



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 23.3.2020
COM(2020) 110 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Poročilo za obdobje 2013–2018 o finančnem stanju sistema zavarovanja za primer brezposelnosti nekdanjih začasnih ali pogodbenih uslužbencev in parlamentarnih pomočnikov, ki so po prenehanju delovnega razmerja v instituciji Evropske unije brezposelni

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Poročilo za obdobje 2013–2018 o finančnem stanju sistema zavarovanja za primer brezposelnosti nekdanjih začasnih ali pogodbenih uslužbencev in parlamentarnih pomočnikov, ki so po prenehanju delovnega razmerja v instituciji Evropske unije brezposelni

POVZETEK

V skladu s Pogoji za zaposlitev drugih uslužbencev (v nadaljnjem besedilu: PZDU) je nadomestilo EU za primer brezposelnosti namenjeno nekdanjim pogodbenim uslužbencem (v nadaljnjem besedilu: PU), akreditiranim parlamentarnim pomočnikom (v nadaljnjem besedilu: APP) ali začasnim uslužbencem (v nadaljnjem besedilu: ZU), ki so po prenehanju delovnega razmerja v instituciji Evropske unije¹ brezposelni proti svoji volji (to na primer izključuje uslužbenec, ki so dali odpoved). To nadomestilo dopolnjuje morebitno nacionalno nadomestilo za primer brezposelnosti, ki ga prejme nekdanji uslužbenec.

Ta nadomestila financira poseben sklad za brezposelnost. Ta sklad se po eni strani financira s prispevki uslužbencev, za katere veljajo PZDU in so potencialni prejemniki, po drugi strani pa s prispevki delodajalca teh uslužbencev.

Pogoji za dodelitev nadomestila, kategorije prejemnikov in stopnje prispevkov so bili med zadnjimi reformami Kadrovskih predpisov znatno spremenjeni, kar je vplivalo zlasti na denarna sredstva sklada.

Reforma Kadrovskih predpisov in PZDU Evropske unije, ki je začela veljati 1. maja 2004, je v PZDU uvedla novo kategorijo uslužbencev, zaposlenih na podlagi pogodbe (tj. pogodbeni uslužbenci – PU), in nova pravila o prispevku v sklad za brezposelnost.

V skladu z Uredbo Sveta št. 160/2009 z dne 23. februarja 2009 o spremembi Pogojev za zaposlitev drugih uslužbencev Evropskih skupnosti² so akreditirani parlamentarni pomočniki zdaj prav tako vključeni v sklad za brezposelnost.

Z reformo Kadrovskih predpisov in PZDU Evropske unije, ki je začela veljati 1. januarja 2014, je bilo spremenjeno najdaljše trajanje pogodb o zaposlitvi PU, zaposlenih na podlagi člena 3b PZDU (v nadaljnjem besedilu: PU 3b), in sicer s treh na šest let.

V skladu s členom 28a(11) in členom 96(11) PZDU mora Komisija vsaki dve leti predložiti poročilo o finančnem stanju sistema zavarovanja za primer brezposelnosti in sklada za brezposelnost. Poleg tega lahko Komisija neodvisno od tega poročila z delegiranimi akti v skladu s členoma 111 in 112 Kadrovskih predpisov prilagodi prispevke, določene v členu 28a(7) in členu 96(7) PZDU, če je to potrebno zaradi uravnoteženosti sistema.

Za boljše razumevanje razvoja sklada je v poročilu upoštevano referenčno obdobje od decembra 2013 do decembra 2018.

Leta 2013 je imel sklad za brezposelnost primanjkljaj v višini 1 milijona EUR, njegova skupna rezerva se je s 16,1 milijona EUR v začetku leta 2009 zmanjšala na 2 milijona EUR ob koncu leta

¹ Evropski nadzornik za varstvo podatkov spada med agencije.

² UL L 55, 27.2.2009.

2015, danes pa je rezerva sklada za brezposelnost ponovno vzpostavljena in je konec leta 2018 znašala skoraj 28 milijonov EUR.

V referenčnem obdobju se opaža:

- zmanjšanje števila mesečnih nadomestil za primer brezposelnosti v letu 2015 in zlasti v letu 2016. Vendar se je v letu 2018 povečalo število iztekov pogodb PU, kar je zlasti posledica reforme iz leta 2014 (podaljšanje pogodb PU 3b s treh na šest let).

Število izplačanih nadomestil	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ZU	3895	3522	3728	2776	2551	2357
PU	5658	3626	2919	2827	5022	6191
APP	624	3126	3030	796	610	578
	10.177	10.274	9.677	6.399	8.183	9.126

- Na povprečno mesečno nadomestilo močno vpliva kategorija APP.

Povprečno mesečno nadomestilo	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ZU	2.509	2.887	3.076	2.735	2.636	2.718
PU	1.570	1.765	1.907	1.721	1.589	1.642
APP	1.975	2.318	2.525	2.002	1.936	2.102
Vse vrste pogodb	1.954	2.455	2.551	2.196	1.941	1.949

- Povprečno trajanje prejemanja nadomestila je od leta 2015 relativno stabilno.

Trajanje prejemanja nadomestila v mesecih	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	8	8	10	10	8	10

1. REGULATIVNI OKVIR

1.1 Opis sistema

Z reformo Kadrovskih predpisov in PZDU, ki je začela veljati 1. maja 2004, je bila spremenjena pravna podlaga, ki je od leta 1985 urejala upravičenost do nadomestila iz sklada za brezposelnost in pravila o prispevkih v ta sklad. Povzetek sprememb:

Pred majem 2004	Po maju 2004
Zavarovanje za primer brezposelnosti samo za začasne uslužbence (ZU) ob prenehanju	Do zavarovanja za primer brezposelnosti je upravičena nova kategorija uslužbencev, zaposlenih na podlagi pogodbe (tj. pogodbeni

delovnega razmerja.	uslužbenci – PU).
Stopnja prispevka v višini 0,4 % za uslužbence in 0,8 % za delodajalca.	Nova pravila o prispevkih v sklad za brezposelnost (tj. povečanje stopnje prispevka, ki je določena na 0,81 % za uslužbence in 1,62 % za delodajalca, ter pavšalna olajšava v višini 1 003,49 EUR za pogodbene uslužbence 3b in APP ter v višini 1 337,99 EUR za začasne uslužbence).
Prejemanje nadomestila za primer brezposelnosti omejeno na največ 24 mesecev.	Prejemanje nadomestila za primer brezposelnosti je omejeno na tretjino obdobja, v katerem je bila oseba dejansko zaposlena kot začasni uslužbenec (ZU), pogodbeni uslužbenec (PU) ali akreditirani parlamentarni pomočnik (APP), in ne sme biti daljše od 36 mesecev. Od sedmega meseca brezposelnosti za nadomestilo velja zgornja meja, najnižje nadomestilo (spodnja meja) pa je bilo revalorizirano.

V spodnji preglednici so prikazane zgornje in spodnje meje po različnih kategorijah:

v EUR, znesek na dan 1. januarja 2019

	ZU	PU	APP
Zgornja meja (od sedmega meseca)	2 943,56	2 207,90	2 285,02
Spodnja meja	1 471,78	1 103,83	971,13

Zneski olajšav ter zgornjih in spodnjih mej se posodablja vsako leto enako kot osebni prejemki.

Morebitni družinski dodatki se prištejejo nadomestilu za primer brezposelnosti. Prispevki v skupni sistem zdravstvenega zavarovanja (SSZZ) Evropske unije (5,1 % referenčne osnovne plače brezposelne osebe) se plačujejo iz sklada za brezposelnost.

1.2 Pravna podlaga

- Člen 28a PZDU, kakor je bil spremenjen z Uredbo št. 1023/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2013.
- Člen 96 PZDU in člen 5 Priloge k PZDU, kakor sta bila spremenjena z Uredbo št. 1023/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2013.
- Člena 135 in 136 PZDU, kakor sta bila spremenjena z Uredbo Sveta št. 1239/2010 z dne 20. decembra 2010³.

³ UL L 338, 22.12.2010.

- Člen 65(1) Kadrovskih predpisov, ki se nanaša na posodobitev osebnih prejemkov in nekaterih zneskov.
- Uredba Komisije št. 91/88 z dne 13. januarja 1988 o določitvi pravil za izvajanje člena 28a Pogojev za zaposlitev drugih uslužbencev Evropskih skupnosti⁴.
- Pravila Komisije z dne 14. julija 1988 na podlagi soglasja, ki ga je ugotovil predsednik Sodišča dne 4. julija 1989, o določitvi podrobne ureditve za uporabo določb o dodelitvi nadomestila za primer brezposelnosti začasnim uslužbencem na podlagi člena 28a(10) Pogojev za zaposlitev drugih uslužbencev Evropske unije.

2. STANJE NA PODLAGI PLAČIL IN NA PODLAGI NASTANKA POSLOVNEGA DOGODKA SKLADA ZA BREZPOSELNOST V OBDOBJU 2013–2018

V nadaljevanju so predstavljena gibanja sklada za brezposelnost ter zlasti njegovi izdatki in prejemki.

Zneski pod postavko „Nadomestila za primer brezposelnosti“ sistematično vključujejo osnovno nadomestilo za primer brezposelnosti in vse družinske dodatke. Odšteti so socialni prejemki, izplačani na nacionalni ravni (nadomestila za primer brezposelnosti, družinski dodatki, nadomestila za čas bolezni, materinsko nadomestilo itn.). Kot je navedeno v točki „1.1 Opis sistema“, prispevkov v SSZZ ne plačuje prejemnik nadomestila za primer brezposelnosti, temveč se financirajo iz sklada za brezposelnost (5,1 % referenčne osnovne plače brezposelne osebe).

Pri upravljanju izdatkov in prejemkov sklada za brezposelnost se uporabljata dva instrumenta:

- tekoči račun za zbiranje prejemkov in izplačilo nadomestil,
- depozitni računi za presežna denarna sredstva.

2.1 „Stanje na podlagi plačil“: tekoči poslovni izid in skupni saldo za obdobje 2013–2018

Pri računovodenju na podlagi plačil se transakcije evidentirajo samo ob prilivu ali odlivu denarnih sredstev.

V preglednici 1 so povzeti prejemki in izdatki, kot so bili vknjiženi, ter s tem povezani saldo. Pri letu 2014 je treba opozoriti na popravek prispevkov v SSZZ.

⁴ UL L 11, 15.1.1989.

PREGLEDNICA 1:		SKLAD ZA BREZPOSELNOST – STANJE NA PODLAGI PLAČIL –					
		Tekoči poslovni izid (2013–2018)					
Opis		2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR	2016 EUR	2017 EUR	2018 EUR
A. Izdatki							
1. Nadomestila za primer brezposelnosti	a	19.614.428,00	21.183.395,85	21.473.325,97	14.254.574,88	15.682.475,49	18.184.139,18
2. Prispevki v SSZZ	b	1.188.130,27	1.643.029,41	2.494.181,69	1.147.154,60	1.163.090,29	1.235.435,57
3. Prispevki v SSZZ (popravek)			1.309.731,17				
Izdatki skupaj	d=Σa-c	20.802.558,27	24.136.156,43	23.967.507,66	15.401.729,48	16.845.565,78	19.419.574,75
B. Prejemki							
1. Evropska komisija	e	4.448.373,71	4.863.000,31	5.204.181,70	5.737.788,01	6.209.840,36	6.561.082,75
2. Evropski parlament	f	2.736.327,57	3.270.057,75	3.194.779,46	3.539.807,87	3.844.539,81	4.068.312,39
3. Evropski varuh človekovih pravic	g	61.723,90	34.872,11	37.817,22	30.450,10	36.267,58	41.043,52
4. Svet ministrov	h	180.942,91	209.423,05	193.271,85	182.855,34	199.947,51	224.982,36
5. Sodišče	i	854.184,06	937.889,43	938.951,69	923.320,33	1.248.941,27	1.200.709,57
6. Računsko sodišče	j	186.096,75	207.492,41	223.336,76	236.865,89	247.199,12	268.999,29
7. Ekonomsko-socialni odbor	k	89.708,18	101.240,26	97.441,41	96.337,26	94.213,33	87.814,21
8. Odbor regij	l	121.672,46	85.259,11	102.521,15	112.180,70	129.544,81	143.603,49
9. ESZD	m	878.512,10	962.514,31	980.177,92	1.026.845,30	1.080.608,25	1.154.674,02
10. Agencije	n	9.581.489,40	9.945.646,15	10.749.215,74	11.854.842,53	12.974.857,04	14.055.938,77
Prejemki skupaj	o=Σe-n	19.139.031,04	20.617.394,89	21.721.694,90	23.741.293,33	26.065.959,08	27.807.160,37
C. Računovodski popravki	p	615,99					
D. Tekoči poslovni izid	q=o-d+p	-1.662.911,24	-3.518.761,54	-2.245.812,76	8.339.563,85	9.220.393,30	8.387.585,62

V preglednici 2 je prikazano gibanje finančnih sredstev sklada za brezposelnost na tekočem računu, vključenem v računovodstvo Evropske komisije (del I), in na naložbenih računih, ki jih upravlja GD za gospodarske in finančne zadeve (del II). V tretjem delu je prikazan konsolidirani skupni presežek na teh dveh računih (del III).

PREGLEDNICA 2:		SKLAD ZA BREZPOSELNOST – STANJE NA PODLAGI PLAČIL –					
		Gibanje skupnega salda (2013–2018)					
Opis		2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR	2016 EUR	2017 EUR	2018 EUR
I. Tekoči račun							
A. Tekoči poslovni izid	a	-1.662.911,24	-3.518.761,54	-2.245.812,76	8.339.563,85	9.220.393,30	8.387.585,62
B. Saldo tekočega računa na dan 1. 1.	b	1.946.920,46	2.284.009,22	1.765.247,68	2.019.434,92	10.358.998,77	19.582.423,06
C. Depozit presežkov (-)	c						
Dvig vloženih sredstev (+)	c	2.000.000,00	3.000.000,00	2.500.000,00			
D. Saldo tekočega računa na dan 31. 12.	d=a+b+c	2.284.009,22	1.765.247,68	2.019.434,92	10.358.998,77	19.579.392,07	27.970.008,68
II. Depoziti							
E. Finančne naložbe na dan 1. 1.	e	7.498.474,35	5.510.176,41	2.510.176,41			
F. Nakazila s tekočega računa (+) in na (-) tekoči račun	f	-2.000.000,00	-3.000.000,00	#####			
G. Bančne obresti	g	11.702,06					
H. Bančne transakcije	h						
I. Finančne naložbe na dan 31. 12.	i=	5.510.176,41	2.510.176,41	10.176,41	0,00	0,00	0,00
III. Skupni presežek	j=d+i	7.794.185,63	4.275.424,09	2.029.611,33	10.358.998,77	19.579.392,07	27.970.008,68

Med letoma 2013 (referenčno leto) in 2015 se je skupni presežek nekoliko zmanjšal, od leta 2015 naprej pa se je trend obrnil in znatno povečanje iz leta 2016 se je leta 2017 potrdilo in še dodatno okrepilo ter leta 2018 doseglo vrhunec.

To povečanje je posledica 2 sočasnih elementov:

- znatnega zmanjšanja izdatkov, povezanih z izplačilom nadomestil za primer brezposelnosti APP: med letoma 2015 in 2018 so se izdatki, povezani z izplačanimi nadomestili za primer brezposelnosti, zmanjšali za 23 %, in sicer s 23 967 507,66 EUR na 19 419 574,75 EUR;
- povečanja prejemkov, povezanih s prispevki, ki so se med letoma 2015 in 2018 z 21 721 694,90 EUR povečali na 27 807 160,37 EUR, kar je 28-odstotno povečanje.

Skupni saldo se je med letoma 2013 in 2018 povečal za 259 %.

V preglednici 3 je povzet skupni saldo med letoma 2013 in 2018.

PREGLEDNICA SKLAD ZA BREZPOSELNOST – SKUPNI SALDO (2013–2018)						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
Tekoči račun	2.284.009	1.765.248	2.019.435	10.358.999	19.579.392	27.970.009
Naložbe	5.510.176	2.510.176	10.176	0		
Skupaj	7.794.186	4.275.424	2.029.611	10.358.999	19.579.392	27.970.009

2.2 Stanje na podlagi nastanka poslovnega dogodka: tekoči poslovni izid za obdobje 2013–2018

Pri računovodenju na podlagi nastanka poslovnega dogodka so transakcije vknjižene v trenutku zapadlosti prispevka v sklad za brezposelnost ali plačila nadomestila za primer brezposelnosti. Zato

- nekateri prispevki, prejeti v začetku leta N, krijejo obdobja dejavnosti ob koncu leta N-1,
- nekateri zneski, izplačani v začetku leta N, krijejo obdobja brezposelnosti ob koncu leta N-1.

V skladu z veljavnimi računovodskimi standardi se te transakcije pripišejo proračunskemu letu N-1.

Prejemki in izdatki, ki so po tej logiki navedeni v preglednici 4, odražajo letno stanje prejemkov in izdatkov sklada za brezposelnost „na podlagi nastanka poslovnega dogodka“.

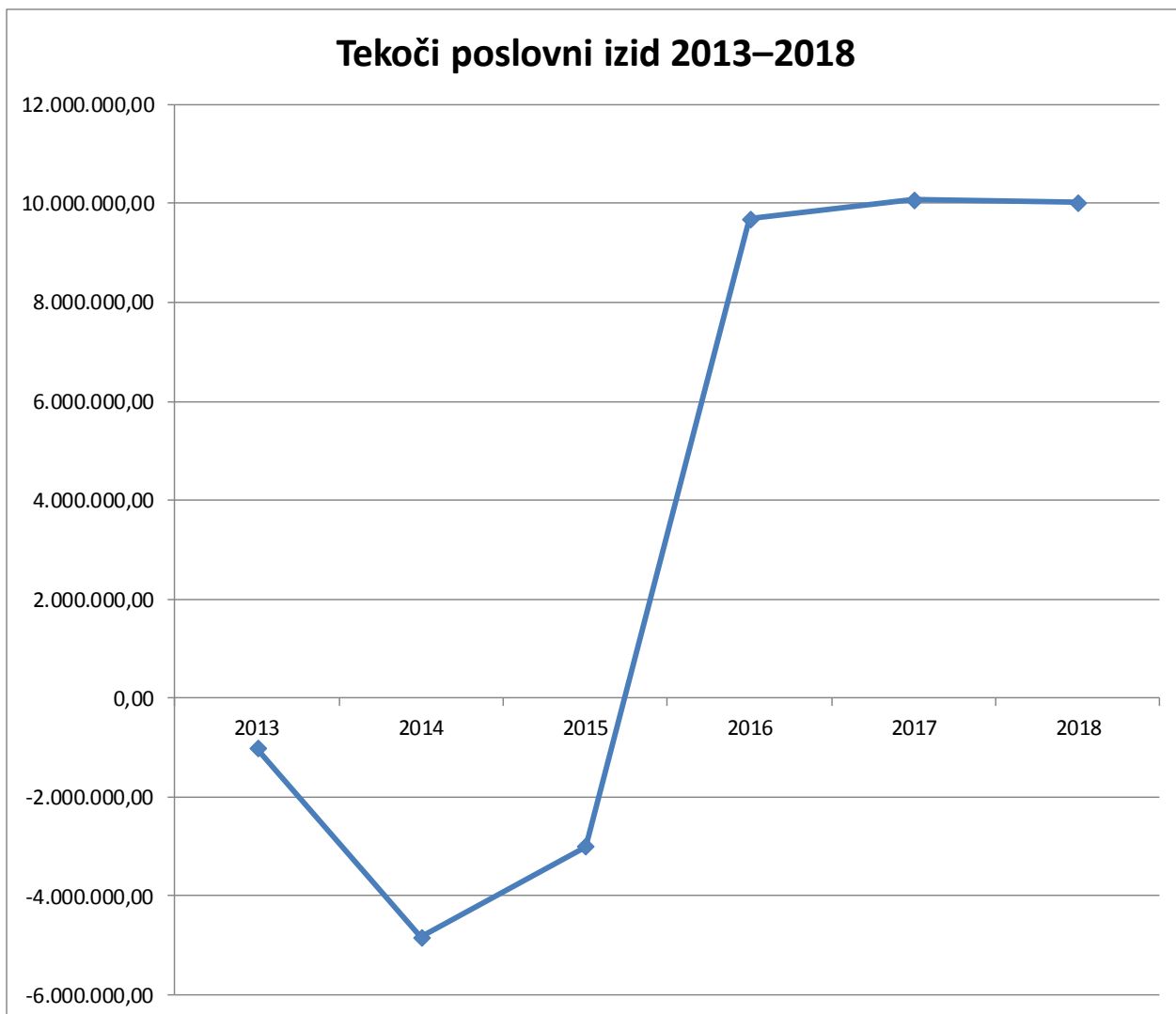
PREGLEDNICA 4	SKLAD ZA BREZPOSELNOST – STANJE NA PODLAGI NASTANKA POSLOVNEGA DOGODKA					
	Tekoči poslovni izid (2013–2018)					
Opis	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
A. Izdatki						
1. Nadomestila za primer brezposelnosti	18.387.449,16	23.261.989,94	22.824.467,87	12.905.286,37	14.721.186,08	16.551.112,85
2. Prispevki v SSZZ	1.501.348,68	1.959.101,85	1.858.385,28	1.147.154,60	1.163.090,29	1.235.435,57
3. Prispevki v SSZZ (popravek)	256.936,29					
Izdatki skupaj	20.145.734,13	25.221.091,79	24.682.853,15	14.052.440,97	15.884.276,37	17.786.548,42
B. Prejemki						
1. Evropska komisija	4.448.373,71	4.863.000,32	5.204.181,70	5.737.788,01	6.209.840,36	6.561.082,75
2. Evropski parlament	2.992.169,14	3.014.216,18	3.194.779,46	3.539.807,87	3.844.539,81	4.068.312,39
3. Evropski varuh človekovih pravic	61.723,90	34.872,11	34.603,31	30.450,10	36.267,58	41.043,52
4. Svet ministrov	180.942,91	209.423,05	193.271,85	182.855,34	199.947,51	224.982,36
5. Sodišče	854.184,06	937.889,43	938.951,69	923.320,33	1.142.350,85	1.200.709,57
6. Računsko sodišče	186.096,75	207.492,41	223.336,76	236.865,89	247.199,12	268.999,29
7. Ekonomsko-socialni odbor	89.708,18	101.240,26	97.441,41	96.337,26	94.213,33	87.814,21
8. Odbor regij	121.672,46	85.259,11	102.521,15	112.180,70	129.544,81	143.603,49
9. ESZD	860.027,72	962.514,31	980.177,92	1.026.845,30	1.080.608,25	1.154.674,02
10. Agencije	9.325.699,93	9.968.578,23	10.709.568,57	11.854.842,53	12.974.857,04	14.055.938,77
Prejemki skupaj	19.120.598,76	20.384.485,41	21.678.833,82	23.741.293,33	25.959.368,66	27.807.160,37
C. Računovodski popravki	615,99					
D. Tekoči saldo	-1.024.519,38	-4.836.606,38	-3.004.019,33	9.688.852,36	10.075.092,29	10.020.611,95

Med letoma 2013 in 2015 so se izdatki znatno povečali, kar je bilo zlasti povezano z novim mandatnim obdobjem Evropskega parlamenta in podelitvijo pravice do nadomestila iz sklada za brezposelnost APP. Od leta 2016 pa so se ti izdatki zmanjšali zaradi izteka pravic do nadomestila za primer brezposelnosti pri večini APP in podaljšanja pogodb PU s treh na šest let (reforma Kadrovskih predpisov iz leta 2014).

Prejemki stalno naraščajo, zlasti zaradi ustanovitve novih agencij (izvajalskih in decentraliziranih agencij) ter povečanja števila uslužbencev, ki jih zaposlujejo agencije. Povečalo se je tudi število pogodb ZU in PU znotraj institucij.

Sklad je imel negativen saldo s primanjkljajem v višini več kot 1 milijon EUR leta 2013 in skoraj 4,8 milijona EUR leta 2014. Vendar se je ta trend, povezan s povečanjem števila APP, upravičenih do nadomestila za primer brezposelnosti, v letu 2015 znatno ublažil in primanjkljaj sklada se je ustalil pri 3 milijonih EUR. Od leta 2016 zaradi izteka pravic do nadomestila za primer brezposelnosti pri različnih kategorijah uslužbencev (vendar zlasti pri APP) sklad vsako leto beleži jasen presežek, ki je v tekočem poslovnem izidu presegal 10 milijonov EUR.

Navedeno stanje je prikazano v spodnjem grafu.



2.3 Stanje na podlagi nastanka poslovnega dogodka: razčlenitev izdatkov in prejemkov v obdobju 2013–2018 po institucijah in za vse agencije skupaj

V preglednici 5 je prikazana razčlenitev izdatkov in prejemkov po institucijah ter za vse agencije skupaj. V prvem delu preglednice so navedeni absolutni zneski, v drugem delu pa delež glede na skupne izdatke in prejemke. V preglednici je še posebno opazen učinek zaključka mandatnega obdobja Evropskega parlamenta, saj so se izdatki v zvezi z Evropskim parlamentom med letoma 2013 in 2014 povečali za več kot 8 milijonov EUR. V letu 2015 so izdatki ostali veliki, vendar še vedno manjši od izdatkov v letu 2014. Po letu 2016 so se močno zmanjšali in leta 2018 znašali približno 3 milijone EUR.

Zlasti agencije imajo trenutno višjo raven prispevkov od izdatkov. To je logična posledica dejstva, da ima velik del njihovega osebja pogodbe za nedoločen čas. Kljub temu velja omeniti, da so se izdatki v zvezi z osebjem agencij v obdobju 2013–2015 močno povečali, vendar so se nato do leta 2018 zmanjševali in dosegli približno 4 milijone EUR, kar je skoraj 50-odstotno zmanjšanje v primerjavi z letom 2015 (s 6 021 292 EUR leta 2015 na 4 083 952,15 EUR leta 2018).

PREGLEDNICA 5		SKLAD ZA BREZPOSELNOST – STANJE NA PODLAGI NASTANKA POSLOVNEGA DOGODKA											
		Razčlenitev izdatkov in prejemkov po institucijah (2013–2018)											
Leto		2013		2014		2015		2016		2017		2018	
Vrsta		Izdatki	Prejemki	Izdatki	Prejemki	Izdatki	Prejemki	Izdatki	Prejemki	Izdatki	Prejemki	Izdatki	Prejemki
INSTITUCIJA													
I.	V EUR												
A.	Evropska komisija	11.166.214,46	4.448.373,71	7.541.268,78	4.863.000,32	6.317.342,24	5.204.181,70	4.674.093,00	5.737.788,01	7.380.392,74	6.209.840,36	9.086.546,95	6.561.082,75
B.	Evropski parlament	2.743.186,79	2.992.169,14	10.556.550,57	3.014.216,18	10.066.513,69	3.194.779,46	3.521.616,70	3.539.807,87	2.776.095,40	3.844.539,81	3.045.225,53	4.068.312,39
C.	Evropski varuh človekovih pravic	59.268,22	61.723,90	44.459,55	34.872,11	24.903,50	34.603,31	19.009,67	30.450,10		36.267,58	8.949,09	41.043,52
D.	Svet ministrov	436.583,25	180.942,91	302.204,13	209.423,05	791.534,13	193.271,85	612.930,28	182.855,34	507.417,44	199.947,51	464.451,63	224.982,36
E.	Sodišče	547.750,64	854.184,06	637.214,19	937.889,43	641.978,12	938.951,69	539.866,02	923.320,33	612.812,84	1.142.350,85	368.765,79	1.200.709,57
F.	Računsko sodišče	197.961,71	186.096,75	219.933,83	207.492,41	106.630,04	223.336,76	144.597,33	236.865,89	137.805,30	247.199,12	212.353,69	268.999,29
G.	Ekonomsko-socialni odbor	396.790,64	89.708,18	279.373,63	101.240,26	320.095,64	97.441,41	140.950,86	96.337,26	125.895,20	94.213,33	203.101,26	87.814,21
H.	Odbor regij	387.704,51	121.672,46	181.342,70	85.259,11	140.871,50	102.521,15	75.983,25	112.180,70	103.269,54	129.544,81	94.445,55	143.603,49
I.	ESZD	114.467,30	860.027,72	169.841,28	962.514,31	251.692,16	980.177,92	183.715,83	1.026.845,30	263.507,96	1.080.608,25	218.756,79	1.154.674,02
J.	Agencije	4.095.806,62	9.325.699,93	5.288.903,13	9.968.578,23	6.021.292,13	10.709.568,57	4.139.678,03	11.854.842,53	3.977.079,95	12.974.857,04	4.083.952,15	14.055.938,77
		*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****
	Skupaj	20.145.734,13	19.120.598,76	25.221.091,79	20.384.485,41	24.682.853,15	21.678.833,82	14.052.440,97	23.741.293,33	15.884.276,37	25.959.368,66	17.786.548,42	27.807.160,37
II.	V % skupnega zneska												
A.	Evropska komisija	55,43%	23,26%	29,90%	23,86%	25,59%	24,01%	33,26%	24,17%	46,46%	23,92%	51,09%	23,59%
B.	Evropski parlament	13,62%	15,65%	41,86%	14,79%	40,78%	14,74%	25,06%	14,91%	17,48%	14,81%	17,12%	14,63%
C.	Evropski varuh človekovih pravic	0,29%	0,32%	0,18%	0,17%	0,10%	0,16%	0,14%	0,13%	0,00%	0,14%	0,05%	0,15%
D.	Svet ministrov	2,17%	0,95%	1,20%	1,03%	3,21%	0,89%	4,36%	0,77%	3,19%	0,77%	2,61%	0,81%
E.	Sodišče	2,72%	4,47%	2,53%	4,60%	2,60%	4,33%	3,84%	3,89%	3,86%	4,40%	2,07%	4,32%
F.	Računsko sodišče	0,98%	0,97%	0,87%	1,02%	0,43%	1,03%	1,03%	1,00%	0,87%	0,95%	1,19%	0,97%
G.	Ekonomsko-socialni odbor	1,97%	0,47%	1,11%	0,50%	1,30%	0,45%	1,00%	0,41%	0,79%	0,36%	1,14%	0,32%
H.	Odbor regij	1,92%	0,64%	0,72%	0,42%	0,57%	0,47%	0,54%	0,47%	0,65%	0,50%	0,53%	0,52%
I.	ESZD	0,57%	4,50%	0,67%	4,72%	1,02%	4,52%	1,31%	4,33%	1,66%	4,16%	1,23%	4,15%
J.	Agencije	20,33%	48,77%	20,97%	48,90%	24,39%	49,40%	29,46%	49,93%	25,04%	49,98%	22,96%	50,55%
		-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
	Skupaj	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

3. ANALIZA ZAVAROVANCEV, PREJEMNIKOV IN DODELJENIH NADOMESTIL

3.1 Število zavarovancev in povprečni prispevek

V preglednici 6 je prikazano število ZU, PU in APP, ki plačujejo prispevke v sklad za brezposelnost, zaposlenih na dan 31. decembra posameznega leta.

Preglednica 6		ŠTEVILO ZAVAROVANCEV SKLADA ZA BREZPOSELNOT ZU, PP in PU, zaposleni na dan 31. decembra posameznega leta																									
INSTITUCIJA		Leto	Leto	2013				2014				2015				2016				2017				2018			
		Vrsta	Vrsta	ZU	PU	APP	SKUP.	ZU	PU	APP	SKUP.	ZU	PU	APP	SKUP.	ZU	PU	APP	SKUP.	ZU	PU	APP	SKUP.	ZU	PU	APP	SKUP.
		Razred	Skupina F	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****	*****
I. Evropska komisija	ZU	PU																									
	AD	IV	508	1.573		2.081	515	1.887		2.402	532	2.144		2.676	503	2.616		3.119	503	2.804		3.307	598	2.921		3.519	
	AST	III	519	979		1.498	447	1.138		1.585	342	1.199		1.541	223	1.293		1.516	228	1.320		1.548	267	1.384		1.651	
	AST-C	II		2.366		2.366	167	2.539		2.706	218	2.448		2.666	211	2.371		2.582	144	2.192		2.336	377	2.107		2.484	
	I			855		855		844		844		831		831		818		818		800		800		798		798	
		Skupaj	Skupaj	1.027	5.773		6.800	1.129	6.408		7.537	1.092	6.622		7.714	937	7.098		8.035	875	7.116		7.991	1.242	7.210		8.452
II. Druge institucije																											
A. Evropski parlament	AD	IV	492	178	406	1.076	436	191	323	950	444	228	318	990	466	250	371	1.087	472	277	401	1.150	471	354	478	1.303	
	AST	III	573	169	966	1.708	535	197	767	1.499	547	218	851	1.616	567	213	928	1.708	552	284	921	1.757	542	351	901	1.794	
	AST-C	II		221	496	717	6	218	394	618	22	233	442	697	16	248	437	701	19	208	432	659	28	198	431	657	
	I		274	203	477		580	161	741		748	178	926		816	164	980		945	166	1.111		950	162	1.112		
	Skupaj	Skupaj	1.065	842	2.071	3.978	977	1.186	1.645	3.808	1.013	1.427	1.789	4.229	1.049	1.527	1.900	4.476	1.043	1.714	1.920	4.677	1.041	1.853	1.972	4.866	
B. Evropski varuh človekovih pravic	AD	IV	13	2		15	12			12	11	2		13	11	1		12	12	5		17	13	5		18	
	AST	III	16	1		17	15	2		17	13	2		15	12	2		14	11	1		12	11			11	
	AST-C	II		3		3		3		3		3		3		5		5		6		6		5		5	
	I		2			2	3		3	3		3		3		3		3		3		3		3		3	
	Skupaj	Skupaj	29	8		37	27	8		35	24	10		34	23	11		34	23	15		38	24	13		37	
C. Svet ministrov	AD	IV	66	26		92	51	29		80	33	36		69	27	34		61	34	49		83	66	32		98	
	AST	III	35	7		42	48	6		54	31	15		46	28	18		46	22	12		34	23	6		29	
	AST-C	II		21		21	30	22		52	38	38		76	28	37		65	27	35		62	29	29		58	
	I		117			117	121			121	119			119	123			123		126		126		134		134	
	Skupaj	Skupaj	101	171		272	129	178		307	102	208		310	83	212		295	83	222		305	118	201		319	
D. Sodišče	AD	IV	315	6		321	311	11		322	333	20		353	348	9		357	354	9		363	369	16		385	
	AST	III	268	34		302	220	29		249	220	37		257	228	45		273	238	48		286	234	43		277	
	AST-C	II		20		20	42	20		62	57	17		74	52	17		69	48	21		69	55	24		79	
	I		73			73	77		77	80		80		80		80		80		84		84		85		85	
	Skupaj	Skupaj	583	133		716	573	137		710	610	154		764	628	151		779	640	162		802	658	168		826	
E. Računsko sodišče	AD	IV	55	1		56	67	6		73	70	8		78	68	6		74	67	11		78	75	16		91	
	AST	III	56	2		58	43	2		45	43	4		47	41	7		48	39	10		49	39	13		52	
	AST-C	II		14		14	8	13		21	10	12		22	12	10		22	16	7		23	23	1		24	
	I		42			42	41		41	39		39		39		42		42		45		45		45		45	
	Skupaj	Skupaj	111	59		170	118	62		180	123	63		186	121	65		186	122	73		195	137	75		212	
F. Ekonomsko-socialni odbor	AD	IV	26	10		36	29	10		39	24	6		30	27	12		39	28	5		33	26	7		33	
	AST	III	34	2		36	44	4		48	32	3		35	23	4		27	24	2		26	25	7		32	
	AST-C	II		10		10	1	9		10	4	15		19	6	13		19	8	16		24	17	12		29	
	I		20			20	19		19	20		20		20		20		20		20		20		20		20	
	Skupaj	Skupaj	60	42		102	74	42		116	60	44		104	56	49		105	60	43		103	68	46		114	
G. Odbor regij	AD	IV	37	2		39	34	7		41	38	13		51	41	12		53	50	14		64	54	14		68	
	AST	III	22	2		24	22	5		27	21	3		24	21	6		27	17	9		26	24	7		31	
	AST-C	II		10		10	11		11		6		6		11		11	2	8		10	6	5		11		
	I		20			20	21		21	23		23		23		21		21		23		23		23		23	
	Skupaj	Skupaj	59	34		93	56	44		100	59	45		104	62	50		112	69	54		123	84	49		133	
H. ESZD	AD	IV	301	79		380	325	87		412	313	92		405	307	97		404	313	122		435	327	164		491	
	AST	III	31	72		103	29	74		103	28	87		115	22	116		138	7	123		130	11	129		140	
	AST-C	II	143			143	2	152		154	10	141		151	7	139		146	5	139		144	3	137		140	
	I		32			32	32		32	31		31		31		30		30		31		31		32		32	
	Skupaj	Skupaj	332	326		658	356	345		701	351	351		702	336	382		718	325	415		740	341	462		803	
Druge institucije skupaj	AD	IV	1.305	304	406	2.015	1.265	341	323	1.929	1.266	405	318	1.989	1.295	421	371	2.087	1.330	492	401	2.223	1.401	608	478	2.487	
	AST	III	1.035	289	966	2.290	956	319	767	2.042	935	369	851	2.155	942	411	928	2.281	910	489	921	2.320	909	556	901	2.366	
	AST-C	II	442	496	938		89	448	394	931	141	465	442	1.048	121	480	437	1.038	125	440	432	997	161	411	431	1.003	
	I		580	203	783		894	161	1.055		1.063	178	1.241		1.135	164	1.299		1.277	166	1.443		1.292	162	1.454		
	Skupaj	Skupaj	2.340	1.615	2.071	6.026	2.310	2.002	1.645	5.957	2.342	2.302	1.789	6.433	2.358	2.447	1.900	6.705	2.365	2.698	1.920	6.983	2.471	2.867	1.972	7.310	
III. Agencije	AD	IV	3.959	733		4.692	4.107	890		4.997	4.300	1.036		5.336	4.521	1.359		5.880	4.874	1.566		6.440	5.096	1.721		6.817	
	AST	III	1.822	992		2.814	1.848	1.057		2.905	1.801	1.145		2.946	1.774	1.290		3.064	1.765	1.457		3.222	1.747	1.591		3.338	
	AST-C	II		812		812	0	817		817	12	840		852	3	782		785	19	762		781	28	714		742	
	I		74			74	63		63	59		59		59		58		58		53		53		56		56	
	Skupaj	Skupaj	5.781	2.611		8.392	5.955	2.827		8.782	6.113	3.080		9.193	6.298	3.489		9.787	6.658	3.838		10.496	6.871	4.082		10.953	
Skupni znesek	AD	IV	5.772	2.610	406	8.788	5.887	3.118	323	9.328	6.098	3.585	318	10.001	6.319	4.396	371	11.086	6.707	4.862	401	11.970	7.095	5.250	478	12.823	
	AST	III	3.376	2.260	966	6.602	3.251	2.514	767	6.532	3.078	2.713	851	6.642	2.939	2.994	928	6.861	2.903	3.266	921	7.090	2.923	3.531	901	7.355	
	AST-C	II		3.620	496	4.116		2.56	3.804	394	4.54	371	3.753	442	4.566	333	3.633	437	4.405	2.808	3.394	432	1.144	566	3.232	431	4.259
	I		1.509	203	1.712		1.801	161	1.962		1.953	178	2.131		2.011	164	2.175		2.130	166	2.296		2.146	162	2.308		
	Skupaj	Skupaj	9.148	9.995	2.071	21.718	9.394	11.737	1.645	27.726	9.547	12.004	1.789	23.340	9.593	13.014	1.900	24.527	9.898	13.652	1.920	25.470	10.584	14.159	1.972	26.767	

3.2 Število prejemnikov nadomestila za primer brezposelnosti v absolutnem smislu in glede na število zavarovancev: „stopnja brezposelnosti“ na dan 31. decembra posameznega leta

V preglednici 7 je prikazano število brezposelnih oseb, ki so za december v posameznem letu prejele polno nadomestilo za primer brezposelnosti ali nadomestilo za primer brezposelnosti, ki dopolnjuje nadomestilo iz nacionalnega sistema.

S kombinacijo podatkov o ZU, PU in APP, zaposlenih na dan 31. decembra, ki so navedeni v preglednici 6, ter o številu brezposelnih, ki so prejeli nadomestilo za primer brezposelnosti, navedenem v preglednici 7, se lahko izračuna razmerje med številom prejemnikov nadomestila iz sklada za brezposelnost in številom zavarovancev navedenega sklada. Rezultat je prikazan v preglednici 8.

PREGLEDNICA 7				ŠTEVILO PREJEMNIKOV IZ SKLADA ZA BREZPOSELNOŠT, ki so decembra posameznega leta prejeli nadomestilo EU za primer brezposelnosti (2013–2018)																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																			
---------------	--	--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Število posameznikov, ki so prejeli nadomestilo vsaj en mesec v letu, se je med letoma 2013 in 2016 močno zmanjšalo (s 754 na 454), do leta 2018 pa ponovno povečalo (755) in doseglo skoraj povsem enako raven kot leta 2013.

PREGLEDNICA 8				STOPNJA BREZPOSELNOSTI EU																			
	% prejemnikov nadomestila za primer brezposelnosti glede na število oseb, ki prispevajo v sklad, decembra posameznega leta (2013–2018)																						
INSTITUCIJA	2013				2014			2015			2016			2017			2018						
	ZU	PU	PP		ZU	PU	PP	ZU	PU	PP	ZU	PU	PP	ZU	PU	PP	ZU	PU	PP				
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%				
Evropska komisija	15	5	0		8	2	0	7	2	0	6	2	0	6	5	0	3	6					
Evropski parlament	2	6	2		4	4	23	5	2	8	2	2	3	3	3	2	2	3	2				
Evropski varuh človekovih pravic	3	0	0		4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8					
Svet ministrov	5	5	0		7	3	0	13	3	0	17	7	0	5	3	0	5	6					
Sodišče	3	2	0		5	1	0	3	3	0	4	1	0	3	0	0	2	4					
Računsko sodišče	3	7	0		3	2	0	1	0	0	2	2	0	2	3	0	4	1					
Ekonomsko-socialni odbor	15	7	0		7	7	0	8	9	0	4	2	0	2	14	0	4	13					
Odbor regij	15	9	0		2	2	0	3	4	0	2	2	0	3	2	0	1	4					
ESZD	0	2	0		0	2	0	1	2	0	1	1	0	2	2	0	2	1					
Agencije	2	1	0		2	1	0	2	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1					
SKUPAJ	3	4	2		3	2	23	3	2	8	2	2	3	2	4	2	2	4	2				

INSTITUCIJA	2013																														2014																														2015																														2016																														2017																														2018																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																											
	Začasni uslužbenci						Pogodbeni uslužbenci						Parlamentarni pomočniki						Začasni uslužbenci						Pogodbeni uslužbenci						Parlamentarni pomočniki						Začasni uslužbenci						Pogodbeni uslužbenci						Parlamentarni pomočniki						Začasni uslužbenci						Pogodbeni uslužbenci						Parlamentarni pomočniki						Začasni uslužbenci						Pogodbeni uslužbenci						Parlamentarni pomočniki																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
	akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.		akt		brezp.		brezp.	

Število začasnih uslužbencev se sicer povečuje (z 9 148 leta 2013 na 10 584 leta 2018), vendar se delež prejemnikov glede na število zavarovancev občutno zmanjšuje (s 3,32 % na 1,82 %).

Število pogodbenih uslužbencev se od leta 2013 stalno povečuje, še zlasti v agencijah (z 2 611 na 4 082) in v Evropskem parlamentu (z 842 na 1 853), vendar se delež prejemnikov glede na število zavarovancev nekoliko zmanjšuje (s 4,12 % na 3,68 %). To zmanjšanje je zlasti povezano z možnim podaljšanjem pogodb PU 3b, sklenjenih med letoma 2010 in 2013, s treh na šest let.

Leta 2014, ko se je končalo mandatno obdobje Evropskega parlamenta, je opaziti veliko število nekdanjih APP, ki prejemajo nadomestilo za primer brezposelnosti. To število se je s 151 leta 2015 zmanjšalo na 49 leta 2016 in 41 leta 2018.

3.3 Število mesečnih nadomestil za primer brezposelnosti, povprečni znesek, prejemniki in njihova država prebivališča

Nadomestilo za primer brezposelnosti se lahko izplačuje več mesecev. V preglednici 9 je prikazano število mesečnih nadomestil za primer brezposelnosti, izplačanih vsem prejemnikom, po letih.

PREGLEDNICA 9		SKLAD ZA BREZPOSELNOST – ŠTEVILO IZPLAČANIH NADOMESTIL																													
A. Število izračunanih dajatev (= mesečnih nadomestil)																															
Leto		2013					2014					2015					2016					2017					2018				
Institucija		št ZU	št PU	št APP	skup.	%	št ZU	št PU	št APP	skup.	%	št ZU	št PU	št APP	skup.	%	št ZU	št PU	št APP	skup.	%	št ZU	št PU	št APP	skup.	%	št ZU	št PU	št APP	skup.	%
Sistem					----	----				----	----				----	----				----	----				----	----				----	----
1. Evropska komisija		1968	4284		6252	61	1472	2174		3646	35	1118	1616		2734	28	724	1634		2358	37	668	3788		4456	54	526	4838		5364	59
2. Evropski parlament		251	570	624	1445	14	283	687	3126	4096	40	500	500	3030	4030	42	406	419	796	1621	25	339	518	610	1467	18	332	679	578	1589	17
3. Evropski varuh človekovih pravic		18	0		18	0	12	4		16	0	9			9	0	1	10		11	0				0	0		6		6	0
4. Svet ministrov		100	124		224	2	75	62		137	1	222	55		277	3	172	126		298	5	98	149		247	3	94	101		195	2
5. Sodišče		254	61		315	3	269	45		314	3	301	36		337	3	269	52		321	5	254	37		291	4	138	60		198	2
6. Računsko sodišče		47	40		87	1	56	41		97	1	24	18		42	0	35	8		43	1	43	21		64	1	68	18		86	1
7. Ekonomsko-socialni odbor		132	36		168	2	70	71		141	1	88	65		153	2	42	40		82	1	15	45		60	1	35	70		105	1
8. Odbor regij		120	75		195	2	55	29		84	1	28	31		59	1	22	12		34	1	30	24		54	1	18	41		59	1
9. ESZD		0	70		70	1	5	92		97	1	26	104		130	1	27	71		98	2	63	82		145	2	52	48		100	1
10. Agencije		1005	398		1403	14	1225	421		1646	16	1412	494		1906	20	1078	455		1533	24	1041	358		1399	17	1094	330		1424	16
Skupaj		3895	5658	624	10177	100	3522	3626	3126	10274	100	3728	2919	3030	9677	100	2776	2827	796	6399	100	2551	5022	610	8183	100	2357	6191	578	9126	100

V preglednici 10 je prikazan povprečni znesek nadomestila za primer brezposelnosti po kategorijah prejemnikov. Ta znesek ustreza skupnim letnim izdatkom po vrsti brezposelnega, ki prejema nadomestilo (ZU, PU in APP), deljenim s številom izplačanih mesečnih nadomestil. Navesti je treba, da je lahko nadomestilo, povezano z določenim mesecem, polno ali pa le sorazmerno glede na število dni, ko je oseba dejansko prejela nadomestilo za primer brezposelnosti.

PREGLEDNICA 10	POVPREČNI ZNESEK IZPLAČANIH MESEČNIH NADOMESTIL (2013–2018)					
SISTEM	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ZU – stari sistem						
Skupno št. mesečnih nadomestil	0	0	0	0	0	0
Izdatki skupaj	0	0	0	0	0	0
Povprečni znesek mesečnega nadomestila	0	0	0	0	0	0
ZU – novi sistem						
Skupno št. mesečnih nadomestil	3.895	3.522	3.728	2.776	2.551	2.357
Izdatki skupaj	9.899.551	10.169.114	11.465.825	7.592.494	6.725.690	6.407.226
Povprečni znesek mesečnega nadomestila	2.542	2.887	3.076	2.735	2.636	2.718
PU						
Skupno št. mesečnih nadomestil	5.658	3.626	2.919	2.827	5.022	6.191
Izdatki skupaj	8.998.285	6.399.389	5.565.792	4.866.455	7.977.475	10.164.246
Povprečni znesek mesečnega nadomestila	1.590	1.765	1.907	1.721	1.589	1.642
ZU in PU skupaj						
Skupno št. mesečnih nadomestil	9.553	7.148	6.647	5.603	7.573	8.548
Izdatki skupaj	18.897.836	16.568.503	17.031.617	12.458.949	14.703.165	16.571.473
Povprečni znesek mesečnega nadomestila	1.978	2.318	2.562	2.224	1.942	1.939
APP						
Skupno št. mesečnih nadomestil	624	3.126	3.030	796	610	578
Izdatki skupaj	1.247.898	8.652.588	7.651.236	1.593.492	1.181.111	1.215.076
Povprečni znesek mesečnega nadomestila	2.000	2.768	2.525	2.002	1.936	2.102
ZU, PU, APP skupaj						
Skupno št. mesečnih nadomestil	10.177	10.274	9.677	6.399	8.183	9.126
Izdatki skupaj	20.145.734	25.221.092	24.682.853	14.052.441	15.884.276	17.786.548
Povprečni znesek mesečnega nadomestila	1.980	2.455	2.551	2.196	1.941	1.949

Med letoma 2013 in 2015 je opaziti povečanje povprečnega mesečnega nadomestila s 1 980 EUR na 2 551 EUR. Od leta 2016 naprej pa se je povprečno mesečno nadomestilo zmanjšalo in je leta 2018 znašalo 1 949 EUR.

Tudi povprečni zneski, izplačani za APP, so se leta 2014 (2 768 EUR) močno zvišali, in sicer za skoraj 40 % v primerjavi z letom 2013. Povprečno mesečno nadomestilo, ki ga prejemajo APP, se je nato občutno zmanjšalo in leta 2018 doseglo 2 102 EUR.

V preglednici 11.1 je prikazano povprečno trajanje (v mesecih) prejemanja nadomestila za primer brezposelnosti, izplačanega v danem letu, vključno z morebitnimi zapadlimi predhodnimi dajatvami. To trajanje ustreza skupnemu številu plačanih dni do 31. decembra navedenega leta, deljenemu s številom prejemnikov nadomestila za primer brezposelnosti. Tako dobljeni rezultat se deli s 30, da se dobi povprečno trajanje prejemanja nadomestila za primer brezposelnosti, izraženo v mesecih.

PREGLEDNICA 11.1		TRAJANJE PREJEMANJA NADOMESTILA V MESECIH: PU–ZU–APP					
<u>Institucija</u>	<u>Leto</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Evropska komisija		8	10	9	9	7	10
2. Evropski parlament		7	5	10	12	8	10
3. Evropski varuh človekovih pravic		30	20	4	6	0	6
4. Svet ministrov		9	9	7	7	9	7
5. Sodišče		9	9	9	8	8	7
6. Računsko sodišče		7	9	9	9	6	9
7. Ekonomsko-socialni odbor		8	9	7	8	7	9
8. Odbor regij		10	9	10	8	7	9
9. ESZD		8	7	11	14	6	8
10. Agencije		9	11	12	13	13	12
11. Povprečje		8	8	10	10	8	10

Povprečno trajanje prejemanja nadomestila za primer brezposelnosti, izraženo v mesecih, se je z 8 mesecev v letu 2013 podaljšalo na 10 mesecev v letu 2016. To pomeni 25-odstotno podaljšanje trajanja prejemanja nadomestila, ki je zlasti posledica učinka APP. Po letu 2017 se trajanje skrajša (8 mesecev), leta 2018 pa ponovno podaljša (10 mesecev).

V naslednjih preglednicah je prikazano trajanje obdobja prejemanja nadomestila po kategorijah (PU/ZU in APP).

PU/ZU:

PREGLEDNICA 11.2		TRAJANJE PREJEMANJA NADOMESTILA OD LETA 2013 V MESECIH: PU–ZU					
<u>Institucija</u>	<u>Leto</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Evropska komisija		7,5	9,5	8,6	8,6	7,3	9,6
2. Evropski parlament		7,1	6,7	8,7	9,7	9,1	11,1
3. Evropski varuh človekovih pravic		30,0	20,0	4,2	5,5	0,0	6,0
4. Svet ministrov		9,0	8,6	6,8	6,6	9,4	7,4
5. Sodišče		8,7	8,9	9,2	7,9	7,9	7,3
6. Računsko sodišče		7,2	9,3	9,4	8,9	6,1	9,1
7. Ekonomsko-socialni odbor		8,2	9,2	7,1	7,7	7,2	9,4
8. Odbor regij		9,9	9,5	10,2	8,0	6,8	9,1
9. ESZD		7,5	7,0	11,3	13,9	6,2	7,6
10. Agencije		8,6	10,8	12,3	12,9	12,6	12,3
11. Povprečje		7,8	9,2	9,5	9,8	8,4	10,0

APP:

PREGLEDNICA 11.3		TRAJANJE PREJEMANJA NADOMESTILA OD LETA 2013 V MESECIH: APP					
<u>Institucija</u>	<u>Leto</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
2. Evropski parlament		6,0	4,9	11,1	12,6	6,7	7,7

Delež izdatkov za APP je v primerjavi s skupnimi izdatki v letu 2015 velik (31 %), kar pa je treba pripisati tako učinku števila kot tudi visokemu povprečnemu znesku mesečnega nadomestila. Vendar je povprečno trajanje obdobja prejemanja nadomestila v letih 2015 in 2016 znatno daljše kot pri PU/ZU, kar je neposredna posledica povečanja števila APP, ki so prejeli nadomestilo za primer brezposelnosti. To trajanje se je leta 2018 močno skrajšalo, in sicer na 7,7 meseca (12,6 meseca leta 2016).

Glede na načelo komplementarnosti sistema zavarovanja za primer brezposelnosti je pomembna tudi država prebivališča prejemnika nadomestila za primer brezposelnosti, zlasti ob upoštevanju meril za upravičenost do nacionalnega nadomestila, ki se med državami članicami zelo razlikujejo.

V preglednici 12 so prikazane države prebivališča prejemnikov, ki so v posameznem letu prejeli najmanj eno mesečno nadomestilo.

PREGLEDNICA 12		DRŽAVA PREBIVALIŠČA PREJEMNIKOV NADOMESTILA EU ZA PRIMER BREZPOSELNOSTI											
DRŽAVA	2013		2014		2015		2016		2017		2018		
	št.	%	št.	%	št.	%	št.	%	št.	%	št.	%	
BE	1.072,00	55,34	951,00	48,92	702,00	44,21	525,00	42,89	697,00	49,47	728,00	49,02	
LU	115,00	5,94	79,00	4,06	58,00	3,65	62,00	5,07	83,00	5,89	78,00	5,25	
IT	94,00	4,85	88,00	4,53	76,00	4,79	50,00	4,08	83,00	5,89	110,00	7,41	
FR	93,00	4,80	93,00	4,78	89,00	5,60	68,00	5,56	86,00	6,10	102,00	6,87	
ES	59,00	3,05	54,00	2,78	51,00	3,21	46,00	3,76	57,00	4,05	78,00	5,25	
DE	59,00	3,05	97,00	4,99	80,00	5,04	56,00	4,58	46,00	3,26	43,00	2,90	
UK	43,00	2,22	52,00	2,67	43,00	2,71	35,00	2,86	21,00	1,49	19,00	1,28	
NL	41,00	2,12	53,00	2,73	52,00	3,27	43,00	3,51	35,00	2,48	36,00	2,42	
BG	33,00	1,70	35,00	1,80	25,00	1,57	15,00	1,23	14,00	0,99	15,00	1,01	
HU	31,00	1,60	43,00	2,21	34,00	2,14	24,00	1,96	15,00	1,06	15,00	1,01	
RO	29,00	1,50	21,00	1,08	14,00	0,88	19,00	1,55	27,00	1,92	22,00	1,48	
SL	29,00	1,50	19,00	0,98	18,00	1,13	18,00	1,47	12,00	0,85	5,00	0,34	
LV	23,00	1,19	23,00	1,18	25,00	1,57	23,00	1,88	13,00	0,92	15,00	1,01	
LT	28,00	1,45	29,00	1,49	24,00	1,51	18,00	1,47	21,00	1,49	16,00	1,08	
FI	21,00	1,08	29,00	1,49	27,00	1,70	11,00	0,90	14,00	0,99	20,00	1,35	
EE	19,00	0,98	19,00	0,98	12,00	0,76	12,00	0,98	14,00	0,99	16,00	1,08	
PL	37,00	1,91	53,00	2,73	44,00	2,77	27,00	2,21	27,00	1,92	23,00	1,55	
PT	17,00	0,88	24,00	1,23	22,00	1,39	22,00	1,80	19,00	1,35	21,00	1,41	
CZ	16,00	0,83	29,00	1,49	31,00	1,95	26,00	2,12	18,00	1,28	18,00	1,21	
SK	14,00	0,72	24,00	1,23	21,00	1,32	18,00	1,47	13,00	0,92	9,00	0,61	
SE	14,00	0,72	25,00	1,29	28,00	1,76	28,00	2,29	15,00	1,06	11,00	0,74	
IE	12,00	0,62	13,00	0,67	12,00	0,76	7,00	0,57	10,00	0,71	8,00	0,54	
AT	8,00	0,41	12,00	0,62	11,00	0,69	8,00	0,65	9,00	0,64	12,00	0,81	
EL	14,00	0,72	27,00	1,39	28,00	1,76	14,00	1,14	21,00	1,49	27,00	1,82	
MT	6,00	0,31	7,00	0,36	6,00	0,38	4,00	0,33	5,00	0,35	5,00	0,34	
CY	5,00	0,26	5,00	0,26	8,00	0,50	4,00	0,33	7,00	0,50	8,00	0,54	
HR	3,00	0,15	30,00	1,54	42,00	2,64	33,00	2,70	25,00	1,77	21,00	1,41	
DK	2,00	0,10	10,00	0,51	5,00	0,31	8,00	0,65	2,00	0,14	4,00	0,27	
SKUPAJ	1.937,00	100,00	1.944,00	100,00	1.588,00	100,00	1.224,00	100,00	1.409,00	100,00	1.485,00	100,00	

V letu 2013 je bila več kot polovica prejemnikov registriranih kot iskalcev zaposlitve v Belgiji. Ta delež v referenčnem obdobju ostaja stabilen.

4. SKLEPNE UGOTOVITVE

4.1 Obdobje 2013–2018

To poročilo navaja zaporedne letne primanjkljaje med leti 2013 in 2015, ki so povzročili zmanjšanje rezerve sklada za brezposelnost s 16 milijonov EUR leta 2009 na zgolj 2 milijona EUR leta 2015.

V poslovnih letih 2016, 2017 in 2018 se je beležil vsakoletni zaporedni presežek v višini skoraj 10 milijonov EUR. Rezerva se tako znatno povečuje in je konec leta 2018 znašala 28 milijonov EUR.

Komisija je v skladu s sklepnimi ugotovitvami svojega prejšnjega poročila o finančnem stanju sistema zavarovanja za primer brezposelnosti⁵ ter zlasti ob upoštevanju dejavnikov tveganja, opredeljenih v navedenem poročilu, redno spremljala finančno stanje tega sistema. Zlasti je še naprej presojala, ali bi bilo treba zaradi uravnoteženosti sistema prilagoditi stopnjo prispevka k financiranju sistema, kar do konca leta 2018 ni bilo potrebno.

4.2 Kratkoročni in srednjeročni obeti sklada za brezposelnost

Na podlagi preteklega opazovanja ravni izdatkov se zdi, da bi znatna rezerva, dosežena konec leta 2018, morala zadostovati za financiranje povečanih izdatkov, povezanih s koncem mandatnega obdobja Evropskega parlamenta zaradi pričakovanega povečanja števila prejemnikov med nekdanjimi APP od sredine leta 2019 naprej.

Treba je tudi izpostaviti obstoj drugih dejavnikov, ki bi lahko povečali izdatke, kot so odhod PU 3b, ki so dosegli največje možno šestletno tajanje pogodbe, ali morebitne posledice postopka izstopa Združenega kraljestva iz Evropske unije v skladu s členom 50 Pogodbe o Evropski uniji.

Komisija bo zato še naprej redno spremljala finančno stanje sistema in ustrezno ukrepala za zagotovitev finančne stabilnosti sklada.

⁵ COM(2016) 754.