EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 23.3.2020
COM(2020) 110 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

Zpráva za období 2013–2018 o finanční situaci systému pojištění v nezaměstnanosti pro bývalé dočasné nebo smluvní zaměstnance a parlamentní asistenty, kteří se po ukončení služebního poměru u některého z orgánů Evropské unie ocitnou v nezaměstnanosti

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

Zpráva za období 2013–2018 o finanční situaci systému pojištění v nezaměstnanosti pro bývalé dočasné nebo smluvní zaměstnance a parlamentní asistenty, kteří se po ukončení služebního poměru u některého z orgánů Evropské unie ocitnou v nezaměstnanosti

SHRNUTÍ

V souladu s pracovním řádem ostatních zaměstnanců je příspěvek Evropské unie v nezaměstnanosti určen bývalým smluvním zaměstnancům (SZ), akreditovaným parlamentním asistentům (APA) nebo dočasným zaměstnancům (DZ), kteří se po skončení svého služebního poměru u orgánu Evropské unie proti své vůli ocitnou bez zaměstnání (nejedná se tedy například o ty, kteří podali výpověď)[1]. Příspěvek doplňuje případnou vnitrostátní dávku v nezaměstnanosti, kterou bývalý zaměstnanec pobírá.

Příspěvky v nezaměstnanosti jsou financovány ze zvláštního fondu nezaměstnanosti. Tento fond je financován jednak příspěvky zaměstnanců, na něž se systém pojištění v nezaměstnanosti vztahuje, a kteří jsou tedy potenciálními příjemci, jednak příspěvky jejich zaměstnavatele.

Podmínky pro udělení příspěvku v nezaměstnanosti, kategorie příjemců a sazby příspěvků byly podstatně změněny posledními reformami pracovního řádu, zejména pokud jde o peněžní zdroje fondu.

Reforma služebního řádu úředníků Evropské unie a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Evropské unie, která vstoupila v platnost dne 1. května 2004, zavedla do pracovního řádu novou kategorii zaměstnanců zaměstnaných na základě smlouvy (tj. smluvních zaměstnanců – SZ), i nová pravidla pro přispívání do fondu nezaměstnanosti.

V souladu s nařízením Rady č. 160/2009 ze dne 23. února 2009, kterým se mění pracovní řád ostatních zaměstnanců Evropských společenství[2], jsou nyní fondem nezaměstnanosti pojištěni také APA.

Reforma služebního řádu úředníků Evropské unie a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Evropské unie, která vstoupila v platnost dne 1. ledna 2014, změnila maximální dobu trvání pracovních smluv SZ zaměstnaných podle článku 3b pracovního řádu (dále jen „SZ 3b“), tím že ji prodloužila z 3 na 6 let.

V čl. 28a odst. 11 a čl. 96 odst. 11 pracovního řádu ostatních zaměstnanců je vymezena povinnost Komise předkládat každé dva roky zprávu o finanční situaci systému pojištění v nezaměstnanosti a o jeho zvláštním fondu nezaměstnanosti. Komise může navíc nezávisle na této zprávě prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci v souladu s články 111 a 112 služebního řádu upravit příspěvky stanovené v čl. 28a odst. 7 a v čl. 96 odst. 7 pracovního řádu ostatních zaměstnanců, je-li to nezbytné v zájmu rovnováhy systému.

Pro lepší porozumění vývoji fondu bude posuzováno období od prosince 2013 do prosince 2018.

Zatímco v roce 2013 fond nezaměstnanosti vykazoval schodek ve výši 1 milionu EUR a jeho kumulovaná rezerva se snížila z 16,1 milionu EUR na začátku roku 2009 na 2 miliony EUR na konci roku 2015, do konce roku 2018 byla rezerva fondu obnovena a dosahovala téměř 28 milionů EUR.

V průběhu referenčního období bylo možné pozorovat tyto trendy:

- v roce 2015 a především v roce 2016 došlo ke snížení počtu měsíčních příspěvků v nezaměstnanosti. V roce 2018 však vzrostl počet SZ, jimž končila smlouva, což plynulo zejména z reformy z roku 2014 (prodloužení doby trvání smluv SZ 3b z tří na šest let),

[1] Evropský inspektor ochrany údajů je zahrnut mezi agentury.
[2] Úř. věst. L 55, 27.2.2009.

Počet vyplacených příspěvků	2013	2014	2015	2016	2017	2018
DZ	3895	3522	3728	2776	2551	2357
SZ	5658	3626	2919	2827	5022	6191
APA	624	3126	3030	796	610	578
	10 177	**10 274**	**9 677**	**6 399**	**8 183**	**9 126**

- průměrný měsíční příspěvek byl významně ovlivněn skupinou APA,

Průměrný měsíční příspěvek	2013	2014	2015	2016	2017	2018
DZ	2 509	2 887	3 076	2 735	2 636	2 718
SZ	1 570	1 765	1 907	1 721	1 589	1 642
APA	1 975	2 318	2 525	2 002	1 936	2 102
Všechny druhy smluv	**1 954**	**2 455**	**2 551**	**2 196**	**1 941**	**1 949**

- průměrná doba pobírání příspěvku byla od roku 2015 poměrně stabilní.

Doba pobírání příspěvku v měsících	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	8	**8**	**10**	**10**	**8**	**10**

1 PRÁVNÍ RÁMEC

1.1 Popis systému

Reforma služebního řádu úředníků Evropské unie a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Evropské unie, která vstoupila v platnost dne 1. května 2004, změnila právní předpisy, jimiž se od roku 1985 řídila způsobilost pro pobírání příspěvku z fondu nezaměstnanosti i pravidla přispívání do tohoto fondu. Tyto změny lze shrnout následovně:

Před květnem 2004	**Po květnu 2004**
pojištění v nezaměstnanosti pouze pro dočasné zaměstnance (DZ) ukončující služební poměr	pojištění v nezaměstnanosti se vztahuje i na novou kategorii zaměstnanců zaměstnaných na základě smluvního vztahu (tj. smluvní zaměstnanci – SZ)
příspěvek zaměstnance ve výši 0,4 % a příspěvek zaměstnavatele ve výši 0,8 %	nová pravidla pro příspěvek do fondu nezaměstnanosti (tj. zvýšení sazby příspěvku na 0,81 % pro příspěvek zaměstnance a 1,62 % pro příspěvek zaměstnavatele a paušální srážka ve výši 1 003,49 EUR pro smluvní zaměstnance 3b a APA a 1 337,99 EUR pro dočasné zaměstnance)
nárok na příspěvek v nezaměstnanosti je omezen na maximálně 24 měsíců	nárok na příspěvek v nezaměstnanosti je omezen na třetinu doby, kterou dočasný zaměstnanec (DZ), smluvní zaměstnanec (SZ) nebo akreditovaný parlamentní asistent (APA) skutečně odpracoval,

	aniž přitom může přesáhnout 36 měsíců. Horní hranice příspěvku je od sedmého měsíce nezaměstnanosti omezena a minimální příspěvek (spodní hranice) byl revalorizován.

Následující tabulka uvádí horní hranice a spodní hranice podle zahrnutých osob:

v EUR, částka k 1. lednu 2019

	DZ	**SZ**	**APA**
Horní hranice (od 7. měsíce)	2 943,56	2 207,90	2 285,02
Spodní hranice	1 471,78	1 103,83	971,13

Výše srážek, horní hranice a spodní hranice jsou každoročně aktualizovány stejným způsobem jako odměny.

Případné rodinné přídavky se přičítají k příspěvkům v nezaměstnanosti. Příspěvky do Společného systému zdravotního pojištění (JSIS) Evropské unie (5,1 % referenčního základního platu příjemce) hradí fond nezaměstnanosti.

1.2 Odkazy na právní předpisy

- Článek 28a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Evropské unie ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1023/2013 ze dne 22. října 2013.
- Článek 96 pracovního řádu ostatních zaměstnanců Evropské unie a článek 5 přílohy pracovního řádu ostatních zaměstnanců Evropské unie ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1023/2013 ze dne 22. října 2013.
- Články 135 a 136 pracovního řádu ostatních zaměstnanců Evropské unie ve znění nařízení Rady č. 1239/2010 ze dne 20. prosince 2010[3].
- Čl. 65 odst. 1 pracovního řádu, který se týká aktualizace odměn a některých částek.
- Nařízení Komise č. 91/88 ze dne 13. ledna 1988, kterým se provádí článek 28a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Evropských společenství[4].
- Pravidla Komise ze dne 14. července 1988 přijatá po vzájemné dohodě předsedou Soudního dvora dne 4. července 1989, kterými se stanoví podmínky uplatňování ustanovení o poskytování podpory v nezaměstnanosti dočasným zaměstnancům ve smyslu čl. 28a odst. 10 pracovního řádu ostatních zaměstnanců Evropské unie.

2 STAV HOTOVOSTNÍHO A AKRUÁLNÍHO ÚČETNICTVÍ FONDU NEZAMĚSTNANOSTI ZA OBDOBÍ 2013–2018

Následující část popisuje vývoj fondu nezaměstnanosti, zejména jeho výdaje a příjmy.

Částky zahrnuté pod označením „příspěvky v nezaměstnanosti“ systematicky zahrnují základní příspěvek v nezaměstnanosti a všechny rodinné přídavky. Od těchto částek jsou odečteny dávky sociálního pojištění poskytnuté na vnitrostátní úrovni (dávky v nezaměstnanosti, rodinné přídavky, dávky v nemoci a

[3] Úř. věst. L 338, 22.12.2010.
[4] Úř. věst. L 11, 15.1.1989.

mateřství atd.). Dále, jak je uvedeno v bodě 1.1 „Popis systému“1.1Description du régime, vzhledem k tomu, že příspěvek do Společného systému zdravotního pojištění neplatí příjemce příspěvku v nezaměstnanosti, je financován z fondu nezaměstnanosti (5,1 % z referenčního základního platu nezaměstnané osoby).

Fond nezaměstnanosti používá pro správu svých výdajů a příjmů dva nástroje:

- běžný účet pro inkaso příjmů a vyplácení dávek,
- termínované účty pro investování kumulovaných přebytků.

2.1 „Stav hotovostního účetnictví“: výsledky za běžné období a kumulované zůstatky za období 2013–2018

V hotovostním účetnictví se transakce zaznamenávají pouze v případě, kdy dochází k přílivu nebo odlivu finančních prostředků.

V tabulce 1 je uveden přehled příjmů a výdajů podle toho, jak byly zapsány do účetní evidence, a běžný zůstatek, který z toho vyplývá. Je třeba poznamenat, že v roce 2014 došlo k úpravě příspěvků do Společného systému zdravotního pojištění.

TABULKA 1:	**FOND NEZAMĚSTNANOSTI – STAV HOTOVOSTNÍHO ÚČETNICTVÍ**						
	Výsledek běžného období (2013–2018)						
Popis		**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
		EUR	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**
A. Výdaje							
1. Příspěvky v nezaměstnanosti	a	19 614 428,00	21 183 395,85	21 473 325,97	14 254 574,88	15 682 475,49	18 184 139,18
2. Příspěvky do JSIS	b	1 188 130,27	1 643 029,41	2 494 181,69	1 147 154,60	1 163 090,29	1 235 435,57
3. Příspěvky do JSIS (oprava)			1 309 731,17				
Výdaje celkem	**d=Σa-c**	**20 802 558,27**	**24 136 156,43**	**23 967 507,66**	**15 401 729,48**	**16 845 565,78**	**19 419 574,75**
B. Příjmy							
1. Evropská komise	e	4 448 373,71	4 863 000,31	5 204 181,70	5 737 788,01	6 209 840,36	6 561 082,75
2. Evropský parlament	f	2 736 327,57	3 270 057,75	3 194 779,46	3 539 807,87	3 844 539,81	4 068 312,39
3. Evropský veřejný ochránce práv	g	61 723,90	34 872,11	37 817,22	30 450,10	36 267,58	41 043,52
4. Rada ministrů	h	180 942,91	209 423,05	193 271,85	182 855,34	199 947,51	224 982,36
5. Soudní dvůr	i	854 184,06	937 889,43	938 951,69	923 320,33	1 248 941,27	1 200 709,57
6. Účetní dvůr	j	186 096,75	207 492,41	223 336,76	236 865,89	247 199,12	268 999,29
7. Hospodářský a sociální výbor	k	89 708,18	101 240,26	97 441,41	96 337,26	94 213,33	87 814,21
8. Výbor regionů	l	121 672,46	85 259,11	102 521,15	112 180,70	129 544,81	143 603,49
9. ESVČ	m	878 512,10	962 514,31	980 177,92	1 026 845,30	1 080 608,25	1 154 674,02
10. Agentury	n	9 581 489,40	9 945 646,15	10 749 215,74	11 854 842,53	12 974 857,04	14 055 938,77
Příjmy celkem	**o=Σe-n**	**19 139 031,04**	**20 617 394,89**	**21 721 694,90**	**23 741 293,33**	**26 065 959,08**	**27 807 160,37**
C. Účetní opravy	p	615,99					
D. Výsledek běžného období	**q=o-d+p**	**-1 662 911,24**	**-3 518 761,54**	**-2 245 812,76**	**8 339 563,85**	**9 220 393,30**	**8 387 585,62**

Tabulka 2 ukazuje vývoj finančních aktiv fondu nezaměstnanosti na běžném účtu začleněném do účetnictví Evropské komise (část I) a na investičních účtech spravovaných GŘ ECFIN (část II). Třetí část popisuje konsolidované kumulované přebytky obou těchto účtů (část III).

TABULKA 2:	FOND NEZAMĚSTNANOSTI – STAV HOTOVOSTNÍHO ÚČETNICTVÍ						
	Vývoj kumulovaného zůstatku (2013–2018)						
Popis		**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
		EUR	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**
I. Běžný účet							
A. Výsledek běžného období	a	-1 662 911,24	-3 518 761,54	-2 245 812,76	8 339 563,85	9 220 393,30	8 387 585,62
B. Zůstatek běžného účtu k 01/01	b	1 946 920,46	2 284 009,22	1 765 247,68	2 019 434,92	10 358 998,77	19 582 423,06
C. Termínované investice přebytků (-)	c						
Zpětné získání investovaných částek	c	2 000 000,00	3 000 000,00	2 500 000,00			
D. Zůstatek běžného účtu k 31/12	**d=a+b+c**	**2 284 009,22**	**1 765 247,68**	**2 019 434,92**	**10 358 998,77**	**19 579 392,07**	**27 970 008,68**
II. Termínované vklady							
E. Finanční investice k 1/1	e	7 498 474,35	5 510 176,41	2 510 176,41			
F. Převody (+) z a							
na (-) běžný účet	f	-2 000 000,00	-3 000 000,00	-2 500 000,00			
G. Bankovní úroky	g	11 702,06					
H. Bankovní operace	h						
I. Finanční investice k 31/12	**i=**	**5 510 176,41**	**2 510 176,41**	**10 176,41**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
III. Kumulovaný přebytek	**j=d+i**	**7 794 185,63**	**4 275 424,09**	**2 029 611,33**	**10 358 998,77**	**19 579 392,07**	**27 970 008,68**

Zatímco mezi rokem 2013 (referenčním rokem) a rokem 2015 byl zaznamenán určitý pokles kumulovaného přebytku, od tohoto data se trend obrátil a významné zvýšení z roku 2016 se v roce 2017 potvrdilo a v roce 2018 dosáhlo maxima.

Toto zvýšení lze vysvětlit dvěma souběžnými jevy:

- významným poklesem výdajů souvisejících s výplatou příspěvků v nezaměstnanosti akreditovaným parlamentním asistentům: v letech 2015 až 2018 se výdaje na vyplacené příspěvky v nezaměstnanosti snížily o 23 % z 23 967 507,66 EUR na 19 419 574,75 EUR,
- zvýšením příjmů z příspěvků z 21 721 694,90 EUR v roce 2015 na 27 807 160,37 EUR v roce 2018, tj. zvýšení o 28 %.

Kumulovaný zůstatek mezi roky 2013 a 2018 se zvýšil o 259 %.

Tabulka 3 uvádí souhrn kumulovaného zůstatku v období 2013 až 2018.

TABULKA 3	**FOND NEZAMĚSTNANOSTI – KUMULOVANÝ ZŮSTATEK (2013–2018)**					
	2 013	**2 014**	**2 015**	**2 016**	**2 017**	**2 018**
	EUR	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**
Běžný účet	2 284 009	1 765 248	2 019 435	10 358 999	19 579 392	27 970 009
Investice	5 510 176	2 510 176	10 176	0		
Celkem	**7 794 186**	**4 275 424**	**2 029 611**	**10 358 999**	**19 579 392**	**27 970 009**

2.2 Stav akruálního účetnictví: Výsledky za běžná období 2013–2018

V akruálním účetnictví se transakce zaúčtovávají v době splatnosti příspěvku do fondu nezaměstnanosti nebo příspěvku v nezaměstnanosti. Například:

- některé příspěvky obdržené na začátku roku N pokrývají období činnosti na konci roku N-1,
- některé částky vyplacené na začátku roku N pokrývají období nezaměstnanosti na konci roku N-1.

V souladu s platnými účetními standardy jsou tyto transakce zaúčtovány pro rok N-1.

Tabulka 4 uvádí příjmy a výdaje na základě této logiky a ukazuje tak roční „akruální" stav příjmů a výdajů fondu nezaměstnanosti.

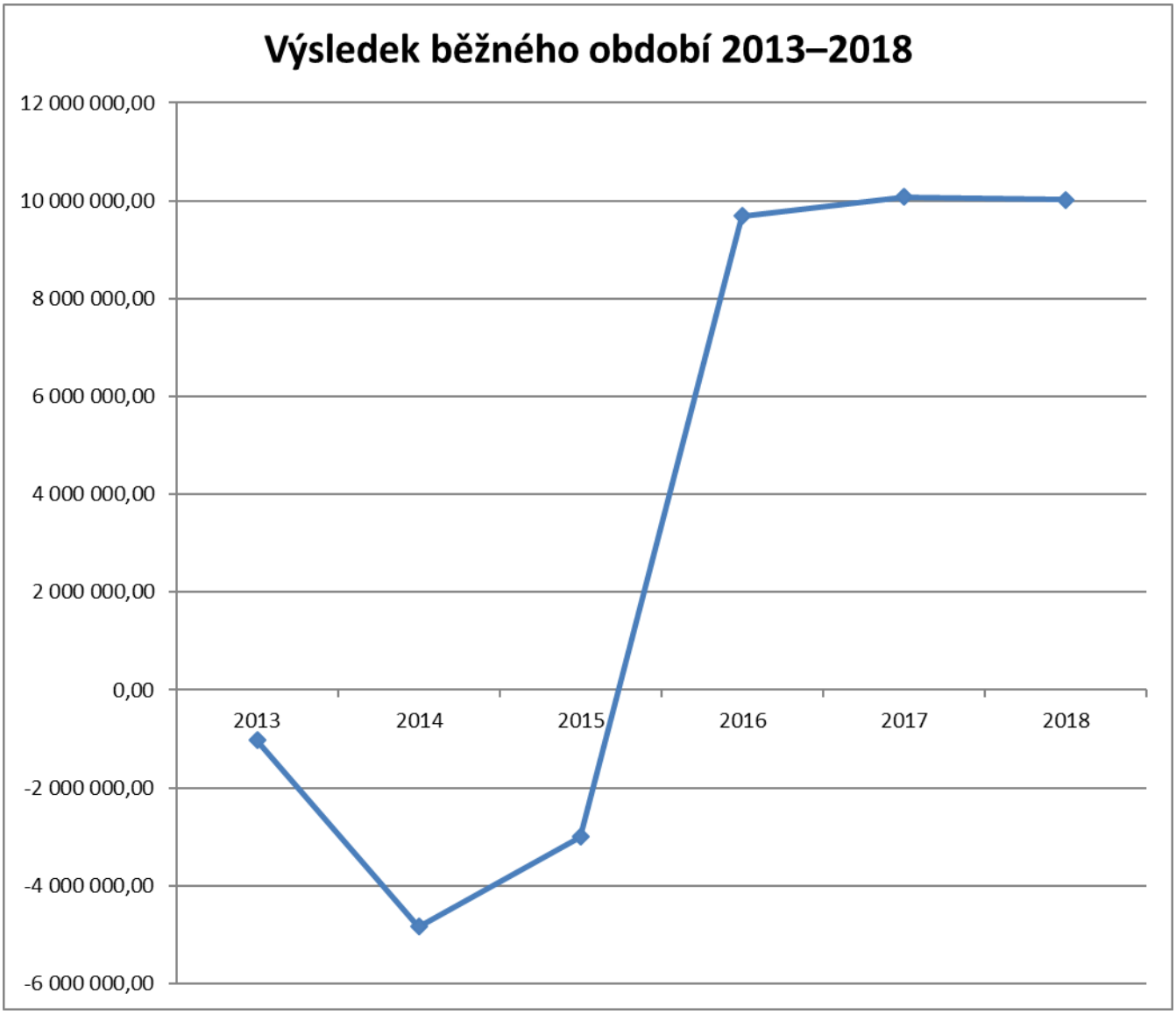
TABULKA 4	**FOND NEZAMĚSTNANOSTI – STAV AKRUÁLNÍHO ÚČETNICTVÍ**					
	Výsledek běžného období (2013–2018)					
Popis	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
	EUR	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**
A. Výdaje						
1. Příspěvky v nezaměstnanosti	18 387 449,16	23 261 989,94	22 824 467,87	12 905 286,37	14 721 186,08	16 551 112,85
2. Příspěvek do JSIS	1 501 348,68	1 959 101,85	1 858 385,28	1 147 154,60	1 163 090,29	1 235 435,57
3. Příspěvek do JSIS (oprava)	256 936,29					
Výdaje celkem	**20 145 734,13**	**25 221 091,79**	**24 682 853,15**	**14 052 440,97**	**15 884 276,37**	**17 786 548,42**
B. Příjmy						
1. Evropská komise	4 448 373,71	4 863 000,32	5 204 181,70	5 737 788,01	6 209 840,36	6 561 082,75
2. Evropský parlament	2 992 169,14	3 014 216,18	3 194 779,46	3 539 807,87	3 844 539,81	4 068 312,39
3. Evropský veřejný ochránce práv	61 723,90	34 872,11	34 603,31	30 450,10	36 267,58	41 043,52
4. Rada ministrů	180 942,91	209 423,05	193 271,85	182 855,34	199 947,51	224 982,36
5. Soudní dvůr	854 184,06	937 889,43	938 951,69	923 320,33	1 142 350,85	1 200 709,57
6. Účetní dvůr	186 096,75	207 492,41	223 336,76	236 865,89	247 199,12	268 999,29
7. Hospodářský a sociální výbor	89 708,18	101 240,26	97 441,41	96 337,26	94 213,33	87 814,21
8. Výbor regionů	121 672,46	85 259,11	102 521,15	112 180,70	129 544,81	143 603,49
9. ESVČ	860 027,72	962 514,31	980 177,92	1 026 845,30	1 080 608,25	1 154 674,02
10. Agentury	9 325 699,93	9 968 578,23	10 709 568,57	11 854 842,53	12 974 857,04	14 055 938,77
Příjmy celkem	**19 120 598,76**	**20 384 485,41**	**21 678 833,82**	**23 741 293,33**	**25 959 368,66**	**27 807 160,37**
C. Účetní opravy	615,99					
D.	**-1 024 519,38**	**-4 836 606,38**	**-3 004 019,33**	**9 688 852,36**	**10 075 092,29**	**10 020 611,95**

Výdaje se významně zvýšily mezi roky 2013 a 2015, a to zejména v souvislosti s novým volebním obdobím Evropského parlamentu a začleněním akreditovaných parlamentních asistentů do fondu nezaměstnanosti. Od roku 2016 však tyto výdaje poklesly v důsledku zániku nároků na příspěvek v nezaměstnanosti většiny APA a v důsledku prodloužení smluv SZ z 3 na 6 let (reforma pracovního řádu z roku 2014).

Příjmy neustále rostou, zejména v důsledku zřizování nových agentur (výkonných a decentralizovaných agentur) a zvýšení počtu zaměstnanců, které agentury zaměstnávají. Počet pracovních smluv DZ a SZ se zvyšuje i v orgánech.

Zůstatek fondu vykazoval v roce 2013 schodek více než 1 milionu EUR a v roce 2014 téměř 4,8 milionu EUR. Tento vývoj spojený se zvýšením počtu APA, kteří pobírají příspěvek v nezaměstnanosti, se však v roce 2015 výrazně zmírnil a schodek fondu se stabilizoval na částce 3 milionů EUR. Od roku 2016 zániky nároků na příspěvek v nezaměstnanosti u jednotlivých kategorií zaměstnanců (především však APA) umožnily fondu každoročně vytvořit čistý přebytek, při němž výsledek běžného období překračoval 10 milionů EUR.

Popsaný vývoj je znázorněn na následujícím grafu.



2.3 Stav akruálního účetnictví: rozpis výdajů a příjmů jednotlivých orgánů a všech agentur za období 2013–2018

V tabulce 5 jsou rozepsány příjmy a výdaje jednotlivých orgánů a příjmy a výdaje všech agentur dohromady. V první části tabulky jsou uvedeny absolutní částky a ve druhé poměrné vyjádření jako procentuální podíl na celkové výši výdajů a příjmů. Je zde obzvláště patrný konec volebního období Evropského parlamentu, konkrétně výrazný nárůst výdajů souvisejících s Evropským parlamentem v letech 2013 až 2014 o více než 8 milionů EUR. V roce 2015 zůstaly výdaje i nadále vysoké, přesto byly nižší než v roce 2014. Od roku 2016 výdaje prudce klesaly až na přibližně 3 miliony EUR v roce 2018.

Lze konstatovat, že především v případě agentur jsou v současné době částky, jimiž přispívají, vyšší než úroveň s nimi souvisejících výdajů. Tato situace logicky vyplývá ze skutečnosti, že většina jejich zaměstnanců má smlouvy na dobu neurčitou. Nicméně je třeba poznamenat, že i když se výdaje na zaměstnance agentur během období 2013–2015 výrazně zvýšily, do roku 2018 se snižovaly a nakonec se přiblížily 4 milionům EUR, což představuje oproti roku 2015 pokles o téměř 50 % (z 6 021 292 EUR v roce 2015 na 4 083 952,15 EUR v roce 2018).

TABULKA 5 — **FOND NEZAMĚSTNANOSTI – STAV AKRUÁLNÍHO ÚČETNICTVÍ**

Rozdělení příjmů a výdajů podle orgánů (2013–2018)

	Rok	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Denominace	Výdaje	Příjmy	Výdaje	Příjmy	Výdaje	Příjmy	Výdaje	Příjmy	Výdaje	Příjmy	Výdaje	Příjmy
	ORGÁN												
	I. V eurech												
A.	Evropská komise	11 166 214,46	4 448 373,71	7 541 268,78	4 863 000,32	6 317 342,24	5 204 181,70	4 674 093,00	5 737 788,01	7 380 392,74	6 209 840,36	9 086 546,95	6 561 082,75
B.	Evropský parlament	2 743 186,79	2 992 169,14	10 556 550,57	3 014 216,18	10 066 513,69	3 194 779,46	3 521 616,70	3 539 807,87	2 776 095,40	3 844 539,81	3 045 225,53	4 068 312,39
C.	Evropský veřejný ochránce práv	59 268,22	61 723,90	44 459,55	34 872,11	24 903,50	34 603,31	19 009,67	30 450,10		36 267,58	8 949,09	41 043,52
D.	Rada ministrů	436 583,25	180 942,91	302 204,13	209 423,05	791 534,13	193 271,85	612 930,28	182 855,34	507 417,44	199 947,51	464 451,63	224 982,36
E.	Soudní dvůr	547 750,64	854 184,06	637 214,19	937 889,43	641 978,12	938 951,69	539 866,02	923 320,33	612 812,84	1 142 350,85	368 765,79	1 200 709,57
F.	Účetní dvůr	197 961,71	186 096,75	219 933,83	207 492,41	106 630,04	223 336,76	144 597,33	236 865,89	137 805,30	247 199,12	212 353,69	268 999,29
G.	Hospodářský a sociální výbor	396 790,64	89 708,18	279 373,63	101 240,26	320 095,64	97 441,41	140 950,86	96 337,26	125 895,20	94 213,33	203 101,26	87 814,21
H.	Výbor regionů	387 704,51	121 672,46	181 342,70	85 259,11	140 871,50	102 521,15	75 983,25	112 180,70	103 269,54	129 544,81	94 445,55	143 603,49
I.	ESVČ	114 467,30	860 027,72	169 841,28	962 514,31	251 692,16	980 177,92	183 715,83	1 026 845,30	263 507,96	1 080 608,25	218 756,79	1 154 674,02
J.	Agentury	4 095 806,62	9 325 699,93	5 288 903,13	9 968 578,23	6 021 292,13	10 709 568,57	4 139 678,03	11 854 842,53	3 977 079,95	12 974 857,04	4 083 952,15	14 055 938,77
		---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---
	Celkem	**20 145 734,13**	**19 120 598,76**	**25 221 091,79**	**20 384 485,41**	**24 682 853,15**	**21 678 833,82**	**14 052 440,97**	**23 741 293,33**	**15 884 276,37**	**25 959 368,66**	**17 786 548,42**	**27 807 160,37**
	II. V % celku												
A.	Evropská komise	55,43%	23,26%	29,90%	23,86%	25,59%	24,01%	33,26%	24,17%	46,46%	23,92%	51,09%	23,59%
B.	Evropský parlament	13,62%	15,65%	41,86%	14,79%	40,78%	14,74%	25,06%	14,91%	17,48%	14,81%	17,12%	14,63%
C.	Evropský veřejný ochránce práv	0,29%	0,32%	0,18%	0,17%	0,10%	0,16%	0,14%	0,13%	0,00%	0,14%	0,05%	0,15%
D.	Rada ministrů	2,17%	0,95%	1,20%	1,03%	3,21%	0,89%	4,36%	0,77%	3,19%	0,77%	2,61%	0,81%
E.	Soudní dvůr	2,72%	4,47%	2,53%	4,60%	2,60%	4,33%	3,84%	3,89%	3,86%	4,40%	2,07%	4,32%
F.	Účetní dvůr	0,98%	0,97%	0,87%	1,02%	0,43%	1,03%	1,03%	1,00%	0,87%	0,95%	1,19%	0,97%
G.	Hospodářský a sociální výbor	1,97%	0,47%	1,11%	0,50%	1,30%	0,45%	1,00%	0,41%	0,79%	0,36%	1,14%	0,32%
H.	Výbor regionů	1,92%	0,64%	0,72%	0,42%	0,57%	0,47%	0,54%	0,47%	0,65%	0,50%	0,53%	0,52%
I.	ESVČ	0,57%	4,50%	0,67%	4,72%	1,02%	4,52%	1,31%	4,33%	1,66%	4,16%	1,23%	4,15%
J.	Agentury	20,33%	48,77%	20,97%	48,90%	24,39%	49,40%	29,46%	49,93%	25,04%	49,98%	22,96%	50,55%
		---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---
	Celkem	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**

3 ANALÝZA POJIŠTĚNCŮ, PŘÍJEMCŮ A POSKYTNUTÝCH DÁVEK

3.1 Počet pojištěnců a průměrný příspěvek do systému

V tabulce 6 je uveden počet DZ, SZ a APA, kteří v činné službě přispívali do fondu nezaměstnanosti k 31. prosinci každého roku.

Tabulka 6 — **POČET POJIŠTĚNCŮ FONDU NEZAMĚSTNANOSTI**
DZ, APA a SZ v činné službě k 31. prosinci daného roku

ORGÁN	Rok Druh	Rok Druh	2013				2014				2015				2016				2017				2018			
	Třída	Skupina F	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
	DZ	SZ																								
I. Evropská komise	AD	IV	508	1 573		2 081	515	1 887		2 402	532	2 144		2 676	503	2 616		3 119	503	2 804		3 307	598	2 921		3 519
	AST	III	519	979		1 498	447	1 138		1 585	342	1 199		1 541	223	1 293		1 516	228	1 320		1 548	267	1 384		1 651
	AST-C	II		2 366		2 366	167	2 539		2 706	218	2 448		2 666	211	2 371		2 582	144	2 192		2 336	377	2 107		2 484
		I		855		855		844		844		831		831		818		818		800		800		798		798
	Celkem	**Celkem**	**1 027**	**5 773**		**6 800**	**1 129**	**6 408**		**7 537**	**1 092**	**6 622**		**7 714**	**937**	**7 098**		**8 035**	**875**	**7 116**		**7 991**	**1 242**	**7 210**		**8 452**
II. Ostatní orgány																										
A. Evropský parlament	AD	IV	492	178	406	1 076	436	191	323	950	444	228	318	990	466	250	371	1 087	472	277	401	1 150	471	354	478	1 303
	AST	III	573	169	966	1 708	535	197	767	1 499	547	218	851	1 616	567	213	928	1 708	552	284	921	1 757	542	351	901	1 794
	AST-C	II		221	496	717	6	218	394	618	22	233	442	697	16	248	437	701	19	208	432	659	28	198	431	657
		I		274	203	477		580	161	741		748	178	926		816	164	980		945	166	1 111		950	162	1 112
	Celkem	**Celkem**	**1 065**	**842**	**2 071**	**3 978**	**977**	**1 186**	**1 645**	**3 808**	**1 013**	**1 427**	**1 789**	**4 229**	**1 049**	**1 527**	**1 900**	**4 476**	**1 043**	**1 714**	**1 920**	**4 677**	**1 041**	**1 853**	**1 972**	**4 866**
B. Evropský veřejný ochránce práv	AD	IV	13	2		15	12			12	11	2		13	11	1		12	12	5		17	13	5		18
	AST	III	16	1		17	15	2		17	13	2		15	12	2		14	11	1		12	11			11
	AST-C	II		3		3		3		3		3		3		5		5		6		6		5		5
		I		2		2		3		3		3		3		3		3		3		3		3		3
	Celkem	**Celkem**	**29**	**8**		**37**	**27**	**8**		**35**	**24**	**10**		**34**	**23**	**11**		**34**	**23**	**15**		**38**	**24**	**13**		**37**
C. Rada ministrů	AD	IV	66	26		92	51	29		80	33	36		69	27	34		61	34	49		83	66	32		98
	AST	III	35	7		42	48	6		54	31	15		46	28	18		46	22	12		34	23	6		29
	AST-C	II		21		21	30	22		52	38	38		76	28	37		65	27	35		62	29	29		58
		I		117		117		121		121		119		119		123		123		126		126		134		134
	Celkem	**Celkem**	**101**	**171**		**272**	**129**	**178**		**307**	**102**	**208**		**310**	**83**	**212**		**295**	**83**	**222**		**305**	**118**	**201**		**319**
D. Soudní dvůr	AD	IV	315	6		321	311	11		322	333	20		353	348	9		357	354	9		363	369	16		385
	AST	III	268	34		302	220	29		249	220	37		257	228	45		273	238	48		286	234	43		277
	AST-C	II		20		20	42	20		62	57	17		74	52	17		69	48	21		69	55	24		79
		I		73		73		77		77		80		80		80		80		84		84		85		85
	Celkem	**Celkem**	**583**	**133**		**716**	**573**	**137**		**710**	**610**	**154**		**764**	**628**	**151**		**779**	**640**	**162**		**802**	**658**	**168**		**826**
E. Účetní dvůr	AD	IV	55	1		56	67	6		73	70	8		78	68	6		74	67	11		78	75	16		91
	AST	III	56	2		58	43	2		45	43	4		47	41	7		48	39	10		49	39	13		52
	AST-C	II		14		14	8	13		21	10	12		22	12	10		22	16	7		23	23	1		24
		I		42		42		41		41		39		39		42		42		45		45		45		45
	Celkem	**Celkem**	**111**	**59**		**170**	**118**	**62**		**180**	**123**	**63**		**186**	**121**	**65**		**186**	**122**	**73**		**195**	**137**	**75**		**212**
F. Hospodářský a sociální výbor	AD	IV	26	10		36	29	10		39	24	6		30	27	12		39	28	5		33	26	7		33
	AST	III	34	2		36	44	4		48	32	3		35	23	4		27	24	2		26	25	7		32
	AST-C	II		10		10	1	9		10	4	15		19	6	13		19	8	16		24	17	12		29
		I		20		20		19		19		20		20		20		20		20		20		20		20
	Celkem	**Celkem**	**60**	**42**		**102**	**74**	**42**		**116**	**60**	**44**		**104**	**56**	**49**		**105**	**60**	**43**		**103**	**68**	**46**		**114**
G. Výbor regionů	AD	IV	37	2		39	34	7		41	38	13		51	41	12		53	50	14		64	54	14		68
	AST	III	22	2		24	22	5		27	21	3		24	21	6		27	17	9		26	24	7		31
	AST-C	II		10		10		11		11		6		6		11		11	2	8		10	6	5		11
		I		20		20		21		21		23		23		21		21		23		23		23		23
	Celkem	**Celkem**	**59**	**34**		**93**	**56**	**44**		**100**	**59**	**45**		**104**	**62**	**50**		**112**	**69**	**54**		**123**	**84**	**49**		**133**
H. ESVČ	AD	IV	301	79		380	325	87		412	313	92		405	307	97		404	313	122		435	327	164		491
	AST	III	31	72		103	29	74		103	28	87		115	22	116		138	7	123		130	11	129		140
	AST-C	II		143		143	2	152		154	10	141		151	7	139		146	5	139		144	3	137		140
		I		32		32		32		32		31		31		30		30		31		31		32		32
	Celkem	**Celkem**	**332**	**326**		**658**	**356**	**345**		**701**	**351**	**351**		**702**	**336**	**382**		**718**	**325**	**415**		**740**	**341**	**462**		**803**
Ostatní orgány celkem	AD	IV	1 305	304	406	2 015	1 265	341	323	1 929	1 266	405	318	1 989	1 295	421	371	2 087	1 330	492	401	2 223	1 401	608	478	2 487
	AST	III	1 035	289	966	2 290	956	319	767	2 042	935	369	851	2 155	942	411	928	2 281	910	489	921	2 320	909	556	901	2 366
	AST-C	II		442	496	938	69	448	394	931	141	465	442	1 048	121	480	437	1 038	125	440	432	997	161	411	431	1 003
		I		580	203	783		894	161	1 055		1 063	178	1 241		1 135	164	1 299		1 277	166	1 443		1 292	162	1 454
	Celkem	**Celkem**	**2 340**	**1 615**	**2 071**	**6 026**	**2 310**	**2 002**	**1 645**	**5 957**	**2 342**	**2 302**	**1 789**	**6 433**	**2 358**	**2 447**	**1 900**	**6 705**	**2 365**	**2 698**	**1 920**	**6 983**	**2 471**	**2 867**	**1 972**	**7 310**
III. Agentury	AD	IV	3 959	733		4 692	4 107	890		4 997	4 300	1 036		5 336	4 521	1 359		5 880	4 874	1 566		6 440	5 096	1 721		6 817
	AST	III	1 822	992		2 814	1 848	1 057		2 905	1 801	1 145		2 946	1 774	1 290		3 064	1 765	1 457		3 222	1 747	1 591		3 338
	AST-C	II		812		812	0	817		817	12	840		852	3	782		785	19	762		781	28	714		742
		I		74		74		63		63		59		59		58		58		53		53		56		56
	Celkem	**Celkem**	**5 781**	**2 611**		**8 392**	**5 955**	**2 827**		**8 782**	**6 113**	**3 080**		**9 193**	**6 298**	**3 489**		**9 787**	**6 658**	**3 838**		**10 496**	**6 871**	**4 082**		**10 953**
Souhrn	AD	IV	5 772	2 610	406	8 788	5 887	3 118	323	9 328	6 098	3 585	318	10 001	6 319	4 396	371	11 086	6 707	4 862	401	11 970	7 095	5 250	478	12 823
	AST	III	3 376	2 260	966	6 602	3 251	2 514	767	6 532	3 078	2 713	851	6 642	2 939	2 994	928	6 861	2 903	3 266	921	7 090	2 923	3 531	901	7 355
	AST-C	II		3 620	496	4 116	256	3 804	394	4 454	371	3 753	442	4 566	335	3 633	437	4 405	288	3 394	432	4 114	566	3 232	431	4 229
		I		1 509	203	1 712		1 801	161	1 962		1 953	178	2 131		2 011	164	2 175		2 130	166	2 296		2 146	162	2 308
	Celkem	**Celkem**	**9 148**	**9 999**	**2 071**	**21 218**	**9 394**	**11 237**	**1 645**	**22 276**	**9 547**	**12 004**	**1 789**	**23 340**	**9 593**	**13 034**	**1 900**	**24 527**	**9 898**	**13 652**	**1 920**	**25 470**	**10 584**	**14 159**	**1 972**	**26 715**

3.2 Počet příjemců příspěvku v nezaměstnanosti v absolutním vyjádření a vzhledem k počtu pojištěnců: „míra nezaměstnanosti“ k 31. prosinci každého roku

V tabulce 7 je pro každý rok uveden počet nezaměstnaných, kteří v prosinci daného roku obdrželi plný příspěvek v nezaměstnanosti nebo doplňkový příspěvek k dávce z vnitrostátního systému.

Na základě kombinace údajů o DZ, SZ a APA v činné službě ke dni 31. prosince, které jsou uvedeny v tabulce 6, a počtu příjemců, kteří obdrželi příspěvek v nezaměstnanosti uvedený v tabulce 7, lze vypočítat poměr mezi počtem příjemců příspěvků z fondu nezaměstnanosti a počtem pojištěnců tohoto fondu. Výsledek je uveden v tabulce 8.

TABULKA 7

POČET PŘÍJEMCŮ PŘÍSPĚVKŮ Z FONDU NEZAMĚSTNANOSTI, kteří obdrželi příspěvek Společenství v nezaměstnanosti v prosinci daného roku (2013–2018)

ORGÁN	Rok	Rok	Rok	2013				2014				2015				2016				2017				2018			
	Druh	Druh	Druh	DZ	SZ	APA	Cel.	DZ	SZ	APA	Cel.	DZ	SZ	APA	Cel.	DZ	SZ	APA	Cel.	DZ	SZ	APA	Cel.	DZ	SZ	APA	Cel.
	Třída	Skupina F	PA																								
	DZ	SZ		-----	-----		-----	-----	-----		-----	-----	-----		-----	-----	-----		-----	-----	-----		-----	-----	-----		-----
I. Evropská komise	AD	IV		55	100		155	39	38		77	35	48		83	24	34		58	22	122		144	28	125		153
	AST	III		98	75		173	54	31		85	37	29		66	26	26		52	28	102		130	13	93		106
		II			127		127		53		53		51		51	2	54		56		160		160	0	179		179
		I			1		1		3		3		3		3		1		1		1		1	0	1		1
	Celkem			**153**	**303**		**456**	**93**	**125**		**218**	**72**	**131**		**203**	**52**	**115**		**167**	**50**	**385**		**435**	**41**	**398**		**439**
II. Ostatní orgány																											
A. Evropský parlament	AD	IV		10	15	12	37	10	17		27	11	10		21	9	9		18	11	15	19	45	7	15	18	40
	AST	III	II	7	9	14	30	27	6	215	248	44	7	99	150	12	8	23	43	19	7	12	38	15	16	4	35
		II	I		23	12	35		18	152	170		9	52	61	3	9	26	38		23	14	37	0	21	19	40
		I			1		1		4	4	8		1		1		3		3		2		2	0	6	0	6
	Celkem			**17**	**48**	**38**	**103**	**37**	**45**	**371**	**453**	**55**	**27**	**151**	**233**	**24**	**29**	**49**	**102**	**30**	**47**	**45**	**122**	**22**	**58**	**41**	**121**
B. Evropský veřejný ochránce práv	AD	IV		1			1	1			1				0				0				0				0
	AST	III					0				0				0				0				0				0
		II					0				0				0				0				0		1		1
		I					0				0				0				0				0				0
	Celkem			**1**	**0**		**1**	**1**	**0**		**1**	**0**	**0**		**0**	**0**	**0**		**0**	**0**	**0**		**0**	**0**	**1**		**1**
C. Rada ministrů	AD	IV		3	2		5	5	3		8	6	2		8	4	8		12	1	4		5	3	10	0	13
	AST	III		2	1		3	4	1		5	7	2		9	3	1		4	3	1		4	3	1	0	4
		II			4		4		2		2		1		1	7	4		11		1		1	0	2	0	2
		I			2		2				0		1		1		1		1				0	0	0	0	0
	Celkem			**5**	**9**		**14**	**9**	**6**		**15**	**13**	**6**		**19**	**14**	**14**		**28**	**4**	**6**		**10**	**6**	**13**		**19**
D. Soudní dvůr	AD	IV		7			7	14			14	6	1		7	15			15	9			9	6	3	0	9
	AST	III		9	3		12	17			17	10	1		11	7	1		8	8			8	5	2	0	7
		II					0		1		1		2		2	3	1		4				0	0	2	0	2
		I					0				0		1		1				0				0	0	0	0	0
	Celkem			**16**	**3**		**19**	**31**	**1**		**32**	**16**	**5**		**21**	**25**	**2**		**27**	**17**	**0**		**17**	**11**	**7**		**18**
E. Účetní dvůr	AD	IV		2			2	2			2	1			1	2	1		3	2	1		3	2	0	0	2
	AST	III		1			1	1			1				0				0				0	3	0	0	3
		II			4		4		1		1				0				0				0	0	1	0	1
		I					0				0				0				0		1		1	0	0	0	0
	Celkem			**3**	**4**		**7**	**3**	**1**		**4**	**1**	**0**		**1**	**2**	**1**		**3**	**2**	**2**		**4**	**5**	**1**		**6**
F. Hospodářský a sociální výbor	AD	IV		2			2	2	1		3	3	1		4				0		2		2	1	2	0	3
	AST	III		7			7	3			3	2	2		4	2			2	1	1		2	2	1	0	3
		II			3		3		2		2		1		1		1		1		3		3	0	3	0	3
		I					0				0				0				0				0	0	0	0	0
	Celkem			**9**	**3**		**12**	**5**	**3**		**8**	**5**	**4**		**9**	**2**	**1**		**3**	**1**	**6**		**7**	**3**	**6**	**0**	**9**
G. Výbor regionů	AD	IV		4			4				0				0		1		1	1			1	1	0	0	1
	AST	III		5	2		7	1			1	2	1		3	1			1	1			1	0	1	0	1
		II			1		1		1		1		1		1				0		1		1	0	1	0	1
		I					0				0				0				0				0	0	0	0	0
	Celkem			**9**	**3**		**12**	**1**	**1**		**2**	**2**	**2**		**4**	**1**	**1**		**2**	**2**	**1**		**3**	**1**	**2**	**0**	**3**
H. ESVČ	AD	IV			1		1	1			1	3			3	2	2		4	2	4		6	3	0	0	3
	AST	III			2		2		5		5		1		1				0	4	2		6	3	1	0	4
		II			2		2		3		3		5		5		3		3		1		1	0	3	0	3
		I					0				0				0				0				0	0	0	0	0
	Celkem			**0**	**5**		**5**	**1**	**8**		**9**	**3**	**6**		**9**	**2**	**5**		**7**	**6**	**7**		**13**	**6**	**4**	**0**	**10**
Ostatní orgány celkem	AD	IV		29	18	12	59	35	21	0	56	30	14	0	44	32	21	0	53	26	26	19	71	23	30	18	71
	AST	III		31	17	14	62	53	12	215	280	65	14	99	178	25	10	23	58	36	11	12	59	31	22	4	57
		II		0	37	12	49	0	28	152	180	0	19	52	71	13	18	26	57	0	29	14	43	0	34	19	53
		I		0	3	0	3	0	4	4	8	0	3	0	3	0	4	0	4	0	3	0	3	0	6	0	6
	Celkem			**60**	**75**	**38**	**173**	**88**	**65**	**371**	**524**	**95**	**50**	**151**	**296**	**70**	**53**	**49**	**172**	**62**	**69**	**45**	**176**	**54**	**92**	**41**	**187**
III. Agentury	AD	IV		52	8		60	65	12		77	67	15		82	49	9		58	52	10		62	60	8	0	68
	AST	III		39	13		52	52	9		61	43	7		50	33	9		42	38	9		47	38	9	0	47
		II			13		13		5		5		16		16		15		15		9		9	0	13	0	13
		I					0		1		1		1		1				0				0	0	1	0	1
	Celkem			**91**	**34**		**125**	**117**	**27**		**144**	**110**	**39**		**149**	**82**	**33**		**115**	**90**	**28**		**118**	**98**	**31**		**129**
Souhrn	AD	IV		136	126	12	274	139	71	0	210	132	77	0	209	105	64	0	169	100	158	19	277	111	163	18	292
	AST	III		168	105	14	287	159	52	215	426	145	50	99	294	84	45	23	152	102	122	12	236	82	124	4	210
		II			177	12	189		86	152	238		86	52	138	15	87	26	128	0	198	14	212	0	226	19	245
		I			4	0	4		8	4	12		7	0	7		5	0	5		4	0	4		8	0	8
	Celkem			**304**	**412**	**38**	**754**	**298**	**217**	**371**	**886**	**277**	**220**	**151**	**648**	**204**	**201**	**49**	**454**	**202**	**482**	**45**	**729**	**193**	**521**	**41**	**755**

Lze konstatovat, že počet příjemců, kteří pobírali příspěvek po dobu alespoň jednoho měsíce daného roku, se od roku 2013 do roku 2016 výrazně snižoval (ze 754 na 454), avšak do roku 2018 znovu rostl (755) a téměř se vyrovnal počtu zaznamenanému v roce 2013.

TABULKA 8	MÍRA NEZAMĚSTNANOSTI EU
	% příjemců příspěvku v nezaměstnanosti oproti pojištěncům v prosinci daného roku (2013–2018)

ORGÁN	2013			2014			2015			2016			2017			2018		
	DZ	SZ	PA	DZ	SZ	PA	DZ	SZ	PA	DZ	SZ	PA	DZ	SZ	PA	DZ	SZ	PA
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Evropská komise	15	5	0	8	2	0	7	2	0	6	2	0	6	5	0	3	6	
Evropský parlament	2	6	2	4	4	23	5	2	8	2	2	3	3	3	2	2	3	2
Evropský veřejný ochránce práv	3	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	
Rada ministrů	5	5	0	7	3	0	13	3	0	17	7	0	5	3	0	5	6	
Soudní dvůr	3	2	0	5	1	0	3	3	0	4	1	0	3	0	0	2	4	
Účetní dvůr	3	7	0	3	2	0	1	0	0	2	2	0	2	3	0	4	1	
Hospodářský a sociální výbor	15	7	0	7	7	0	8	9	0	4	2	0	2	14	0	4	13	
Výbor regionů	15	9	0	2	2	0	3	4	0	2	2	0	3	2	0	1	4	
ESVČ	0	2	0	0	2	0	1	2	0	1	1	0	2	2	0	2	1	
Agentury	2	1	0	2	1	0	2	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1	
CELKEM	**3**	**4**	**2**	**3**	**2**	**23**	**3**	**2**	**8**	**2**	**2**	**3**	**2**	**4**	**2**	**2**	**4**	**2**

TABULKA 8 B DOČASNÍ ZAMĚSTNANCI / SMLUVNÍ ZAMĚSTNANCI / PARLAMENTNÍ ASISTENTI

SROVNÁNÍ AKTIVNÍ – NEZAMĚSTNANÍ (k 31/12 daného roku)

ORGÁNY	2013									2014									2015								
	Dočasní zaměstnanci			Smluvní zaměstnanci			Parlamentní asistenti			Dočasní zaměstnanci			Smluvní zaměstnanci			Parlamentní asistenti			Dočasní zaměstnanci			Smluvní zaměstnanci			Parlamentní asistenti		
	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.
	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%
Evropská komise	1 027	153	15	5 773	303	5			0	1 129	93	8	6 408	125	2			0	1 092	72	7	6 622	131	2			0
Evropský parlament	1 065	17	2	842	48	6	2 071	38	2	977	37	4	1 186	45	4	1 645	371	23	1 013	55	5	1 427	27	2	1 789	151	8
Evropský veřejný ochránce práv	29	1	3	8	0	0			0	27	1	4	8	0	0			0	24		0	10		0			0
Rada ministrů	101	5	5	171	9	5			0	129	9	7	178	6	3			0	102	13	13	208	6	3			0
Soudní dvůr	583	16	3	133	3	2			0	573	31	5	137	1	1			0	610	16	3	154	5	3			0
Účetní dvůr	111	3	3	59	4	7			0	116	3	3	62	1	2			0	123	1	1	63	0	0			0
Hospodářský a sociální výbor	60	9	15	42	3	7			0	74	5	7	42	3	7			0	60	5	8	44	4	9			0
Výbor regionů	59	9	15	34	3	9			0	56	1	2	44	1	2			0	59	2	3	45	2	4			0
ESVČ	332	0	0	326	5	2			0	356	1	0	345	8	2			0	351	3	1	351	6	2			0
Agentury	5 781	91	2	2 611	34	1			0	5 955	117	2	2 827	27	1			0	6 113	110	2	3 080	39	1			0
Celkem	9 148	304	3	9 999	412	4	2 071	38	2	9 394	298	3	11 237	217	2	1 645	371	23	9 547	277	3	12 004	220	2	1 789	151	8

ORGÁNY	2016									2017									2018								
	Dočasní zaměstnanci			Smluvní zaměstnanci			Parlamentní asistenti			Dočasní zaměstnanci			Smluvní zaměstnanci			Parlamentní asistenti			Dočasní zaměstnanci			Smluvní zaměstnanci			Parlamentní asistenti		
	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.	Akt.	Nez.	Nez.
	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%	Počet	Počet	%
Evropská komise	937	52	6	7 098	115	2			0	875	50	6	7 116	385	5			0	1 242	41	3	7 210	398	6			0
Evropský parlament	1 049	24	2	1 527	29	2	1 900	49	3	1 043	30	3	1 714	47	3	1 920	45	2	1 041	22	2	1 853	58	3	1 972	41	2
Evropský veřejný ochránce práv	23	0	0	11	0	0			0	23	0	0	15	0	0			0	24	0	0	13	1	8			0
Rada ministrů	83	14	17	212	14	7			0	83	4	5	222	6	3			0	118	6	5	201	13	6			0
Soudní dvůr	628	25	4	151	2	1			0	640	17	3	162	0	0			0	658	11	2	168	7	4			0
Účetní dvůr	121	2	2	65	1	2			0	122	2	2	73	2	3			0	137	5	4	75	1	1			0
Hospodářský a sociální výbor	56	2	4	49	1	2			0	60	1	2	43	6	14			0	68	3	4	46	6	13			0
Výbor regionů	62	1	2	50	1	2			0	69	2	3	54	1	2			0	84	1	1	49	2	4			0
ESVČ	336	2	1	382	5	1			0	325	6	2	415	7	2			0	341	6	2	462	4	1			0
Agentury	6 298	82	1	3 489	33	1			0	6 658	90	1	3 838	28	1			0	6 871	98	1	4 082	31	1			0
Celkem	9 593	204	2	13 034	201	2	1 900	49	3	9 898	202	2	13 652	482	4	1 920	45	2	10 584	193	2	14 159	521	4	1 972	41	2

Počet dočasných zaměstnanců rostl (z 9 148 v roce 2013 na 10 584 v roce 2018), ovšem procentní podíl příjemců oproti pojištěncům jasně klesl (z 3,32 % na 1,82 %).

Počet smluvních zaměstnanců od roku 2013 neustále roste, zejména v agenturách (z 2 611 na 4 082) a v Evropském parlamentu (z 842 na 1 853), procentní podíl příjemců příspěvků oproti pojištěncům se však mírně snižuje (z 4,12 % na 3,68 %). Tento pokles souvisí především s možností prodloužení smluv SZ 3c uzavřených v období 2010 až 2013 ze 3 na 6 let.

Rok 2014 byl rokem konce volebního období Evropského parlamentu, proto vykazuje vysoký počet bývalých APA, kteří pobírají příspěvky v nezaměstnanosti. Toto číslo se od roku 2015 snížilo (na 151), v roce 2016 se jednalo o 49 osob a v roce 2018 o 41 osob.

3.3 Počet měsíčních dávek v nezaměstnanosti, jejich průměrná výše, příjemci a stát jejich pobytu

Příspěvek v nezaměstnanosti lze vyplácet po dobu několika měsíců. Tabulka 9 uvádí počet měsíčních dávek v nezaměstnanosti poskytnutých všem příjemcům za rok.

TABULKA 9 FOND NEZAMĚSTNANOSTI – POČET VYPLACENÝCH PŘÍSPĚVKŮ

A. Počet vypočítaných příspěvků (=měsíčních)

Rok	2013					2014					2015					2016					2017					2018				
Orgán	Počet DZ	Počet SZ	Počet APA	Cel.	%	Počet DZ	Počet SZ	Počet APA	Cel.	%	Počet DZ	Počet SZ	Počet APA	Cel.	%	Počet DZ	Počet SZ	Počet APA	Cel.	%	Počet DZ	Počet SZ	Počet APA	Cel.	%	Počet DZ	Počet SZ	Počet APA	Cel.	%
Systém				-----	-----				-----	-----				-----	-----				-----	-----				-----	-----				-----	-----
1. Evropská komise	1968	4284		6252	61	1472	2174		3646	35	1118	1616		2734	28	724	1634		2358	37	668	3788		4456	54	526	4838		5364	59
2. Evropský parlament	251	570	624	1445	14	283	687	3126	4096	40	500	500	3030	4030	42	406	419	796	1621	25	339	518	610	1467	18	332	679	578	1589	17
3. Evropský veřejný ochránce pr	18	0		18	0	12	4		16	0	9			9	0	1	10		11	0				0	0		6		6	0
4. Rada ministrů	100	124		224	2	75	62		137	1	222	55		277	3	172	126		298	5	98	149		247	3	94	101		195	2
5. Soudní dvůr	254	61		315	3	269	45		314	3	301	36		337	3	269	52		321	5	254	37		291	4	138	60		198	2
6. Účetní dvůr	47	40		87	1	56	41		97	1	24	18		42	0	35	8		43	1	43	21		64	1	68	18		86	1
7. Hospodářský a sociální výbor	132	36		168	2	70	71		141	1	88	65		153	2	42	40		82	1	15	45		60	1	35	70		105	1
8. Výbor regionů	120	75		195	2	55	29		84	1	28	31		59	1	22	12		34	1	30	24		54	1	18	41		59	1
9. ESVČ	0	70		70	1	5	92		97	1	26	104		130	1	27	71		98	2	63	82		145	2	52	48		100	1
10. Agentury	1005	398		1403	14	1225	421		1646	16	1412	494		1906	20	1078	455		1533	24	1041	358		1399	17	1094	330		1424	16
Součty	3895	5658	624	10177	100	3522	3626	3126	10274	100	3728	2919	3030	9677	100	2776	2827	796	6399	100	2551	5022	610	8183	100	2357	6191	578	9126	100

Tabulka 10 ukazuje průměrnou částku příspěvku v nezaměstnanosti podle kategorie příjemců. Tato částka odpovídá celkovým ročním výdajům podle typu nezaměstnané osoby – příjemce (DZ, SZ a APA) vydělené počtem vyplacených měsíčních příspěvků. Je nutno poznamenat, že příspěvek vztahující se k určitému měsíci může být úplný nebo poměrný podle počtu dní, kdy daná osoba příspěvek v nezaměstnanosti skutečně pobírala.

TABULKA 10	**PRŮMĚRNÁ VÝŠE VYPLACENÝCH MĚSÍČNÍCH PŘÍSPĚVKŮ (2013–2018)**					
SYSTÉM	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
DZ původní systém						
Měsíční příspěvky celkem	0	0	0	0	0	0
Výdaje celkem	0	0	0	0	0	0
Průměrný měsíční příspěvek	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
DZ nový systém						
Měsíční příspěvky celkem	3 895	3 522	3 728	2 776	2 551	2 357
Výdaje celkem	9 899 551	10 169 114	11 465 825	7 592 494	6 725 690	6 407 226
Průměrný měsíční příspěvek	**2 542**	**2 887**	**3 076**	**2 735**	**2 636**	**2 718**
SZ						
Měsíční příspěvky celkem	5 658	3 626	2 919	2 827	5 022	6 191
Výdaje celkem	8 998 285	6 399 389	5 565 792	4 866 455	7 977 475	10 164 246
Průměrný měsíční příspěvek	**1 590**	**1 765**	**1 907**	**1 721**	**1 589**	**1 642**
DZ a SZ celkem						
Měsíční příspěvky celkem	9 553	7 148	6 647	5 603	7 573	8 548
Výdaje celkem	18 897 836	16 568 503	17 031 617	12 458 949	14 703 165	16 571 473
Průměrný měsíční příspěvek	**1 978**	**2 318**	**2 562**	**2 224**	**1 942**	**1 939**
APA						
Měsíční příspěvky celkem	624	3 126	3 030	796	610	578
Výdaje celkem	1 247 898	8 652 588	7 651 236	1 593 492	1 181 111	1 215 076
Průměrný měsíční příspěvek	**2 000**	**2 768**	**2 525**	**2 002**	**1 936**	**2 102**
DZ a SZ celkem						
Měsíční příspěvky celkem	10 177	10 274	9 677	6 399	8 183	9 126
Výdaje celkem	20 145 734	25 221 092	24 682 853	14 052 441	15 884 276	17 786 548
Průměrný měsíční příspěvek	**1 980**	**2 455**	**2 551**	**2 196**	**1 941**	**1 949**

V letech 2013 až 2015 došlo ke zvýšení průměrného měsíčního příspěvku z 1 980 EUR na 2 551 EUR. Od roku 2016 se však průměrný měsíční příspěvek snižuje a v roce 2018 dosáhl 1 949 EUR.

Ukazuje se, že průměrné měsíční částky vyplácené APA v roce 2014 prudce vzrostly, a to o téměř 40 % ve srovnání s rokem 2013, na 2 768 EUR. Průměrný měsíční příspěvek, který APA pobírali, poté v roce 2018 výrazně klesl na 2 102 EUR.

Tabulka 11.1 ukazuje průměrný počet měsíců pobírání příspěvku v nezaměstnanosti během jednoho roku, včetně případných příspěvků dlužných z předchozích let. Tato doba odpovídá celkovému počtu placených dnů do 31. prosince uvedeného roku rozdělenému počtem příjemců příspěvků v nezaměstnanosti. Takto získaný výsledek je vydělen 30, aby se získal průměrný počet měsíců pobírání příspěvku v nezaměstnanosti.

TABULKA 11.1	DOBA POBÍRÁNÍ PŘÍSPĚVKŮ V MĚSÍCÍCH: SZ–DZ-APA					
Orgán Rok	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. Evropská komise	8	10	9	9	7	10
2. Evropský parlament	7	5	10	12	8	10
3. Evropský veřejný ochránce prá	30	20	4	6	0	6
4. Rada ministrů	9	9	7	7	9	7
5. Soudní dvůr	9	9	9	8	8	7
6. Účetní dvůr	7	9	9	9	6	9
7. Hospodářský a sociální výbor	8	9	7	8	7	9
8. Výbor regionů	10	9	10	8	7	9
9. ESVČ	8	7	11	14	6	8
10. Agentury	9	11	12	13	13	12
11. Průměr	**8**	**8**	**10**	**10**	**8**	**10**

Lze konstatovat, že průměrný počet měsíců pobírání příspěvku v nezaměstnanosti vzrostl z 8 měsíců v roce 2013 na 10 měsíců v roce 2016. To představuje prodloužení doby pobírání dávek o 25 %. Toto prodloužení je především důsledkem vyplácení příspěvků APA. V roce 2017 se doba pobírání příspěvku zkrátila (na 8 měsíců), avšak v roce 2018 se znovu zvýšila (na 10 měsíců).

V následujících tabulkách je doba pobírání příspěvků rozdělena podle zahrnutých osob (SZ/DZ a APA).

SZ/DZ:

TABULKA 11.2	**DOBA POBÍRÁNÍ PŘÍSPĚVKŮ OD ROKU 2013 V MĚSÍCÍCH: SZ/DZ:**					
Orgán Rok	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. Evropská komise	7,5	9,5	8,6	8,6	7,3	9,6
2. Evropský parlament	7,1	6,7	8,7	9,7	9,1	11,1
3. Evrop. veř. ochránce práv	30,0	20,0	4,2	5,5	0,0	6,0
4. Rada ministrů	9,0	8,6	6,8	6,6	9,4	7,4
5. Soudní dvůr	8,7	8,9	9,2	7,9	7,9	7,3
6. Účetní dvůr	7,2	9,3	9,4	8,9	6,1	9,1
7. Hosp. a sociální výbor	8,2	9,2	7,1	7,7	7,2	9,4
8. Výbor regionů	9,9	9,5	10,2	8,0	6,8	9,1
9. ESVČ	7,5	7,0	11,3	13,9	6,2	7,6
10. Agentury	8,6	10,8	12,3	12,9	12,6	12,3
11. Průměr	**7,8**	**9,2**	**9,5**	**9,8**	**8,4**	**10,0**

APA:

TABULKA 11.3	**DOBA POBÍRÁNÍ PŘÍSPĚVKŮ OD ROKU 2013 V MĚSÍCÍCH: APA**					
Orgán Rok	2013	2014	2015	2016	2017	2018
2. Evropský parlament	6,0	4,9	11,1	12,6	6,7	7,7

Ukazuje se, že i když podíl týkající se výdajů souvisejících s APA ve vztahu k celkovým výdajům byl v roce 2015 vysoký (31 %), bylo to způsobeno jednak jejich počtem, jednak vysokou úrovní jejich průměrného měsíčního příspěvku. Průměrná doba vyplácení příspěvků v letech 2015 a 2016 byla v jejich případě mnohem vyšší než průměrná doba u SZ/DZ, což bylo přímým důsledkem nárůstu počtu APA, kteří pobírali příspěvek v nezaměstnanosti. V roce 2018 se tato doba výrazně zkrátila na 7,7 měsíců (z 12,6 měsíců v roce 2016).

Vzhledem k zásadě doplňkovosti systému pojištění v nezaměstnanosti hraje svou úlohu také to, v kterém členském státě příjemce příspěvku v nezaměstnanosti pobývá, protože kritéria způsobilosti pro přiznání vnitrostátní dávky se v jednotlivých členských státech výrazně liší.

Tabulka 12 obsahuje přehled zemí, v nichž pobývali příjemci, kteří v průběhu daného roku obdrželi nejméně jeden měsíční příspěvek.

TABULKA 12 ZEMĚ POBYTU PŘÍJEMCŮ PŘÍSPĚVKU SPOLEČENSTVÍ V NEZAMĚSTNANOSTI

ZEMĚ	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%
BE	1 072,00	55,34	951,00	48,92	702,00	44,21	525,00	42,89	697,00	49,47	728,00	49,02
LU	115,00	5,94	79,00	4,06	58,00	3,65	62,00	5,07	83,00	5,89	78,00	5,25
IT	94,00	4,85	88,00	4,53	76,00	4,79	50,00	4,08	83,00	5,89	110,00	7,41
FR	93,00	4,80	93,00	4,78	89,00	5,60	68,00	5,56	86,00	6,10	102,00	6,87
ES	59,00	3,05	54,00	2,78	51,00	3,21	46,00	3,76	57,00	4,05	78,00	5,25
DE	59,00	3,05	97,00	4,99	80,00	5,04	56,00	4,58	46,00	3,26	43,00	2,90
UK	43,00	2,22	52,00	2,67	43,00	2,71	35,00	2,86	21,00	1,49	19,00	1,28
NL	41,00	2,12	53,00	2,73	52,00	3,27	43,00	3,51	35,00	2,48	36,00	2,42
BG	33,00	1,70	35,00	1,80	25,00	1,57	15,00	1,23	14,00	0,99	15,00	1,01
HU	31,00	1,60	43,00	2,21	34,00	2,14	24,00	1,96	15,00	1,06	15,00	1,01
RO	29,00	1,50	21,00	1,08	14,00	0,88	19,00	1,55	27,00	1,92	22,00	1,48
SL	29,00	1,50	19,00	0,98	18,00	1,13	18,00	1,47	12,00	0,85	5,00	0,34
LV	23,00	1,19	23,00	1,18	25,00	1,57	23,00	1,88	13,00	0,92	15,00	1,01
LT	28,00	1,45	29,00	1,49	24,00	1,51	18,00	1,47	21,00	1,49	16,00	1,08
FI	21,00	1,08	29,00	1,49	27,00	1,70	11,00	0,90	14,00	0,99	20,00	1,35
EE	19,00	0,98	19,00	0,98	12,00	0,76	12,00	0,98	14,00	0,99	16,00	1,08
PL	37,00	1,91	53,00	2,73	44,00	2,77	27,00	2,21	27,00	1,92	23,00	1,55
PT	17,00	0,88	24,00	1,23	22,00	1,39	22,00	1,80	19,00	1,35	21,00	1,41
CZ	16,00	0,83	29,00	1,49	31,00	1,95	26,00	2,12	18,00	1,28	18,00	1,21
SK	14,00	0,72	24,00	1,23	21,00	1,32	18,00	1,47	13,00	0,92	9,00	0,61
SE	14,00	0,72	25,00	1,29	28,00	1,76	28,00	2,29	15,00	1,06	11,00	0,74
IE	12,00	0,62	13,00	0,67	12,00	0,76	7,00	0,57	10,00	0,71	8,00	0,54
AT	8,00	0,41	12,00	0,62	11,00	0,69	8,00	0,65	9,00	0,64	12,00	0,81
EL	14,00	0,72	27,00	1,39	28,00	1,76	14,00	1,14	21,00	1,49	27,00	1,82
MT	6,00	0,31	7,00	0,36	6,00	0,38	4,00	0,33	5,00	0,35	5,00	0,34
CY	5,00	0,26	5,00	0,26	8,00	0,50	4,00	0,33	7,00	0,50	8,00	0,54
HR	3,00	0,15	30,00	1,54	42,00	2,64	33,00	2,70	25,00	1,77	21,00	1,41
DK	2,00	0,10	10,00	0,51	5,00	0,31	8,00	0,65	2,00	0,14	4,00	0,27
CELKEM	**1 937,00**	**100,00**	**1 944,00**	**100,00**	**1 588,00**	**100,00**	**1 224,00**	**100,00**	**1 409,00**	**100,00**	**1 485,00**	**100,00**

V roce 2013 byla více než polovina příjemců zaregistrována jako uchazeči o zaměstnání v Belgii. Tento podíl zůstal během referenčního období stabilní.

4 ZÁVĚR

4.1 Období 2013–2018

Tato zpráva ukazuje roční schodky od roku 2013 do roku 2015, které vedly ke snížení rezervy fondu nezaměstnanosti z 16 milionů EUR v roce 2009 na pouhé 2 miliony EUR v roce 2015.

V letech 2016, 2017 a 2018 vznikly každoročně přebytky ve výši téměř 10 milionů EUR. Rezerva se tak výrazně zvýšila a na konci roku 2018 činila 28 milionů EUR.

Komise v souladu se závěry své předchozí zprávy o finanční situaci systému pojištění v nezaměstnanosti[5] a se zvláštním zřetelem na rizikové faktory, které byly v dané zprávě zjištěny, sledovala finanční situaci systému. Komise zejména posuzovala, zda rovnováha systému vyžaduje úpravu sazby příspěvku na jeho financování, a dospěla k závěru, že do konce roku 2018 to není nutné.

4.2 Pravděpodobný další vývoj fondu nezaměstnanosti z krátkodobého a střednědobého hlediska

Na základě předchozího sledování úrovně výdajů se zdá, že značná rezerva vybudovaná do konce roku 2018 by měla umožnit financování zvýšených výdajů spojených s koncem volebního období Evropského parlamentu v důsledku očekávaného zvýšení počtu příjemců z řad bývalých akreditovaných parlamentních asistentů od poloviny roku 2019.

Je rovněž třeba zdůraznit, že existují další potenciální faktory zvýšení výdajů, jako je odchod SZ 3b, jejichž smlouvy dosáhly maximální povolené délky šesti let, nebo možné důsledky vystoupení Spojeného království z Evropské unie v souladu s článkem 50 Smlouvy o Evropské unii.

Komise bude proto i nadále pravidelně sledovat finanční situaci systému a vyvozovat příslušné závěry pro zajištění finanční stability fondu.

[5] COM(2016) 754.