KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.3.2020 r.
COM(2020) 89 final

2020/0038 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Rumunii

2020/0038 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Rumunii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 126 ust. 6,

uwzględniając wniosek Komisji,

uwzględniając uwagi Rumunii,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Zgodnie z art. 126 TFUE państwa członkowskie są zobowiązane unikać nadmiernego deficytu budżetowego.

(2) Pakt stabilności i wzrostu opiera się na dążeniu do zapewnienia zdrowych finansów państwa jako środka służącego umocnieniu warunków stabilności cen oraz silnego, trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego tworzeniu miejsc pracy.

(3) Procedura nadmiernego deficytu na podstawie art. 126 TFUE, doprecyzowana w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu[1] (wchodzącym w skład paktu stabilności i wzrostu), przewiduje przyjęcie decyzji w sprawie istnienia nadmiernego deficytu. Protokół nr 12 w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu, załączony do Traktatu o Unii Europejskiej i TFUE, zawiera dodatkowe postanowienia w sprawie wdrażania procedury nadmiernego deficytu. W rozporządzeniu Rady (WE) nr 479/2009[2] określono szczegółowe zasady i definicje do celów stosowania tych postanowień.

(4) Zgodnie z art. 126 ust. 5 TFUE jeżeli Komisja uzna, że w państwie członkowskim istnieje nadmierny deficyt lub że taki deficyt może wystąpić, kieruje opinię do danego państwa członkowskiego i informuje o tym Radę. Uwzględniając sprawozdanie Komisji przyjęte zgodnie z art. 126 ust. 3 TFUE oraz opinię Komitetu Ekonomiczno-Finansowego przyjętą zgodnie z art. 126 ust. 4 TFUE, Komisja stwierdziła, że w Rumunii istnieje nadmierny deficyt. W dniu [4 marca] 2020 r. Komisja skierowała więc do Rumunii opinię i poinformowała o tym Radę[3].

---

1 Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 6.

2 Dz.U. L 145 z 10.6.2009, s. 1.

3 Wszystkie dokumenty w sprawie procedury nadmiernego deficytu dotyczące Rumunii można znaleźć pod adresem: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/closed-excessive-deficit-procedures/romania_en#ongoing-procedure

(5) Zgodnie z art. 126 ust. 6 TFUE Rada powinna rozważyć ewentualne uwagi danego państwa członkowskiego przed podjęciem decyzji o istnieniu nadmiernego deficytu, którą powinno poprzedzać dokonanie ogólnej oceny. W przypadku Rumunii ta ogólna ocena prowadzi do następujących wniosków.

(6) Z danych zgłoszonych przez władze rumuńskie w dniu 30 września 2019 r. i następnie zatwierdzonych przez Eurostat wynika, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych Rumunii wyniósł 3,0 % PKB w 2018 r., a dług sektora instytucji rządowych i samorządowych – 35,0 % PKB. Po uwzględnieniu skorygowanych wartości PKB ogłoszonych przez krajowy urząd statystyczny po publikacji komunikatu prasowego Eurostatu wskaźniki te zmieniły się nieznacznie – deficyt wyniósł 2,9 % PKB, a dług – 34,7 % PKB w 2018 r. Na 2019 r. w zgłoszeniu przewidziano deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych na poziomie 2,8 % PKB.

(7) W dniu 10 grudnia 2019 r. rząd przyjął strategię fiskalno-budżetową na lata 2020–2022 (zwaną dalej „strategią fiskalną”), określającą docelowy deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych na poziomie 3,8 % PKB w 2019 r. Poziom ten znacznie przekracza wartość referencyjną określoną w Traktacie, która wynosi 3 % PKB. Przekroczenie w 2019 r. wartości referencyjnej określonej w Traktacie nie ma charakteru wyjątkowego, gdyż nie jest wynikiem ani nadzwyczajnego zdarzenia, ani znacznego pogorszenia koniunktury gospodarczej w rozumieniu Traktatu oraz paktu stabilności i wzrostu. W prognozie Komisji z zimy 2020 r. przewidziano, że wzrost realnego PKB wyniesie 3,9 % w 2019 r. i 3,8 % w 2020 r., natomiast luka produktowa będzie zbliżona do zera. Wpływ działań jednorazowych, które polegały na zwrocie opłaty środowiskowej od samochodów, wyniósł w 2019 r. 0,1 % PKB. Przewidywane przekroczenie wartości referencyjnej wynoszącej 3 % PKB nie ma charakteru tymczasowego do celów Traktatu ani paktu stabilności i wzrostu. Zimowa prognoza Komisji z 2020 r., uzupełniona o zmienne budżetowe, przewiduje, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych wyniesie 4,0 % PKB w 2019 r., 4,9 % w 2020 r. i 6,9 % w 2021 r. Głównym źródłem tego prognozowanego wzrostu deficytu są znaczne podwyżki emerytur. W strategii fiskalnej rząd prognozuje ponadto, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych utrzyma się powyżej wartości referencyjnej w 2020 r. i 2021 r. i wyniesie 3,6 % PKB w 2020 r. i 3,4 % w 2021 r. Przewidziane w TFUE kryterium deficytu na pierwszy rzut oka nie jest zatem spełnione.

(8) W 2018 r. dług sektora instytucji rządowych i samorządowych w Rumunii wyniósł 34,7 % PKB. Zarówno w zimowej prognozie Komisji z 2020 r., poszerzonej o zmienne budżetowe, jak i w strategii fiskalnej przewidziano, że dług sektora instytucji rządowych i samorządowych będzie wzrastać do 2021 r., ale utrzyma się poniżej wartości referencyjnej określonej w Traktacie. W strategii fiskalnej przewidziano, że dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wzrośnie do 37,8 % PKB w 2021 r. Komisja prognozuje jeszcze większy wzrost, do poziomu 41,9 % PKB w 2021 r. Kryterium długu określone w TFUE jest zatem spełnione.

(9) Zgodnie z wymogami art. 126 ust. 3 TFUE Komisja przeanalizowała też wszystkie istotne czynniki w sprawozdaniu sporządzonym na podstawie art. 126 ust. 3 TFUE. Zgodnie z art. 2 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 1467/97, jeśli relacja długu publicznego do PKB nie przekracza wartości referencyjnej, odpowiednie czynniki uwzględnia się przy podejmowaniu kroków prowadzących do decyzji w sprawie istnienia nadmiernego deficytu. W ocenie zgodności z kryterium deficytu uwzględniono odpowiednie czynniki, w szczególności brak skutecznych działań

w odpowiedzi na zalecenie Rady w ramach procedury znaczącego odchylenia od 2017 r., ograniczone postępy Rumunii w zakresie reform strukturalnych i wysokie ryzyko dla stabilności finansów publicznych Rumunii w perspektywie średnio- i długoterminowej. Czynniki te nie wpłynęły na wniosek, zgodnie z którym określone w TFUE kryterium deficytu nie jest spełnione,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Z ogólnej oceny wynika, że w Rumunii istnieje nadmierny deficyt wynikający z niespełnienia kryterium deficytu.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Rumunii.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący