



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.3.4.
COM(2020) 91 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a Romániában fennálló túlzott költségvetési hiány megszüntetéséről

{SWD(2020) 53 final}

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a Romániában fennálló túlzott költségvetési hiány megszüntetéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 126. cikke (7) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 126. cikke szerint a tagállamoknak kerülniük kell a túlzott költségvetési hiányt.
- (2) A Stabilitási és Növekedési Paktum az árstabilitás és az erős, fenntartható, munkahelyteremtéshez vezető növekedés eszközeként a rendezett államháztartás célkitűzésén alapul.
- (3) 2020. [március 17-én] a Tanács az EUMSZ 126. cikkének (6) bekezdésével összhangban úgy határozott, hogy Romániában túlzott hiány áll fenn.
- (4) Az EUMSZ 126. cikke (7) bekezdésének és az 1467/97/EK tanácsi rendelet¹ 3. cikke (4) bekezdésének megfelelően a Tanácsnak a túlzott hiány meghatározott időszakon belül történő megszüntetésére irányuló ajánlásokat kell tennie az érintett tagállam részére. Az ajánlás az érintett tagállam számára legfeljebb hat hónapos határidőt állapíthat meg a túlzott hiány kiigazítására irányuló eredményes intézkedések meghozatalára. Továbbá a túlzott hiány megszüntetéséről szóló ajánlásban a Tanácsnak olyan éves költségvetési célok elérését kell előírnia, amelyek az ajánlást alátámasztó előrejelzések alapján összhangban vannak a strukturális egyenlegben, azaz az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélküli, ciklikusan kiigazított egyenlegben elért, viszonyítási alapként a GDP legalább 0,5 %-ának megfelelő minimális éves egyenlegjavulással.
- (5) A Bizottság költségvetési változókkal 2022-ig kiegészített, 2020. téli előrejelzése szerint a reál-GDP növekedése 2019-ben 3,9 %-os lesz. Változatlan politikát feltételezve a Bizottság előrejelzése szerint a reál-GDP növekedése mérséklődik, de stabil marad, 2020-ban 3,8 %-os, 2021-ben és 2022-ben pedig 3,5 %-os lesz. Egyrészt a jelenlegi szakpolitikák által előidézett jelentős költségvetési ösztönzés továbbra is lendületet adhat a lakossági fogyasztásnak. Másrészt a költségvetési hiány további növekedése alááshatja a gazdaság növekedési pályájának fenntarthatóságába vetett fogyasztói és befektetői bizalmat. Ennek következtében a beruházások várhatóan csökkenni fognak, mivel a magánbefektetők figyelembe veszik a növekvő makrogazdasági egyensúlyhiányt. A nettó export hozzájárulása az előrejelzés távlatában várhatóan negatív marad, mivel az exportra továbbra is hatással van a

¹ HL L 209., 1997.8.2., 6. o.

gyenge külső kereslet, míg az importot a lakossági fogyasztás támogatja. Ez pedig tovább ronthatja a folyó fizetési mérleg már amúgy is magas hiányát.

- (6) 2019. december 10-én a kormány elfogadta és megküldte a parlamentnek a 2020–2022 közötti időszakra vonatkozó költségvetési stratégiáját (a továbbiakban: költségvetési stratégia), amelyben a 2019. évre a GDP 3,8 %-át kitevő, vagyis a GDP 3 %-ában megállapított referenciaérték feletti felülvizsgált költségvetési hiánycélt határozott meg. A 2019-re eredetileg tervezett, a GDP 2,8 %-ának megfelelő mértékű hiánycél felfelé történő módosításának alapját a pénzügyi évből addig eltelt időre vonatkozó költségvetés-végrehajtási adatok képezték. A költségvetési stratégiáról szóló törvényt 2019. december 18-án hirdették ki.
- (7) A Bizottság költségvetési változókkal 2022-ig kiegészített, 2020. téli előrejelzése szerint a költségvetési hiány a teljes előrejelzési időszakban a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték felett marad. Változatlan politikát feltételezve a Bizottság előrejelzése szerint a költségvetési hiány 2019-ben a GDP 4,0 %-a, 2020-ban 4,9 %-a, 2021-ben 6,9 %-a és 2022-ben 7,7 %-a lesz. Az előrejelzés szerint a strukturális hiány 2019-ben a GDP 1,0 %-ával, 2021-ben a GDP további 1,9 %-ával, 2022-ben pedig a GDP 0,8 %-ának megfelelő mértékben romlik. A hiány Bizottság által előre jelzett növekedését főként a 2019 nyarán életbe léptetett jelentős nyugdíjemelések okozzák. A nagyobb nyugdíjkiadások a hiányt 2020-ban GDP-arányosan 0,9 százalékponttal, 2021-ben 1,7 százalékponttal, 2022-ben pedig 1,1 százalékponttal növelik. A gyermekek után járó ellátás 2020 augusztusában hatályba lépő megkésztetése a becslések szerint évente a GDP 0,6 %-ának megfelelő terhet ró a költségvetésre. A kormány költségvetési stratégiájában szereplő előrejelzés szerint a költségvetési hiány 2020-ban várhatóan a GDP 3,6 %-a, 2021-ben a GDP 3,4 %-a, 2022-ben pedig a GDP 2,8 %-a lesz. A kormány becslései alapján ez 2020-ban 0,3 %-os, 2021-ben 0,2 %-os, 2022-ben pedig 0,6 %-os strukturális kiigazításhoz vezetne. A költségvetési stratégiában szereplő kiigazítás főként a kiadásokon alapul. Az előrejelzések szerint főként a munkavállalói jövedelemre, az árukra és szolgáltatásokra, továbbá az Unió által nem társfinanszírozott beruházásokra fordított kiadások GDP-hez viszonyított aránya csökkenni fog. A költségvetési stratégiában szereplő, a Bizottság előrejelzéséhez képest kisebb hiányra vonatkozó előrejelzés a költségvetési stratégia alapjául szolgáló optimistább makrogazdasági előrejelzésekből és abból ered, hogy a költségvetési stratégia nem veszi figyelembe egyes elfogadott intézkedések költségvetési hatását, miközben a folyó kiadások tervezett mérséklését csak részben támasztják alá elfogadott vagy hitelesen bejelentett intézkedések, és ezért azt a Bizottság előrejelzésében nem lehetett teljes mértékben figyelembe venni.
- (8) Romániában az államadósság 2018-ban a GDP 34,7 %-át tette ki. A Bizottság előrejelzése szerint az államadósság 2022-ben a GDP 46,6 %-ára emelkedik és a Szerződésben meghatározott referenciaérték alatt marad.
- (9) Az 1467/97/EK rendelet 3. cikkének (4) bekezdése értelmében a túlzott hiány kiigazítását a fennállásának megállapítását követő évben (ebben az esetben 2021-ig) kell teljesíteni, kivéve, ha különleges körülmények állnak fenn. A kiigazítási pályát az 1467/97/EK rendelettel összhangban kell meghatározni, figyelembe véve a tagállam gazdasági és költségvetési helyzetét.
- (10) A jelenlegi helyzetben ilyen különleges körülmények állnak fenn Romániában. A túlzott hiány 2021-ig történő kiigazítása túlságosan nagy költségvetési kiigazítást tenne szükségessé, és jelentős kibocsátási veszteséget eredményezne. A hosszabb

kiigazítási pálya – bár továbbra is jelentős éves kiigazításokat igényel – növekedésre gyakorolt hatása fokozatosabban érvényesülne, és figyelembe veszi azt a tényt, hogy a 2020-as költségvetési év már megkezdődött. A költségvetési konszolidációval párhuzamosan végrehajtott strukturális reformok hozzájárulnak a túlzott hiány tartós kiigazításához. Ennek fényében, valamint figyelembe véve Románia gazdasági és költségvetési helyzetét, indokolt a túlzott hiány kiigazításának határidejeként a 2022. évet kitűzni.

- (11) A túlzott hiány említett határidőn belüli megszüntetéséhez vezető hiteles és fenntartható kiigazítási pálya érdekében Romániának 2020-ban a GDP 3,6 %-ának, 2021-ben a GDP 3,4 %-ának, 2022-ben a GDP 2,8 %-ának megfelelő költségvetési hiánycélt kell elérnie, ami a Bizottság előrejelzése szerint összhangban van a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedési rátájának² 2020. évi 8,2 %-os, 2021. évi 5,5 %-os és 2022. évi 5,5 %-os értékével. Amennyiben alapos elemzésre van szükség, a nettó kiadások említett növekedési rátája lesz az elsődleges mutató a költségvetési kiigazítás értékeléséhez. A strukturális egyenleg ennek megfelelő éves kiigazítása 2020-ban a GDP 0,5 %-át, 2021-ben a GDP 0,8 %-át, 2022-ben pedig a GDP 0,8 %-át teszi ki. A jelenlegi előrejelzés alapján ezek a célok továbbra is lehetővé teszik a nettó reálkiadások éves növelését. A célok eléréséhez valószínűleg újra kell gondolni a törvénybe foglalt jelentős nyugdíjemeléseket és más közelmúltbeli intézkedéseket, amelyek az alapforgatókönyvben a hiány erőteljes romlását idézik elő.
- (12) A költségvetési konszolidációs intézkedéseknek biztosítaniuk kell a tartós kiigazítást, miközben az államháztartás minőségének javítására és a gazdaság növekedési potenciáljának erősítésére irányulnak.
- (13) 2016 óta Románia szisztematikusan és ismételten eltért a nemzeti költségvetési keretben meghatározott költségvetési szabályoktól, így azok nagyrészt nem voltak eredményesek. Alapvető fontosságú, hogy Románia a jövőben biztosítsa a nemzeti költségvetési keret teljes körű alkalmazását.
- (14) Közép- és hosszú távon a magas költségvetési hiány és az idősödéssel összefüggő kiadások miatt jelentősnek tűnnek a rendezett államháztartást fenyegető kockázatok. A 2019 nyarán elfogadott és a tervek szerint 2019–2021 között hatályba lépő nyugdíjemelések jelentős szerepet játszanak ezekben a kockázatokban. Ez megerősíti, hogy sürgősen helyre kell állítani az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát,

ELFOGADTA EZT AZ AJÁNLÁST:

- (1) Romániának legkésőbb 2022-ig meg kell szüntetnie a jelenlegi túlzott hiányt.
- (2) Romániának 2020-ban a GDP 3,6 %-ának, 2021-ben a GDP 3,4 %-ának, és 2022-ben a GDP 2,8 %-ának megfelelő költségvetési hiánycélt kell elérnie, ami összhangban van a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedési rátájának 2020. évi 8,2 %-os, 2021. évi 5,5 %-os és 2022. évi 5,5 %-os értékével és a strukturális egyenleg következő éves kiigazításainak felel meg: 2020-ban a GDP 0,5 %-a, 2021-ben a GDP 0,8 %-a és 2022-ben szintén a GDP 0,8 %-a.

²

A nettó elsődleges államháztartási kiadás a teljes államháztartási kiadás, a következők kivételével: kamatkiadások, azon kiadások, amelyeket teljes mértékben ellentételeznek az uniós alapokból származó bevételek, valamint az álláskeresési járadékokra fordított kiadások nem diszkrecionális változásai. A hazai finanszírozású bruttó állóeszköz-felhalmozás négyéves időszakra van szétterítve. A diszkrecionális bevételi intézkedéseket, illetve a törvényben előírt bevételnövelést figyelembe veszik, a bevételi és a kiadási oldalon végrehajtott egyszeri intézkedéseket pedig nettósítják.

- (3) Romániának pontosan meg kell határoznia és szigorúan végre kell hajtania a túlzott hiány 2022-ig történő kiigazításához szükséges intézkedéseket. A költségvetési konszolidációs intézkedések révén növekedésbarát módon kell biztosítani a tartós kiigazítást. Romániának az összes rendkívüli bevételt a hiány csökkentésére kell felhasználnia.
- (4) A Tanács 2020. szeptember 15-i határidőt állapít meg Románia számára az eredményes intézkedések meghozatalára, valamint arra, hogy az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4a) bekezdésével összhangban részletes jelentést tegyen a célok elérése érdekében kidolgozott konszolidációs stratégiáról. Ezt követően a román hatóságoknak a fenti ajánlások végrehajtása terén elért haladásról legalább hathavonta jelentést kell tenniük mindaddig, amíg a túlzott hiány kiigazítására sor nem került.

Emellett a román hatóságoknak biztosítaniuk kell nemzeti költségvetési keretük teljes körű alkalmazását. A költségvetési konszolidációs stratégia sikerének biztosítása érdekében fontos átfogó strukturális reformokkal is alátámasztani a költségvetési konszolidációt, az európai szemeszter keretében Románia számára megfogalmazott tanácsi ajánlásokkal, mindenekelőtt a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárással összefüggő ajánlásokkal összhangban.

Ennek az ajánlásnak Románia a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*