



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 20.3.2020 r.
COM(2020) 106 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

**zmieniająca decyzję Rady z dnia 7 czerwca 2016 r. upoważniającą Komisję do podjęcia
rokowań w sprawie kompleksowej umowy o transporcie lotniczym między Unią
Europejską i jej państwami członkowskimi a państwami członkowskimi Stowarzyszenia
Narodów Azji Południowo-Wschodniej (ASEAN) w odniesieniu do kwestii wchodzących
w zakres wyłącznych kompetencji Unii**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST ZALECENIA

• Przyczyny i cele zalecenia

W dniu 7 grudnia 2015 r. Komisja Europejska zaproponowała europejską strategię w dziedzinie lotnictwa, która zawierała szereg wniosków dotyczących decyzji Rady upoważniających Komisję do podjęcia rokowań między Unią Europejską a niektórymi państwami trzecimi w sprawie kompleksowych umów o transporcie lotniczym. Jeden z tych wniosków (COM(2015) 609 final) dotyczył podjęcia rokowań ze Stowarzyszeniem Narodów Azji Południowo-Wschodniej (ASEAN).

W dniu 7 czerwca 2016 r. Rada postanowiła upoważnić Komisję do podjęcia rokowań w sprawie kompleksowej umowy o transporcie lotniczym między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi a państwami członkowskimi ASEAN w odniesieniu do kwestii wchodzących w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Decyzja Rady jest ważna przez cztery lata, czyli wygaśnie w dniu 7 czerwca 2020 r.

W odniesieniu do decyzji Rady Komisja wydała oświadczenie, w którym uznała, że ograniczenie czasowe upoważnienia jest niezgodne z Traktatami, w szczególności z art. 218 ust. 3 TFUE.

W dniu 24 czerwca 2016 r. Komisja poinformowała rząd każdego z 10 państw członkowskich ASEAN o jej upoważnieniu przez Radę do podjęcia rokowań z państwami członkowskimi ASEAN i zaprosiła ASEAN do rozpoczęcia rokowań.

Pierwsza runda rokowań odbyła się w dniach 27–28 listopada 2016 r. w Brukseli. Ósma i dotychczas ostatnia runda rokowań odbyła się w dniach 20–22 listopada 2018 r. w Salzburgu. Podczas ósmej rundy rokowań uzgodniono większość części projektu umowy, zaś obie strony przeprowadzić wewnętrzne konsultacje w sprawie kilku nierozstrzygniętych kwestii.

Konsultacje wewnętrzne w ramach ASEAN są nadal w toku.

Celem niniejszego zalecenia jest wezwanie Rady do dokonania zmiany decyzji z dnia 7 czerwca 2016 r. bez zmiany wytycznych negocjacyjnych załączonych do decyzji Rady.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Zalecenie dotyczące zmiany decyzji z czerwca 2016 r. w sprawie upoważnienia Komisji do podjęcia rokowań z państwami członkowskimi ASEAN jest w pełni zgodne z celami polityki zewnętrznej Unii określonymi w kompleksowej strategii w dziedzinie lotnictwa, którą Komisja zaproponowała w grudniu 2015 r. i która ma na celu zwiększenie konkurencyjności europejskiego sektora lotnictwa.

• Spójność z innymi politykami Unii

Niniejsze zalecenie jest w pełni zgodne z celami polityki Unii w dziedzinie lotnictwa oraz promuje inne cele strategiczne i powiązane polityki, np. w zakresie praw pracowniczych, ochrony środowiska i walki ze zmianą klimatu, aby lepiej zapewnić osiągnięcie tych celów po obu stronach.

2. PODSTAWA PRAWNA

- **Podstawa prawna**

Art. 218 ust. 3 TFUE.

- **Wybór instrumentu**

Proponowany instrument: decyzja Rady na podstawie art. 218 ust. 3 TFUE.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następującego względu:

decyzja Rady na podstawie art. 218 ust. 3 TFUE upoważniająca Komisję do rozpoczęcia negocjacji jest przewidzianą procedurą w odniesieniu do międzynarodowych negocjacji w dziedzinie transportu.

Zalecenie

DECYZJA RADY

zmieniająca decyzję Rady z dnia 7 czerwca 2016 r. upoważniającą Komisję do podjęcia rokowań w sprawie kompleksowej umowy o transporcie lotniczym między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi a państwami członkowskimi Stowarzyszenia Narodów Azji Południowo-Wschodniej (ASEAN) w odniesieniu do kwestii wchodzących w zakres wyłącznych kompetencji Unii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 3,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

Natychmiast po przyjęciu decyzji Rady z dnia 7 czerwca 2016 r. upoważniającej Komisję do podjęcia rokowań w sprawie kompleksowej umowy o transporcie lotniczym między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi a Stowarzyszeniem Narodów Azji Południowo-Wschodniej (ASEAN) w odniesieniu do kwestii wchodzących w zakres wyłącznych kompetencji Unii Komisja skontaktowała się z każdym z państw członkowskich ASEAN w celu podjęcia rokowań.

Od listopada 2016 r. odbyło się osiem rund rokowań.

W tych okolicznościach jest mało prawdopodobne, by rokowania mogły zostać pomyślnie zakończone przed wygaśnięciem upoważnienia przyznanego decyzją Rady z dnia 7 czerwca 2016 r., tj. do dnia 7 czerwca 2020 r.

Należy zatem w interesie Unii zmienić tę decyzję, aby umożliwić Komisji prowadzenie negocjacji w obrębie ram sprzyjających pomyślnemu zakończeniu,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji Rady z dnia 7 czerwca 2016 r. upoważniającej Komisję do podjęcia rokowań w sprawie kompleksowej umowy o transporcie lotniczym między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi a Stowarzyszeniem Narodów Azji Południowo-Wschodniej (ASEAN) w odniesieniu do kwestii wchodzących w zakres wyłącznych kompetencji Unii wprowadza się następujące zmiany:

1. tytuł decyzji otrzymuje następujące brzmienie:

„Decyzja Rady z dnia 7 czerwca 2016 r. upoważniająca Komisję do podjęcia rokowań w sprawie kompleksowej umowy o transporcie lotniczym między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi a Stowarzyszeniem Narodów Azji

Południowo-Wschodniej (ASEAN) w odniesieniu do kwestii wchodzących w zakres wyłącznych kompetencji Unii”;

2. art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Niniejszym upoważnia się Komisję do prowadzenia, w imieniu Unii, rokowań w sprawie kompleksowej umowy o transporcie lotniczym z państwami członkowskimi Stowarzyszenia Narodów Azji Południowo-Wschodniej (ASEAN).”;

3. art. 3a otrzymuje brzmienie:

„Niniejsza decyzja jest ważna bezterminowo.”.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*