpokladom na to, aby sa nový rámec stal plne funkčným.

**Orgány sa zaviazali, že pri vykonávaní ročnej aktualizácie minimálnej mzdy budú ochraňovať konkurencieschopnosť, pretože si uvedomujú požiadavku gréckych právnych predpisov, ktorou je takisto ochrana kúpnej sily. V** rámci projektu technickej podpory Európskej komisie vykonávaného Svetovou bankou sa pripravuje *ex post* posúdenie posledného zvýšenia minimálnej mzdy a zrušenia subminimálnej mzdy mladých ľudí, ku ktorému došlo vo februári 2019. V nadväznosti na toto *ex post* posúdenie, konzultácie so sociálnymi partnermi a odporúčania nezávislého výboru expertov sa očakáva, že vláda v júni 2020 stanoví novú výšku minimálnej mzdy. V súlade s právnym rámcom by mala vychádzať z analýzy ekonomických fundamentov a zo skutočného dialógu so sociálnymi partnermi.

([8]) Táto skupina je zložená z renomovaných expertov a predsedá jej ekonóm a držiteľ Nobelovej ceny Christopher Pissarides.

**Orgány dokončili vykonávanie akčného plánu na boj proti nedeklarovanej práci na roky 2017 – 2019, čo je osobitný záväzok do konca roku 2019, a teraz vypracúvajú následné opatrenia.** V predchádzajúcom akčnom pláne sa podporoval integrovaný prístup k nedeklarovanej práci vrátane opatrení na posilnenie spolupráce medzi rôznymi inštitúciami a zlepšenie kapacít na odhaľovanie nedeklarovanej práce. Orgány teraz navrhujú opatrenia nadväzujúce na tento akčný plán.

**Orgány vypracovali akčný plán pre celoštátne rozšírenie nového modelu vykonávania aktívnych politík trhu práce, čím pokročili smerom k dokončeniu zavedenia systému príjmov zo sociálnej solidarity, ktorý je osobitným záväzkom do konca roku 2019**. Cieľom aktualizovaného akčného plánu je strategické zameranie na podporu dlhodobého a udržateľného rastu zamestnanosti presadzovaním integrovaného a cieleného prístupu. Po úvodnom pilotnom projekte sa nový model vykonávania má rozšíriť na tri ďalšie regióny, pričom cieľom je napokon ho zaviesť na celonárodnej úrovni.

**Orgány začali ambiciózny program komplexnej reformy vzdelávania.** Tento program prekračuje záväzky Euroskupiny a má makropolitický a sociálnopolitický význam, pretože rieši nesúlad medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami, zvyšuje rast a pomáha znížiť chudobu a zlepšiť sociálnu situáciu. Reformy sa zameriavajú na také výzvy, ako je zvýšenie kvality verejných škôl, modernizácia odborného vzdelávania a prípravy a zlepšenie kvality inštitúcií vysokoškolského vzdelávania v záujme riešenia nedostatku zručností([9]). Cieľom nového zákona o vysokoškolskom vzdelávaní je zlepšiť hodnotenie a akreditáciu inštitúcií vysokoškolského vzdelávania a prepojiť financovanie univerzít s výkonnosťou, pričom sa pripravuje niekoľko zmien v oblasti povinného vzdelávania vrátane zavedenia povinného dvojročného predškolského programu.

**Pokrok v oblastiach hospodárskej diplomacie a uľahčenia obchodu, ktoré majú podľa očakávaní prispieť k posilneniu vývoznej výkonnosti Grécka, je obmedzovaný v dôsledku nedokončených inštitucionálnych opatrení.** Právne predpisy, ktorými sa rozširuje mandát a zodpovednosť ministerstva zahraničných vecí v oblasti hospodárskej diplomacie, boli odložené a ich dokončenie sa očakáva v marci 2020, zatiaľ čo samotná stratégia sa má dokončiť do apríla 2020. Stanovenie pevného právneho základu pre jednotný orgán a prispôsobenie medziinštitucionálnych štruktúr sú predpokladmi na to, aby grécke orgány v tejto oblasti dosiahli synergie a súdržnosť politík.

**Napriek určitým oneskoreniam, ktoré spôsobili zväčša faktory mimo kontroly orgánov, práca na udeľovaní investičných licencií je do značnej miery na dobrej ceste a orgány sú aj naďalej odhodlané dokončiť reformu v dohodnutej lehote.** Orgány posilnili administratívne kapacity príslušných útvarov koordinujúcich reformu a prostredníctvom Európskej komisie zabezpečili ďalšiu technickú podporu pre zostávajúce činnosti. Podpísanie zmluvy na obstaranie informačného systému, ktoré je prvým krokom smerom k úplnému

([9]) Grécko je jednou z krajín EÚ, ktoré sa v rámci Európskeho indexu zručností umiestňujú na spodných miestach, pokiaľ ide o zosúlaďovanie ponúkaných a požadovaných zručností, pričom dosahujú jeden z najvyšších pomerov nadmernej kvalifikácie absolventov terciárneho vzdelávania (31,6 %) a jeden z najvyšších nesúladov medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami v rámci krajín EÚ. Potvrdzujú to aj najnovšie výsledky hodnotenia PISA, podľa ktorých sa Grécko umiestnilo výrazne pod priemerom OECD v gramotnosti, matematike a prírodných vedách. Pokiaľ ide o digitálne vzdelávanie, zdá sa, že iba 46 % osôb vo veku 16 – 74 rokov má aspoň základné digitálne zručnosti, zatiaľ čo 31 % nemá vôbec žiadne digitálne zručnosti (priemer v EÚ: 17 %). Tieto výzvy sú zdôraznené aj v správe Komisie o Grécku na rok 2020, ktorá bola prijatá 26. februára 2020 súbežne s touto správou [COM(2020) 507].

zavedeniu informačného systému (osobitný záväzok do konca roku 2019), bolo odložené vzhľadom na komplikáciu, ktorá vyplynula z postupu verejného obstarávania mimo kontroly orgánov. Práca na vykonávaní rámcového zákona o inšpekciách (osobitný záväzok do polovice roku 2020), až na niekoľko oneskorení, napreduje. Orgány sú aj naďalej odhodlané splniť osobitný záväzok do polovice roku 2020 týkajúci sa zjednodušenia postupov udeľovania licencií v ostatných sektoroch hospodárstva v stanovenej lehote, napriek určitým oneskoreniam.

**Orgány sa usilujú o dokončenie revízie klasifikácie narušení práv do polovice roku 2020, v dostatočnom časovom predstihu pred osobitným záväzkom do polovice roku 2021, a pracujú aj na ďalších opatreniach na zlepšenie rámcov udeľovania environmentálnych licencií a inšpekcií.** Orgány podpísali zmluvu s technickým poradcom o podpore pri zosúladení klasifikácie narušení práv so systémom environmentálnej klasifikácie s cieľom vydať príslušné sekundárne právne predpisy do polovice roku 2020. Ďalšie pripravované kroky na zlepšenie rámca pre udeľovanie licencií zahŕňajú zjednodušenie procesu obnovenia a zmeny environmentálnych povolení, certifikáciu externých environmentálnych hodnotiteľov, reorganizáciu administratívneho rámca pre inšpekcie a certifikáciu externých inšpektorov. Certifikácia by bola dôležitým krokom na ceste k riešeniu súčasných nedostatkov rámca presadzovania. Orgány preskúmavajú aj určité ustanovenia, ktoré boli v právnej úprave prijaté predchádzajúcou verejnou správou, aby identifikovali prípadné odchýlky od zásad reformy udeľovania investičných licencií, s cieľom prijať všetky potrebné zmeny právnych predpisov do septembra 2020. Prebiehajúca spolupráca a zvýšená úloha príslušných útvarov koordinujúcich túto reformu pri kontrole budúcich právnych predpisov by zabezpečili kontinuitu tejto reformy.

**Projekt katastra celkovo napreduje, ale z dôvodu predtým nahromadených oneskorení sa lehoty museli upraviť.** Problém oneskorených majetkových priznaní, ktoré spomalili proces katastrálneho mapovania, bol vo veľkej miere prekonaný a vo väčšine oblastí sa mohla začať ďalšia fáza mapovania. Z toho vyplýva, že vzhľadom na predtým nahromadené oneskorenia bolo opodstatnené revidovať plán katastrálneho projektu, aby sa dôveryhodným spôsobom aktualizovali harmonogramy a priebežné kroky. V dôsledku toho sa lehota dokončenia katastrálneho mapovania presunula z polovice roku 2021 na máj 2022, s priebežnými medzníkmi. Projekt sa vyznačuje celkovou dynamikou a orgány vykazujú silné vlastníctvo, ktoré poskytuje pevný základ pre prípadné dokončenie projektu. Na inštitucionálnej úrovni s cieľom urýchliť pokrok smerom k úplnému zriadeniu katastrálnej agentúry (osobitný záväzok do polovice roku 2020) orgány plánujú okamžite otvoriť regionálne kancelárie v celom Grécku a dať im právomoc otvárať plánované miestne pobočky.

**Pokrok smerom k splneniu záväzkov Grécka týkajúcich sa trhu s energiou pokračoval prvým podaním revidovaných návrhov zameraných na odstránenie antitrustových obáv až do úplného ukončenia ťažby hnedého uhlia spolu s formulovaním celkovej stratégie týkajúcej sa energie a klímy.** Je to krok smerom k riešeniu obáv existujúcich v oblasti hospodárskej súťaže týkajúcich sa privilegovaného prístupu k výrobe elektrickej energie z hnedého uhlia zo strany štátnej energetickej spoločnosti a napokon aj k dodržaniu rozhodnutia Komisie a rozsudkov Súdneho dvora. Riešením dlhodobých deformácií veľkoobchodného trhu (vrátane opatrení na nápravu týkajúcich sa antitrustového záväzku, ktoré teraz pokryjú **osobitný záväzok do konca roku 2019** zahrnutím dodatočných opatrení v odvetví energetiky) sa zvýši úroveň hospodárskej súťaže na gréckom trhu s elektrickou energiou, čím sa vytvorí základ pre ďalšie investície a pomôže sa Grécku pri reforme jeho energetického sektora. V tomto kontexte treba poznamenať, že v decembri 2019 prijalo Grécko svoj národný plán v oblasti energetiky a klímy v súlade s nariadením (EÚ) 2018/1999 o riadení

energetickej únie a opatrení v oblasti klímy, a to pred viacerými ďalšími členskými štátmi. V pláne sa uvádza stratégia Grécka do roku 2030 založená na včasnom vyraďovaní elektrární na hnedé uhlie, pričom svedčí o ambíciách, pokiaľ ide o zvýšenie výroby energie z obnoviteľných zdrojov, energetickú hospodárnosť a zníženie emisií $CO_2$. S cieľom riadiť sociálne výzvy spojené s týmto prechodom sa podporuje úzka spolupráca s Komisiou, a to aj v rámci investičného plánu pre udržateľnú Európu a Mechanizmu spravodlivej transformácie.

**Vykonávanie cieľového modelu trhu s elektrinou, osobitný záväzok s novým termínom do polovice roku 2020, napreduje do veľkej miery podľa harmonogramu.** Od poslednej správy Grécko podniklo ďalšie kroky, pokiaľ ide o schválenie pravidiel zúčtovania na spotových trhoch. Takmer všetky zostávajúce technické predpisy boli predložené na schválenie regulačnému orgánu. Vykonali sa aj ďalšie činnosti s cieľom zabezpečiť, aby bol miestny trh spojený s bulharským a talianskym trhom bez zbytočných prieťahov po otvorení spotového trhu.

## HELÉNSKA SPOLOČNOSŤ PRE MAJETOK A ÚČASTI

**Helénska spoločnosť pre majetok a účasti napreduje v práci v kľúčových oblastiach, na ktoré sa vzťahujú záväzky voči Euroskupine.** Od uverejnenia štvrtej správy o sprísnenom dohľade v novembri 2019 sa dosiahol pokrok pri zlepšovaní správy a riadenia v štátom vlastnených podnikoch (vrátane preskúmaní správnej rady a politík odmeňovania). Spoločnosť okrem toho zvyšuje svoje zameranie na prevádzkové zlepšenia v štátom vlastnených podnikoch. Kľúčovou výzvou v tejto súvislosti bude účinne riešiť významné prevádzkové a finančné otázky týkajúce sa gréckej pošty a spolupracovať s orgánmi na financovaní plánu reštrukturalizácie v súlade s rámcom EÚ pre štátnu pomoc. Orgány prejavili silnú angažovanosť a podporu dôležitej činnosti spoločnosti. Mechanizmus koordinácie medzi orgánmi a spoločnosťou sa medzitým spustil pre všetky podniky, pričom mandáty pre osem podnikov boli dokončené a predložené výboru vlády, a v súčasnosti sa pracuje na aktualizácii ministerských usmernení. Spoločnosť pokračuje vo vykonávaní svojho strategického plánu (**trvalý záväzok**) **a** monitoruje kľúčové ukazovatele výkonnosti, ktoré stanovila pre svoje dcérske spoločnosti. Hlavnou výzvou zostáva dosiahnutie plného potenciálu portfólia nehnuteľností v rámci spoločnosti verejného vlastníctva (Public Properties Company), zatiaľ čo preverovanie týkajúce sa prevodu ďalších nehnuteľností by sa malo ukončiť v krátkom čase. Prevod olympijského atletického centra (OAKA), ktorý bol osobitným záväzkom do konca roku 2018, sa oneskorí z dôvodu praktických zložitostí, ktoré sú nevyhnutné z dôvodu stavu majetku.

**Orgány udržiavali dynamiku v procese privatizácie, čo sa odzrkadľuje v dobrom napredovaní viacerých transakcií.** Kľúčové bude udržať úsilie o realizáciu projektov. Ako sa uvádza v predchádzajúcich správach, harmonogram týchto hlavných projektov bol ovplyvnený oneskoreniami alebo faktormi, ktoré sú do veľkej miery mimo kontroly orgánov. Orgány vo všeobecnosti dosahujú ďalší pokrok aj pri vykonávaní plánu rozvoja majetku (**trvalý záväzok**). Predovšetkým:

- **Hellinikon (osobitný záväzok do konca roku 2018):** Zatiaľ čo postup verejného obstarávania na udelenie licencie na prevádzku kasína sa môže oneskoriť z dôvodu faktorov, ktoré sú mimo kontroly vlády, orgány pracujú na tom, aby dokončili ostatné podmienky platné pre danú transakciu. Prijali sekundárne právne predpisy týkajúce sa metropolitného parku, rozvoja a územného plánovania zón a medzi všetkými zúčastnenými stranami sa dosiahla dohoda o rozdelení areálu Hellinikon, zatiaľ čo orgány podnikajú kroky na dokončenie niekoľkých nevyriešených otázok týkajúcich sa

premiestnenia zostávajúcich verejných a súkromných používateľov, procesu legalizácie a demolácie budov.

- **Prístav Alimos (osobitný záväzok do polovice roku 2019):** Dvor audítorov schválil postup verejného obstarávania 26. júna 2019. Oneskorenie finančnej závierky transakcie je spôsobené predovšetkým časom, ktorý banky vynaložili na proces hĺbkovej analýzy požadovaný na financovanie transakcie.

- **Hellenic Petroleum (osobitný záväzok do polovice roku 2019):** Po zlyhaní plánovaného predaja majoritného podielu musí nevyhnutne dôjsť k závažným oneskoreniam finančnej závierky. Zrevidovaná štruktúra a načasovanie by sa mali stanoviť na základe toho, čo poskytuje pre Grécko najlepšiu obchodnú a strategickú hodnotu. Orgány ešte rozhodnú o prístupe a predbežný harmonogram sa teraz očakáva do marca 2020.

- **Predaj 30 % aténskeho medzinárodného letiska (osobitný záväzok do konca roku 2019):** Postup verejného obstarávania prebieha dobre. Predstavenstvo Fondu rozvoja majetku Helénskej republiky (TAIPED) 31. januára 2020 rozhodlo o tom, že k fáze záväzných ponúk je oprávnených pristúpiť deväť investičných strán, čím sa táto fáza účinne začala. Finančná závierka transakcie sa očakáva do konca roka.

- **Spoločnosť Public Gas Corporation (osobitný záväzok do konca roku 2019):** Potrebné právne predpisy o čiastočnom rozdelení spoločnosti a predaji celého podielu fondu rozvoja majetku v spoločnosti (t. j. 65 %) boli prijaté v novembri 2019. Dňa 9. decembra 2019 sa spustil medzinárodný postup verejného obstarávania pre spoločnosť DEPA Infrastructure, v dôsledku ktorého fond a spoločnosť Hellenic Petroleum pôsobia ako spolupredajcovia (ponúkajúci 100 % podiel kapitálu spoločnosti DEPA Infrastructure). Medzinárodný postup verejného obstarávania na predaj 65 % podielu kapitálu spoločnosti DEPA Commercial sa spustil 23. januára 2020.

- **Egnatia (osobitný záväzok do konca roku 2019):** Dlhodobá koncesia na diaľnicu Egnatia sa vyznačuje systematickými oneskoreniami a problémami, čo je prejavom nedostatku zodpovednosti. Orgány zdôraznili svoj silný záväzok pokračovať v transakcii. Od poslednej správy o sprísnenom dohľade boli uvedené do prevádzky tri frontálne mýtne stanice a inštitúcie dostali podrobný plán s konkrétnym harmonogramom vykonávania všetkých požadovaných prebiehajúcich opatrení do mája 2020. Vykonávanie plánu sa začalo a bude kľúčové na dosiahnutie pokroku a prijatie všetkých potrebných krokov v dostatočnom predstihu pred revidovanou lehotou na predloženie záväzných ponúk 26. júna 2020.

- **Regionálne prístavy (osobitný záväzok do konca roku 2019):** Orgány vítajú myšlienku poskytnúť prístavom možnosť zvoliť si štruktúru privatizácie (t. j. čiastková koncesia, predaj vlastného kapitálu), aby mal každý prístav možnosť zvoliť si najlepšiu štruktúru privatizácie. Príslušnú zmenu právnych predpisov prijal parlament 12. februára, zatiaľ čo fond rozvoja majetku začal s postupom náboru externých konzultantov pre predaj kapitálu pre štyri prístavy.

## VEREJNÁ SPRÁVA

**Orgány podnikajú kroky na napredovanie v oblasti digitálnej správy vecí verejných, ktorá je jednou z najmenej rozvinutých v EÚ.** Napriek určitým oneskoreniam sa očakáva, že

nová „digitálna biblia“, v ktorej sa určia projekty pre verejnú správu, ako aj opatrenia na zlepšenie celkovej digitálnej výkonnosti, sa dokončí do marca 2020. Kľúčový význam pre jej účinné zavedenie bude mať jednoznačné vymedzenie úloh a povinností v rámci verejnej správy. Dosahuje sa pokrok vo významných projektoch, ako je vytvorenie jednotnej platformy (gov.gr) pre elektronické služby, zvýšenie interoperability verejných systémov a zjednodušenie a digitalizácia postupov ovplyvňujúcich občanov. Prioritou pre Grécko bude aj ďalšie zjednodušovanie postupov, ktoré predstavujú záťaž pre podniky.

**Vymenovanie stálych tajomníkov vo verejnej správe pokračuje a obnovil sa proces výberu riaditeľov**. Podľa orgánov by sa mali vymenovania na pozície tajomníkov dokončiť do marca 2020, zatiaľ čo pozície riaditeľov by sa mali obsadiť do augusta 2020. Bude to kľúčové pre to, aby sa v rámci plánovaných zmien právnych predpisov týkajúcich sa budúcich vymenovaní riaditeľov a vedúcich oddelení zabezpečila úloha najvyššej rady pre výber civilných pracovníkov (ASEP) v tomto procese.

**Orgány dosiahli určitý pokrok pri zriaďovaní otvoreného výberového konania na pozície vyšších riadiacich pracovníkov v subjektoch verejného sektora([10]), ktoré má byť zavedené do mája 2020**. Zavedenie otvoreného výberového konania ako štandardného rámca pre tieto právne subjekty prispeje k tomu, aby sa posilnilo ich profesionálne riadenie a aby sa vyslal jasný signál o ďalšom odpolitizovaní verejnej správy. Ak niektoré subjekty nebudú vzhľadom na špecifické úlohy vo verejnej politike podliehať štandardnému rámcu, bolo by opodstatnené obmedziť počet výnimiek na minimum na základe jasných kritérií a zaistiť, aby tento rámec zabezpečil účinné riadenie uvedených subjektov.

**Orgány dosiahli ďalší pokrok pri vypracúvaní stratégie riadenia ľudských zdrojov, pričom bola dokončená väčšina digitálnych organigramov a opisov práce, ktoré sú osobitným záväzkom do konca roku 2019**. Z toho vyplýva, že niektoré veľké subjekty [vrátane fondu sociálneho zabezpečenia (EFKA) a fondu pre zamestnanosť (OAED)] ešte treba plne zahrnúť do tohto procesu, ktorý predstavuje prioritu pre orgány s cieľom dokončiť zavedenie uvedenej stratégie do konca apríla 2020. Systém mobility a posúdenie výkonnosti boli pevne zakotvené do verejnej správy a plánujú sa úpravy s cieľom zlepšiť ich efektívnosť. V októbri 2019 orgány zaviedli rámec, ktorý umožňuje subjektom verejného sektora prepojiť každého pracovníka na príslušnom pracovnom mieste s konkrétnym opisom práce, a tým vytvoriť prepojenie s jednotným platobným orgánom. Očakáva sa, že do apríla 2020 orgány overia úplný súlad s týmto rámcom.

**Orgány plánujú pristúpiť k zlepšeniu systému výberu zamestnancov a vytvoriť ucelený prístup k zefektívneniu systému klasifikácie pracovných miest.** Bol zriadený výbor na preskúmanie vykonávacieho právneho predpisu najvyššej rady pre výber civilných pracovníkov (ASEP) s cieľom zjednodušiť a urýchliť postupy prijímania zamestnancov. V tomto kontexte by bolo dôležité, aby sa v rámci plánovanej reorganizácie najvyššej rady posilnila aj jej kapacita efektívne vykonávať nové úlohy, ktoré jej boli pridelené, ako je dohľad nad výberom riadiacich pracovníkov vo verejnej správe.

**Orgány potvrdili svoj zámer prijať nový kodifikačný zákon týkajúci sa zákonníka práce a zákonníka regulačných predpisov v oblasti práce do polovice roku 2020 v súlade s osobitným záväzkom.** Orgány sú pevne odhodlané venovať sa tejto iniciatíve, pretože proces

([10]) V kontexte Grécka sa tieto subjekty verejného sektora označujú ako právne subjekty verejného práva a právne subjekty súkromného práva.

kodifikácie považujú za príležitosť vykonať hĺbkové preskúmanie súčasného právneho rámca. V tomto ohľade im pomôže viacero právnych ustanovení zákona o výkonnej štátnej moci vrátane obnovenia ústredného kodifikačného výboru a vzhľadom na zložitosť tejto úlohy bude dôležité vyčleniť na ňu dostatočné zdroje.

**Nové ustanovenia zákona o výkonnej štátnej moci týkajúce sa dobrej tvorby právnych predpisov nadobudli účinnosť v januári 2020 a očakáva sa, že zlepšia kvalitu právnych predpisov a výrazne znížia nesúvisiace zmeny a zmeny na poslednú chvíľu.** Nový rámec zahŕňa komplexné posúdenia vplyvu, štandardné verejné konzultácie a lepšiu kontrolu kvality, pričom sa vybraným pracovníkom poskytne príslušná odborná príprava. Iniciatíva má potenciál výrazne zvýšiť zrozumiteľnosť a súdržnosť tvorby právnych predpisov s pozitívnymi účinkami na investičné prostredie, pričom zásadný význam bude mať jej dôsledné vykonanie. Zákon obsahuje aj ustanovenia o delegovaní podpisovacích právomocí na nepolitickú úroveň, ktoré nadobudli účinnosť vo februári 2020. Odhaduje sa, že po ich presadení sa približne 80 % všetkých rozhodnutí prijatých na každom ministerstve bude podpisovať na úrovni generálneho riaditeľa.

**Prijímanie stálych zamestnancov pokračuje v súlade s plánom personálneho obsadenia, zatiaľ čo rastúci trend dočasných zamestnancov sa spomalil a očakáva sa, že počas roku 2020 sa bude ďalej znižovať**. Podľa predbežných údajov bol počet stálych zamestnancov prijatých v roku 2019 výrazne nižší ako počet tých, čo odišli, hlavne do dôchodku. Očakáva sa, že v roku 2020 sa počet dočasných zamestnancov zníži v dôsledku plánovanej zmeny pracovných miest dočasných učiteľov a asistentov domácej starostlivosti na trvalé pracovné miesta v súlade s plánom prijímania zamestnancov. Na operačnej úrovni orgány plánujú kroky na zlepšenie monitorovania a riadenia spôsobilostí dočasných zamestnancov.

**Zatiaľ čo nové mzdové ustanovenia vyvolávajú obavy týkajúce sa integrity jednotnej mzdovej tabuľky, dosiahol sa pokrok pri posilnení centrálnej kontroly mzdovej tabuľky a postupov prijímania zamestnancov**. V dôsledku viacerých zmien právnych predpisov boli zavedené ďalšie výnimky týkajúce sa jednotnej mzdovej tabuľky, najmä pokiaľ ide o príspevky. S cieľom riadiť riziká týkajúce sa integrity mzdovej tabuľky sa orgány v prvom kroku rozhodli zriadiť medzirezortný výbor s mandátom na zabezpečenie celkovej súdržnosti a posilnenie kontroly, pričom sa uvažuje o dodatočných opatreniach, ktoré by ďalej pomohli obmedziť riziká. Na druhej strane, nedávne primárne právne predpisy týkajúce sa reorganizácie jednotného platobného orgánu umožnili vykonanie dlho odkladaného projektu IT s cieľom vytvoriť integrovaný a plne digitalizovaný mzdový systém pre všetkých zamestnancov verejnej správy. Orgány uvažujú o tom, ako postupovať pri vykonávaní záverečnej fázy tejto reformy, čo by znamenalo poveriť jednotný platobný orgán aj vykonávaním zúčtovania všetkých platov.

## JUSTÍCIA

**Postupný prechod na povinné elektronické podanie a spracovanie právnych dokumentov, počnúc správnymi jurisdikciami, napreduje, pričom ide o osobitný záväzok do konca roku 2019.** Vzhľadom na zložitosť projektu sa predbežne odsúhlasilo, že úplné zavedenie na všetkých súdoch do konca roku 2019 nie je technicky dosiahnuteľné a že záväzok sa bude posudzovať na základe pokroku v druhej fáze integrovaného systému riadenia súdnych prípadov s cieľom dosiahnuť úplné zavedenie v lehote 36 mesiacov od aktivácie príslušnej zmluvy.

**Pri výzve na predkladanie ponúk v druhej fáze integrovaného systému riadenia súdnych prípadov, ktorá predstavuje osobitný záväzok do polovice roku 2020, orgány postupujú**

**s určitým oneskorením.** Po určitých oneskoreniach v dôsledku zmien vnútornej správy sa orgány zaviazali, že výzvu čoskoro uverejnia. Vzhľadom na oneskorenia nahromadené v minulosti nie je úplné vykonanie druhej fázy integrovaného systému riadenia súdnych prípadov v pôvodnej lehote, t. j. v polovici roku 2020, technicky dosiahnuteľné. Preto je opodstatnené posúdiť záväzok na základe záveru príslušného postupu verejného obstarávania do konca roku 2020 a na základe plánu vykonávania na dokončenie projektu v lehote 36 mesiacov, ktorý je takisto stanovený v návrhu súťažných podkladov.

**Po prijatí niekoľkých zmien právnych predpisov sa zavádza povinný rámec pre mediáciu, ktorého nadobudnutie účinnosti bolo dvakrát odložené.** V právnych predpisoch prijatých v novembri 2019 sa zaviedol prepracovaný rámec mediácie, v ktorom sa nanovo vymedzili kategórie sporov, ktoré podliehajú povinnej mediácii, minimálne náklady na mediáciu a viaceré procesné a technické aspekty. Vykonávanie prvej fázy povinnej mediácie týkajúcej sa určitých kategórií sporov v oblasti rodinného práva sa začalo 15. januára 2020 a v marci 2020 bude nasledovať druhá fáza, v rámci ktorej sa povinná mediácia rozšíri na všeobecné súdy.

**Postupne sa buduje novovytvorený národný orgán pre transparentnosť a zároveň pokračuje vykonávanie národného protikorupčného akčného plánu**. Uvedený orgán mal byť plne funkčný v novembri 2020. Vykonávanie akčného plánu je vo všeobecnosti na dobrej ceste, aj keď ešte treba prijať niekoľko zásadných rozhodnutí. Napríklad legislatívne rámce pre úrad pre vyhľadávanie majetku a pre úrad pre správu majetku sú stále vo fáze navrhovania, čo znamená ďalšie oneskorenia pred zavedením tohto kľúčového nástroja v boji proti korupcii. Rozhodujúce bude podrobné monitorovanie vykonávania rámca vrátane financovania politických strán, boja proti finančným trestným činom a vnútorného auditu.

**Zmena zákona, ktorým sa upravuje trestný zákon a trestný poriadok, je vítaná, aj keď určité obavy pretrvávajú.** Na základe zmeny z júna 2019 sa kvalifikácia hlavného trestného činu aktívnej korupcie znížila z trestného činu na prečin. Aj keď toto zníženie kvalifikácie bolo v novembri 2019 zrušené, bude mať vplyv na viacero prebiehajúcich prípadov (ďalšie podrobnosti pozri v správe o krajine z roku 2020). Orgány zriadili výbor s cieľom realizovať zostávajúce odporúčania Skupiny štátov proti korupcii v oblasti trestných poriadkov do konca roku 2020. Národnému orgánu pre transparentnosť bude vo výbore udelený štatút pozorovateľa.