

Bryssel 23.3.2020
COM(2020) 110 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan unionin toimielimien palveluksessa olleille, palvelussuhteensa päättymisen jälkeen työttömiksi jääneille entisille väliaikaisille ja sopimussuhteisille toimihenkilöille sekä valtuutetuille avustajille tarkoitetun työttömyysvakuutusjärjestelmän rahoitustilanne vuosina 2013–2018

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan unionin toimielimien palveluksessa olleille, palvelussuhteensa päättymisen jälkeen työttömiksi jääneille entisille väliaikaisille ja sopimussuhteisille toimihenkilöille sekä valtuutetuille avustajille tarkoitetun työttömyysvakuutusjärjestelmän rahoitustilanne vuosina 2013–2018

TIIVISTELMÄ

Euroopan yhteisöjen muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen mukaisesti yhteisön työttömyyskorvaus on tarkoitettu entisille sopimussuhteisille toimihenkilöille, valtuutetuille avustajille sekä väliaikaisille toimihenkilöille, jotka jäävät tahtonsa vastaisesti ilman työtä (tämä sulkee pois esimerkiksi irtisanoutuneet toimihenkilöt)¹. Se täydentää toimihenkilön saamaa mahdollista kansallista työttömyyskorvausta.

Yhteisön työttömyyskorvausta maksetaan erityisestä työttömyysrahastosta. Tätä rahastoa rahoitetaan sekä muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen piiriin kuuluvilta, korvaukseen tulevaisuudessa mahdollisesti oikeutetuilta toimihenkilöiltä että näiden toimihenkilöiden työnantajalta kannettavilla maksuilla.

Korvauksen saannin ehdot samoin kuin edunsaajaluokat ja rahoitusosuudet ovat muuttuneet merkittävästi viimeisimmissä henkilöstösääntöuudistuksissa, millä on ollut huomattava vaikutus rahaston kassatilanteeseen.

Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen sekä muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen uudistus tuli voimaan 1. toukokuuta 2004. Sen myötä muuhun henkilöstöön sovellettaviin palvelussuhteen ehtoihin sisällytettiin uusi sopimussuhteisten toimihenkilöiden luokka sekä uusia säännöksiä työttömyysrahastoon maksettavista maksuista.

Valtuutetut avustajat tulivat työttömyysrahaston piiriin 23. helmikuuta 2009 Euroopan yhteisöjen muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen muuttamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 160/2009² nojalla.

Tammikuun 1. päivänä 2014 tuli voimaan Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen sekä muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen uudistus, jossa muutettiin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 3 b artiklan perusteella palvelukseen otettujen sopimussuhteisten toimihenkilöiden sopimusten enimmäiskesto kolmesta kuuteen vuoteen.

Euroopan unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 28 a artiklan 11 kohdan ja 96 artiklan 11 kohdan mukaan komissio esittää kahden vuoden välein kertomuksen työttömyysvakuutusjärjestelmän ja siihen kuuluvan erityisen työttömyysrahaston rahoitustilanteesta. Henkilöstösääntöjen 111 ja 112 artiklan mukaan komissio voi lisäksi tästä kertomuksesta riippumatta mukauttaa delegoiduilla säädöksillä muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 28 a artiklan 7 kohdassa ja 96 artiklan 7 kohdassa tarkoitettuja maksuosuuksia, jos järjestelmän rahoitustilanteen tasapainottaminen sitä edellyttää.

¹ Myös Euroopan tietosuojavaltuutettu kuuluu näihin toimihenkilöihin.

² EUVL L 55, 27.2.2009.

Jotta rahaston kehitystä voitaisiin tarkastella paremmin, kertomuksen viitejakso alkaa joulukuusta 2013 ja päättyy joulukuuhun 2018.

Vuonna 2013 työttömyysrahaston alijäämä oli miljoona euroa ja työttömyysrahaston kumulatiiviset varannot vähenivät 16,1 miljoonasta eurosta vuoden 2009 alussa 2 miljoonaan euroon vuoden 2015 lopussa. Työttömyysrahaston varantoja on nyt kuitenkin kasvatettu, ja ne olivat lähes 28 miljoonaa euroa vuoden 2018 lopussa.

Viitejaksolla on havaittu seuraavaa:

- Kuukausittaisten työttömyyskorvausten lukumäärä vähentyi vuonna 2015 ja etenkin vuonna 2016. Vuonna 2018 sopimussuhteisten toimihenkilöiden työsopimusten päättymisten määrä kuitenkin kasvoi pääasiassa vuoden 2014 uudistuksen vuoksi (3 b artiklan perusteella palvelukseen otettujen sopimussuhteisten toimihenkilöiden sopimusten kestoja pidennettiin 3 vuodesta 6 vuoteen).

Maksettujen etuuksien määrä	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Väliaik.	3895	3522	3728	2776	2551	2357
Sopimussuht.	5658	3626	2919	2827	5022	6191
Valt. avustajat	624	3126	3030	796	610	578
	10177	10274	9677	6399	8183	9126

- Valtuutettujen avustajien henkilöstöluokka vaikuttaa merkittävästi keskimääräisiin kuukausikorvauksiin.

Keskimääräinen kuukausikorvaus	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Väliaik.	2509	2887	3076	2735	2636	2718
Sopimussuht.	1570	1765	1907	1721	1589	1642
Valt. avustajat	1975	2318	2525	2002	1936	2102
Kaikki sopimustyytit	1954	2455	2551	2196	1941	1949

- Keskimääräinen työttömyyskorvausaika on pysynyt suhteellisen muuttumattomana vuodesta 2015.

Korvausajan kesto kuukausina	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	8	8	10	10	8	10

1 LAINSÄÄDÄNTÖKEHYS

1.1 Järjestelmän kuvaus

Henkilöstösääntöjen ja muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen uudistuksella, joka tuli voimaan 1. toukokuuta 2004, muutettiin työttömyysrahaston tukikelpoisuutta koskevaa oikeusperustaa ja sen maksuosuutta koskevia sääntöjä vuodesta 1985 alkaen. Muutokset ovat tiivistetysti seuraavat:

Ennen toukokuuta 2004	Toukokuun 2004 jälkeen
Työttömyysriskiltä on suojattu ainoastaan palvelussuhteensa päättävät väliaikaiset toimihenkilöt.	Uusi sopimussuhteisten toimihenkilöiden luokka saa suojan työttömyysriskin varalta.
Toimihenkilön maksuosuus on 0,4 prosenttia ja työnantajan maksuosuus 0,8 prosenttia.	Työttömyysrahastoon suoritettavia maksuja koskevat uudet säännöt (toimihenkilön maksuosuuden korottaminen 0,81 prosenttiin ja työnantajan maksuosuuden korottaminen 1,62 prosenttiin sekä 1 003,49 euron kiinteämääräinen perusvähennys 3 b artiklan perusteella palvelukseen otettujen sopimussuhteisten toimihenkilöiden ja valtuutettujen avustajien osalta sekä 1 337,99 euron kiinteämääräinen perusvähennys väliaikaisten toimihenkilöiden osalta).
Työttömyyskorvausta voidaan maksaa enintään 24 kuukauden ajan.	Työttömyyskorvausaika on rajattu kolmasosaan verrattuna siihen aikaan, jonka henkilö on toiminut väliaikaisena toimihenkilönä, sopimussuhteisena toimihenkilönä tai valtuutettuna avustajana, ja sitä voidaan maksaa enintään 36 kuukauden ajan. Päiväraha on rajattu seitsemännestä työttömyyskuukaudesta alkaen, ja korvauksen vähimmäismäärää on tarkistettu.

Seuraavassa taulukossa esitetään eri henkilöstöluokkia koskevat enimmäis- ja vähimmäismäärät:

Määrät euroina 1. tammikuuta 2019

	Väliaik.	Sopimussuht.	Valt. avustajat
Enimmäismäärä (alkaen 7. kk)	2 943,56	2 207,90	2 285,02
Vähimmäismäärä	1 471,78	1 103,83	971,13

Vähennysten määrää sekä enimmäis- ja vähimmäismääriä tarkistetaan vuosittain samalla tavalla kuin palkkojen määriä.

Työttömyyskorvaukseen lisätään mahdolliset perhelisät. Euroopan unionin yhteisen sairausvakuutusjärjestelmän maksuista (5,1 prosenttia korvauksen saajan viiteperuspalkasta) vastaa työttömyysrahasto.

1.2 Lainsäädäntö

- Euroopan unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen, sellaisina kuin ne ovat muutettuina 22 päivänä lokakuuta 2013 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU, Euratom) N:o 1023/2013, 28 a artikla.
- Euroopan unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen, sellaisina kuin ne ovat muutettuina 22 päivänä lokakuuta 2013 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU, Euratom) N:o 1023/2013, 96 artikla ja liitteen 5 artikla.
- Euroopan unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen, sellaisina kuin ne ovat muutettuina 20 päivänä joulukuuta 2010 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU, Euratom) N:o 1239/2013, 135 ja 136 artikla³.
- Henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohta palkkojen ja tiettyjen määrien päivittämisestä.
- Euroopan yhteisöjen muuta henkilöstöä kuin virkamiehiä koskevien palvelussuhteen ehtojen 28 a artiklan täytäntöönpanosäännösten vahvistamisesta 13 päivänä tammikuuta 1988 annettu komission asetus (EHTY, ETY, Euratom) N:o 91/88⁴.
- Komission 14 päivänä heinäkuuta 1988 antama säädös, jota koskevan yhteisen sopimuksen Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen presidentti on vahvistanut 4 päivänä heinäkuuta 1989, Euroopan yhteisöjen muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 28 a artiklan 10 kohdan täytäntöönpanemiseksi annettujen, väliaikaisille toimihenkilöille tarkoitetun työttömyyskorvauksen myöntämistä koskevien säännösten soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä.

2 TYÖTTÖMYYSRAHASTON KASSATILANNE JA TOTEUTUMA VUOSINA 2013–2018

Seuraavassa esitellään työttömyysrahaston ja erityisesti sen tulojen ja menojen kehitystä.

Termin ”työttömyyskorvaukset” yhteydessä mainitut määrät sisältävät aina työttömyyskorvauksen perusosan ja kaikki perhelisät. Määristä on vähennetty kaikki kansalliset sosiaalietuudet (kansalliset työttömyyskorvaukset, perhe-etuudet, sairaus- ja äitiyspäivärahat yms.). Kuten kohdassa ”1.1 Description du régime” on todettu, yhteisen sairausvakuutusjärjestelmän maksut eivät ole työttömyyskorvauksen saajan vastuulla, vaan ne rahoitetaan työttömyysrahastosta (5,1 prosenttia korvauksen saajan viiteperuspalkasta).

Työttömyysrahaston tuloja ja menoja hallinnoidaan kahden välineen avulla:

- käyttötili, jolle tulot maksetaan ja jolta korvaukset maksetaan;
- määräraikaistilit kertyneen ylijäämän sijoittamista varten.

2.1 Kassatilanne: tulokset ja kumulatiivinen saldo vuosina 2013–2018

Kassaperusteisen kirjanpidon mukaisesti tulot ja menot kirjataan vain sillä hetkellä, kun maksu saadaan tai kun maksu maksetaan.

³ EUVL L 338, 22.12.2010.

⁴ EYVL L 11, 15.1.1989.

Taulukossa 1 esitetään yhteenveto kassaperusteisesti kirjanpitoon merkityistä tuloista ja menoista sekä niiden perusteella laskettu saldo. Vuoden 2014 osalta on huomattava yhteiseen sairausvakuutusjärjestelmään maksettujen maksujen oikaisu.

TAULUKKO 1:

TYÖTTÖMYYSRAHASTO – KASSATILANNE –
Toiminnan tulos (2013–2018)

<u>Kuvaus</u>		2013 Euroa	2014 Euroa	2015 Euroa	2016 Euroa	2017 Euroa	2018 Euroa
<u>A. Menot</u>							
1. Työttömyyskorvaukset	a	19.614.428,00	21.183.395,85	21.473.325,97	14.254.574,88	15.682.475,49	18.184.139,18
2. Sairausvakuutusmaksu	b	1.188.130,27	1.643.029,41	2.494.181,69	1.147.154,60	1.163.090,29	1.235.435,57
3. Sairausvakuutusmaksu (oikaisu)			1.309.731,17				
Menot yhteensä	d=Σa-c	20.802.558,27	24.136.156,43	23.967.507,66	15.401.729,48	16.845.565,78	19.419.574,75
<u>B. Tulot</u>							
1. Euroopan komissio	e	4.448.373,71	4.863.000,31	5.204.181,70	5.737.788,01	6.209.840,36	6.561.082,75
2. Euroopan parlamentti	f	2.736.327,57	3.270.057,75	3.194.779,46	3.539.807,87	3.844.539,81	4.068.312,39
3. Euroopan oikeusasiamies	g	61.723,90	34.872,11	37.817,22	30.450,10	36.267,58	41.043,52
4. Ministerineuvosto	h	180.942,91	209.423,05	193.271,85	182.855,34	199.947,51	224.982,36
5. Unionin tuomioistuin	i	854.184,06	937.889,43	938.951,69	923.320,33	1.248.941,27	1.200.709,57
6. Tilintarkastustuomioistuin	j	186.096,75	207.492,41	223.336,76	236.865,89	247.199,12	268.999,29
7. Talous- ja sosiaalikomitea	k	89.708,18	101.240,26	97.441,41	96.337,26	94.213,33	87.814,21
8. Alueiden komitea	l	121.672,46	85.259,11	102.521,15	112.180,70	129.544,81	143.603,49
9. EUH	m	878.512,10	962.514,31	980.177,92	1.026.845,30	1.080.608,25	1.154.674,02
10. Virastot	n	9.581.489,40	9.945.646,15	10.749.215,74	11.854.842,53	12.974.857,04	14.055.938,77
Tulot yhteensä	o=Σe-n	19.139.031,04	20.617.394,89	21.721.694,90	23.741.293,33	26.065.959,08	27.807.160,37
<u>C. Oikaisut</u>	p	615,99					
D. Tulos	q=o-d+p	-1.662.911,24	-3.518.761,54	-2.245.812,76	8.339.563,85	9.220.393,30	8.387.585,62

Taulukossa 2 esitetään työttömyysrahaston varojen kehitys sekä käyttötilillä, joka kuuluu Euroopan komission integroituun kirjanpitoon (osa I), että talouden ja rahoituksen pääosaston hallinnoimilla sijoitustileillä (osa II). Kolmannessa osassa esitetään näille kahdenlaisille tileille kertyneet konsolidoidut ylijäämät (osa III).

TAULUKKO 2

TYÖTTÖMYYSRAHASTO – KASSATILANNE –
Kertyneen saldon kehitys (2013–2018)

<u>Kuvaus</u>		2013 Euroa	2014 Euroa	2015 Euroa	2016 Euroa	2017 Euroa	2018 Euroa
I. Käyttötili							
A. Toiminnan tulos	a	-1.662.911,24	-3.518.761,54	-2.245.812,76	8.339.563,85	9.220.393,30	8.387.585,62
B. Käyttötilin saldo 1.1.	b	1.946.920,46	2.284.009,22	1.765.247,68	2.019.434,92	10.358.998,77	19.582.423,06
C. Ylijäämän määräaikaissijoitus (-)							
Sijoitettujen varojen palauttaminen käyttötilille (+)	c	2.000.000,00	3.000.000,00	2.500.000,00			
D. Käyttötilin saldo 31.12.	d=a+b+c	2.284.009,22	1.765.247,68	2.019.434,92	10.358.998,77	19.579.392,07	27.970.008,68
II. Määräaikaissijoitukset							
E. Sijoitukset 1.1.	e	7.498.474,35	5.510.176,41	2.510.176,41			
F. Siirrot käyttötilille (+) ja käyttötililtä (-)	f	-2.000.000,00	-3.000.000,00	-2.500.000,00			
G. Korot	g	11.702,06					
H. Pankkitapahtumat	h						
I. Sijoitukset 31.12.	i=	5.510.176,41	2.510.176,41	10.176,41	0,00	0,00	0,00
III. Kertynyt ylijäämä	j=d+i	7.794.185,63	4.275.424,09	2.029.611,33	10.358.998,77	19.579.392,07	27.970.008,68

Vaikka kertynyt ylijäämä pienenikin jonkin verran vuodesta 2013 (viitevuosi) vuoteen 2015, tämän jälkeen suuntaus kääntyi niin, että vuonna 2016 kasvu oli merkittävää ja vahvistui edelleen vuonna 2017 saavuttaen huippunsa vuonna 2018.

Kasvua lisäsivät seuraavat kaksi samanaikaisesti vaikuttanutta tekijää:

- Valtuutetuille avustajille maksettaviin työttömyyskorvauksiin liittyvät menot pienenivät merkittävästi: vuosina 2015–2018 maksettuihin työttömyyskorvauksiin liittyvät menot vähenivät 23 prosenttia 23 967 507,66 eurosta 19 419 574,75 euroon.
- Maksuosuuksiin liittyvät tulot kasvoivat vuosina 2015–2018 28 prosenttia 21 721 694,90 eurosta 27 807 160,37 euroon.

Näin ollen vuosina 2013–2018 kumulatiivinen saldo kasvoi 259 prosenttia.

Taulukossa 3 esitetään yhteenveto vuosina 2013–2018 kertyneestä saldosta.

TAULUKKO 3 TYÖTTÖMYYSKORVAUS – KERTYNYT SALDO (2013–2018)

	2013 Euroa	2014 Euroa	2015 Euroa	2016 Euroa	2017 Euroa	2018 Euroa
Käyttötili	2.284.009	1.765.248	2.019.435	10.358.999	19.579.392	27.970.009
Sijoitukset	5.510.176	2.510.176	10.176	0		
Yhteensä	7.794.186	4.275.424	2.029.611	10.358.999	19.579.392	27.970.009

2.2 Toteutuma: Tulokset vuosina 2013-2018

Suoriteperusteisessa kirjanpidossa tapahtumat kirjataan kirjanpitoon sen ajankohdan perusteella, jota maksuosuuden maksaminen työttömyysrahastoon tai työttömyyskorvauksen maksu koskevat. Näin ollen

- tietyt maksuosuudet, jotka on vastaanotettu vuoden N alussa, kattavat vuoden N-1 loppuun ajoittuvia työllisyysjaksoja,
- tietyt työttömyyskorvaukset, jotka on maksettu vuoden N alussa, kattavat vuoden N-1 loppuun ajoittuvia työttömyysjaksoja.

Sovellettavien kirjanpitosääntöjen mukaan nämä tapahtumat ajoittuvat varainhoitovuodelle N-1.

Taulukossa 4 esitetään tulot ja menot suoriteperusteen mukaisesti, jolloin voidaan tarkastella työttömyysrahaston tulojen ja menojen vuotuista toteutumaa.

TAULUKKO 4 TYÖTTÖMYYSRAHASTO – TOTEUTUMA –
Tulos (2013–2018)

Kuvaus	2013 Euroa	2014 Euroa	2015 Euroa	2016 Euroa	2017 Euroa	2018 Euroa
A. Menot						
1. Työttömyyskorvaukset	18.387.449,16	23.261.989,94	22.824.467,87	12.905.286,37	14.721.186,08	16.551.112,85
2. Sairausvakuutusmaksu	1.501.348,68	1.959.101,85	1.858.385,28	1.147.154,60	1.163.090,29	1.235.435,57
3. Sairausvakuutusmaksu (oikaisu)	256.936,29					
Menot yhteensä	20.145.734,13	25.221.091,79	24.682.853,15	14.052.440,97	15.884.276,37	17.786.548,42
B. Tulot						
1. Euroopan komissio	4.448.373,71	4.863.000,32	5.204.181,70	5.737.788,01	6.209.840,36	6.561.082,75
2. Euroopan parlamentti	2.992.169,14	3.014.216,18	3.194.779,46	3.539.807,87	3.844.539,81	4.068.312,39
3. Euroopan oikeusasiamies	61.723,90	34.872,11	34.603,31	30.450,10	36.267,58	41.043,52
4. Ministerineuvosto	180.942,91	209.423,05	193.271,85	182.855,34	199.947,51	224.982,36
5. Unionin tuomioistuin	854.184,06	937.889,43	938.951,69	923.320,33	1.142.350,85	1.200.709,57
6. Tilintarkastustuomioistuin	186.096,75	207.492,41	223.336,76	236.865,89	247.199,12	268.999,29
7. Talous- ja sosiaalikomitea	89.708,18	101.240,26	97.441,41	96.337,26	94.213,33	87.814,21
8. Alueiden komitea	121.672,46	85.259,11	102.521,15	112.180,70	129.544,81	143.603,49
9. EUH	860.027,72	962.514,31	980.177,92	1.026.845,30	1.080.608,25	1.154.674,02
10. Virastot	9.325.699,93	9.968.578,23	10.709.568,57	11.854.842,53	12.974.857,04	14.055.938,77
Tulot yhteensä	19.120.598,76	20.384.485,41	21.678.833,82	23.741.293,33	25.959.368,66	27.807.160,37
C. Oikaisut	615,99					
D. Saldo	-1.024.519,38	-4.836.606,38	-3.004.019,33	9.688.852,36	10.075.092,29	10.020.611,95

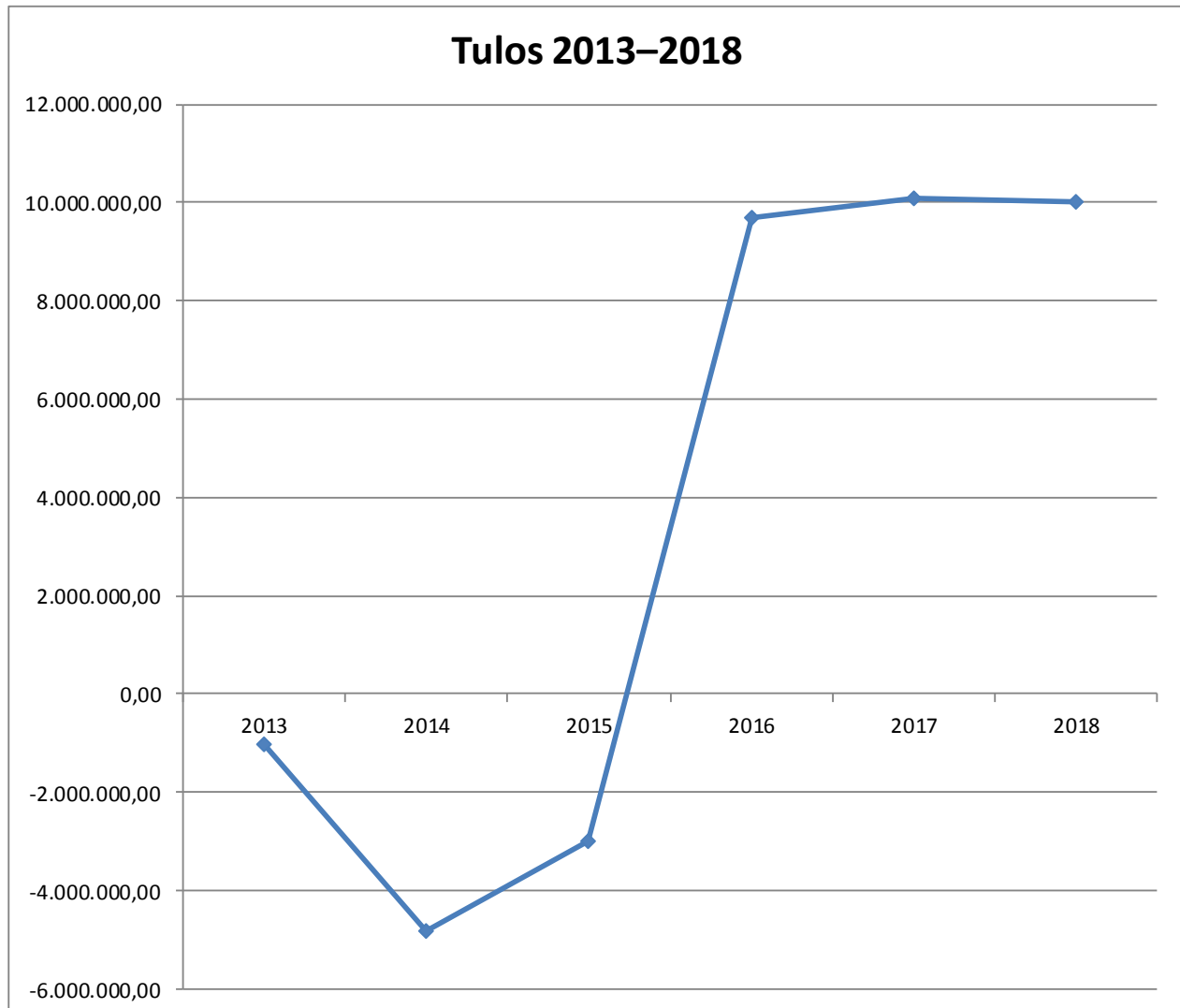
Menot kasvoivat merkittävästi vuosina 2013–2015. Tämä johtui pääasiassa Euroopan parlamentin toimikauden vaihtumisesta ja työttömyysrahaston etuuden myöntämisestä valtuutetuille avustajille. Vuodesta 2016 alkaen nämä menot kuitenkin pienenevät, mikä johtui siitä, että valtaosalla valtuutetuista avustajista oikeus työttömyyskorvaukseen päättyi ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden sopimusten kestoja pidennettiin kolmesta vuodesta kuuteen vuoteen (henkilöstösääntöjen uudistus vuonna 2014).

Tulot jatkoivat kasvuaan, mikä johtui pääasiassa siitä, että perustettiin uusia virastoja (toimeenpanovirastoja ja erillisvirastoja) ja että virastojen palvelukseen otettujen

toimihenkilöiden määrä kasvoi. Myös toimielimissä tehtyjen väliaikaisten toimihenkilöiden ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden työsopimusten määrä kasvoi.

Työttömyysrahaston saldon alijäämä oli vuonna 2013 yli 1 miljoona euroa ja vuonna 2014 lähes 4,8 miljoonaa euroa. Työttömyyskorvausta saavien valtuutettujen avustajien määrän kasvu kuitenkin hiipui selvästi vuonna 2015, mikä vakautti rahaston alijäämän 3 miljoonaan euroon. Vuodesta 2016 alkaen eri henkilöstöluokkien (ja erityisesti valtuutettujen avustajien) oikeus työttömyyskorvaukseen päättyi, mikä mahdollisti rahastolle vuosittaisen nettoylijäämän, ja sen seurauksena tulos nousi yli 10 miljoonaan euroon.

Seuraavassa kaaviossa esitetään edellä kuvattu tilanne:



2.3 Täytäntöönpanotilanne: menojen ja tulojen erittely toimielimittäin ja kaikkien virastojen osalta vuosina 2013–2018

Taulukossa 5 esitetään menot ja tulot toimielimittäin jaoteltuina. Mukana erittelyssä ovat myös kaikki virastot. Taulukon ensimmäisessä osassa esitetään absoluuttiset määrät ja toisessa osassa prosenttiosuudet tulojen ja menojen kokonaismäärästä. Siinä näkyy erityisen selvästi parlamentin toimikauden päättymisen, jonka seurauksena menot kasvoivat parlamentin osalta yli 8 miljoonaa euroa vuodesta 2013 vuoteen 2014. Vuonna 2015 menot olivat edelleen suuret mutta kuitenkin

pienemmät kuin vuonna 2014. Vuodesta 2016 alkaen menot laskivat jyrkästi noin 3 miljoonaan euroon vuonna 2018.

Etenkin virastojen maksuosuudet ovat tähän mennessä olleet menoja suuremmat. Tämä johtuu erityisesti siitä, että suurimmalla osalla niiden henkilöstöstä on toistaiseksi voimassa oleva työsopimus. On kuitenkin pantava merkille, että virastojen henkilöstöön liittyvät menot ovat kasvaneet huomattavasti ajanjaksolla 2013–2015. Ne vähenivät vuoteen 2018 saakka ja olivat lopulta lähes 4 miljoonaa euroa, mikä merkitsee lähes 50 prosentin vähennystä vuoteen 2015 verrattuna (6 021 292 eurosta vuonna 2015 aina 4 083 952,15 euroon vuonna 2018).

TAULUKKO 5

TYÖTTÖMYYSRAHASTO – TOTEUTUMA
Menojen ja tulojen erittely toimielimittäin (2013–2018)

Vuosi		2013		2014		2015		2016		2017		2018	
Laji		Menot	Tulot	Menot	Tulot	Menot	Tulot	Menot	Tulot	Menot	Tulot	Menot	Tulot
TOIMIELIN													
I. Euroa													
A.	Euroopan komissio	11.166.214,46	4.448.373,71	7.541.268,78	4.863.000,32	6.317.342,24	5.204.181,70	4.674.093,00	5.737.788,01	7.380.392,74	6.209.840,36	9.086.546,95	6.561.082,75
B.	Euroopan parlamentti	2.743.186,79	2.992.169,14	10.556.550,57	3.014.216,18	10.066.513,69	3.194.779,46	3.521.616,70	3.539.807,87	2.776.095,40	3.844.539,81	3.045.225,53	4.068.312,39
C.	Euroopan oikeusasiamies	59.268,22	61.723,90	44.459,55	34.872,11	24.903,50	34.603,31	19.009,67	30.450,10		36.267,58	8.949,09	41.043,52
D.	Ministerineuvosto	436.583,25	180.942,91	302.204,13	209.423,05	791.534,13	193.271,85	612.930,28	182.855,34	507.417,44	199.947,51	464.451,63	224.982,36
E.	Unionin tuomioistuin	547.750,64	854.184,06	637.214,19	937.889,43	641.978,12	938.951,69	539.866,02	923.320,33	612.812,84	1.142.350,85	368.765,79	1.200.709,57
F.	Tilintarkastustuomioistuin	197.961,71	186.096,75	219.933,83	207.492,41	106.630,04	223.336,76	144.597,33	236.865,89	137.805,30	247.199,12	212.353,69	268.999,29
G.	Talous- ja sosiaalikomitea	396.790,64	89.708,18	279.373,63	101.240,26	320.095,64	97.441,41	140.950,86	96.337,26	125.895,20	94.213,33	203.101,26	87.814,21
H.	Alueiden komitea	387.704,51	121.672,46	181.342,70	85.259,11	140.871,50	102.521,15	75.983,25	112.180,70	103.269,54	129.544,81	94.445,55	143.603,49
I.	EUH	114.467,30	860.027,72	169.841,28	962.514,31	251.692,16	980.177,92	183.715,83	1.026.845,30	263.507,96	1.080.608,25	218.756,79	1.154.674,02
J.	Virastot	4.095.806,62	9.325.699,93	5.288.903,13	9.968.578,23	6.021.292,13	10.709.568,57	4.139.678,03	11.854.842,53	3.977.079,95	12.974.857,04	4.083.952,15	14.055.938,77
		-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
Yhteensä		20.145.734,13	19.120.598,76	25.221.091,79	20.384.485,41	24.682.853,15	21.678.833,82	14.052.440,97	23.741.293,33	15.884.276,37	25.959.368,66	17.786.548,42	27.807.160,37
II. Osuus koko määrästä %													
A.	Euroopan komissio	55,43 %	23,26 %	29,90 %	23,86 %	25,59 %	24,01 %	33,26 %	24,17 %	46,46 %	23,92 %	51,09 %	23,59 %
B.	Euroopan parlamentti	13,62 %	15,65 %	41,86 %	14,79 %	40,78 %	14,74 %	25,06 %	14,91 %	17,48 %	14,81 %	17,12 %	14,63 %
C.	Euroopan oikeusasiamies	0,29 %	0,32 %	0,18 %	0,17 %	0,10 %	0,16 %	0,14 %	0,13 %	0,00 %	0,14 %	0,05 %	0,15 %
D.	Ministerineuvosto	2,17 %	0,95 %	1,20 %	1,03 %	3,21 %	0,89 %	4,36 %	0,77 %	3,19 %	0,77 %	2,61 %	0,81 %
E.	Unionin tuomioistuin	2,72 %	4,47 %	2,53 %	4,60 %	2,60 %	4,33 %	3,84 %	3,89 %	3,86 %	4,40 %	2,07 %	4,32 %
F.	Tilintarkastustuomioistuin	0,98 %	0,97 %	0,87 %	1,02 %	0,43 %	1,03 %	1,03 %	1,00 %	0,87 %	0,95 %	1,19 %	0,97 %
G.	Talous- ja sosiaalikomitea	1,97 %	0,47 %	1,11 %	0,50 %	1,30 %	0,45 %	1,00 %	0,41 %	0,79 %	0,36 %	1,14 %	0,32 %
H.	Alueiden komitea	1,92 %	0,64 %	0,72 %	0,42 %	0,57 %	0,47 %	0,54 %	0,47 %	0,65 %	0,50 %	0,53 %	0,52 %
I.	EUH	0,57 %	4,50 %	0,67 %	4,72 %	1,02 %	4,52 %	1,31 %	4,33 %	1,66 %	4,16 %	1,23 %	4,15 %
J.	Virastot	20,33 %	48,77 %	20,97 %	48,90 %	24,39 %	49,40 %	29,46 %	49,93 %	25,04 %	49,98 %	22,96 %	50,55 %
		-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
Yhteensä		100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %

3 RAHASTON JÄSENET, EDUNSAAJAT JA MYÖNNETYT KORVAUKSET

3.1 Jäsenmäärä ja keskimääräinen jäsenmaksu

Taulukossa 6 esitetään työttömyysrahaan kuuluvien väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden sekä valtuutettujen avustajien lukumäärä 31. joulukuuta kunakin vuonna.

Taulukko 6

TYÖTTÖMYYSRAHASTON JÄSENMAÄRÄ

31. joulukuuta palveluksessa olleet väliaikaiset (AT) ja sopimussuhteiset (AC) toimihenkilöt sekä valtuutetut avustajat (APA)

TOIMIELIN	Vuosi		2013				2014				2015				2016				2017				2018						
	Laji	Laji	AT	AC	APA	YHT.	AT	AC	APA	YHT.	AT	AC	APA	YHT.	AT	AC	APA	YHT.	AT	AC	APA	YHT.	AT	AC	APA	YHT.			
	Palkka-	shäiväryhmä																											
I. Euroopan	AD	AC	508	1.573		2.081	515	1.887		2.402	532	2.144		2.676	503	2.616		3.119	503	2.804		3.307	598	2.921		3.519			
	AST	III	519	979		1.498	447	1.138		1.585	342	1.199		1.541	223	1.293		1.516	228	1.320		1.548	267	1.384		1.651			
	AST-C	I		2.366		2.366	167	2.539		2.706	218	2.448		2.666	211	2.371		2.582	144	2.192		2.336	377	2.107		2.484			
		I	855			855		844		844		831		831		818		818		800		800		798		798			
	Yhteensä	Yhteensä	1.027	5.773		6.800	1.129	6.408		7.537	1.092	6.622		7.714	937	7.998		8.035	875	7.116		7.991	1.242	7.210		8.452			
II. Muut toimielimet	AD	IV	492	178	406	1.076	436	191	323	950	444	228	318	990	466	250	371	1.087	472	277	401	1.150	471	354	478	1.303			
	AST	III	573	169	966	1.708	535	197	767	1.499	547	218	851	1.616	567	213	928	1.708	552	264	921	1.757	542	351	901	1.794			
	AST-C	II		221	496	717		6	218	394	618		22	233	442	697		16	248	437	701	19	208	432	659	28	198	431	652
		I	274	203	477			580	161	741			748	178			816	164	980		945	166	1.111		950	162	1.112		
	Yhteensä	Yhteensä	1.065	842	2.071	3.978	977	1.186	1.645	3.808	1.013	1.427	1.789	4.229	1.049	1.527	1.900	4.476	1.043	1.714	1.920	4.677	1.041	1.853	1.972	4.866			
B. Euroopan oikeusasiamies	AD	IV	13	2		15	12		12	11	2		13	11	1		12	12	5		17	13	5		18				
	AST	III	16	1		17	15	2		17	13	2		15	12	2		14	11	1		12	11			11			
	AST-C	II		3		3		3		3		3		3		5		5		6		6		5		5			
		I	2			2		3		3		3		3		3		3		3		3		3		3			
	Yhteensä	Yhteensä	29	8		37	27	8		35	24	10		34	23	11		34	23	15		38	24	13		37			
C. Ministerineuvosto	AD	IV	66	26		92	51	29		80	33	36		69	27	34		61	34	49		83	66	32		98			
	AST	III	35	7		42	48	6		54	31	15		46	28	18		46	22	12		34	23	6		29			
	AST-C	II		21		21	30	22		52	38	38		76	28	37		65	27	35		62	29	29		58			
		I	117			117		121		121		119		119		123		123		126		126		134		134			
	Yhteensä	Yhteensä	101	171		272	129	178		307	102	208		310	83	212		295	83	222		305	118	201		319			
D. Unionin tuomioistuin	AD	IV	315	6		321	311	11		322	313	20		353	348	9		357	354	9		363	338	16		385			
	AST	III	268	34		302	220	29		249	220	57		257	228	45		273	238	45		286	234	43		277			
	AST-C	II		20		20	42	20		62	57	17		74	52	17		69	48	21		69	55	24		79			
		I	73			73		77		77		80		80		80		80		84		84		84		85			
	Yhteensä	Yhteensä	583	133		716	573	137		710	610	154		764	628	151		779	640	162		802	658	168		826			
E. Tilintarkastustuomioistuin	AD	IV	55	1		56	67	6		73	70	8		78	68	6		74	67	11		78	75	16		91			
	AST	III	56	2		58	43	2		45	43	4		47	41	7		48	39	10		49	39	13		52			
	AST-C	II		14		14	8	13		21	10	12		22	12	10		22	16	7		23	23	1		24			
		I	42			42		41		41		39		39		42		42		45		45		45		45			
	Yhteensä	Yhteensä	111	59		170	118	62		180	123	63		186	121	65		186	122	73		195	137	75		212			
F. Talous- ja sosiaalikomitea	AD	IV	26	10		36	29	10		39	24	6		30	27	12		39	28	5		33	26	7		33			
	AST	III	34	2		36	44	4		48	32	3		35	23	4		27	24	2		26	25	7		32			
	AST-C	II		10		10	1	9		10	4	15		19	6	13		19	8	16		24	17	12		29			
		I	20			20		19		19		20		20		20		20		20		20		20		20			
	Yhteensä	Yhteensä	60	42		102	74	42		116	60	44		104	56	49		105	60	43		103	68	46		114			
G. Alueiden komitea	AD	IV	37	2		39	34	7		41	38	13		51	41	12		53	50	14		64	54	14		68			
	AST	III	22	2		24	22	5		27	21	3		24	21	6		27	17	9		26	24	7		31			
	AST-C	II		10		10		11		11		6		6		11		11	2	8		10	6	5		11			
		I	20			20		21		21		23		23		21		21		23		23		23		23			
	Yhteensä	Yhteensä	59	34		93	56	44		100	59	45		104	62	50		112	69	54		123	84	49		133			
H. EUJH	AD	IV	301	79		380	325	87		412	313	92		405	307	97		404	313	122		435	327	164		491			
	AST	III	31	72		103	29	74		103	28	87		115	22	116		138	7	123		130	11	129		140			
	AST-C	II		143		143	2	152		154	10	141		151	7	139		146	5	139		144	3	137		140			
		I	32			32		32		32		31		31		30		30		31		31		32		32			
	Yhteensä	Yhteensä	332	326		658	356	345		701	351	351		702	336	382		710	325	415		740	341	462		803			
Muut toimielimet yht.	AD	IV	1.305	304	406	2.015	1.265	341	323	1.929	1.266	405	318	1.989	1.295	421	371	2.087	1.330	492	401	2.223	1.401	608	478	2.487			
	AST	III	1.035	289	966	2.290	956	319	767	2.042	935	369	851	2.155	942	411	928	2.281	910	489	921	2.320	909	556	901	2.366			
	AST-C	II		442	496	938	89	448	394	931	141	465	442	1.048	121	480	437	1.038	125	440	432	997	161	411	431	1.003			
		I	580	203	783			894	161	1.055		1.063	178	1.241		1.135	164	1.299		1.277	166	1.443		1.292	162	1.454			
	Yhteensä	Yhteensä	2.340	1.615	2.071	6.026	2.310	2.002	1.645	5.957	2.342	2.302	1.789	6.433	2.358	2.447	1.900	6.705	2.365	2.698	1.920	6.983	2.471	2.867	1.972	7.310			
III. Virastot	AD	IV	3.959	733		4.692	4.107	890		4.997	4.300	1.036		5.336	4.521	1.359		5.880	4.874	1.566		6.440	5.096	1.721		6.817			
	AST	III	1.822	992		2.814	1.848	1.057		2.905	1.801	1.145		2.946	1.774	1.290		3.064	1.765	1.457		3.222	1.747	1.591		3.338			
	AST-C	II		812		812	0	817		817	12	840		852	3	782		785	19	762		781	28	714		742			
		I	74			74		63		63		59		59		58		58		53		53		56		56			
	Yhteensä	Yhteensä	5.781	2.611		8.392	5.955	2.827		8.782	6.113	3.080		9.193	6.298	3.489		9.787	6.658	3.838		10.496	6.871	4.082		10.953			
Kaikki yhteensä	AD	IV	5.772	2.610	406	8.788	5.887	3.118	323	9.328	6.098	3.385	318	10.001	6.319	4.396	371	11.086	6.707	4.862	401	11.970	7.095	5.250	478	12.823			
	AST	III	3.376	2.290	966	6.602	3.251	2.514	767	6.532	3.078	2.713	851	6.642	2.939	2.994	928	6.861	2.903	3.266	921	7.090	2.923	3.531	901	7.355			
	AST-C	II		3.620	496	4.116	256	3.804	394	4.454	371	3.753	442	4.566	335	3.633	437	4.405	288	3.394	432	4.114	566	3.232	431	4.229			
		I	1.509	203	1.712			1.801	161	1.962		1.953	178	2.131		2.011	164	2.175		2.130	166	2.296		2.146	162	2.308			
	Yhteensä	Yhteensä	9.148	9.999	9.021	21.218	9.384	11.237	1.645	22.726	9.547	12.004	1.789	23.340	9.583	13.034	1.900	24.522	9.898	13.652	1.920	25.470	10.584	14.159	1.972	26.711			

3.2 Työttömyyskorvauksen saajien lukumäärä ja suhde jäsenmäärään: työttömyysaste 31. joulukuuta kunakin vuonna

Taulukossa 7 esitetään niiden työttömien lukumäärä kunkin vuoden joulukuussa, jotka ovat saaneet yhteisön työttömyyskorvausta joko täysimääräisenä tai kansallisen työttömyyskorvauksen lisäksi.

Yhdistämällä tiedot 31. joulukuuta palveluksessa olleista väliaikaisista ja sopimussuhteisista toimihenkilöistä sekä valtuutetuista avustajista (taulukko 6) ja työttömyyskorvauksen saajien lukumäärä (taulukko 7), voidaan laskea työttömyysrahaston edunsaajien määrä suhteessa rahaston jäsenmäärään. Tulos esitetään taulukossa 8.

TAULUKKO 7

TYÖTTÖMYYSRAHASTON EDUNSAAJIEN MÄÄRÄ Henkilöt, jotka ovat saaneet yhteisön työttömyyskorvausta joulukuussa (2013–2018)

TOIMIELIN	Vuosi	Vuosi	Vuosi	2013				2014				2015				2016				2017				2018			
	Laji	Laji	Laji	AT	AC	APA	YHT.	AT	AC	APA	YHT.	AT	AC	APA	YHT.	AT	AC	APA	YHT.	AT	AC	APA	YHT.	AT	AC	APA	YHT.
	Palkkalk	htäväryhm	AP																								
I. Euroopan komissio	AT	AC																									
	AD	IV		55	100		155	39	38		77	35	48		83	24	34		58	22	122		144	28	125		153
	AST	III		98	75		173	54	31		85	37	29		66	26	26		52	28	102		130	13	93		106
		II			127		127		53		53		51		51	2	54		56		160		160	0	179		179
		I			1		1		3		3		3		3		1		1		1		1	0	1		1
Yhteensä			153	303		456	93	125		218	72	131		203	52	115		167	50	385		435	41	398		439	
II. Muut toimielimet																											
A. Euroopan parlamentti	AD	IV		10	15	12	37	10	17		27	11	10		21	9	9		18	11	15	19	45	7	15	18	40
	AST	III	II	7	9	14	30	27	6	215	248	44	7	99	150	12	8	23	43	19	7	12	38	15	16	4	35
		II	I		23	12	35		18	152	170		9	52	61	3	9	26	38		23	14	37	0	21	19	40
		I			1		1		4	4	8		1		1		3		3		2		2	0	6	0	6
Yhteensä			17	48	38	103	37	45	371	453	55	27	151	233	24	29	49	102	30	47	45	122	22	58	41	121	
B. Euroopan oikeusasiamies	AD	IV		1			1	1		1				0				0			0		0			0	
	AST	III					0			0				0				0			0		0			0	
		II					0			0				0				0			0		0		1	1	
		I					0			0				0				0			0		0			0	
Yhteensä			1	0		1	1	0		1	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	1		1	
C. Ministerineuvosto	AD	IV		3	2		5	5	3		8	6	2		8	4	8		12	1	4		5	3	10	0	13
	AST	III		2	1		3	4	1		5	7	2		9	3	1		4	3	1		4	3	1	0	4
		II			4		4		2		2		1		1	7	4		11		1		1	0	2	0	2
		I			2		2				0		1		1		1		1				0	0	0	0	0
Yhteensä			5	9		14	9	6		15	13	6		19	14	14		28	4	6		10	6	13		19	
D. Unionin tuomioistuin	AD	IV		7			7	14		14	6	1		7	15			15	9			9	6	3	0	9	
	AST	III		9	3		12	17		17	10	1		11	7	1		8	8			8	5	2	0	7	
		II					0		1		1	2		2	3	1		4				0	0	2	0	2	
		I					0			0		1		1				0				0	0	0	0	0	
Yhteensä			16	3		19	31	1		32	16	5		21	25	2		27	17	0		17	11	7		18	
E. Tilintarkastustuomioistuin	AD	IV		2			2	2		2	1			1	2	1		3	2	1		3	2	0	0	2	
	AST	III		1			1	1		1				0				0				0	3	0	0	3	
		II			4		4		1		1			0				0				0	0	1	0	1	
		I					0			0				0				0		1		1	0	0	0	0	
Yhteensä			3	4		7	3	1		4	1	0		1	2	1		3	2	2		4	5	1		6	
F. Talous- ja sosiaalikomitea	AD	IV		2			2	2	1		3	3	1		4			0	2			2	1	2	0	3	
	AST	III		7			7	3		3	2	2		4	2			2	1	1		2	2	1	0	3	
		II			3		3		2		2		1		1		1		3		3	3	0	3	0	3	
		I					0			0				0				0				0	0	0	0	0	
Yhteensä			9	3		12	5	3		8	5	4		9	2	1		3	1	6		7	3	6	0	9	
G. Alueiden komitea	AD	IV		4			4			0				0		1		1	1			1	1	0	0	1	
	AST	III		5	2		7	1		1	2	1		3	1			1	1			1	0	1	0	1	
		II			1		1		1		1		1		1			0		1		1	0	1	0	1	
		I					0			0				0				0				0	0	0	0	0	
Yhteensä			9	3		12	1	1		2	2	2		4	1	1		2	2	1		3	1	2	0	3	
H. EUH	AD	IV		1			1	1		1	3			3	2	2		4	2	4		6	3	0	0	3	
	AST	III		2			2		5		5		1		1			0	4	2		6	3	1	0	4	
		II			2		2		3		3		5		5		3		3		1		1	0	3	0	3
		I					0			0				0				0				0	0	0	0	0	
Yhteensä			0	5		5	1	8		9	3	6		9	2	5		7	6	7		13	6	4	0	10	
Muut toimielimet yht.	AD	IV		29	18	12	59	35	21	0	56	30	14	0	44	32	21	0	53	26	26	19	71	23	30	18	71
	AST	III		31	17	14	62	53	12	215	280	65	14	99	178	25	10	23	58	36	11	12	59	31	22	4	57
		II		0	37	12	49	0	28	152	180	0	19	52	71	13	18	26	57	0	29	14	43	0	34	19	53
		I		0	3	0	3	0	4	4	8	0	3	0	3	0	4	0	4	0	3	0	3	0	6	0	6
Yhteensä			60	75	38	173	88	65	371	524	95	50	151	296	70	53	49	172	62	69	45	176	54	92	41	187	
III. Virastot	AD	IV		52	8		60	65	12		77	67	15		82	49	9		58	52	10		62	60	8	0	68
	AST	III		39	13		52	52	9		61	43	7		50	33	9		42	38	9		47	38	9	0	47
		II			13		13		5		5		16		16		15		15		9		9	0	13	0	13
		I					0		1		1		1		1				0				0	0	1	0	1
Yhteensä			91	34		125	117	27		144	110	39		149	82	33		115	90	28		118	98	31		129	
Kaikki yhteensä	AD	IV		136	126	12	274	139	71	0	210	132	77	0	209	105	64	0	169	100	158	19	277	111	163	18	292
	AST	III		168	105	14	287	159	52	215	426	145	50	99	294	84	45	23	152	102	122	12	236	82	124	4	210
		II			177	12	189		86	152	238		86	52	138	15	87	26	128	0	198	14	212	0	226	19	245
		I			4	0	4		8	4	12		7	0	7		5	0	5		4	0	4		8	0	8
Yhteensä			304	412	38	754	298	217	371	886	277	220	151	648	204	201	49	454	202	482	45	729	193	521	41	755	

Työttömyyskorvausta vähintään yhden kuukauden ajan vuodessa saaneiden edunsaajien määrä väheni selvästi vuosina 2013–2016 (754 edunsaajasta 454 edunsaajaan) ja alkoi jälleen kasvaa vuoteen 2018 asti (755 edunsaajaan), jolloin se saavutti käytännössä vuoden 2013 tason.

TAULUKKO 8

YHTEISÖN TYÖTTÖMYYSASTE

Työttömyyskorvausta saaneiden osuus suhteessa jäsenmäärään
joulukuussa (2013–2018)

TOIMIELIN	2013			2014			2015			2016			2017			2018		
	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP	AT	AC	AP
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Euroopan komissio	15	5	0	8	2	0	7	2	0	6	2	0	6	5	0	3	6	
Euroopan parlamentti	2	6	2	4	4	23	5	2	8	2	2	3	3	3	2	2	3	2
Euroopan oikeusasiamies	3	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	
Ministerineuvosto	5	5	0	7	3	0	13	3	0	17	7	0	5	3	0	5	6	
Unionin tuomioistuin	3	2	0	5	1	0	3	3	0	4	1	0	3	0	0	2	4	
Tilintarkastustuomioistuin	3	7	0	3	2	0	1	0	0	2	2	0	2	3	0	4	1	
Talous- ja sosiaalikomitea	15	7	0	7	7	0	8	9	0	4	2	0	2	14	0	4	13	
Alueiden komitea	15	9	0	2	2	0	3	4	0	2	2	0	3	2	0	1	4	
EUH	0	2	0	0	2	0	1	2	0	1	1	0	2	2	0	2	1	
Virastot	2	1	0	2	1	0	2	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1	
YHT.	3	4	2	3	2	23	3	2	8	2	2	3	2	4	2	2	4	2

TAULUKKO 8 B VÄLIAIKAISET TOIMIHENKILÖT (AT) / SOPIMUSSUHTEISET TOIMIHENKILÖT (AT) / VALTUUTETUT AVUSTAJAT (APA)
AKTIVIHENKILÖSTÖN JA TYÖTTÖMIEN OSUUKSIEN VERTAILU (31.12. kyseisenä vuonna)

TOIMIELIN	2013									2014									2015									2016									2017									2018														
	AT			AC			APA			AT			AC			APA			AT			AC			APA			AT			AC			APA			AT			AC			APA																	
	Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.		Akt.	Työt.																
	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%	Lkm.	Lkm.	%															
Euroopan komissio	1.027	153	15	5.773	303	5				0	1.129	93	8	6.408	125	2				0	1.092	72	7	6.622	131	2				0	937	52	6	7.098	115	2				0	875	50	6	7.116	385	5				0	1.242	41	3	7.210	398	6				0
Euroopan parlamentti	1.065	17	2	842	48	6	2.071	38	2	977	37	4	1.186	45	4	1.645	371	23	1.013	55	5	1.427	27	2	1.789	151	8	1.049	24	2	1.527	29	2	1.900	49	3	1.043	30	3	1.714	47	3	1.920	45	2	1.041	22	2	1.853	58	3	1.972	41	2				0		
Euroopan oikeusasiamies	29	1	3	8	0	0				0	27	1	4	8	0	0				0	24	0	0	10	0	0				0	23	0	0	11	0	0				0	23	0	0	15	0	0				0	24	0	0	13	1	8				0
Ministerineuvosto	101	5	5	171	9	5				0	129	9	7	178	6	3				0	102	13	13	208	6	3				0	83	14	17	212	14	7				0	83	4	5	222	6	3				0	118	6	5	201	13	6				0
Unionin tuomioistuin	583	16	3	133	3	2				0	573	31	5	137	1	1				0	610	16	3	154	5	3				0	628	25	4	151	2	1				0	640	17	3	162	0	0				0	658	11	2	168	7	4				0
Tilintarkastustuomioistuin	111	3	3	59	4	7				0	118	3	3	62	1	2				0	123	1	1	63	0	0				0	121	2	2	65	1	2				0	122	2	2	73	2	3				0	137	5	4	75	1	1				0
Talous- ja sosiaalikomitea	60	9	15	42	3	7				0	74	5	7	42	3	7				0	60	5	8	44	4	9				0	56	2	4	49	1	2				0	60	1	2	43	6	14				0	68	3	4	46	6	13				0
Alueiden komitea	59	9	15	34	3	9				0	56	1	2	44	1	2				0	59	2	3	45	2	4				0	62	1	2	50	1	2				0	69	2	3	54	1	2				0	84	1	1	49	2	4				0
EUH	332	0	0	326	5	2				0	356	1	0	345	8	2				0	351	3	1	351	6	2				0	336	2	1	382	5	1				0	325	6	2	415	7	2				0	341	6	2	462	4	1				0
Virastot	5.781	91	2	2.611	34	1				0	5.955	117	2	2.827	27	1				0	6.113	110	2	3.080	39	1				0	6.298	82	1	3.489	33	1				0	6.658	90	1	3.838	28	1				0	6.871	98	1	4.082	31	1				0
KAIKKI YHTEENSÄ	9.148	304	3	9.999	412	4	2.071	38	2	9.394	298	3	11.237	217	2	1.645	371	23	9.547	277	3	12.004	220	2	1.789	151	8	9.593	204	2	13.034	201	2	1.900	49	3	9.898	202	2	13.652	482	4	1.920	45	2	10.584	193	2	14.159	521	4	1.972	41	2				0		

Väliaikaisten toimihenkilöiden osalta lukumäärä on kasvanut (9 148 toimihenkilöstä 10 584 toimihenkilöön vuosina 2013–2018), mutta edunsaajien määrä suhteessa jäsenmäärään on selvässä laskussa (3,32 prosentista 1,82 prosenttiin).

Sopimussuhteisten toimihenkilöiden osalta lukumäärä on kasvanut jatkuvasti vuodesta 2013, etenkin virastoissa (2 611 toimihenkilöstä 4 082 toimihenkilöön) ja Euroopan parlamentissa (842 toimihenkilöstä 1 853 toimihenkilöön), mutta edunsaajien prosenttiosuus suhteessa jäsenmäärään on laskenut lievästi (4,12 prosentista 3,68 prosenttiin). Lasku liittyy siihen, että vuosina 2010–2013 tehtyjen 3 b artiklan perusteella palvelukseen otettujen sopimussuhteisten toimihenkilöiden sopimusten kesto on mahdollista jatkaa kolmesta kuuteen vuoteen.

Euroopan parlamentin toimikausi päättyi vuonna 2014, jolloin työttömyyskorvausta saavia entisiä valtuutettuja avustajia oli paljon. Luku alkoi laskea vuodesta 2015, jolloin se oli 151, 49:ään vuonna 2016 ja 41:een vuonna 2018.

3.3 Kuukausittain maksettavien työttömyyskorvausten lukumäärä, keskimääräinen korvausmäärä, edunsaajat ja näiden asuinmaat

Työttömyyskorvausta voidaan maksaa usean kuukauden ajan. Taulukossa 9 esitetään kuukausittain edunsaajille maksettujen korvausten lukumäärä vuosittain.

TAULUKKO 9
TYÖTTÖMYYSRAHASTO – MAKSETTUIJEN SUORITTEIDEN MÄÄRÄ

A. Suoritteiden (= kuukausikorvausten) lukumäärä																															
Vuosi		2013					2014					2015					2016					2017					2018				
Toimielin	Lkm. AT	Lkm. AC	Lkm. APA	Yht.	%	Lkm. AT	Lkm. AC	Lkm. APA	Yht.	%	Lkm. AT	Lkm. AC	Lkm. APA	Yht.	%	Lkm. AT	Lkm. AC	Lkm. APA	Yht.	%	Lkm. AT	Lkm. AC	Lkm. APA	Yht.	%	Lkm. AT	Lkm. AC	Lkm. APA	Yht.	%	
Järjestelmä				----	----				----	----				----	----				----	----				----	----				----	----	
1. Euroopan komissio	1 968	4 284		6 252	61	1 472	2 174		3 646	35	1 118	1 616		2 734	28	724	1 634		2 358	37	668	3 788		4 456	54	526	4 838		5 364	59	
2. Euroopan parlamentti	251	570	624	1 445	14	283	687	3 126	4 096	40	500	500	3 030	4 030	42	406	419	796	1 621	25	339	518	610	1 467	18	332	679	578	1 589	17	
3. Euroopan oikeusasiamies	18	0		18	0	12	4		16	0	9			9	0	1	10		11	0				0	0		6		6	0	
4. Ministerineuvosto	100	124		224	2	75	62		137	1	222	55		277	3	172	126		298	5	98	149		247	3	94	101		195	2	
5. Unionin tuomioistuin	254	61		315	3	269	45		314	3	301	36		337	3	269	52		321	5	254	37		291	4	138	60		198	2	
6. Tilintarkastustuomioistuin	47	40		87	1	56	41		97	1	24	18		42	0	35	8		43	1	43	21		64	1	68	18		86	1	
7. Talous- ja sosiaalikomitea	132	36		168	2	70	71		141	1	88	65		153	2	42	40		82	1	15	45		60	1	35	70		105	1	
8. Alueiden komitea	120	75		195	2	55	29		84	1	28	31		59	1	22	12		34	1	30	24		54	1	18	41		59	1	
9. EUH	0	70		70	1	5	92		97	1	26	104		130	1	27	71		98	2	63	82		145	2	52	48		100	1	
10. Virastot	1 005	398		1 403	14	1 225	421		1 646	16	1 412	494		1 906	20	1 078	455		1 533	24	1 041	358		1 399	17	1 094	330		1 424	16	
Yht.	3 895	5 658	624	10 177	100	3 522	3 626	3 126	10 274	100	3 728	2 919	3 030	9 677	100	2 776	2 827	796	6 399	100	2 551	5 022	610	8 183	100	2 357	6 191	578	9 126	100	

Taulukossa 10 esitetään työttömyyskorvauksen keskimääräinen määrä edunsaajaluokittain. Tämä määrä vastaa vuotuisia kokonaismenoja edunsaajatyyppejä kohti (väliaikainen ja sopimussuhteinen toimihenkilö sekä valtuutettu avustaja) jaettuna maksettujen kuukausierien määrällä. On pantava merille, että tietylle kuukaudelle kohdennettu työttömyyskorvaus saattaa olla joko täysimääräinen korvaus tai vain sen osa, joka on laskettu suhteessa edunsaajan todellisten työttömyyspäivien lukumäärään.

TAULUKKO 10

KESKIMÄÄRÄINEN KUUKAUSIKORVAUS (2013–2018)

JÄRJESTELMÄ	2013	2014	2015	2016	2017	2018
AT Vanha järjestelmä						
Kuukausikorvausten lkm. yhteensä	0	0	0	0	0	0
Menot yhteensä	0	0	0	0	0	0
Keskimääräinen kuukausikorvaus	0	0	0	0	0	0
AT Uusi järjestelmä						
Kuukausikorvausten lkm. yhteensä	3.895	3.522	3.728	2.776	2.551	2.357
Menot yhteensä	9.899.551	10.169.114	11.465.825	7.592.494	6.725.690	6.407.226
Keskimääräinen kuukausikorvaus	2.542	2.887	3.076	2.735	2.636	2.718
AC						
Kuukausikorvausten lkm. yhteensä	5.658	3.626	2.919	2.827	5.022	6.191
Menot yhteensä	8.998.285	6.399.389	5.565.792	4.866.455	7.977.475	10.164.246
Keskimääräinen kuukausikorvaus	1.590	1.765	1.907	1.721	1.589	1.642
AT ja C yhteensä						
Kuukausikorvausten lkm. yhteensä	9.553	7.148	6.647	5.603	7.573	8.548
Menot yhteensä	18.897.836	16.568.503	17.031.617	12.458.949	14.703.165	16.571.473
Keskimääräinen kuukausikorvaus	1.978	2.318	2.562	2.224	1.942	1.939
APA						
Kuukausikorvausten lkm. yhteensä	624	3.126	3.030	796	610	578
Menot yhteensä	1.247.898	8.652.588	7.651.236	1.593.492	1.181.111	1.215.076
Keskimääräinen kuukausikorvaus	2.000	2.768	2.525	2.002	1.936	2.102
AT, AC ja APA yhteensä						
Kuukausikorvausten lkm. yhteensä	10.177	10.274	9.677	6.399	8.183	9.126
Menot yhteensä	20.145.734	25.221.092	24.682.853	14.052.441	15.884.276	17.786.548
Keskimääräinen kuukausikorvaus	1.980	2.455	2.551	2.196	1.941	1.949

Keskimääräinen kuukausikorvaus kasvoi vuosina 2013–2015 siten, että se nousi 1 980 eurosta 2 551 euroon. Vuodesta 2016 alkaen keskimääräinen kuukausikorvaus kuitenkin pieneni 1 949 euroon vuoteen 2018 mennessä.

Myös valtuutetuille avustajille maksetut keskimääräiset korvaukset kasvoivat jyrkästi vuonna 2014, jolloin ne olivat 2 768 euroa. Tämä on 40 prosenttia enemmän kuin vuonna 2013. Tämän jälkeen valtuutettujen avustajien keskimääräiset kuukausikorvaukset pienenivät selvästi 2 102 euroon vuonna 2018.

Taulukossa 11.1 esitetään keskimääräinen työttömyyskorvausaika kuukausina yhden vuoden aikana. Myös mahdolliset aiemmat etuudet on otettu huomioon. Työttömyyskorvausaika vastaa

niiden päivien kokonaismäärää, joilta korvausta on maksettu kyseisenä vuonna 31. joulukuuta mennessä, jaettuna työttömyyskorvausta saaneiden lukumäärällä. Näin saatu tulos on jaettu 30:lla, jolloin saadaan keskimääräinen työttömyyskorvausaika kuukausina.

TAULUKKO 11.1

KORVAUSAJAN KESTO KUUKAUSINA AC-AT-APA

<u>Toimielin</u>	<u>Vuosi</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Euroopan komissio		8	10	9	9	7	10
2. Euroopan parlamentti		7	5	10	12	8	10
3. Euroopan oikeusasiamies		30	20	4	6	0	6
4. Ministerineuvosto		9	9	7	7	9	7
5. Unionin tuomioistuin		9	9	9	8	8	7
6. Tilintarkastustuomioistuin		7	9	9	9	6	9
7. Talous- ja sosiaalikomitea		8	9	7	8	7	9
8. Alueiden komitea		10	9	10	8	7	9
9. EUH		8	7	11	14	6	8
10. Virastot		9	11	12	13	13	12
11. Keskiarvo		8	8	10	10	8	10

Keskimääräinen työttömyyskorvausaika on pidentynyt vuosien 2013 ja 2016 välisenä aikana 8 kuukaudesta 10 kuukauteen. Näin ollen korvausaika on pidentynyt 25 prosenttia. Pidentymiseen on vaikuttanut erityisesti valtuutettujen avustajien jääminen työttömäksi. Vuodesta 2017 alkaen korvausaika ensin lyheni (8 kuukautta), minkä jälkeen se taas piteni vuonna 2018 (10 kuukautta).

Seuraavissa taulukoissa esitetään korvausajan kesto henkilöstöluokittain (sopimussuhteiset/väliaikaiset toimihenkilöt sekä valtuutetut avustajat).

Sopimussuhteiset/väliaikaiset

TAULUKKO 11.2

KORVAUSAJAN KESTO VUODESTA 2013

KUUKAUSINA: AC-AT

<u>Toimielin</u>	<u>Vuosi</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Euroopan komissio		7,5	9,5	8,6	8,6	7,3	9,6
2. Euroopan parlamentti		7,1	6,7	8,7	9,7	9,1	11,1
3. Euroopan oikeusasiamies		30,0	20,0	4,2	5,5	0,0	6,0
4. Ministerineuvosto		9,0	8,6	6,8	6,6	9,4	7,4
5. Unionin tuomioistuim		8,7	8,9	9,2	7,9	7,9	7,3
6. Tilintarkastustuomioistuim		7,2	9,3	9,4	8,9	6,1	9,1
7. Talous- ja sosiaalikomitea		8,2	9,2	7,1	7,7	7,2	9,4
8. Alueiden komitea		9,9	9,5	10,2	8,0	6,8	9,1
9. EUH		7,5	7,0	11,3	13,9	6,2	7,6
10. Virastot		8,6	10,8	12,3	12,9	12,6	12,3
11. Keskiarvo		7,8	9,2	9,5	9,8	8,4	10,0

Valtuutetut avustajat

TAULUKKO 11.3

KORVAUSAJAN KESTO VUODESTA 2013

KUUKAUSINA: APA

<u>Toimielin</u>	<u>Vuosi</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
2. Euroopan parlamentti		6,0	4,9	11,1	12,6	6,7	7,7

Voidaan havaita, että valtuutetuista avustajista aiheutuvien menojen osuus kokonaismenoista oli vuonna 2015 suuri (31 prosenttia), mikä johtuu maksettujen kuukausikorvausten suuresta lukumäärästä ja suuresta keskimääräisestä korvauksesta. Tämän henkilöstöluokan keskimääräinen korvausaika oli vuosina 2015 ja 2016 selvästi pidempi kuin sopimussuhteisten ja väliaikaisten toimihenkilöiden korvausaika. Tämä johtui suoraan siitä, että työttömyyskorvausta saavien valtuutettujen avustajien määrä kasvoi. Keskimääräinen korvausaika lyheni huomattavasti vuonna 2018, jolloin se oli 7,7 kuukautta (12,6 kuukautta vuonna 2016).

Kun otetaan huomioon työttömyyskorvausjärjestelmän täydentävyyttä koskeva periaate, edunsaajan asuinmaalla on merkitystä erityisesti sen vuoksi, että eri jäsenvaltioissa kansalliseen työttömyyskorvaukseen sovelletaan hyvin erilaisia kelpoisuuskriteerejä.

Taulukossa 12 esitetään niiden edunsaajien asuinmaat, jotka saivat vuoden aikana vähintään yhden kuukausikorvauksen.

TAULUKKO 12 YHTEISÖN TYÖTTÖMYYSKORVAUKSEN SAAJIEN ASUINMAAT

MAA	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Lkm.	%	Lkm.	%	Lkm.	%	Lkm.	%	Lkm.	%	Lkm.	%
BE	1.072,00	55,34	951,00	48,92	702,00	44,21	525,00	42,89	697,00	49,47	728,00	49,02
LU	115,00	5,94	79,00	4,06	58,00	3,65	62,00	5,07	83,00	5,89	78,00	5,25
IT	94,00	4,85	88,00	4,53	76,00	4,79	50,00	4,08	83,00	5,89	110,00	7,41
FR	93,00	4,80	93,00	4,78	89,00	5,60	68,00	5,56	86,00	6,10	102,00	6,87
ES	59,00	3,05	54,00	2,78	51,00	3,21	46,00	3,76	57,00	4,05	78,00	5,25
DE	59,00	3,05	97,00	4,99	80,00	5,04	56,00	4,58	46,00	3,26	43,00	2,90
UK	43,00	2,22	52,00	2,67	43,00	2,71	35,00	2,86	21,00	1,49	19,00	1,28
NL	41,00	2,12	53,00	2,73	52,00	3,27	43,00	3,51	35,00	2,48	36,00	2,42
BG	33,00	1,70	35,00	1,80	25,00	1,57	15,00	1,23	14,00	0,99	15,00	1,01
HU	31,00	1,60	43,00	2,21	34,00	2,14	24,00	1,96	15,00	1,06	15,00	1,01
RO	29,00	1,50	21,00	1,08	14,00	0,88	19,00	1,55	27,00	1,92	22,00	1,48
SL	29,00	1,50	19,00	0,98	18,00	1,13	18,00	1,47	12,00	0,85	5,00	0,34
LV	23,00	1,19	23,00	1,18	25,00	1,57	23,00	1,88	13,00	0,92	15,00	1,01
LT	28,00	1,45	29,00	1,49	24,00	1,51	18,00	1,47	21,00	1,49	16,00	1,08
FI	21,00	1,08	29,00	1,49	27,00	1,70	11,00	0,90	14,00	0,99	20,00	1,35
EE	19,00	0,98	19,00	0,98	12,00	0,76	12,00	0,98	14,00	0,99	16,00	1,08
PL	37,00	1,91	53,00	2,73	44,00	2,77	27,00	2,21	27,00	1,92	23,00	1,55
PT	17,00	0,88	24,00	1,23	22,00	1,39	22,00	1,80	19,00	1,35	21,00	1,41
CZ	16,00	0,83	29,00	1,49	31,00	1,95	26,00	2,12	18,00	1,28	18,00	1,21
SK	14,00	0,72	24,00	1,23	21,00	1,32	18,00	1,47	13,00	0,92	9,00	0,61
SE	14,00	0,72	25,00	1,29	28,00	1,76	28,00	2,29	15,00	1,06	11,00	0,74
IE	12,00	0,62	13,00	0,67	12,00	0,76	7,00	0,57	10,00	0,71	8,00	0,54
AT	8,00	0,41	12,00	0,62	11,00	0,69	8,00	0,65	9,00	0,64	12,00	0,81
EL	14,00	0,72	27,00	1,39	28,00	1,76	14,00	1,14	21,00	1,49	27,00	1,82
MT	6,00	0,31	7,00	0,36	6,00	0,38	4,00	0,33	5,00	0,35	5,00	0,34
CY	5,00	0,26	5,00	0,26	8,00	0,50	4,00	0,33	7,00	0,50	8,00	0,54
HR	3,00	0,15	30,00	1,54	42,00	2,64	33,00	2,70	25,00	1,77	21,00	1,41
DK	2,00	0,10	10,00	0,51	5,00	0,31	8,00	0,65	2,00	0,14	4,00	0,27
YHT.	1.937,00	100,00	1.944,00	100,00	1.588,00	100,00	1.224,00	100,00	1.409,00	100,00	1.485,00	100,00

Vuonna 2013 yli puolet edunsaajista oli rekisteröitynyt työnhakijaksi Belgiassa. Tämä osuus pysyi viitejaksolla muuttumattomana.

4 PÄÄTELMÄT

4.1 Kausi 2013–2018

Tämä kertomus osoittaa, että vuosina 2013–2015 työttömyysrahasto on ollut alijäämäinen joka vuosi. Tämän vuoksi rahaston varannot vähenivät 16 miljoonasta eurosta vuonna 2009 vain 2 miljoonaan euroon vuonna 2015.

Sen sijaan varainhoitovuosina 2016, 2017 ja 2018 rahaston ylijäämä oli lähes 10 miljoonaa euroa vuodessa. Näin ollen varannot kasvoivat huomattavasti ja olivat vuoden 2018 lopussa 28 miljoonaa euroa.

Edellisen työttömyysvakuutusjärjestelmän rahoitustilannetta koskevan kertomuksensa⁵ päätelmien mukaisesti ja ottaen huomioon erityisesti kertomuksessa yksilöidyt riskitekijät komissio on varmistanut, että järjestelmän rahoitustilannetta seurataan säännöllisesti. Komissio on jatkanut erityisesti sen arvioimista, edellyttääkö järjestelmän tasapaino järjestelmän rahoitusosuuksien mukauttamista. Vuoden 2018 loppuun mennessä siihen ei ole ollut tarvetta.

4.2 Työttömyysrahaston näkymät lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä:

Edellä tehtyjen menoja koskevien havaintojen perusteella vaikuttaa siltä, että vuoden 2018 loppuun mennessä kertyneillä huomattavilla varannoilla voidaan rahoittaa Euroopan parlamentin vaalikauden päättymiseen liittyvien menojen kasvu, joka on seurausta siitä, että edunsaajien määrä kasvaa odotetusti entisten valtuutettujen avustajien keskuudessa vuoden 2019 puolivälistä alkaen.

On syytä korostaa myös muita menoja mahdollisesti lisääviä tekijöitä. Näitä ovat esimerkiksi 3 b artiklan perusteella palvelukseen otettujen sopimussuhteisten toimihenkilöiden sopimusten päättyminen 6 vuoden enimmäiskeston täytyttyä tai Yhdistyneen kuningaskunnan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklan mukaisen eroprosessin mahdolliset seuraukset.

Komissio varmistaa jatkossakin, että järjestelmän rahoitustilannetta seurataan säännöllisesti, ja tekee sen perusteella asianmukaiset johtopäätökset rahaston rahoitustilanteen tasapainottamiseksi.

⁵ COM(2016) 754.