



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 20.3.2020.
COM(2020) 106 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o izmjeni Odluke Vijeća od 7. lipnja 2016. o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora o sveobuhvatnom sporazumu o zračnom prometu između Europske unije i njezinih država članica i država članica Udruženja država jugoistočne Azije (ASEAN) u pogledu pitanja koja su u isključivoj nadležnosti Unije

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PREPORUKE

• Razlozi i ciljevi preporuke

Europska komisija je 7. prosinca 2015. predložila Strategiju zrakoplovstva za Europu koja uključuje niz prijedloga odluka Vijeća kojima se Komisija ovlašćuje za otvaranje pregovora između Europske unije i određenih trećih zemalja o sveobuhvatnim sporazumima o zračnom prometu. Jedan od tih prijedloga (COM(2015) 609 final) bio je za otvaranje pregovora s Udruženjem država jugoistočne Azije (ASEAN).

Vijeće je 7. lipnja 2016. odlučilo ovlastiti Komisiju za otvaranje pregovora o sveobuhvatnom sporazumu o zračnom prometu između Europske unije i njezinih država članica i država članica ASEAN-a u pogledu pitanja koja su u isključivoj nadležnosti Unije. Razdoblje valjanosti Odluke Vijeća je četiri godine, tj. ona prestaje važiti 7. lipnja 2020.

U vezi s Odlukom Vijeća Komisija je dala izjavu u kojoj smatra da vremensko ograničavanje ovlaštenja nije u skladu s Ugovorima, posebno s člankom 218. stavkom 3. UFEU-a.

Komisija je 24. lipnja 2016. obavijestila vladu svake od 10 država članica ASEAN-a o davanju ovlasti Vijeća za otvaranje pregovora s državama članicama ASEAN-a i pozvala ASEAN da započnu pregovore.

Prvi krug pregovora održan je 27. i 28. studenoga 2016. u Bruxellesu. Osmi i zasad posljednji krug pregovora održan je od 20. do 22. studenoga 2018. u Salzburgu. Tijekom osmog kruga pregovora postignut je dogovor o većini dijelova nacrtu sporazuma, a obje su se strane složile da će se interno savjetovati o nekoliko neriješenih pitanja.

Interna savjetovanja ASEAN-a još su u tijeku.

Cilj je ove preporuke pozvati Vijeće da izmijeni Odluku od 7. lipnja 2016. bez izmjene pregovaračkih smjernica priloženih odluci Vijeća.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Preporuka o izmjeni Odluke iz lipnja 2016. o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora s državama članicama ASEAN-a u potpunosti je u skladu s ciljevima vanjske politike Unije utvrđenima u sveobuhvatnoj Strategiji zrakoplovstva koju je Komisija predložila u prosincu 2015. radi jačanja konkurentnosti europskog zrakoplovnog sektora.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Ova je preporuka u potpunosti u skladu s ciljevima zrakoplovne politike Unije te se njome promiču i drugi ciljevi politike i povezane politike, na primjer u području radničkih prava, okoliša i borbe protiv klimatskih promjena, kako bi obje strane mogle bolje postići te ciljeve.

2. PRAVNA OSNOVA

• Pravna osnova

Članak 218. stavak 3. UFEU-a.

- **Odabir instrumenta**

Predloženi instrument: Odluka Vijeća na temelju članka 218. stavka 3. UFEU-a.

Druga sredstva ne bi bila primjerena zbog sljedećeg razloga:

Odluka Vijeća na temelju članka 218. stavka 3. UFEU-a kojom se Komisija ovlašćuje za otvaranje pregovora predviđeni je postupak za pregovore o međunarodnom prometu.

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o izmjeni Odluke Vijeća od 7. lipnja 2016. o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora o sveobuhvatnom sporazumu o zračnom prometu između Europske unije i njezinih država članica i država članica Udruženja država jugoistočne Azije (ASEAN) u pogledu pitanja koja su u isključivoj nadležnosti Unije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 218. stavak 3.,

uzimajući u obzir preporuku Komisije,

budući da:

Neposredno nakon donošenja Odluke Vijeća od 7. lipnja 2016. o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora o sveobuhvatnom sporazumu o zračnom prometu između Europske unije i njezinih država članica i država članica Udruženja država jugoistočne Azije (ASEAN) u pogledu pitanja koja su u isključivoj nadležnosti Unije, Komisija se obratila svakoj državi članici ASEAN-a s ciljem započinjanja pregovora.

Od studenoga 2016. održano je osam krugova pregovora.

U danim okolnostima nije vjerojatno da bi se pregovori mogli uspješno završiti prije isteka valjanosti ovlaštenja dodijeljenog Odlukom Vijeća od 7. lipnja 2016., tj. do 7. lipnja 2020.

Stoga je, u interesu Unije, potrebno izmijeniti tu Odluku kako bi se Komisiji omogućilo vođenje pregovora u okviru koji je poticajan za njihov uspješan dovršetak,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odluka Vijeća od 7. lipnja 2016. o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora o sveobuhvatnom sporazumu o zračnom prometu između Europske unije i njezinih država članica i država članica Udruženja država jugoistočne Azije (ASEAN) u pogledu pitanja koja su u isključivoj nadležnosti Unije mijenja se kako slijedi:

1. naslov Odluke zamjenjuje se sljedećim:

„Odluka Vijeća od 7. lipnja 2016. o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora o sveobuhvatnom sporazumu o zračnom prometu između Europske unije i njezinih država članica i država članica Udruženja država jugoistočne Azije (ASEAN)”;
2. tekst članka 1. zamjenjuje se sljedećim:

„Komisiju se ovlašćuje da u pregovorima dogovori, u ime Unije, sveobuhvatni sporazum o zračnom prometu s državama članicama Udruženja država jugoistočne Azije (ASEAN).”;
3. tekst članka 3.a zamjenjuje se sljedećim:

„Ova Odluka vrijedi neograničeno vrijeme.”.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*