



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.3.2020
COM(2020) 87 final

2020/0037 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2019/1838 vad gäller vissa fiskemöjligheter för 2020 i Östersjön och andra vatten, och om rättelse och ändring av förordning (EU) 2020/123 vad gäller vissa fiskemöjligheter för 2020 i unionens vatten och andra vatten

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Rådets förordning (EU) 2019/1838 om fastställande för 2020 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Östersjön måste ändras för att möjliggöra vetenskapligt fiske under de fredningstider under lekperioden som fastställts för de två torskbestånden. Genom rådets förordning (EU) 2020/123 fastställs för 2020 fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfartyg, i vissa andra vatten. Dessa fiskemöjligheter ändras vanligen flera gånger under sin giltighetsperiod.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

De föreslagna åtgärderna har utformats i enlighet med målen och reglerna för den gemensamma fiskeripolitiken och är förenliga med unionens politik för hållbar utveckling.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

De föreslagna åtgärderna är förenliga med unionens politik på andra områden, särskilt med miljöpolitiken.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Unionens skyldigheter att garantera ett hållbart nyttjande av levande akvatiska resurser härrör från de skyldigheter som fastställs i artikel 2 i den nya grundförordningen för den gemensamma fiskeripolitiken.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet enligt artikel 3.1 d i fördraget. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl: Den gemensamma fiskeripolitiken är en gemensam politik. Enligt artikel 43.3 i fördraget är det rådet som beslutar om åtgärder för fastställande och fördelning av fiskemöjligheter.

- **Val av instrument**

Föreslaget instrument: förordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Förslaget tar hänsyn till synpunkter från berörda parter, rådgivande nämnder, nationella förvaltningar, fiskeriorganisationer och icke-statliga organisationer.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Förslaget grundar sig på vetenskapliga utlåtanden från Internationella havsforskningsrådet (Ices).

- **Konsekvensbedömning**

Tillämpningsområdet för förordningen om fiskemöjligheter begränsas av artikel 43.3 i fördraget.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

De förslagna åtgärderna påverkar inte budgeten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Syftet med de föreslagna ändringarna är att ändra rådets förordning (EU) 2019/1838 och förordning (EU) 2020/123 på det sätt som beskrivs nedan.

Genom rådets förordning (EU) 2019/1838 fastställs fredningstider för de två torskbestånden i Östersjön under lekperioden för att säkerställa ostörd lek och på så vis öka rekryteringen. Samtidigt är det viktigt att det kan genomföras vetenskapliga undersökningar under dessa fredningstider. Ett avbrott i datastidsserierna skulle få mycket negativa konsekvenser för den vetenskapliga bedömning av bestånden som ligger till grund för fastställandet av fiskemöjligheter.

Tobisar är kortlivade och de vetenskapliga utlåtandena blir tillgängliga under andra hälften av februari, medan fisket inleds redan i april. I rådets förordning (EU) 2020/123 fastställs den totala tillåtna fångstmängden (TAC) till noll. Den bör därför ändras så att den överensstämmer med de senaste vetenskapliga utlåtandena från Ices.

Vid det sjätte ordinarie mötet i fiskeavtalet för södra Indiska oceanen (Siofa), som ägde rum den 1–5 juli 2019, beslutades om begränsning av fiskeansträngningen och åtgärder inom bottenfiske inom avtalsområdet. De åtgärder som man enades om under det mötet måste genomföras i unionsrätten. De nuvarande genomförandeåtgärderna måste uppdateras så att de återspeglar de åtgärder som man enades om vid mötet.

Vid sitt årliga möte i november 2019 beslutade Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten (Iccat) om nya rapporteringskrav för tropiska tonfiskar. Enligt dessa måste medlemsstaterna varje månad för vissa fartyg rapportera fångster av storögd tonfisk, gulfenad tonfisk och bonit. Dessa åtgärder måste genomföras i unionsrätten och hänvisningar måste införas genom en ändring av förordning (EU) 2020/123.

- **Samråd med Förenade kungariket**

Eftersom denna förordning kommer att antas under den övergångsperiod som föreskrivs i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, kommer kommissionen att samråda med Förenade kungariket i enlighet med artikel 130.1 i det avtalet.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2019/1838 vad gäller vissa fiskemöjligheter för 2020 i Östersjön och andra vatten, och om rättelse och ändring av förordning (EU) 2020/123 vad gäller vissa fiskemöjligheter för 2020 i unionens vatten och andra vatten

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.3,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Genom rådets förordning (EU) 2019/1838¹ fastställs för 2020 fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Östersjön I den fastställs fredningstider under lekperioden för de två torskbestånden i Östersjön. Det är viktigt att säkerställa oavbrutna tidsserier av jämförbara data om fiskbestånd för den vetenskapliga bedömningen av dessa bestånd. Det är därför lämpligt att under respektive fredningstid tillåta fiskeinsatser som uteslutande utförs för vetenskapliga undersökningar och i full överensstämmelse med villkoren i artikel 25 i förordning (EU) 2019/1241². Förordning (EU) 2019/1838 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (2) Genom rådets förordning (EU) 2020/123³ fastställs för 2020 fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfartyg, i vissa andra vatten.
- (3) Vid sitt årliga möte i juli 2019 beslutade fiskeavtalet för södra Indiska oceanen (Siofa) om begränsning av fiskeansträngningen och åtgärder inom bottenfiske inom avtalsområdet. Dessa åtgärder genomfördes i unionsrätten genom förordning (EU) 2020/123. Det bör dock göras ytterligare ändringar för att säkerställa att genomförandebestämmelserna korrekt återspeglar de beslut som fattats av Siofa. Vid sitt årliga möte i juli 2019 beslutade Siofa om fem interimistiskt skyddade områden där särskilda bestämmelser gäller för fiskefartyg för att skydda de bentiska ekosystemen.

¹ Rådets förordning (EU) 2019/1838 av den 30 oktober 2019 om fastställande för 2020 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Östersjön och om ändring av förordning (EU) 2019/124 vad gäller vissa fiskemöjligheter i andra vatten (EUT L 281, 31.10.2019, s. 1).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1241 av den 20 juni 2019 om bevarande av fiskeresurserna och skydd av marina ekosystem genom tekniska åtgärder, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 2019/2006 och (EG) nr 1224/2009, och Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1380/2013, (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973, (EU) 2019/472 och (EU) 2019/1022, samt om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 894/97, (EG) nr 850/98, (EG) nr 2549/2000, (EG) nr 254/2002, (EG) nr 812/2004 och (EG) nr 2187/2005 (EUT L 198, 25.7.2019, s. 105).

³ Rådets förordning (EU) 2020/123 av den 27 januari 2020 om fastställande för 2020 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfiskefartyg, i vissa andra vatten (EUT L 25, 30.1.2020, s. 1).

- (4) Genom förordning (EU) 2020/123 fastställdes den totala tillåtna fångstmängden (TAC) till noll för tobisar i Ices-sektionerna 2a och 3a och Ices-delområde 4. Tobisar är kortlivade och de relevanta vetenskapliga utlåtandena från Internationella havsforskningsrådet (Ices) blir tillgängliga under andra hälften av februari, medan fisket inleds den 1 april.
- (5) Fångstbegränsningarna för tobisar i Ices-sektionerna 2a och 3a och Ices-delområde 4 bör ändras så att de överensstämmer med de senaste vetenskapliga utlåtandena från Ices, som utfärdades den 27 februari 2020.
- (6) Vid sitt årliga möte i november 2019 beslutade Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten (Iccat) om nya rapporteringskrav för tropiska tonfiskar. Medlemsstaterna är skyldiga att rapportera månatliga fångster för stora långrevsfartyg (total längd på minst 20 m) och för snörpvadsfartyg som fiskar efter storögd tonfisk (*thunnus obesus*), gulfenad tonfisk (*thunnus albacares*) och bonit (*katsuwonus pelamis*) i Atlanten. När fångsterna uppgår till 80 % av kvoten måste medlemsstaterna varje vecka rapportera fångsterna för dessa fartyg.
- (7) Dessa åtgärder måste genomföras i unionsrätten genom en ändring av de tabeller över totala tillåtna fångstmängder för storögd tonfisk och gulfenad tonfisk i Atlanten som återfinns i förordning (EU) 2020/123. Även om det inte fastställs någon TAC i förordning (EU) 2020/123 för bonit, bör hänvisningar till denna art föras in i de relevanta jämförande tabellerna över vetenskapliga namn och svenska namn, med tanke på rapporteringsskyldigheterna.
- (8) Förordning (EU) 2020/123 bör därför rättas och ändras i enlighet med detta.
- (9) De fångstbegränsningar som fastställs i förordningarna (EU) 2020/123 och (EU) 2019/1838 tillämpas från och med den 1 januari 2020. De bestämmelser som införs genom denna ändringsförordning rörande fångstbegränsningar bör därför också tillämpas från och med den dagen. En sådan retroaktiv tillämpning påverkar inte tillämpningen av principerna om rättssäkerhet och skydd för berättigade förväntningar, eftersom fiskemöjligheterna i fråga ännu inte har uttömts.
- (10) Det har genomförts samråd med Förenade kungariket i enlighet med artikel 130.1 i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändring av förordning (EU) 2019/1838

Bilagan till förordning (EU) 2019/1838 ska ändras i enlighet med bilaga I till den här förordningen.

Artikel 2

Rättelse av förordning (EU) 2020/123

Artikel 46.1 och 46.2 i förordning (EU) 2020/123 ska ersättas med följande:

”Artikel 46
Begränsningar för bottenfiske

Medlemsstaterna ska säkerställa att fartyg som för deras flagg och som fiskar inom Siofas avtalsområde

- (a) begränsar sin årliga fiskeansträngning och/eller fångst inom bottenfiske till sin genomsnittliga årliga nivå för de år då deras fartyg varit verksamma i området, under en representativ period för vilken det finns data som rapporterats till kommissionen,
- (b) inte utvidgar den geografiska utbredningen av fiskeansträngningen inom bottenfiske, med undantag för fiskemetoder med revar och fällor, utanför de områden där fiske har bedrivits under de senaste åren,
- (c) inte tillåts att fiska i de interimistiskt skyddade områdena Atlantis Bank, Coral, Fools Flat, Middle of What och Walter Shoal, enligt definitionen i bilaga IK, med undantag för fiskemetoder med revar och fällor och på villkoret att det alltid finns en vetenskaplig observatör ombord vid fiske i dessa områden.”

Artikel 3
Ändring av förordning (EU) 2020/123

”Bilagorna I, IA, ID och IK ska ändras i enlighet med bilaga II till den här förordningen.”

Artikel 4

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2020.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande