



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 4.3.2020  
COM(2020) 91 final

Doporučení pro

**DOPORUČENÍ RADY**

**k odstranění nadměrného schodku veřejných financí v Rumunsku**

{SWD(2020) 53 final}

Doporučení pro

## **DOPORUČENÍ RADY**

### **k odstranění nadměrného schodku veřejných financí v Rumunsku**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 7 této smlouvy,  
s ohledem na doporučení Komise,  
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle článku 126 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) se členské státy mají vyvarovat nadměrných schodků veřejných financí.
- (2) Pakt o stabilitě a růstu vychází z cíle zdravých veřejných financí jakožto prostředku k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný udržitelný růst, jenž přispívá k vytváření nových pracovních míst.
- (3) Dne [17. března] 2020 Rada v souladu s čl. 126 odst. 6 SFEU rozhodla, že v Rumunsku existuje nadměrný schodek.
- (4) V souladu s čl. 126 odst. 7 SFEU a čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97<sup>1</sup> je Rada povinna předložit dotčeným členským státům doporučení s cílem odstranit nadměrný schodek ve stanovené lhůtě. Doporučení musí též stanovit nejvýše šestiměsíční lhůtu, během níž má dotčený členský stát přijmout účinná opatření k odstranění nadměrného schodku. Rada by ve svém doporučení k odstranění nadměrného schodku měla dále požadovat dosažení ročních rozpočtových cílů, které jsou na základě prognózy, z níž doporučení vychází, v souladu s minimálním ročním zlepšením strukturálního salda, tj. cyklicky očištěného salda bez jednorázových a jiných dočasných opatření, v orientační výši nejméně 0,5 % HDP.
- (5) Podle zimní prognózy Komise z roku 2020 rozšířené o fiskální proměnné do roku 2022 by měl růst reálného HDP v roce 2019 činit 3,9 %. Za předpokladu, že nedojde ke změně politiky, Komise předpovídá, že se růst reálného HDP zpomalí, nicméně bude se i nadále pohybovat na solidní úrovni 3,8 % v roce 2020 a 3,5 % v roce 2021 i 2022. Na jedné straně by významný fiskální stimul, který vyplývá ze stávajících politik, měl i nadále částečně podněcovat soukromou spotřebu. Na druhé straně je možné, že další prohloubení fiskálního schodku naruší důvěru spotřebitelů a investorů v udržitelnost růstového trendu ekonomiky. V důsledku toho se očekává oslabení investic, neboť soukromí investoři zohledňují rostoucí makroekonomickou nerovnováhu. Příspěvek čistého vývozu pravděpodobně zůstane v horizontu prognózy záporný, neboť vývoz je stále ovlivňován slabou vnější poptávkou, zatímco soukromá spotřeba podporuje dovoz. To by dále zhoršilo již tak vysoký schodek běžného účtu.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6.

- (6) Dne 10. prosince 2019 vláda přijala a zaslala parlamentu svou fiskálně-rozpočtovou strategii na období 2020–2022 (dále jen „fiskální strategie“) s revidovaným cílem schodku veřejných financí pro rok 2019 ve výši 3,8 % HDP, který tak převyšuje referenční hodnotu 3 % HDP. Tato revize oproti původně plánovaným 2,8 % HDP v roce 2019 byla založena na údajích o dosavadním plnění rozpočtu od začátku roku. Fiskální strategie byla uzákoněna dne 18. prosince 2019.
- (7) Zimní prognóza Komise z roku 2020 rozšířená o fiskální proměnné do roku 2022 předpokládá, že schodek veřejných financí zůstane nad referenční hodnotou 3 % HDP pro celé období prognózy. Za předpokladu nezměněné politiky Komise očekává schodek veřejných financí ve výši 4,0 % HDP v roce 2019, 4,9 % v roce 2020, 6,9 % v roce 2021 a 7,7 % v roce 2022. Strukturální schodek by se měl v roce 2019 zhoršit o 1,0 % HDP, v roce 2021 o další 1,9 % HDP a v roce 2022 znovu o 0,8 %. Komisí předpovídaný nárůst schodku je způsoben především výrazným zvyšováním důchodů, které bylo uzákoněno v létě 2019. Vyšší výdaje na důchody by k nárůstu schodku přispěly ve výši 0,9 p.b. HDP v roce 2020, 1,7 p.b. HDP v roce 2021 a 1,1 p.b. HDP v roce 2022. Odhaduje se, že zdvojnásobení přídavků na děti, které má vstoupit v platnost v srpnu 2020, bude mít roční rozpočtové náklady ve výši 0,6 % HDP. Vláda ve své fiskální strategii předpokládá schodek veřejných financí ve výši 3,6 % HDP v roce 2020, 3,4 % v roce 2021 a 2,8 % v roce 2022. Dle jejích odhadů by to vedlo ke strukturální korekci ve výši 0,3 % v roce 2020, 0,2 % v roce 2021 a 0,6 % v roce 2022. Tato korekce, uvedená ve fiskální strategii, je většinou založena na výdajích. Zejména se předpokládá, že (v poměru k HDP) klesnou výdaje na náhrady zaměstnancům, na zboží a služby a na kapitálové výdaje, jež nejsou spolufinancované ze zdrojů EU. Nižší projekce schodku ve fiskální strategii ve srovnání s prognózou Komise vychází z optimističtějších podkladových makroekonomických prognóz ve fiskální strategii a ze skutečnosti, že fiskální strategie nezohledňuje fiskální dopad některých přijatých opatření, zatímco plánované omezení stávajících výdajů není plně podpořeno uzákoněnými či věrohodně oznámenými opatřeními, a proto nemohlo být v prognóze Komise plně vzato v úvahu.
- (8) Veřejný dluh v Rumunsku v roce 2018 činil 34,7 % HDP. Podle prognózy Komise se má zvýšit na 46,6 % HDP v roce 2022. Zůstane tedy pod referenční hodnotou stanovenou ve Smlouvě.
- (9) Podle čl. 3 odst. 4 nařízení (ES) č. 1467/97 by odstranění nadměrného schodku mělo být ukončeno v roce následujícím po jeho zjištění (v tomto případě v roce 2021), pokud nenastanou zvláštní okolnosti. Postup korekce by měl být stanoven v souladu s nařízením (ES) č. 1467/97 s přihlédnutím k hospodářské a fiskální situaci daného členského státu.
- (10) Takové zvláštní okolnosti momentálně v Rumunsku existují. Odstranění nadměrného schodku do roku 2021 by vyžadovalo příliš přísnou fiskální korekci a vedlo ke značné ztrátě hospodářského výstupu. Delší postup nápravy, který by přesto vyžadoval významné roční korekce, by měl na hospodářský růst rozloženější dopad a zohlednil by i skutečnost, že rozpočtový rok 2020 již začal. K zajištění trvalé nápravy nadměrného schodku přispějí strukturální reformy prováděné souběžně s fiskální konsolidací. S ohledem na uvedené skutečnosti a na hospodářskou a fiskální situaci v Rumunsku je opodstatněné stanovit lhůtu pro odstranění nadměrného schodku na rok 2022.
- (11) Aby byl postup korekce v dané lhůtě věrohodný a udržitelný, muselo by Rumunsko dosáhnout cíle pro celkový schodek veřejných financí ve výši 3,6 % HDP v roce 2020,

3,4 % HDP v roce 2021 a 2,8 % HDP v roce 2022, což je podle prognózy Komise v souladu s nominální mírou růstu čistých primárních výdajů vládních institucí<sup>2</sup> ve výši 8,2 % v roce 2020, 5,5 % v roce 2021 a 5,5 % v roce 2022. Tato míra růstu čistých výdajů bude hlavním ukazatelem, který se použije k posouzení fiskálního úsilí, pokud bude třeba provést podrobnou analýzu. Odpovídající roční korekce strukturálního salda činí 0,5 % HDP v roce 2020, 0,8 % HDP v roce 2021 a 0,8 % HDP v roce 2022. Na základě aktuální prognózy tyto cíle stále umožňují roční zvyšování reálných čistých výdajů. Dosažení cílů bude pravděpodobně vyžadovat přehodnocení již uzákoněného velkého zvýšení důchodů a dalších nedávných opatření, která v základním scénáři vedou k prudkému zhoršení schodku.

- (12) Opatření rozpočtové konsolidace by měla zajistit trvalou nápravu schodku a zároveň se zaměřit na zlepšení kvality veřejných financí a posílení růstového potenciálu ekonomiky.
- (13) Od roku 2016 se Rumunsko systematicky a opakovaně odchyluje od fiskálních pravidel zakotvených ve vnitrostátním fiskálním rámci, čímž tato pravidla do značné míry ztrácejí na účinnosti. Je nezbytné, aby Rumunsko v budoucnu zajistilo plné uplatňování svého fiskálního rámce.
- (14) Ve střednědobém a dlouhodobém horizontu existují vysoká rizika pro zdravé veřejné finance v důsledku vysokých fiskálních schodků a nákladů spojených se stárnutím obyvatelstva. Zvýšení důchodů, které bylo uzákoněno v létě roku 2019 a které má vstoupit v platnost v období 2019–2021, se na těchto rizicích značně podílí. To jen potvrzuje naléhavou potřebu plně obnovit dlouhodobou udržitelnost veřejných financí,

#### PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

- 1) Rumunsko by mělo stávající nadměrný schodek odstranit nejpozději do roku 2022.
- 2) Rumunsko by mělo dosáhnout cíle pro celkový schodek veřejných financí ve výši 3,6 % HDP v roce 2020, 3,4 % HDP v roce 2021 a 2,8 % HDP v roce 2022, což je v souladu s nominální mírou růstu čistých primárních výdajů vládních institucí ve výši 8,2 % v roce 2020, 5,5 % v roce 2021 a 5,5 % v roce 2022 a odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,5 % HDP v roce 2020, 0,8 % HDP v roce 2021 a 0,8 % HDP v roce 2022.
- 3) Rumunsko by mělo specifikovat a důsledně provádět opatření nezbytná k odstranění nadměrného schodku do roku 2022. Opatření rozpočtové konsolidace by měla zajistit trvalou nápravu způsobem podporujícím růst. Ke snížení schodku by mělo Rumunsko využít případné neočekávané příjmy.
- 4) Rada Rumunska stanoví lhůtu do 15. září 2020 k přijetí účinných opatření a k tomu, aby v souladu s čl. 3 odst. 4a nařízení (ES) č. 1467/97 podrobně informovalo o konsolidační strategii, kterou za účelem dosažení cílů plánuje. Poté by měly rumunské orgány podávat zprávy o pokroku dosaženém při provádění těchto doporučení alespoň každých šest měsíců až do úplného odstranění nadměrného schodku.

<sup>2</sup> Čisté primární výdaje vládních institucí se skládají z celkových výdajů vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z prostředků Unie, a nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Vnitrostátně financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů stanovená právními předpisy. Jednorázová opatření na straně příjmů i výdajů jsou kompenzována.

Rumunské orgány by navíc měly zajistit plné uplatňování svého vnitrostátního fiskálního rámce. Pro zajištění úspěchu fiskální konsolidační strategie bude rovněž důležité podpořit fiskální konsolidaci komplexními strukturálními reformami v souladu s doporučeními Rady, jež byla Rumunsku předložena v rámci evropského semestru, a zejména s těmi, která souvisejí s postupem při makroekonomické nerovnováze.

Toto doporučení je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*